

**EVALUACIÓN A LA INCIDENCIA SOCIAL Y ECONOMICA GENERADA POR
LAS ONG,s CON PRESENCIA EN EL MUNICIPIO DE TUMACO.2014**

**RAÚL ARAUJO ARAUJO
MARIA CAMILA SILVA MORCILLO**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
SAN JUAN DE PASTO
2014**

**EVALUACIÓN A LA INCIDENCIA SOCIAL Y ECONOMICA GENERADA POR
LAS ONG,s CON PRESENCIA EN EL MUNICIPIO DE TUMACO.2014**

**RAÚL ARAUJO ARAUJO
MARIA CAMILA SILVA MORCILLO**

**Trabajo de grado presentado como requisito para optar al título de
Economista**

**Asesor:
VICENTE MARIA FIGUEROA
Economista**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
SAN JUAN DE PASTO
2014**

NOTA DE RESPONSABILIDAD

Las ideas y conclusiones aportadas en este Trabajo de Grado son Responsabilidad de los autores.

Artículo 1 del Acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1966, emanado del honorable Concejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de Aceptación:

Firma del Presidente del Jurado

Firma del Jurado

Firma del Jurado

San Juan de Pasto, 28 de Octubre de 2014

DEDICATORIA

- ...A **DIOS**, por brindarme la posibilidad de seguir cumpliendo con mis metas.
- ...A la **ANCESTRALIDAD**, cada día agradezco la herencia que ud, me dejó, "porque soy la misión de mi raíz"
- **#PiloToDeLaMar**
- ...A mi padre **RAUL ARAUJO AGUIÑO**, ejemplo de grandeza, sin tu esfuerzo no sería posible este sueño, a mi madre **CARMEN ARAUJO CHEME**, por el apoyo incondicional, gracias por las bendiciones recibidas.
- ...A mis hermanas **ELIZABETH ARAUJO, THALIA ARAUJO** y a mi hermano **IVAN ANDRES ARAUJO**, son ustedes, mi gran motivación para seguir construyendo mi devenir, gracias a ustedes, aunque no estuve en el trascurso de su crecimiento, fueron vitales en la consecución de este gran logro.
- ...A mis familiares, en especial las tías **ELI, ATHALA, GLADYS, NURIS, CARMEN ALICIA**, los tíos **DARIO**, y **RUBELIO**, por sus esfuerzo y dedicación por permitirme seguir con tan anhelado sueño. Muchas gracias por sus bendiciones.
- ...A mi prima **TRASYS ARAUJO ÁLVAREZ**, por ser mi ejemplo a seguir y mi motivación para perfilarme como Economista.
- ...A mis amigos y amigas, la Dra. **NAYIBE ROJAS LUNA**, por su confianza y colaboración incondicional en todo mi proceso educativo y ahora profesional, a **MANUEL SOLÍS** y **JUAN DAVID PADILLA**, por estar siempre en las buenas y en las malas, a **KAROLD MEJÍA, KATHERINE CAICEDO, RUTH ARBOLEDA, LUZ VALENCIA, WENDY GIL Y ELENA YEPES**, por sacarme siempre una sonrisa en tiempos de tristeza.
- ...A mi compañera, amiga de muchas batallas, **MARIA CAMILA SILVA**, por creer en mí, por estar en las buenas y en las malas....gracias mi "**kmiGus**"
- ...A los compañeros y compañeras, por permitir convivir con ustedes estos cinco maravillosos años, aprendí mucho de cada uno de ustedes, están en mi corazón y pensamiento.
- ...A todos y todas las personas que me alentaron y animaron durante mi etapa académica y mi vida, para lograr alcanzar el Título de Economista.

RAÚL ARAUJO ARAUJO
Tumaco-30 de Octubre de 2014

"Nuestra recompensa se encuentra en el esfuerzo y no en el resultado. Un esfuerzo total es una victoria completa"

Mahatma Gandhi

DEDICATORIA

...A **DIOS** ser maravilloso que me dio fuerza y fe para creer lo que me parecía imposible terminar... gracias por bendecirme para llegar hasta donde he llegado, por iluminar mi entendimiento y guiar mi camino, Toda la Gloria y la Honra para ti mi señor.

...A mi madre **LUCY MIRIAM MORCILLO GUEVARA**, mami no me equivoco en decir que eres la mejor mamá del mundo, como un padre te eh visto como una madre también... gracias a su sabiduría y valores que ha influido en mi la madurez para lograr mis objetivos en la vida, gracias por todo tu esfuerzo, confianza y apoyo que pusiste en mi muchas gracias "**madredemisentrañas**"

...A mi abuelita **PURITA**, una mujer no de mirar si no de admirar, orgullosamente me siento de ser tu negrita linda, muchas pero muchas gracias por tus Bendiciones y desearme siempre lo mejor.

...Al amor de mi vida **GUSTAVO ADOLFO VALENCIA**, gracias mi amor por tu paciencia, comprensión y apoyo incondicional en el transcurso de mi carrera, gracias por estar siempre a mi lado.

...A la familia **LOPEZ MORCILLO**, por adoptarme como un miembro más de la familia, gracias por estar siempre cuando más los necesito.

...A mi amiga **ANA MARITZA CIFUENTES HERNANDEZ** gracias mi gorda por tus consejos, apoyo y por estar conmigo en las buenas y en las malas.

...A mis **TIAS, TIOS y PRIMOS** porque siempre estuvieron pendiente de mí, de todo corazón muchas gracias por sus consejos, fortaleza y ánimo que tuvieron para conmigo.

...A mi compañero de fuertes y largas luchas, **RAUL ARAUJO** muchas gracias "**Raulinho**" por la confianza que depositaste en mí.

...A la **UNIVERSIDAD DE NARIÑO**, por darme la oportunidad de estudiar y ser una profesional.

...A mis **DOCENTES** porque de alguna manera forman parte de lo que ahora soy, con sus lecciones y experiencias me prepararon para los retos que pone la vida... Gracias por sus enseñanzas y tiempo brindado.

...A todas las personas que de una u otra forma han Contribuido para hacer realidad uno de mis sueños, con su amistad, apoyo y compañía en las diferentes etapas de mi vida.

MARIA CAMILA SILVA MORCILLO
Tumaco-30 de Octubre de 2014

"Nunca consideres el estudio como una obligación, sino como una oportunidad para penetrar en el bello y maravilloso mundo del saber"

Albert Einstein

AGRADECIMIENTOS

Este estudio no hubiera sido posible sin el apoyo incondicional de nuestras Familias, Maestros y Amigos, muchas gracias por tanto.

Mil gracias a los profesores **EDISON ORTIZ**, **IGNACIO GARCÉS** y **VICENTE FIGUEROA**, por su apoyo, paciencia, dedicación y confianza, en el transcurso de nuestra carrera.

A la Dra. **NAYIBE ROJAS LUNA**, por el apoyo a la investigación fue de vital importancia para culminarla, es una gran personal, una gran profesional y siempre estará en nuestros corazones y pensamientos. **“MIL GRACIAS NAYI”**

Gracias a nuestros maestros y maestras por permitir formarnos como profesionales y personas de bien, a nuestra **ALMA MATER**, siempre será un orgullo pasar por tus claustros educativos, dejaremos tu nombre en alto.
#YosoyUdeNar.

A los compañeros y compañeras del grupo de admitidos en el programa de Economía de la UdeNar-Tumaco 2009, por las experiencias vividas y compartidas, no olvidaremos las presiones y nervios antes de un parcial, las entrega de notas finales, las sustentaciones y las practicas académicas. **“VIVA LA DIETA DE LA ALMENDRA Y EL MANGO VICHE”**.

Finalmente, muchas gracias a **IVÁN FREDY ERAZO** e **IGNACIO GARCÉS**, fueron nuestros grandes docentes, aprendimos mucho de ustedes, y aun felices por ser nuestros jurados de Tesis.

RAUL ARAUJO Y MARIA CAMILA SILVA MORCILLO

RESUMEN

Las relaciones en el mundo son influenciadas a partir de actores de diversa índole, estatales y no estatales, gubernamentales, organismos intergubernamentales, multilaterales, organismos no gubernamentales donde el dinamismo de la globalización les permite la participación en los escenarios de la política internacional, es decir juegan las veces de actores prominentes en el desarrollo de las Naciones.

De esta manera, en el presente documento el lector encontrara el resultado de una investigación que muestra como Colombia no es ajena a este flagelo, por lo que estas relaciones se dan a través del fenómeno de los organismos de Cooperación Internacional que para efectos de este estudio se tiene en cuenta aquellos con presencia en el municipio de Tumaco, que gracias a sus respectivas agendas programáticas tratan de mitigar una serie de problemáticas económicas y sociales de las comunidades étnico-territoriales del municipio, articulando esfuerzos en materia de defensa en derechos humanos, generación de desarrollo social y defensa del medio ambiente, puesto que, la prioridad es la adquisición igualitaria de los servicios económicos, el incremento de las oportunidades sociales, el aumento de las garantías de transparencia y la seguridad protectora para las comunidades vulnerables.

Dado, este escenario la realidad es otra, la proliferación de organismos de Cooperación Internacional, están sujetas a criterios de eficacia y no exploran los de eficiencia y sostenibilidad en sus intervenciones, por tal razón se propone a través de la generación del empoderamiento social e institucional, una unidad que articule aquellas iniciativas de estos organismos, con las que son planificadas para esta sociedad, lo que implica que se trabaje una senda de complementariedad de esfuerzos.

Palabras claves: Cooperación Internacional, Política Internacional, Organizaciones No Gubernamentales, Organismos Intergubernamentales, Organismos Multilaterales, Comunidades Étnico-territoriales, Derechos Humanos, Empoderamiento Social e Institucional, Articulación de Esfuerzos, Desarrollo.

ABSTRACT

The relationships in the world are influenced from actors of various kinds, state and non-state, governmental, intergovernmental organizations, multilateral, nongovernmental organizations where the dynamism of globalization allows them to share the stage of international politics, ie often play prominent actors in developing nations.

Thus, in this paper the reader will find the result of research that shows how Colombia is no stranger to this scourge, so these relationships occur through the phenomenon of agencies International Cooperation which for purposes of this study taking into account those with presence in the town of Tumaco, thanks to their programmatic agendas try to mitigate a series of economic and social problems of the ethno-territorial communities of the municipality, coordinating efforts in human rights advocacy, generation social development and environmental protection, since the priority is equal acquisition of economic services, increased social opportunities, increased transparency guarantees and protective security for vulnerable communities .

Given this scenario, the reality is different, the proliferation of agencies International Cooperation, are subject to performance criteria and do not explore the efficiency and sustainability in their interventions, for that reason it is proposed through the generation of social empowerment and institutional, a unit that articulates initiatives of these agencies, which are planned for this society, implying that a path of complementary efforts are working.

Keywords: International Cooperation, International Politics, Non-Governmental Organizations Intergovernmental, multilateral organizations, territorial and Ethnic Communities, Human Rights, Social Empowerment and Institutional, Joint Efforts, Development Organizations.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCION	19
1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN	21
1.1 TEMA	21
1.2 TITULO	21
1.3 DESCRIPCION DEL PROBLEMA	21
1.3.1 Antecedentes.	21
1.3.2.2 Preguntas Específicas	25
1.4 JUSTIFICACION	25
1.5 OBJETIVOS	26
1.5.1 Objetivo General.	26
1.5.2 Objetivos Específicos	27
1.6 DELIMITACION DEL PROBLEMA	27
1.6.1 Universo de Estudio.	27
1.6.2 Espacio Geográfico.	27
1.6.3 Tiempo a Investigar y a Emplear	27
1.6.3.1 Tiempo a investigar.	27
1.6.3.2 Tiempo a Emplear	27
2. MARCO DE REFERENCIA	28
2.1 MARCO TEÓRICO	28
2.1.3.1 Las ONG como fenómeno político.	30
2.1.3.2 Las ONG como fenómeno social.	31
2.1.4 Las ONG y su clasificación.	32
2.1.4.1 ONG de autodesarrollo.	32
2.1.4.2 ONG de apoyo, acompañamiento y servicio	33
2.1.4.3 Organizaciones de representación gremial y de coordinación interinstitucional.	33
2.2 MARCO CONTEXTUAL	33

2.3	MARCO LEGAL.....	36
2.4	MARCO CONCEPTUAL	39
3.	METODOLOGIA	43
3.1	TIPO DE ESTUDIO.....	43
3.1.1	Exploratorio.....	43
3.1.2	Descriptivo.....	43
3.1.3	Cualitativo.....	43
3.1.4	Cuantitativo.....	43
3.1.5	Propositivo.....	43
3.2	POBLACIÓN Y MUESTRA	44
3.2.1	Población o universo.....	44
3.2.3	Tamaño de la Muestra.....	46
3.3	DISEÑOS DE PROCEDIMIENTOS Y MÉTODOS.....	49
3.4	TÉCNICAS DE ANÁLISIS Y PRESENTACIÓN DE RESULTADOS	49
4.	DEMOSTRACIÓN DE OBJETIVOS.....	51
4.1	PROGRAMAS Y NIVEL DE CUMPLIMIENTO DE CADA UNA DE LAS ONG,S QUE HAN TENIDO Y TIENEN PRESENCIA EN EL MUNICIPIO DE TUMACO.2014.....	51
4.1.1	Fundación Panamericana para el Desarrollo-FUPAD.....	53
4.1.2	Áreas de Desarrollo Alternativo Municipal-ADAM.....	55
4.1.4	Global Humanitaria.....	57
4.1.5	Fundación Plan.....	61
4.1.6.1	Colombia Responde.....	72
4.1.8	Organización Internacional para las Migraciones-OIM.....	76
4.1.9	Save the Children.....	87
4.1.10	Consejo Noruego para Refugiados-NRC	90
4.1.11	Comité de Oxford de Ayuda contra el Hambre-OXFAM.....	93
4.1.12.	Programa Mundial de Alimentos-PMA.....	96
4.1.13	Médicos sin Fronteras.....	97

4.2	CAMBIOS ECONOMICOS Y SOCIALES DE LA POBLACION INTERVENIDA POR LAS DIFERENTES ONG,S EN EL MUNICIPIO DE TUMACO, 2014.....	99
4.2.1	Grupo Étnico	99
4.2.2.	Criterios de selección al beneficio.....	100
4.2.3.	Condición antes y después de la intervención	100
4.2.4	Tipo de apoyo y sostenibilidad de la intervención	103
4.2.6.	Nivel de satisfacción del beneficio.	106
4.3	ESTRATEGIAS DE SOLUCIÓN FRENTE A LAS FALENCIAS PRESENTADAS POR LAS ONG,S ANALIZADAS EN LA PRESENTE INVESTIGACIÓN.....	107
4.3.1	Fortalecimiento institucional para la promoción del desarrollo, a través de la cooperación internacional en el municipio de Tumaco.....	107
4.3.1.1	Generalidades.....	107
4.3.1.2	Justificación.....	108
4.3.1.3	Principios de la OCIT	109
4.3.1.4	Objetivos estratégicos:.....	110
4.3.1.5	Marco legal:.....	111
4.3.1.6	Funciones de la OCIT:	111
4.3.1.7	Actores:.....	111
4.3.1.7.1	Comité Local de Cooperación Internacional:	111
4.3.1.7.2	Entidades e Instituciones Aliadas:	112
4.3.1.8	Operación de la OCIT.	112
4.3.1.8.1	Mesas de Trabajo OCIT.....	113
4.3.1.8.2	Coordinación OCIT.	113
4.3.1.9	Estructura Administrativa y/o organizacional de la OCIT.	113
4.3.1.10	Definición técnica y/o perfil profesional.	114
4.3.1.11	Disposiciones finales.	114
4.3.1.12	Esquema de Financiación.	118
	CONCLUSIONES	123
	RECOMENDACIONES.....	125
	BIBLIOGRAFIA	127
	NETGRAFIA	129

ANEXOS.....131

LISTA DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. Distribución poblacional de los territorios colectivos afro colombiano de Tumaco. 2012.....	45
Cuadro 2. División Político-Administrativa del pueblo Indígena AWA de Tumaco.2012.....	46
Cuadro 3. Distribución número de encuesta para Consejos Comunitarios y Resguardos Indígenas del pueblo AWA municipio de Tumaco.2014	48
Cuadro 4. Áreas de Oferta de Cooperación Internacional 2005-2011 según Acción Social para la Cooperación Internacional en Colombia.....	52
Cuadro 5. Áreas de Oferta de Cooperación Internacional 2012-2014 según la Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional en Colombia-APC-COLOMBIA.	57
Cuadro 6. Componentes de Acción Fundación Plan, 2014	63
Cuadro 7. Proyectos relacionado con el programa “planeando para el futuro” 2010-2015.....	67
Cuadro 8. Componentes estratégicos ACNUR-Costa Pacífica de Nariño 2009-2012.....	75
Cuadro 9. Ficha técnica de intervención-OXFAM en el Pacifico del departamento de Nariño. 2012	95
Cuadro 10. Relación entre la condición antes de la intervención y la mejora de su situación a partir de la intervención de las ONG,s en Tumaco. 2014	103
Cuadro 11. Relación entre el tipo de apoyo y sostenibilidad de la intervención de las ONG,s, en Tumaco. 2014.	104
Cuadro 12. Relación entre el sector intervenido, el tiempo y la calificación de la intervención de las ONG,s en Tumaco.2014.	106
Cuadro 13. Agenda propuesta para el desarrollo de actividades de la OCIT....	115
Cuadro 14. Presupuesto anual de funcionamiento de la OCIT. 2014	117
Cuadro 15. Presupuesto de actividades Colombia responde, para Tumaco. 2012-2015.....	119
Cuadro 16. Matriz, Fortalecimiento Institucional para el municipio de Tumaco, 2012-2015.....	121

Cuadro 17. Matriz, Esquema de financiación del Fortalecimiento Institucional en Tumaco.2012-2015.....122

LISTA DE GRAFICOS

	Pág.
Grafico 1. Establecimientos del Municipio de Tumaco, según actividad económica, censo año 2005.	36
Grafico 2. Servicios con los que cuenta la vivienda en la Ciudad de San Andrés de Tumaco, censo 2005.	37
Gráfica 3. Grupos étnicos de Tumaco beneficiados por las ONG,s, 2014	99
Gráfica 4. Criterios de selección para obtener los beneficios de las ONG,s, en Tumaco. 2014.	100
Gráfica 5. Nivel de satisfacción por la asistencia de ONG,s, con presencia en Tumaco, 2014.	107

LISTA DE ANEXOS

	Pág.
ANEXO A: FORMATO DE ENTREVISTA 1.....	132
ANEXO B: FORMATO DE ENCUESTA 1.....	134
ANEXO C: MAPA GEOGRAFICO DEL MUNICIPIO DE TUMACO	137
ANEXO D: MAPA GEOGRAFICO DEL CASCO URBANO DE TUMACO	138
ANEXO E: MAPA GEOGRAFICO DE LAS COMUNIDADES NEGRAS	139
ANEXO F: MAPA GEOGRAFICO DE LOS RESGUARDOS INDIGENAS.....	140

LISTA DE DIAGRAMAS

	Pág.
Diagrama 1. Principios propuestos para la oficina de cooperación internación en Tumaco.....	109
Diagrama 2. Objetivos estratégicos propuestos para la oficina de cooperación internación en Tumaco.	110
Diagrama 3. Estructura Administrativa y/o organizativa de la oficina de cooperación internacional en Tumaco.....	113

INTRODUCCION

La cooperación Internacional, tiene su génesis en la participación de las sociedades del mundo a través de distintos temas como son: el desarrollo, el comercio justo, los derechos humanos, el medio ambiente, etc., estos antes mal atendidos por el Estado, pero con buenas perspectivas de ser abordados por la ONG,s, quienes por sus campos de acción y por sus intereses son tomadas en cuenta como actores pertinentes en los distintos escenarios de las sociedades actuales. De esta manera, se les hace participe su intervención en las asambleas del Estado, es decir se cuenta con sus opiniones y experiencias en organismos multilaterales, en fin son coadyuvadoras en la generación de políticas públicas generadoras de bienestar social.

Teniendo en cuenta lo anterior, y conociendo las distintas coyunturas del orden de la humanidad, en especial la que atraviesa la costa Pacífica del Departamento de Nariño con su principal ente territorial el Municipio de Tumaco, en donde el deterioro de la situación cada vez se agudiza y es más profunda, se hace necesario que la intervención de organismos de cooperación internacional, centren sus esfuerzos a la solución real de los flagelos que generan malestar en la sociedad Tumaqueña, es por ello, que a lo largo de esta investigación se analizó la incidencia social y económica generada por las ONG,s que tienen presencia en el Municipio de Tumaco, para que los cambios en el manto social, generen los cambios para estas comunidades.

Por otro lado, la presente investigación, se partió en cuatro grandes componentes; en el primero de ellos, contuvo los aspectos generales de la investigación como son: la importancia de la población, el lugar donde se realizó la investigación, la formulación de los problemas, los objetivos planteados tales como: el análisis de los programas y nivel de cumplimiento de cada una de las ONG,s que han tenido y tienen presencia en el Municipio de Tumaco; el análisis de los distintos cambios económicos y sociales en la población intervenida por las diferentes ONG,s, en el Municipio de Tumaco; y por último la formulación de estrategias de solución frente a las falencias presentadas por la incidencia social y económica que han generado las ONG,s analizadas en la presente investigación. Así mismo, la descripción geográfica, su ubicación y características del lugar de la investigación.

Seguidamente el componente II, en el marco de referencia, se ocupó del estudio de las diversas teorías y conceptualizaciones más representativas, guardando su estado más puro abordado por cada autor; luego se explicó las características generales físico-geográficas del Municipio de Tumaco espacio donde se realizó la investigación, abordados en el marco contextual, además en la descripción del marco legal, aparecen las diferentes autorizaciones establecidas por las leyes que trabajan y garantizan la intervención y/o participación de las ONG, s en el mundo y en Colombia y en el marco conceptual, se encuentran todas las explicaciones de

conceptos, siglas ,párrafos claves y de gran importancia del estudio, que pueden tener dificultad de comprensión para un lector no especializado.

En el componente III, se expresó el tipo de estudio abordado, la cobertura temporal y espacial, como se realizó la investigación, que población se tomó en cuenta y los procedimientos de uso y análisis que se utilizaron.

Finalmente, el trabajo se desarrolló a través de cuatro objetivos específicos, el primero, hizo referencia al análisis de los distintos programas y nivel de cumplimiento de cada una de las ONG,s que han tenido y tienen presencia en Tumaco, ¿cómo ha sido su proceso de llegada al territorio?, que establecen en su razón social? ¿Qué objetivos y metas plantean?, en el segundo objetivo específico, se analizaron los cambios económicos y sociales en las distintas poblaciones intervenidas por las ONG,s que tienen presencia en Tumaco, donde se analizaron las características sociales de la población, género, edad, lugar de procedencia, condición antes de la intervención, que son fundamentales para determinar el bienestar o no de la población objeto de estudio; entre las características económicas que se analizaron se encontraron: la percepción de ingresos y la situación laboral, en consecuencia en el tercer objetivo, se plantearon alternativas y/o estrategias de solución, de las cuales se priorizó la más importante para un análisis más detallado, que contribuyó al mejoramiento de la problemática encontrada, para ello se contó con el apoyo de las distintas comunidades Afro e Indígenas asentadas en el municipio de Tumaco como población intervenida y con las ONG,s como organismos de intervención en la solución de conflictos sociales y económicos en comunidades vulnerables.

1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN

1.1 TEMA

Las ONG,s y su contribución en el dinamismo económico y social.

1.2 TITULO

EVALUACIÓN A LA INCIDENCIA SOCIAL Y ECONOMICA GENERADA POR LAS ONG,s CON PRESENCIA EN EL MUNICIPIO DE TUMACO.2014

1.3 DESCRIPCION DEL PROBLEMA

1.3.1 Antecedentes. Las ONG,s surgieron para dar respuesta a necesidades básicas en salud, educación y alimentación principalmente, a partir de la atención y asistencia a personas en circunstancias de extrema pobreza, abandono o desastre, para generar un fortalecimiento en las instancias de participación social y política, desarrollo de la sociedad civil, consolidación democrática, redes de ciudadanos que con su interés en temas específicos trabajaron para el desarrollo social.

Además, se habla de organizaciones internacionales cuando se asocian dos o más estados del mundo de manera voluntaria para tratar temas que tengan en común, donde puedan cooperar entre si y tomar decisiones, por ejemplo: La primera ONG,s internacional fue la Cruz Roja, fundada en Suiza hace 150¹años. Por otro lado, como la Organización más relevante ha existido la ONU, creada en 1945² donde participaban 50 países y tenían como finalidad fomentar los derechos humanos, mantener la paz y la seguridad internacional, buscar cooperación para la solución de problemas internacionales de carácter económico, social cultural y humanitario.

Así mismo, las ONG,s se han convertido en una fuerza coadyuvante en la ruta hacia el desarrollo de los países, no solo por su influencia política, sino por su aporte a la economía, a partir de la generación de empleos y de ingresos, sin embargo, a pesar de tener estas influencias son pocos los estudios que se han realizados sobre la dimensión de las ONG en el mundo, “en 1994 se realizó el

¹ Disponible en Internet: http://es.wikipedia.org/wiki/Cruz_Roja

² Disponible en Internet: <http://es.wikipedia.org/wiki/ONU>

estudio comparativo del tercer sector (entidades sin ánimo de lucro, incluidas las ONG,s), en 22 países entre ellos Colombia.”³

Aunado a lo anterior, se puede decir que teniendo en cuenta la crisis generalizada de los Estados en las dos últimas décadas y el interés privado por participar en los asuntos sociales demuestra el crecimiento que han tenido las organizaciones no gubernamentales, Colombia es uno de los países de América Latina que más se ha incrementado el número de ONG,s formalizadas las cuales se remontan en los años setenta, teniendo en cuenta la colaboración de la iglesia católica ya que el objetivo era suplir la ineficiencia del Estado. El desarrollo de estas ONG,s van acorde con la situación que el país vivió en una época determinada, por esta razón, muchos autores plantean que para el caso de Colombia el desarrollo de las organizaciones no gubernamentales se puede dividir así: hasta 1960; predominio de las ONG de Asistencia Social: Atención primaria dirigida a las personas en extrema pobreza, periodo 1961-1980; predominio de las ONG de Prestación de Servicios: en este periodo las ONG se encamina hacia los servicios de educación salud y capacitación, periodo 1981-1990; predominio de las ONG de Desarrollo: orientadas a promover autodesarrollo participativo tanto en dimensiones materiales (necesidades de sobrevivencia) como las no materiales (derechos humanos, autorrealización personal, necesidad de pertenencia social, etc.).

“Las sedes de las ONG,s para 1991, se aglutinaban especialmente en Bogotá, Medellín y Cali. Concentrándose en sus zonas urbanas. Solo el 8% de las organizaciones que se estudiaron en censo de la Fundación Social realizado en ese año, trabajaban exclusivamente en la zona rural, el 55% laboraba en la zona urbana y el 37% lo hace simultáneamente en ambas zonas, pero otros autores manifiestan que han aparecido ONG,s en los últimos años, ubicadas en otras capitales del país, destacándose Manizales, Armenia, Pereira, Nariño, Barranquilla y Cartagena, pero quizás con mayores proporciones que las arriba mencionadas en el sector urbano.”⁴

“El 20 de marzo de 2007, varias organizaciones civiles del departamento de Nariño recibieron por medio del correo electrónico una amenaza enviada por el mencionado grupo presuntamente paramilitar en donde las calificaba como “terroristas en estafetas de derechos humanos”. Las organizaciones amenazadas en esa ocasión fueron la Pastoral Social de la Diócesis de Tumaco, la UNIPA, el CPDH - Nariño, la OIM, la Fundación FUNDEPAZ, la Corporación AVRE, la Fundación Comité de Solidaridad con los Presos Políticos (FCSP), el MODEP y la Federación FUN”.⁵ En este orden de ideas es importante resaltar que el flagelo

³ PEREZ, Giovanni. Las Organizaciones No Gubernamentales-ONG,s-“Conceptualización y Contextualización”. Medellín: Universidad Nacional de Colombia-Seccional Medellín. p. 24. 2006

⁴ Ibíd.

⁵ Disponible en internet: <http://www.omct.org/es/human-rights-defenders/urgent-interventions/colombia/2007/06/d18689/>

de la pobreza se ha patrocinado en gran parte por las diferentes organizaciones no gubernamentales, ya que la mayor parte de ellas no defienden ideologías políticas y tampoco tienen interés económico sino que uno de sus ámbitos de actuación es ofrecer ayuda humanitaria, ejemplo claro fue el de Plan Padrinos, el cual ayudo a muchas familias de pobreza extrema de esa época, pero, las malacostumbro de manera en que tenían que regalarles las cosas y no conseguirlas por sus mismos esfuerzos.

De esta manera, “se confirmó Colombia como uno de los países con mayores problemas de desigualdad en la distribución del ingreso en América Latina. Y aunque su situación no parece tan crítica como en el Brasil, en la nación Colombia el 10% de hogares más ricos percibe ingresos 30 veces superiores al 10% de hogares más pobres, una tendencia muy cercana a la de Venezuela(30.5 veces) y mucho menos satisfactoria que la de México (24.5 veces) y la del Perú (18 veces)”⁶

“En el periodo 2008-2011, la alcaldía de Tumaco participa en proyectos de diferentes índoles, como son proyectos de infraestructura, de infancia, de recreación, seguridad alimentaria, productivos, entre otros. 23 han sido los proyectos que este ente territorial adelanto, pero solo 20 fueron terminados, con la debida continuidad, ya que algunos son proyectos productivos lo cual requieren seguimiento, con una inversión cercana a los \$925 millones, la agencia de Estados Unidos participo en seis obras de infraestructura social, las cuales beneficiaron a 771 familias. La agencia de Estados Unidos, entrego (\$742 millones), fue la encargada de liderar los proyectos, los cuales van desde vías hasta puentes. Puntualmente, entrego las obras de puentes peatonales en madera plástica reciclada sobre la vía Los Robles-Banco Las Varas-San Vicente. Además, un puente vehicular sobre la quebrada Neretes, el cual permitió la comunicación entre San Luis Robles-Neretes y Tambillo, y dos puentes vehiculares y obras de arte sobre la vía Los Robles-Santa María. Adicionalmente, la población de Tumaco tendrá acceso a un centro deportivo y recreativo en la vereda de San Luis Robles y disfrutara de la adecuación y reforestación de la vía San Luis Robles-Santa María, y de la construcción de un puente peatonal en madera plástica reciclada sobre la quebrada Piñal dulce. De igual forma se ejecutaron trabajos de urbanismo para vivienda en Imbilpi, redes de acueducto y alcantarillado para vivienda rural de desplazados y tres canchas múltiples en varias veredas de Tumaco. Estas obras requirieron recursos superiores a los \$1.376 millones.”⁷

En esa dinámica, se puede decir que los crecientes niveles de desigualdad, la reducción de la oferta laboral debido a los bajos ingresos, bajo nivel de estudios, alta tendencia al consumo de licor, falta de seguridad social y vivienda, lo cual son

⁶ Disponible en internet: <http://es.scribd.com/doc/52795152/LOS-AFRODESCENDIENTES-EN-COLOMBIA>

⁷ SATIZABAL GARCIA, Juddy Evelin. Monitoria del Desempeño de los proyectos de Cooperación Internacional en el municipio de Tumaco. Tumaco: s.n. 2008-2011.p.87

la causa fundamental de los niveles de pobreza. Aunado a esto, debido al bajo nivel educativo y cultural no se utilizan eficientemente y eficazmente los pocos recursos e ingresos percibidos, lo cual genera un deterioro de la calidad de vida, donde se convierten finalmente en indigentes, y sin duda alguna, causando un alto costo social para la región.

En la actualidad las relaciones en el mundo son influenciadas a partir de actores de diversa índole, estatales y no estatales, gubernamentales, organismos intergubernamentales, multilaterales, organismos no gubernamentales donde el dinamismo de la globalización les permite la participación en los escenarios de la política internacional, es decir juegan las veces de actores prominentes en el desarrollo de las Naciones.

De esta manera, las ONG,s en los países sub desarrollados, en especial los de Latinoamérica se dirigen de manera especial a los pobres con agendas de derechos civiles, enfocándose en los hogares, teniendo preferencia a las regiones y a las funciones que son más débiles en la estructura social en general a los pobres, las mujeres y los niños en las familias, y en el sector productivo a los trabajadores rurales ya que para las ONG,s su prioridad es la adquisición igualitaria de los servicios económicos, el incremento de las oportunidades sociales, el aumento de las garantías de transparencia y la seguridad protectora para la sociedad.

Es así, que la situación del Departamento de Nariño ha dado paso a que se incremente el número de ONG,s por el problema del desplazamiento de grupos de personas que son desarraigadas de su territorio por los distintos grupos armados al margen de la ley que tienen presencia y cada vez se apoderan del territorio con el fin de atormentar a las familias, en el sentido de que son despojadas de sus hogares, negocios y formas de vida. De esta manera, el desplazamiento forzado se ha evidenciado en los grupos étnicos del departamento, como son los indígenas, los afrocolombianos entre otros.

Por otro lado, en el Municipio de Tumaco se afronta una crítica situación de violencia generada por el fenómeno del narcotráfico que ha impactado de manera poderosa y negativa en todas las esferas de la vida social, productiva y cultural del territorio, donde no solo las consecuencias ambientales son preocupantes sino también el costo social en términos de población violentada a sus derechos. Al mismo tiempo, las 21⁸ONG,s que tiene presencia en el Municipio de Tumaco, focalizan sus esfuerzos a víctimas o población vulnerable, es decir, velan por los derechos de los desarraigados para la contribución del crecimiento, desarrollo y bienestar de la comunidad, un ejemplo claro son las intervenciones que tienen, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados-ACNUR: quienes

⁸ Base de Datos de la Oficina de Cooperación Internacional Municipal de Tumaco-OCIM

dotan de equipos para el fortalecimiento a la Unidad de Atención al Desplazado-UAO de Tumaco, Médicos del Mundo Francia-MDM-F: quienes brindan asistencia humanitaria en salud como derecho primordial, OXFAM: quienes dotan y capacitan para el manejo de sistemas filtrantes de agua para consumo, FUNDACIÓN PLAN: quienes acompañan a la secretaria de educación, en los establecimientos educativos y comunidad educativa en el ajuste y puesta en marcha de los modelos pedagógicos dirigidos a población en situación de desplazamiento, por lo que posibilita el acceso a una educación de calidad, y esta el Programa Mundial de Alimentos-PMA: quienes dotan de Kits alimentarios a las madres gestantes y lactantes, niñas y niños menores de 5 años y atención escolar.

1.3.2 Formulación del problema.

1.3.2.1 Pregunta General:

¿Cuál es la incidencia social y económica generada por los programas adelantados por las ONG,s con presencia en el Municipio de Tumaco.2014?

1.3.2.2 Preguntas Específicas:

- ¿Cuáles son los programas y nivel de cumplimiento de cada una de las ONG,s que han tenido y tienen presencia en el municipio de tumaco.2014?
- ¿Qué cambios económicos y sociales ha tenido la población intervenida por las diferentes ONG,s, en el municipio de tumaco.2014?
- ¿Qué estrategias de solución se recomienda implementar frente a las falencias presentadas por las ONG,s analizadas en la presente investigación?

1.4 JUSTIFICACION

Con la aparición de problemas estructurales en materia económica y social afrontadas por las naciones del mundo, permitió que llegara un nuevo modelo que solucionaría a estos, gracias al desarrollo visionado desde las bases, es por esto que se crearon las organizaciones no gubernamentales-ONG,s, como principal estrategia en la búsqueda de un mejor futuro para esta naciones, por la cual estás, esclarecerán la futura actuación en contextos regionales e internacionales en el devenir de la globalización.

El presente estudio, se planteó debido a que en el Municipio de Tumaco existen organismos relacionados con la Cooperación Internacional, que tendrán un accionar en aspectos de defensa en derechos humanos, generación de desarrollo social y defensa del medio ambiente, lo que indica que aceptar este fenómeno en la sociedad Tumaqueña no será la limitante por lo que se conoce la dinámica económica, social y de violación de derechos fundamentales de este municipio. Es por esto, que se hace conveniente la aceptación de las ONG,s en la búsqueda de respuestas en correspondencia con la complejidad del problema que atraviesa esta sociedad.

Por lo anterior, se hizo necesario analizar los distintos campos de acción de cada una de las ONG,s gracias a los proyectos que se realizan, que en ultimas permitirán vislumbrar la incidencia que han generado a las comunidades beneficiadas a través de su intervención, que para efectos de este estudio se tomaron en cuenta comunidades beneficiadas de los distintos consejos comunitarios y resguardos indígenas de la comunidad AWA de Tumaco.

En este sentido, sería obligación de las ciencias sociales, en este caso la Economía, la que proporcione la teorización del desarrollo del ser para que las ONG,s sigan una ruta para conseguir sus objetivos planteados. Por lo tanto, los estudiantes de la Ciencia Económica, no pueden dejar a un lado esté estudio, ya que cuentan con herramientas necesarias para analizar este fenómeno de intervención social y económica de comunidades desprotegidas, así mismo, la Universidad de Nariño que tendrán como misión la formación de profesionales responsables con el desarrollo de su región.

Finalmente, esta investigación se justifica en el hecho de contribuir al levantamiento de información verídica con elevado rigor científico de lo que sucede con estos organismos y su accionar en Tumaco, con los propósitos de continuar con el fortalecimiento en la planeación y ejecución de políticas públicas que contribuyan a la generación de tan anhelado bienestar social.

1.5 OBJETIVOS

1.5.1 Objetivo General. Estudiar la incidencia social y económica generada por los programas adelantados por las ONG,s con presencia en el Municipio de Tumaco, lo cual permitan plantear estrategias de mejoramiento a los problemas encontrados.2014

1.5.2 Objetivos Específicos.

- Determinar y Analizar los programas y nivel de cumplimiento de cada una de las ONG,s que han tenido y tienen presencia en el Municipio de Tumaco.2014
- Analizar los cambios económicos y sociales en la población intervenida por las diferentes ONG,s en el Municipio de Tumaco.2014.
- Formular estrategias de solución frente a las falencias presentadas por las ONG,s analizadas en la presente investigación.

1.6 DELIMITACION DEL PROBLEMA

1.6.1 Universo de Estudio. Población de Tumaco en especial Resguardos Indígenas y Consejos Comunitarios, Organizaciones No Gubernamentales.

1.6.2 Espacio Geográfico. El lugar donde se efectuará el estudio, será el Municipio de Tumaco.

1.6.3 Tiempo a Investigar y a Emplear.

1.6.3.1 Tiempo a investigar: Será corte de información estadística al año 2014.

1.6.3.2 Tiempo a Emplear: De Agosto de 2013 a Junio de 2014.

2. MARCO DE REFERENCIA

2.1 MARCO TEÓRICO

Con el devenir del mundo, la historia permitió la literatura de ideales que visionaron soluciones a diversos problemas sociales y económicos presentados por las sociedades modernas, tal fue el caso, de la participación de las ONG,s quienes se constituyeron como principal estrategias de los distintos estados soberanos que aún no encuentran la senda del desarrollo.

Aunque conceptualmente las organizaciones no gubernamentales-ONG,s son definidas como organismos generadores de estados de desarrollo social, canalizadores de recursos nacionales e internacionales, generadores de la participación ciudadana, motivadores de las políticas públicas, que en ultimas ratifica la importancia en el fortalecimiento de la democracia como medio de redistribución de riqueza y como guía de desarrollo en las naciones. De esta manera, que cada expresión literaria desarrolló un significado o una explicación, sobre el cual recae cuidadosamente la síntesis de la idea en su estado más puro.

2.1.1 Consideraciones de Luciano Tomassini (1984). Sostiene que: “En la actualidad tiende a predominar una nueva visión de las relaciones internacionales que privilegia la interacción entre los distintos segmentos de las sociedades nacionales en función de múltiples temas sustantivos, a partir de los conceptos de (interdependencia y bienestar)”⁹.

Por otro lado, pero clarificando un poco más, dice: “(...) conforme la sociedad civil se expande y articula en múltiples grupos de interés, esos grupos aspiran a tomar en sus manos una proporción cada vez mayor de los asuntos que interesan a la comunidad. La transferencia de responsabilidades desde el Estado hacia la Sociedad Civil y la consiguiente proliferación de grupos no gubernamentales en un mundo en que el ejercicio de esas responsabilidades depende cada vez más de la solución que se dé a problemas globales, obliga a estos grupos, cada vez con mayor frecuencia, a buscar la satisfacción de sus intereses en el plano internacional”¹⁰.

Sin embargo, se encontraron consideraciones donde se argumentan que la Sociedad Civil y el Estado no tienen nada que ver, así mismo, hubo otras que defienden que la Sociedad Civil y el Estado son los mismos. (Bueno, 1995)¹¹.

Para este autor fue necesario triturar los conceptos de Estado y sociedad civil, es decir, que en tener dos partes de sociedad civil siempre está el Estado y

⁹ TOMASSINI, Luciano. Transnacionalización y Desarrollo Nacional en América Latina. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, colección Estudios Internacionales, 1984. p.24.

¹⁰ Ibíd.

¹¹ BUENO, Gustavo. Bueno tritura la idea de Sociedad Civil. Disponible en: <http://www.fgbueno.es/hem/1995g09.htm>. Consultado, 27 de septiembre de 2013.

viceversa. Por consiguiente, hay quienes aseguran que esta interrelación está dada por las fundaciones empresariales, las cuales se consideran, organizaciones sin ánimo de Lucro-OSAL, pero no llegan a la dimensión de ONG, pero comparten objetivos similares de desarrollo social, cultural y/o económico etc., para aquellos con carácter de asociados o socios.

2.1.2 Consideraciones de María Cristina Rojas (2000). Manifestó que dichas “Fundaciones Empresariales son Instituciones de carácter mixtas ya que son parte del sector empresarial por lo que están sujetas a la lógica del mercado, además, pueden ser Organizaciones de la Sociedad Civil, que involucran lo social y en lo jurídico serán OSAL”¹².

De esta manera, se puede manifestar que existirán fundaciones empresariales que se catalogaron como ONG, es decir cuentan con servicios sociales y conciben como organizaciones de auto beneficio.

2.1.3 Las ONG,s y su definición. Según Pineda¹³ (1999: 122), las ONG,s son instituciones que generan su quehacer con el aporte de sus integrantes, con objetivos enfocados al desarrollo de las comunidades, es decir, organismos multilaterales tales como: el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-PENUD, el Banco Mundial-BM, el Fondo Monetario Internacional-FMI.

Para la Organización de las Naciones Unidas-ONU, las ONG,s son organizaciones de ciudadanos voluntarios, sin ánimo de lucro del ámbito nacional e internacional, que buscan a partir de una variedad de servicios humanitarios que involucran la supervisión de políticas del gobiernos, tan anhelado Bien estar de las comunidades más vulnerables. En cambio, El BM las define como organizaciones privadas, que enfocan sus esfuerzos a aliviar sufrimientos, proteger los intereses de los pobres, cuidar el medio ambiente, dar servicios sociales o fomentar el desarrollo comunitario. Así mismo, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico-OCDE, considera que estas son organizaciones lideradas por un grupo de ciudadanos con propósitos filantrópicos, y contemplada por contribuciones individuales privadas.

De esta manera, se puede considerar que este tipo de organizaciones a partir de cada significado se enmarca por lo menos en tres dimensiones:

¹² ROJAS, María Cristina. Las Fundaciones Empresariales en Colombia, En: lo Publico una pregunta desde la Sociedad Civil. Ed. Bogotá: Quebecor Impreandes Ltda, 2000

¹³ PINEDA, Javier. Las Organizaciones Sin Ánimo de Lucro para el Desarrollo: Una revisión de su inserción en el concepto de Sociedad Civil en Colombia. Bogotá: Ed. Innovar. No.13. 1999. Pp.121-129.

2.1.3.1 Las ONG como fenómeno político: para (Coss y Zúñiga, 2005)¹⁴ estas organizaciones por ser grupos autónomos e independientes del Estado pueden influir en las decisiones económicas, políticas y sociales de un gobierno, lo que las demuestra como un organismo tomador de decisiones políticas. De igual manera, (Wango, 2004) las diferencia de otras organizaciones, por su naturaleza de asociaciones voluntarias independientes, que no tienen que ver con la conformación de ningún partido político y sin control de cualquier gobierno, además, este autor dice que algunos gobiernos han tratado de influir en las ONG,s de dos formas: la primera, a partir de hacerlas propias, de estas manera las llaman, Organizaciones No Gubernamentales Organizadas por el Gobierno-ONGOG, cuya visión será la promoción de las normas y políticas de los gobiernos; la segunda, es una especie de intermediación en las contrataciones del gobierno es decir, vendrían hacer las veces de empresas prestadoras de un servicio a una entidad pública, ya que se financian proyectos a partir de su contratación. Es por esta razón, que (Cruz y Espinoza, 2003)¹⁵, aseguran que muchas ONG,s se gestan y desarrollan a instancias del Estado con similitud de objetivos y misión. Independientemente de lo anterior, las ONG,s juegan cada día un papel importante en el debate político y democrático, generando claras promociones de desarrollo para las comunidades, a partir de evitar gobiernos corruptos y esfuerzos ineficientes. En esa dinámica, la participación en el ámbito político, lo hacen a partir de: consultoría en la creación y/o modificación de leyes, oposición en las políticas emprendidas por los gobiernos de turnos.

Según (Peter Willetts, 2003)¹⁶, lo anteriormente dicho, ha sido, la salida inteligente para proteger distintos intereses de los gobiernos de turno, es la influencia más feroz que se da entre la Sociedad Civil y la clase política dirigente, generada por esa intervención de las ONG,s. por su parte, (Rodrigo Villar 2005)¹⁷, manifiesta que las ONG,s, son los componentes fundamentales de la Sociedad Civil, por lo que tiene que ayudar a dirigir y controlar al Estado y al Mercado, esto no quiere decir que estas sean el reemplazo de los gobiernos en la elaboración e implementación de políticas públicas, sino que tienen a la vez la razón de ser fiscalizadoras a partir de la rendición de cuentas y la participación ciudadana.

¹⁴ COSS, Humberto y ZUÑIGA, León. El Papel de las Organizaciones No Gubernamentales en un Gobierno democrático. 2005. Disponible en: <http://library.jid.org/en/mono42/cross%20y%20leon.doc>

¹⁵ CRUZ, Anabel y ESPINOZA, José Luis. Mapeo y caracterización de la sociedad civil en Honduras. 2003. Disponible en: <http://www.iadb.org/sds/doc/sgc-00-s.pdf>

¹⁶ WILLETTS, Peter. La Sociedad civil y el Devenir de las ONG. Johns Hopkins University. 2003

¹⁷ VILLAR, Rodrigo. El Tercer Sector, la Sociedad Civil y la Gobernabilidad democrática en Colombia. 2005. Disponible en: http://www.lasociedadcivil.org/uploads/ciberteca/colombia_tercer_sector_rodrigo_villar.pdf

2.1.3.2 Las ONG como fenómeno social: según (Álamo 2005)¹⁸, las ONG,s son organizaciones que se encuentran dentro de la Sociedad Civil, esta a su vez, la integran voces ciudadanas de líderes y lideresas, académicos e investigadores, movimientos etc., que desean hacer parte activa de los diferentes asuntos públicos del país, en calidad de controladores sociales que buscan frenar los índices de pobreza, de corrupción y de violación de derechos humanos.

(Shulterbrandt 2003)¹⁹, considera, que las ONG,s, es cualquier grupo voluntarios de ciudadanos sin ánimo de lucro, que son creadas en el ámbito local, nacional o internacional, direccionadas por individuos con intereses comunes, pero que a la vez permiten a aquellos ciudadanos que no tiene voz, la oportunidad de expresarse, a partir de la ejecución de acciones sobre problemáticas que generan ese mal estar que quieren solucionar.

Por otro lado, (Zavala, 2002)²⁰, supone que las ONG,s, son entidades jurídicamente fundamentadas, independientes y autónomas, de carácter social, sin finalidad de lucro, ya que su accionar es orientado hacia la cooperación para el desarrollo de países del tercer mundo, este accionar se expresa además, en la consecución de recursos públicos y privados para generar programas de desarrollo autónomos en estos países. Seguido de esto, (Moreno y Avendaño, 2004)²¹, consideran, que estas son iniciativas de ciudadanos sensibles ante problemas sociales, tal es el caso de fuerzas religiosas progresistas, políticas y sociales, que están en contra de políticas de atraso estatal, es decir, son productos de consecuencias sociales frente a impactos tradicionales de la humanidad como es el caso de la desigualdad social que históricamente, el mundo seguirá viviendo.

Para el contexto nacional, la entidad que agrupa a estas, es la Confederación Colombiana de ONG, quien las define, “como aquellas personas jurídicas del orden privado, sin ánimo de lucro, con objetivos en la prestación de beneficios sociales hacia una comunidad vulnerada, que no obedece reivindicaciones gremiales y que no están adscritas o enganchadas al sector público.”²² Así mismo, (Mejía y Zea, 2003)²³, las definen como aquellas organizaciones que prestan una

¹⁸ ALAMO. Las ONG entre lo Público y lo Privado. En: Revista Foro. No. 47. Pp. 4-15. 2005

¹⁹ SHULTERBRANDT, Sahnja. ONG,s Nacionales e Internacionales: Impacto, ventajas y desventajas. Revista Interforum. 2003. Disponible en: http://www.revistainterforum.com/espanol/articulos/093003efoque_ong.html

²⁰ ZAVALA, Leopoldo. Sociología del Tercer Sector (2): las ONG para el desarrollo. 2002. Disponible en: <http://www.ual.es/Universidad/Depar/Sociologia/socdes/tema 5. Doc>.

²¹ MORENO, José y AVENDAÑO, Rosa María. El papel mediador de las Organizaciones No Gubernamentales en la capacitación y educación popular en México. 2004. Disponible en: http://www.iacd.oas.org/Interamer/Interamerhtml/riverantml/riv_zav_mor.htm

²² Disponible en Internet: <http://www.ccong.org.com.co>

²³ MEJIA, E y ZEA, A. Caracterización de los estilos de Liderazgo en las ONGA más importantes de Antioquia. Ed. Universidad Nacional de Colombia-Sede Medellín. Medellín: Facultad de Minas, 2003.

labor social, direccionado al desarrollo comunitario, sin ánimo de lucro, con autonomía, sin depender del Estado, pero que trabajan de la mano para combatir flagelos que cercenan el normal funcionamiento de la economía, es decir trabajan por los intereses de la sociedad nacional.

2.1.3.3 Las ONG como fenómeno económico empresarial: para (Miranda y Sepúlveda, 2004)²⁴, las ONG,s, hacen parte de una formalización empresarial que se ven afectadas por el dinamismo de la economía. A su vez, (Fernández, 2003; 58), considera, que estas no solo se direccionan por la normatividad generada por el mundo empresarial privado, sino que dichas acciones emprendidas lo hacen desde la lógica privada, es decir, los órganos de gobierno interno que tienen estas, deciden que programas emprender, si medio ambiente, derechos humanos, educación, salud, etc., pero que favorecen su intereses e ideologías, con el fin de contribuir al interés común de sus poblaciones definidas. Además, estas utilizan herramientas empresariales como son: mecanismos de certificación, comisiones de ética, balances sociales, con el fin de buscar la trasparencias en sus labores; vigilancia de calidad y técnicas de autocontrol, con esto busca calidad y pertinencia; y por ultimo realizan Balances y Estados Financieros, con el objetivo de rendir cuentas bajo la presentación de informes donde notifique la forma como se ha invertido los recursos conseguidos.

Por lo anterior, se dice que, las ONG,s comparten características similares a la de una empresas privada en aspectos como: creación voluntaria, con formas propias de autogobierno e instituciones privadas no gubernamentales. Por otro lado, la gran diferencia radica en la no distribución de sus excedentes, así los produzcan, por lo que cualquier organización empresarial como objetivo fundamental ha tenido y seguirá teniendo la maximización de sus utilidades y la distribución de los excedentes entre sus accionistas.

2.1.4 Las ONG y su clasificación. Según (Vargas, 1992; 12-16)²⁵, existe una clasificación de las ONG,s ya se por su origen y naturaleza; su nivel de inserción en el vivir de los beneficiados y por último, al compromiso de la generación de desarrollo, por esto las ONG,s se dividen en tres categorías

2.1.4.1 ONG de autodesarrollo: sus génesis radica en las comunidades de pocos recursos económicos, por lo que, su propósito fundamental es el aprovechamiento de su potencial que será inducido a mejorar la calidad de vida de los beneficiados, entre estas, se encuentran las Organizaciones Económicas Populares, las cooperativas, las empresa asociativas y las Organizaciones Comunitarias de

²⁴ MIRANDA, M y SEPULVEDA, L. Identificación y Caracterización de las Variables que componen el Ambiente Competitivo de las ONG del Valle de aburra. Ed. Universidad Nacional de Colombia-Sede Medellín. Medellín: Facultad de Minas, 2004

²⁵ VARGAS, Hernán. Acerca de la Naturaleza y Evolución de los Organismos No Gubernamentales-ONG,s en Colombia, Bases para la comprensión del fenómeno. Bogotá-Colombia

Base, que enfocan sus esfuerzos en la salud, la vivienda, la cultura y la recreación.

Esta clasificación es contradictoria a los ideales planteados anteriormente, ya que incluye Organizaciones de Auto beneficio.

2.1.4.2 ONG de apoyo, acompañamiento y servicio: son conformadas por aquellos personajes que viven el problema desde otro ángulo pero que en si busca generar a través de la asistencia ese bienestar integral a las comunidades, se destacan, las ONG de Desarrollo (ONGD) con su generación de conocimientos y prestación de servicios; ONG de Atención y Asistencia (ONGAA), auxilian individuos en extrema pobreza, abandono o desastres; ONG de Apoyo a la Acción Gubernamental (ONG-G), su objetivo es el respaldo a programas estatales; ONG Facilitadoras de la Acción de las Entidades Donantes (ONG-FAED), su objetivo es canalizar recursos provenientes de voluntarios y ONG de Prestación de Servicios (ONG-PS), complementan las acciones que el Estado emprende en aspectos esenciales como la salud, educación, recreación, asesoría jurídica, servicios básicos.

2.1.4.3 Organizaciones de representación gremial y de coordinación interinstitucional: esta la conforman, los gremios, conformados por distintas ramas de la actividad económica y las agencias coordinadoras, que recogen en una sola ONG de atención, apoyo y acompañamiento.

2.2 MARCO CONTEXTUAL

Municipio de Tumaco: ha sido el tercer Municipio más importante del departamento y el primero en la zona del pacifico de Nariño, con mayor dinamismo económico, por ser puerto marítimo con diferentes usos como son la prestación de servicios de cabotaje regional e internacional; su cabecera municipal, es la ciudad de San Andrés de Tumaco, (Ver mapa anexo D). El municipio es conocido por la región pacifico, como espacio biodiverso por ser el lugar de hábitat de miles de especies de flora y fauna, su cabecera municipal es conocida como la “Perla del Pacifico”, porque en sus aguas se encontró la perla más grande del mundo hasta ahora descubierta; además, sería el lugar donde habitaron los indios Tumaco de la cultura Tolita quienes cultivaban el maíz y la yuca, eran grandes pescadores y cazadores de animales silvestres, fueron expertos alfareros y orfebres, adoraban dioses como el jaguar y la anaconda, su desaparición sería misteriosa y mítica después de un milenio de permanecía, sus únicos vestigios se encuentran en las diferentes figuras en barro y metales precioso como el oro, que adornan los grandes museos de la nación y del mundo.

Organización Político-Administrativa: el ente territorial, en este caso la Alcaldía, representa la rama del poder ejecutivo del municipio, su responsable es el Alcalde de Tumaco quien cumple un periodo de cuatro (4) años y trabaja en conjunto con el Consejo Municipal órgano de la rama legislativa del municipio. Su área urbana está dividida en 5²⁶ comunas (Ver mapa anexo E), su zona rural está compuesta por 15²⁷ Consejos Comunitarios (Ver mapa anexo F) y 16²⁸ Resguardos Indígenas (Ver mapa anexo G)

Demografía: el municipio, cuya población censada en 2005 fue de 161.490 habitantes. De acuerdo con las proyecciones estimadas para el 2013 por el Departamento Nacional de Estadísticas-DANE será de 187.084 personas, lo que representaría una 11% en la participación total del departamento.

Geografía: el Municipio de Tumaco, se encuentra situado geográficamente al sur de la Costa Pacífica colombiana, limita al norte con los municipios de Francisco Pizarro, Roberto Payan y Mosquera sobre la zona de San Juan de la Costa, por el sur con la Republica del Ecuador, por el oriente con el Municipio de Barbacoas, y por el occidente con el Océano Pacífico. Por otro lado, “su altura sobre el nivel de mar es de “2 metros, además, está situado a 300”²⁹ km de la ciudad de San Juan de Pasto capital del Departamento de Nariño.

Situación y Extensión: el municipio está situado en el sur occidente de Colombia, al lado del Océano Pacífico, de igual manera, presenta en toda su extensión diferentes relieves, desde el montañoso en inmediaciones andinas del piedemonte costero, hasta la llanura del Pacífico, con accidentes geográficos importantes tales como la bahía de Tumaco, Ancón de Sardinas, cabo Manglares, la isla de El Morro entre otros. El territorio municipal en total tiene 3.760³⁰ km².

Acceso Aéreo, Terrestre y Marítimo:³¹ Tumaco posee un aeropuerto de tamaño mediano, llamado La Florida, ubicado a 4 km del centro de la ciudad, su código ICAO es SKCO y el código IATA es TCO. Opera en horario diurno y su pista de asfalto de aproximadamente 1.600 m permite la operación de aviones del tipo Boeing 737, Douglas DC9 Serie 15, Fokker F-28 y todo tipo de turbohélices. En la actualidad se encuentra servido por 2 vuelos diarios en la ruta Cali-Tumaco-Cali, con conexiones al resto del país, operados por la aerolínea Avianca con equipo Fokker 50. El 25 de agosto de 2007 se inauguró el sistema de iluminación de la pista habilitando el aeropuerto para operaciones nocturnas.

²⁶ Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015 “Unidad por Tumaco, Progreso para Todos” p. 106

²⁷ Plan de Etno-Desarrollo Integral Recompas-2003

²⁸ Base de Datos Unidad Indígena del Pueblo Awa-UNIPA. 2012

²⁹ Disponible en Internet: <http://es.wikipedia.org/wiki/Tumaco>

³⁰ Disponible en Internet: <http://www.tumaco-narino.gov.co>

³¹ Disponible en Internet: <http://es.wikipedia.org/wiki/Tumaco>

Para el caso del Transporte Terrestre, existen 300 km de carretera pavimentada unen a Tumaco con la ciudad de San Juan de Pasto la capital del departamento, conocida como la Vía al Mar, comunica básicamente la Costa y la Sierra del departamento uniendo Tumaco, Llorente, Junín, Tuquerres y San Juan de Pasto. Además de un Proyecto de carretera que está actualmente parado de unir las costas de Colombia y Ecuador a través de la Carretera Espriella-Esmeraldas. Por último, en su Transporte Marítimo, ha sido considerado como el segundo puerto sobre las costas del Pacífico en Colombia después del puerto de Buenaventura. Este es más bien usado para desplazarse hacia municipios vecinos en la línea costera tales como Francisco Pizarro o Bocas de Satinga.

Clima:³² su clima es propio del trópico-húmedo, con altos niveles de precipitaciones. La ubicación del municipio dentro de la zona de convergencia intertropical (ZCI) lo caracteriza por tener condiciones termodinámicas que favorecen la alta nubosidad y generación de lluvias, estas precipitaciones son altas durante los meses de diciembre a enero y abril a mayo alternados con dos periodos menos lluviosos. El clima se ve influenciado por la cercanía a las masas oceánicas, las cuales contienen aire cargado de humedad desde el océano Pacífico.

Hidrología: posee ríos caudalosos con gran número de quebradas y esteros. Su conformación característica obedece a que nacen en la cordillera de los Andes, entre estos están: los ríos Mira y Mataje que desembocan en el sur en la frontera con el Ecuador; el río Rosario en la parte septentrional y los ríos Mejicano y Chagüí que desembocan por el costado norte de la ensenada de Tumaco.

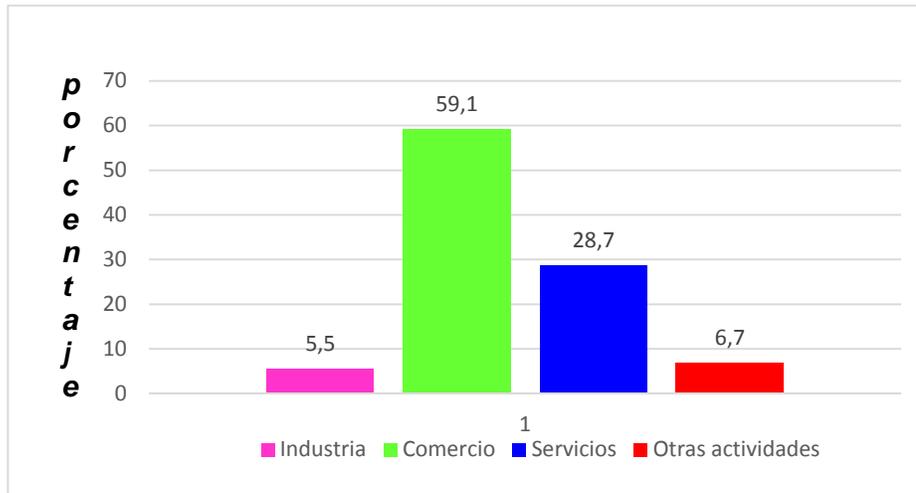
Economía: las actividades Económicas más representativas del municipio se basa principalmente en “la agricultura (agroindustria), la pesca, la actividad forestal y el turismo: en Tumaco se produce el 100% de la palma africana, el 92% del cacao y el 51% del coco de Nariño, y también se concentra gran parte de la oferta hotelera departamental. Tumaco es también el principal puerto petrolero colombiano sobre el océano Pacífico, y el segundo a nivel nacional, después de Coveñas.”³³

Según el censo de 2005 la principal actividad comercial sería el comercio con un 59,1% debido principalmente a las distintas relaciones comerciales con los municipios vecinos y con Ecuador, en seguida está el sector de los servicios con un 28,7% (Ver Gráfico 1)

³² Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015 “Unidad por Tumaco, Progreso para Todos” Pp. 57-58

³³ Ibíd.

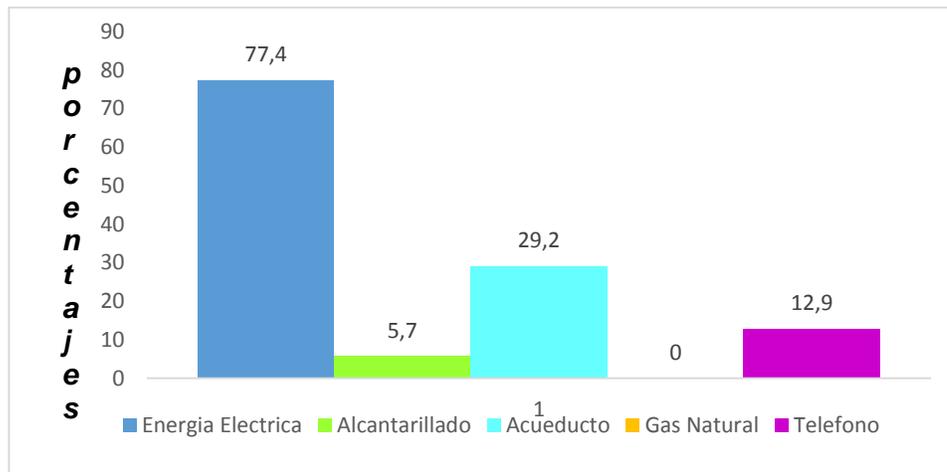
Grafico 1. Establecimientos del Municipio de Tumaco, según actividad económica, censo año 2005.



Fuente: Cálculos Propios a partir de Datos del DANE.

Servicios Públicos: según el censo de 2005 del DANE, en el área urbana del municipio el 29,2% de los hogares goza de servicios de acueducto, el 5,7% de los hogares tienen acceso al servicio de Alcantarillado, en tanto que el 94,3% no cuentan con dicho servicio. Por otro lado el 77,4% de los hogares tienen conexión a energía eléctrica, el 12,9% servicio de teléfono y el 0% servicio de gas natural. (Ver Gráfico 2)

Grafico 2. Servicios con los que cuenta la vivienda en la Ciudad de San Andrés de Tumaco, censo 2005.



Fuente: Cálculos Propios a partir de Datos del DANE.

Salud: cuenta con dos centros hospitalarios. Uno de tercer nivel llamado Hospital San Andrés E.S.E, que cubre la demanda de medicina interna, cirugía, pediatría, obstetricia y partos básicamente; y uno de primer nivel como el Centro Hospital Divino Niño E.S.E, con asistencia en promoción y prevención en salud.

Educación:³⁴ en el municipio de Tumaco, el 16,3% de la población de 5 años y más y el 17,1% de 15 años y más no sabe leer y escribir, por otro lado, el 43,5% de la población residente en Tumaco, ha alcanzado el nivel básica primaria; el 26,3% ha terminado la secundaria y el 4,75 el nivel superior y postgrados. Por último la población residente sin ningún nivel educativo es el 17,8%. Para el caso de los estudios técnico, tecnológico y profesionales existen diferentes seccionales, siendo los principales la Regional Agroindustrial y Pesquero del SENA y la Extensión de la Universidad de Nariño.

2.3 MARCO LEGAL

La Organización de las Naciones Unidas-ONU, en su texto consultivo, introduce en sus artículos 52, 53, 54, 57 y 59, el concepto de “*organismos regionales*” y “*organismos especializados*” que dependerán de acuerdos intergubernamentales.

³⁴ DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADISTICA (DANE). PERFIL GENERAL TUMACO NARIÑO, 2005.

Más adelante, en el Artículo 71 de las competencias del Consejo Económico y social en la Carta de las Naciones Unidas indica, que: *“El Consejo Económico y Social podrá hacer arreglos adecuados para celebrar consultas con organizaciones no gubernamentales que se ocupen de asuntos de la competencia del Consejo. Podrán hacerse dichos arreglos con organizaciones internacionales y, si a ello hubiere lugar, con organizaciones nacionales, previa consulta con el respectivo miembro de las Naciones Unidas.”*

Para el caso de Colombia, La Constitución Política de 1991 buscará la protección de derechos individuales, sociales, económicos, culturales, colectivos y ambientales de cada uno de los colombianos sin importar distinción de razas, cultura y clero, esto implicará a que las distintas ONG,s que tienen presencia en el territorio nacional, tengan la oportunidad de participar en las decisiones que afectan a las comunidades, en materia de accesibilidad en decisiones sobre políticas públicas. Este espacio de participación se respalda, al establecerse la Nación como un *“Estado social de Derecho, con participación pluralista, fundada en la solidaridad de las personas que la integran”*, así mismo, será un fin esencial del Estado: *“servir a la comunidad, promover la prosperidad general y facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación.”*

Por otra parte, otra Ley que posibilitará la participación de estas en el manto social en general, será la *Ley 99 del 22 de diciembre de 1993*, donde especifica la posibilidad de participar en las distintas acciones de protección y recuperación ambiental del país, tarea que se realizará en conjunto con la participación y coordinación del Estado, la comunidad, las ONG,s y el sector privado.

En esa dinámica, se destacan distintos artículos de la Carta Magna, tales como: el Artículo 1, básicamente en su literal 10 de la Constitución de 1991, se menciona la participación de las ONG,s en las decisiones sobre política pública, *“el Estado apoyará e incentivará la conformación de organismos no gubernamentales para la protección ambiental y podrá delegar en ellos algunas de sus funciones”*. Así mismo, en el Artículo 5 en su literal 28, delega la función al Ministerio de Ambiente, Vivienda y desarrollo Territorial, *“llevar el registro de las entidades sin ánimo de lucro que se creen con el objeto de proteger o colaborar en la protección del medio ambiente y de los recursos naturales renovables”*. En el Artículo 26, literal g, menciona a que cada Consejo Directivo de las Corporaciones Autónomas Regionales, *“contará entre sus integrantes con la participación de dos representantes de las entidades sin ánimo de lucro, que tengan domicilio en el área de jurisdicción de la corporación y cuyo objeto principal sea la protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, elegido por ellas mismas”*. De igual manera, en el Artículo 69, indica *“el derecho voluntario a invertir en los procedimientos administrativos ambientales”*.

De igual manera, la Ley 388 de 1997, llamada “*Ley de Desarrollo Territorial*” le otorgará a las ONG,s un poder fundamental en la ejecución, planificación y decisión sobre el devenir de la entidad territorial en la que tiene su campo de acción, básicamente en la mesa del Consejo Consultivo de Planeación.

Por último, estos contenido dogmático de la Constitución de 1991, que desprende distintos artículos, buscan la posibilidad de participación de las ONG,s y su proceso de vinculación en las tareas o acciones sobre la planeación económica, social y ambiental, con el fin de generar un carácter de apoyo y ejecución o un carácter de decisión.

2.4 MARCO CONCEPTUAL

Asociaciones voluntarias: entidad sin ánimo de lucro conformada por un conjunto de miembros en calidad de asociados que persiguen el bienestar integral a partir de obras sociales.

Banco Mundial-BM: organización que presta asistencia financiera y técnica a países en vía de desarrollo, a partir de la asignación de créditos de fomento, que permitirá a estos países mitigar la pobreza.

Consejo Comunitario: cimienta de la autonomía en la colectividad del territorio ancestral Afrocolombiano amparado por la Ley 70 de 1993.

Consejo Consultivo de Planeación: mecanismos de participación activa de la sociedad civil en los procesos de construcción de políticas públicas y en la formulación, seguimiento y evaluación de los distintos Planes de Desarrollo de la Nación.

Confederación Colombiana de ONG: aquel organismo de cuarto nivel que aglutina 12 federaciones conformadas por 18 ONG Nacionales y 1000 ONG extranjeras, que busca servir de enlace para facilitar procesos de interlocución y negociación entre los sectores público y privados además de las agencias internacionales para que así contribuyan a la construcción de una mejor sociedad.

Cooperación Internacional: hace referencia a la ayuda a través de transferencias de recursos técnico o financieros, de carácter voluntaria que realizan uno o más países a una población o colectividad de manera directa o a través del gobierno, entes territoriales, ONG,s; su objetivo fundamental es el apoyo a los distintos procesos de desarrollo.

Corporación Autónoma Regional: autonomía Administrativa y financiera, de carácter público con personería jurídica, encargadas por la Ley 99 de 1993, la

administración del medio ambiente y los recursos naturales renovables, buscando el desarrollo sostenible dentro del área de jurisdicción.

Desarrollo Territorial: proceso económico y social coherente que conduce a reducir la pobreza y la exclusión del ser.

Desigualdad Social: es la ampliación de la brecha entre ricos y pobres, es decir no toda la sociedad de un país tiene derecho acceder a beneficios que pocos lo tienen gracias a su nivel de ingresos.

Estado Social de Derecho: conjunto de leyes que dirige el funcionamiento del Estado, busca fortalecer aquellos derechos esenciales de los individuos, con el fin de considerar al individuo como un miembro pleno de la sociedad; a través de la protección social para lograr una justa distribución del ingreso y verdaderas reivindicaciones sociales.

Fondo Monetario Internacional-FMI: institución conformada por 188 países, tiene como objetivos fundamentales, el fomento de la cooperación monetaria internacional, garantizando una estabilidad financiera, facilita el comercio internacional, incrementa el empleo, busca la estabilidad económica y combate la pobreza de sus países miembros.

Fundación Empresarial: Estructura legalmente organizada, con una misión dirigida hacia los campos de la educación, la salud, los servicios sociales y el desarrollo del ser.

Gremio: corporación regida por un estatuto que agrupan a individuos que desarrollan una misma profesión u oficio.

ONG de Apoyo a la Acción Gubernamental (ONG-G): es aquella ONG que coadyuva al proceso en la prestación de servicios en bienestar social por medio del ente territorial, es decir a compañía a estos en la generación de políticas públicas, además se valen de éste, financiera y/o administrativamente.

ONG de Atención y Asistencia (ONGAA): es aquella ONG que solo cumple sus funciones en auxiliar a personas en condiciones de pobreza extrema, abandono o desastre.

ONG de Desarrollo (ONGD): aquella ONG que solo realiza esfuerzos en la búsqueda de tan anhelado Desarrollo Integral del Ser, a partir de la generación de conocimientos y en la prestación de servicios.

ONG Facilitadoras de la Acción de las Entidades Donantes (ONG-FAED): es aquella ONG, que se encarga de hacer el puente entre los organismos donantes con la comunidad beneficiada o el ente territorial donde tendrán su campo de acción, además sirven de evaluadores de los distintos proyectos financiados por estos.

ONG de Prestación de Servicios (ONG-PS): son aquellas que complementan el trabajo del Estado en aspectos esenciales como la salud, educación, recreación, asesoría jurídica y servicios básicos.

Organizaciones Comunitarias de Base: son aquellas en las que su accionar lo realizan por la realidad social, económica y cultural del país, es decir aquellas que trabajan por los intereses de la comunidad.

Organizaciones Económicas Populares: aquellas organizaciones que se caracterizan por participar en la lucha de las dimensiones socio-políticas e ideológicas y culturales del pueblo.

Organización Sin Ánimo de Lucro: entidad que no genera ningún beneficio económico, pero si un beneficio social humanitario, estas surgen a partir de donaciones derivadas de organismos públicos o privados.

Organización No Gubernamental-ONG: son aquellas organizaciones que nacen de una iniciativa privada por organismos multilaterales, quienes cumple funciones en algunas veces por medio de las entidades territoriales o directamente con las comunidades, sus objetivos fundamentales son el fortalecimiento del desarrollo del ser, la defensa de los derechos humanos y la defensa del medio ambiente, entre otros aspectos relevantes según su clasificación.

Organismos multilaterales: aquel organismo conformado por tres o más naciones que tienen como misión trabajar mancomunadamente por problemáticas o cuestiones que estas mismas perciben.

Organización de las Naciones Unidas-ONU: entidad internacional integrada por las naciones de todo el mundo, que pretende mediante su conformación unir esfuerzos en materia de paz, seguridad, derechos humanos, progreso económico y social.

Organizaciones No Gubernamentales Organizadas por el Gobierno-ONGOG: Estrategias utilizadas por los gobiernos para combatir distintos problemas presentados en su sociedad, estas hacen las veces como organismos interventores en la generación de políticas públicas directas, su conformación se origina por la poca aceptación de sus mandatarios con la comunidad.

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico-OCDE: aquella, Cooperación Internacional, conformada por 34 países que busca coordinar sus políticas en materia económica y social de sus países miembros.

Políticas Públicas: acciones emitidas por el Estado para mejorar los problemas que presenta las sociedades, a partir de destinaciones presupuestales que en últimas buscan aliviar problemas económicos y sociales de la Nación.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-PENUD: red mundial de las naciones Unidas, que pretende a partir de los objetivos del milenio reducir especialmente la pobreza, además ayuda a los pueblos a forjar un bienestar integral, gracias al fortalecimiento de las capacidades locales de las Naciones, en últimas promoviendo el desarrollo a través del cambio.

Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur-RECOMPAS: organismo que agrupa los territorios ancestrales del pueblo negro del pacífico de Nariño, que busca la articulación de los procesos organizativos para enfrentar distintos problemas que les atañen dentro de sus territorios.

Resguardo Indígena: organización socio-política, conformado por un territorio de propiedad colectiva o comunitaria reconocido desde la colonia española, a personas con ascendencia amerindia, además pretende mediante un estatuto autónomo generar procesos de salvaguardia en sus tradiciones culturales propias del pueblo indígena en Colombia.

Servicios Humanitarios: acciones Sociales de protección de derechos fundamentales del hombre.

Sociedad Civil: interacción del hombre con la sociedad, mediante la toma de decisiones del ámbito público buscando beneficios colectivos.

Unidad Indígena del Pueblo Awa-UNIPA: asociación de autoridades tradicionales y cabildos indígenas del pueblo Awa del Departamento de Nariño en especial del municipio de Tumaco, que busca la protección y sostenimiento de su pueblo, gracias a espíritus solidarios de la nación o del mundo.

Vulnerabilidad: estado susceptible de una persona, ya sea por una agresión física o moral que lo pone en riesgo con el devenir del mundo.

3. METODOLOGIA

3.1 TIPO DE ESTUDIO

Para la realización de la presente investigación y por el origen de la misma se hizo necesario el uso de tipos de estudios: exploratorio, descriptivo, cualitativo, cuantitativo y propositivo los cuales a continuación se justificaran.

3.1.1 Exploratorio. El presente estudio fue de tipo exploratorio ya que para la búsqueda de los conocimientos e información veraz, precisa y concreta de la propuesta planteada fue indispensable la formulación de un problema, que a la vez desprendió y guio toda la investigación, además, el desarrollo de está, permitió una visión clara del quehacer de cada una de las ONG,s.

3.1.2 Descriptivo. Sin lugar a duda la presente investigación, fue de tipo descriptivo, ya que, a través de ella se estableció el accionar de las ONG,s que tienen incidencia en el municipio de Tumaco.

3.1.3 Cualitativo. La presente investigación fue de tipo cualitativo, por lo que existió una estrecha relación entre el accionar de las diferentes ONG,s analizadas con las ciencias sociales, en este caso la economía, además permitió conocer los efectos sociales generados a las comunidades beneficiadas, así mismo, información relevante para la presente investigación a través de instrumentos de recolección de información primaria como las entrevistas y las encuestas.

3.1.4 Cuantitativo. Fue de tipo cuantitativo, ya que se cuantifico la interrelación de las ONG,s con las poblaciones beneficiadas, es decir aspectos que toman éstas para mejorar las condiciones de vida de estas poblaciones mediante manejo de datos estadísticos.

3.1.5 Propositivo. Por último, fue de tipo propositivo por lo que se planteó posibles soluciones, es decir, se propuso diferentes alternativas frente a las falencias encontradas en el estudio.

3.2 POBLACIÓN Y MUESTRA

3.2.1 Población o universo. Los sujetos que se consideraron como poblaciones en esta investigación fueron los siguientes:

- **16**³⁵-Resguardos Indígenas del Municipio de Tumaco.
- **15**³⁶-Consejos Comunitarios del Municipio de Tumaco.
- **21**³⁷-Organizaciones No Gubernamentales.

3.2.2 Método de Muestreo. Para el caso de las ONG,s se trabajó con 10 de ellas a partir de los siguientes criterios: cantidad de proyectos y la importancia de este para la región, los cuales fueron establecidos por los investigadores a partir de un censo, además se consideró por parte de los investigadores calificar a través de porcentajes (1% mínimo y 100%maximo) los niveles de cumplimientos de cada proyecto o acción realizada en Tumaco.

Por otro lado, los consejos comunitarios y los resguardos indígenas de la comunidad AWA se trabajó a través de una distribución normal para obtener la población(N), de esta manera se consideraron los siguientes criterios; la composición poblacional (alta, mediana y baja), además, las limitaciones que estas comunidades tienen en la accesibilidad de sus territorios.

³⁵ Base de Datos Unidad Indígena del Pueblo Awa-UNIPA. 2012

³⁶ Plan de Etno-Desarrollo Integral Recompas-2003

³⁷ Base de Datos Oficina de la Unidad de Gestión Integral Municipal de Tumaco.2013

Cuadro 1. Distribución poblacional de los territorios colectivos afro colombiano de Tumaco. 2012

CONSEJOS COMUNITARIOS	ÁREAS(HECTÁREAS)	POBLACIÓN	CANTIDAD DE VEREDAS
Acapa	94400	9000	32
Bajo Mira Frontera	46681	8029	53
Alto Mira Frontera	28000	7677	42
Unión Río Chagüí	27215	7231	27
Unión Río Rosario	10648	6840	15
Cortina Verde Mandela	1204	430	5
Rescate las Varas	15000	5948	15
Veredas Unidas Un Bien Común	13170	1309	3
Rio Mejicano	13274	2918	4
Rio Tablón Salado	3115	1028	5
Unión vereda del Rio Caunapi	5000	1500	14
Rio Gualajo	2775	712	4
Tablón Dulce	1600	750	1
Imbilpi del Carmen	2783	381	1
La Nupa	183	351	1
TOTAL	265048	54104	222

Fuente: Plan de Etnodesarrollo Integral RECOMPAS. 2012

De esta manera, los consejos comunitarios señalados son aquellos que tienen difícil acceso a sus territorios, para los que quedan se tiene en cuenta los siguientes criterios que corresponden a la alta composición poblacional distribuida de la siguiente manera; **Alta composición poblacional:** Bajo Mira Frontera (8029), Alto Mira Frontera (7677), Acapa (9000), **Mediana composición poblacional:** Rescate las Varas (5948), Rio Tablón Salado (1028), **Baja composición poblacional:** Tablón Dulce (750), Imbilpi del Carmen (381) arrojando una $N_1 = 32813$

Cuadro 2. División Político-Administrativa del pueblo Indígena AWA de Tumaco.2012.

RESGUARDOS INDIGENAS	ÁREAS(HECTÁREAS)	POBLACIÓN	CANTIDAD DE COMUNIDADES
Alto Albi	11040	584	4
Alto Ulbi Nunalbi	10363	253	1
Chingurito Mira	795	359	2
Gran Rosario	15226	271	2
Peña Alegria	945	102	1
Gran Sábalo	56750	831	6
Hojal la Turbia	28449	2050	7
Inda Sabaleta	6433	1190	2
Kejuambi Feliciana	2229	518	2
La Brava	5003	763	6
Piedra Sellada	2281	141	1
Piguambi Palangala	500	264	3
Pulgande Campoalegre	1131	294	1
Sangulpi Palmar	123	153	1
Santa Rosita	85	390	1
San Agustín	53	209	1
TOTAL	141406	8372	41

Fuente: Plan de vida- Unidad Nacional del Pueblo Indígena AWA-UNIPA 2012

Así mismo, los resguardos indígenas de la comunidad AWA señalados son aquellos que tienen difícil acceso a sus territorios, para los que quedan se tiene en cuenta los siguientes criterios que corresponden a la alta composición poblacional distribuida de la siguiente manera; **Alta composición poblacional:** Gran Sábalo (831), Piguambi Palangala (264), Inda Sabaleta (1190), **Mediana composición poblacional:** Gran Rosario (271), Santa Rosita (390), **Baja composición poblacional:** Alto Ulbi Nunalbi (253), Pulgande Campoalegre (294), San Agustín(209) $N_2= 3702$

3.2.3 Tamaño de la Muestra. Con las consideraciones anteriores, se tomaron como elementos de estudio, cada uno de los sujetos, es decir, a las 21 ONG,s; se les aplico la entrevista formulada, y para los caso de los 15 Consejos Comunitarios

y la depuración considerada anteriormente 7 de ellos con una población $N_1= 32813$ y 16 Resguardos Indígenas con su respectiva depuración 8 de ellos con una población $N_2= 3702$ la encuesta formulada en la presente investigación. Para determinar la cantidad de personas a quienes se les realizara las encuestas, se utiliza la siguiente formula:

$$n = \frac{Z^2 N \cdot p \cdot q}{(N-1)e^2 + Z^2 \cdot p \cdot q}$$

$$n = \frac{1.96^2 * 36515 * 0.5 * 0.5}{(36515-1)0.05^2 + (1.96)^2 * 0.5 * 0.5}$$

$$n = \frac{3.8416 * 36515 * 0,5 * 0,5}{36514 * 0.0025 + 3.8416 * 0.5 * 0.5}$$

$$n = \frac{35069.006}{91.285 + 0.9604}$$

$$n = \frac{35069.006}{92.2454}$$

$$n = 380.1707836 \approx 380 \text{ ENCUESTAS A REALIZAR}$$

Dónde:

n = Tamaño de la muestra que vamos a obtener = 380

N = Población o Universo = $N_1 + N_2=36515$

Z^2 = Nivel de confianza de 95% = 1.96

p = Probabilidad de éxito = 0.5

q = probabilidad de fracaso = 0.5

e^2 = Nivel de error estadístico = 5%

Cuadro 3. Distribución número de encuesta para Consejos Comunitarios y Resguardos Indígenas del pueblo AWA municipio de Tumaco.2014

CONSEJOS COMUNITARIOS			
VEREDA	POBLACION	PORCENTAJES	# DE ENCUESTAS
Acapa	9000	27,43%	94
Bajo Mira Frontera	8029	24,47%	84
Alto Mira Frontera	7677	23,40%	80
Rescate las Varas	5948	18,13%	62
Rio Tablón Salado	1028	3,13%	11
Tablón Dulce	750	2,29%	8
Imbilpi del Carmen	381	1,16%	4
TOTAL	32813	100%	342

RESGUARDOS INDIGENAS			
COMUNIDAD	POBLACION	PORCENTAJES	# DE ENCUESTAS
Alto Ulbi Nunalbi	253	6,83%	3
Gran Rosario	271	7,32%	3
Gran Sábalo	831	22,45%	9
Inda Sabaleta	1190	32,14%	12
Piguambi Palangala	264	7,13%	3
Pulgande Campoalegre	294	7,94%	3
Santa Rosita	390	10,53%	4
San Agustín	209	5,65%	2
TOTAL	3702	100%	39

Fuente: esta investigación.

3.3 DISEÑOS DE PROCEDIMIENTOS Y MÉTODOS

Para la obtención de información del presente estudio, se tuvo en cuenta la utilización de tres técnicas e instrumentos de recolección de información como son:

Fuente de Información Primaria: fue obtenida a partir de la observación, por la importancia en la generación de conocimiento científico, ya que permitió identificar el problema y sus posibles causas, generando el acercamiento con las distintas ONG,s existentes en el municipio. Por otro lado, las entrevistas y/o encuestas, fueron parte fundamental en todo el proceso investigativo, ya que fueron indispensables para el desarrollo del estudio, además, estas fueron aplicadas a diferentes responsables, en este caso a consultores, coordinadores y/o directores de las ONG,s analizadas, así mismo a la comunidad intervenida por estas.

Fuente de Información Secundaria: se proporcionó, a partir de la información referente al tema de estudio expedida por artículos, revistas, informes, documentos y textos considerados en la bibliografía de la investigación.

Fuente de Información Terciaria: se obtuvo, a través de portales web de la Gobernación de Nariño, Alcaldía de Tumaco y cada una de las ONG,s analizadas, así mismo se tuvo en cuenta el apoyo de buscadores globales.

La información que se obtuvo, permitió conocer el impacto social y económico que han producido las distintas ONG,s a las poblaciones intervenidas, de esta manera, a partir de falencias encontradas, se diseñó estrategias de soluciones. (Anexa el formato de Encuesta y/o Entrevista).

3.4 TÉCNICAS DE ANÁLISIS Y PRESENTACIÓN DE RESULTADOS

Para el análisis de la información recopilada se hizo necesario realizar una clasificación o depuración, organización, tabulación, codificación, sistematización y registro, análisis e interpretación de resultados y por último se construyó el informe final.

Por otro lado, se utilizaron cálculos matemáticos, que permitieron claras interpretaciones de resultados y la determinación de promedios. Así mismo, para el análisis de la información obtenida mediante el trabajo de campo con la aplicación de encuestas y/o entrevistas, se usaron las herramientas que brinda el Microsoft Excel.

4. DEMOSTRACIÓN DE OBJETIVOS

4.1 PROGRAMAS Y NIVEL DE CUMPLIMIENTO DE CADA UNA DE LAS ONG,S QUE HAN TENIDO Y TIENEN PRESENCIA EN EL MUNICIPIO DE TUMACO.2014

Para nadie es un secreto que, en el municipio de Tumaco, persiste un quebranto en el manto social, asociados a diferentes factores como la violencia, el desempleo, la presencia del narcotráfico, y los enfrentamientos armados, además de la progresiva pérdida de valores y el respeto por los derechos humanos. Estos flagelos permiten, negar todo tipo de oportunidad de desarrollo social, económico, e incluso de la generación de políticas públicas que les den visibilidad y permitan otorgarles voz en torno a la problemática que atraviesan esta sociedad. En esa dinámica, cualquier esfuerzo que mitigue estos flagelos, es bien recibido por los Tumaqueños, tales son los casos de aquellas intervenciones por parte de organismos de cooperación internacional que han tenido y tienen presencia en este territorio.

Para el periodo, 2005-2011, aquellos organismos con presencia en Tumaco, son clasificados según la teorización considera por esta investigación, como Organizaciones No Gubernamentales de apoyo, acompañamiento y servicios, puesto que focalizan sus esfuerzos, principalmente en el restablecimiento de la seguridad alimentaria de los distintos grupos étnicos del municipio, en especial los distintos consejos comunitarios de Tumaco, es decir predomina la cooperación de sustitución de cultivos de uso ilícito por actividades agrícolas licitas.

Cuadro 4. Áreas de Oferta de Cooperación Internacional 2005-2011 según Acción Social para la Cooperación Internacional en Colombia.

CONSTRUCCION DE LA PAZ	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y DERECHOS HUMANOS	RECUPERACION ECONOMICA Y SOCIAL	COMBATE CONTRA EL NARCOTRAFICO
Lograr acuerdos que permitan la reincorporación de los combatientes a la vida civil.	Proteger y recuperar el capital humano físico y natural, afectado por la violencia y el narcotráfico a través de inversiones en las regiones y poblaciones más afectadas.	Promover la recuperación de las condiciones para la generación de empleo y la estabilidad social.	Reducir el área bajo cultivo, procesamiento y distribución de Narcóticos.
Obtener una activa participación de la comunidad internacional en todas las etapas del proceso como facilitadores y garantes de los acuerdos pero también en el financiamiento de la reconstrucción posconflicto.	Recuperar la capacidad y credibilidad del Estado y sus instituciones en el cumplimiento de sus funciones esenciales.	Mantener y ampliar las preferencias arancelarias, como un elemento compensatorio a los efectos negativos del narcotráfico y su violencia asociada sobre la economía.	Fortalecer la calidad de la fuerza pública para asegurar la vigencia del Estado de Derecho.
	Fortalecer el Estado de Derecho y la protección de los Derechos Humanos- DD.HH y el Derecho Internacional Humanitario-D.I.H	Brindar asistencia social como instrumento emergencia para mitigar los efectos de la violencia y el narcotráfico sobre la población más vulnerable y generar un clima social más propicio para búsqueda de la paz.	Modernizar los aparatos de justicia, defensa y policía, para garantizar la afectividad de las acciones de control en la lucha antinarcóticos.
	Fortalecer las organizaciones de la Sociedad Civil.		Promover el desarrollo regional y local a través de inversión social que brinde a la población alternativas de desarrollo viables.
	Desarrollar alternativas lícitas de ingreso para cultivadores de coca y amapola		

Fuente: www.accionsocial.gov.co/documentos/cooperacion%20internacional/cooperacion-colombia.pdf

Para mencionar a aquellas que cumplieron su ciclo de intervención en este periodo, se encuentran; los operadores de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional-USAID, como son; I) La Fundación Panamericana para el Desarrollo-FUPAD; II) Áreas de Desarrollo Alternativo Municipal-ADAM; III) Más Inversión para el Desarrollo Alternativo Sostenible-MIDAS.

4.1.1 Fundación Panamericana para el Desarrollo-FUPAD. Es una organización sin ánimo de lucro, creada en 1962 en Washington-EE.UU, mediante acuerdo de cooperación entre la Organización de Estados Americanos-OEA y el sector privado, con presencia en América Latina y el Caribe, en especial en Colombia, donde implementa proyectos de desarrollo social para el fortalecimiento de las comunidades vulnerables. Su misión, es trabajar en alianza para los menos favorecidos en el país para crear empleo y desarrollar soluciones socioeconómicas sostenibles, que les provean ingresos necesarios para alcanzar una vida digna, generando condiciones favorables y capacidades de gestión a nivel integral dentro de la comunidad; y tiene como visión, el propiciar políticas de calidad, para garantizar un hemisferio de oportunidades para todos.

De esta manera, el accionar de esta, se hace a través de un criterio específico como es el enfoque diferencial (afrodescendientes, niños, niñas, adolescentes, mujeres, grupos indígenas y personas en condición de discapacidad), con el fin de contribuir con el bienestar social de estas comunidades. Para esto, focaliza distintos componentes:

Desarrollo socioeconómico: aquellas acciones en capacitación, por lo que brinda asistencia técnica y acompañamiento a familias de población vulnerable en cuatro líneas de intervención.

- Emprendimiento individual y/o autoempleo
- Inserción laboral
- Creación o fortalecimiento de empresas asociativas o grupos de productores
- Articulación con el sector productivo

Fortalecimiento institucional: apoya el desarrollo institucional a través de un modelo de gestión fundamentado en la participación, el empoderamiento y el mejoramiento de los procesos organizativos en aspectos administrativos, contables, financieros y operacionales.

Desarrollo rural: Generación de alternativas económicas lícitas para las familias vulneradas por la dinámica de los cultivos ilícitos, a través de la formación de capital social y humano; la generación de negocios para las organizaciones de campesinos; alianzas con el sector público y privado;

Educación: busca contribuir en el mejoramiento de la oferta educativa en calidad y pertinencia, teniendo en cuenta criterios de edad, género, etnia y condición para generar un mayor impacto de la educación,

Medio ambiente y conservación: establece mediante una evaluación la no afectación al entorno y a la salud humana, asegurando el manejo sostenible del ambiente y la ejecución de medidas de mitigación que permitan garantizar el buen aprovechamiento de los recursos naturales.

Infraestructura social: desarrolla proyectos de infraestructura en las modalidades de vivienda, saneamiento básico, obras de urbanismo, construcción de escuelas, centros productivos comunitarios, de salud, de comercialización y otros servicios.

Seguridad alimentaria: coordina sus esfuerzos técnicos, humanos, físicos y financieros para trabajar por la seguridad alimentaria de las comunidades, a su vez, apoya la autonomía alimentaria, propicia la recuperación de prácticas alimenticias tradicionales, la diversificación de cultivos, la producción de alimentos para el autoconsumo y comercialización.

Salud y atención psicosocial: busca las rutas, alianzas y la complementariedad de la oferta de servicios del gobierno en el territorio, para mejorar el acceso de la población a servicios de salud, así como promover actividades de promoción y prevención. De la misma manera, la atención psicosocial, la realiza a través de proyectos, en caminados al fortalecimiento de su autoestima, autonomía, afianzados en el compromiso con sus proyecto de vida.

En ese orden de ideas, las experiencias de su quehacer en Colombia y en especial en el municipio de Tumaco, están articulados con el programa de Atención a Desplazados y Grupos Vulnerables, que se desarrolló bajo el convenio firmado con la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional-USAID, con el objetivo de adelantar el proceso de atención a población desplazada y vulnerable, bajo el marco del Programa de Desarrollo Alternativo, con énfasis en la generación de alternativas económicas lícitas para familias rurales.

Este operador, desarrollo en Tumaco en junio de 2009, el “proyecto de rehabilitación de 200 hectáreas de cacao bajo diseños agroforestales en el territorio del Consejo Comunitario Alto Mira y Frontera, y finalizo en marzo de 2010. Los beneficiarios de esta iniciativa fueron, 100 familias de dicho consejo comunitario, los resultados al finalizar la intervención se dio con la rehabilitación de 17.263 árboles de cacao en 200Ha, en 100 fincas, además se logró la injertación y la siembra en sitio definitivo de 134.000 árboles de cacao”³⁸.

³⁸ SATIZABAL GARCIA, Op. Cit.

4.1.2 Áreas de Desarrollo Alternativo Municipal-ADAM. Es otro de los operadores de Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional-USAID, que tiene presencia en Colombia, que une esfuerzos con la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación internacional, los cuales implementan un modelo de desarrollo alternativo, con participación y sostenibilidad de distintos actores del orden público y privado, ofreciendo incentivos tangibles a los ciudadanos colombianos para alinearlos con la cultura lícita. Las líneas estratégicas de acción de ADAM, se integran en tres áreas:

- **Fortalecimiento de economías rurales:** la realiza a través de actividades productivas, especialmente agrícolas y ganaderas, con el fin de fortalecer la vida en el campo de familias de escasos recursos.
- **Mejora de la gobernabilidad local:** series de actividades que van desde el mejoramiento de los servicios públicos hasta la formulación de planes de desarrollo municipales, promoviendo mayores niveles de participación en la generación de políticas públicas que respondan a las necesidades de las comunidades.
- **Construcción de infraestructura:** la articulación de esfuerzo entre las comunidades beneficiadas en la construcción de vías, sistemas de agua y saneamiento, plantas procesadoras y escuelas, garantiza el interés de mantener las obras en el futuro.

Las iniciativas del programa ADAM en el municipio de Tumaco, se dieron en el año 2010, con la implementación de distintos proyectos que van desde la construcción de centros deportivos, puentes peatonales, reforestaciones de tramos de camino, puentes vehiculares, establecimientos de granjas agroalimentarias, hasta un modelo multimodal de atención en seguridad alimentaria en toda la ensenada de Tumaco, cabe mencionar que las poblaciones beneficiadas de estos proyectos son los consejos comunitarios de Tumaco, en especial el de Rescate las Varas, quienes pudieron mejorar las condiciones de vida de la comunidad beneficiada logrando una mayor conectividad entre sus veredas y permitiendo condiciones de transitabilidad para la asistencia de los niños a la escuela a través de la construcción de tramos de puentes peatonales. Según la oficina de Acción Social de Tumaco, la destinación presupuestal de estos proyectos realizados por ADAM, estuvieron cerca a los 1500 millones de pesos.

4.1.3 Más Inversión para el Desarrollo Alternativo Sostenible-MIDAS. Es otro de los operadores que hacen parte de la Agencia de Desarrollo Internacional de los Estados Unidos-USAID, inició en el 2006 y culminó su ciclo en el 2010, el cual buscaba contribuir al incremento del crecimiento económico y la competitividad de Colombia a través del apoyo técnico y financiero a iniciativas empresariales que tengan un impacto positivo en la generación de fuentes alternativas de ingreso en actividades lícitas.

Por otro lado, este programa centra sus esfuerzos en un componente específico:

- Componente PYME: contribuye a mejorar la competitividad del tejido empresarial del país, a través de asistencia técnica a proyectos de expansión empresarial que generen nuevos empleos sostenibles en los seis corredores geográficos en Colombia. Especialmente este proyecto se enfoca a las cooperativas, las cuales pueden acceder a fondos no reembolsables hasta por el 50% del valor de esas asistencias técnicas para desarrollar el proyecto de expansión, cabe aclarar que el componente no apoya financieramente a la entidad, lo hace por medio de la asistencia técnica, ya que, contempla una labor de acompañamiento permanente por parte del grupo de consultores que durante la implementación del proyecto trabajará de la mano con la cooperativa. Según la Confederación de Cooperativas-CONFECOOP, “Las metas del componente PYME del programa MIDAS para los próximos 5 años son: fortalecer 10.400 empresas; crear aproximadamente 125.000 empleos directos y sostenibles; beneficiar directamente a 418.000 familias, y lograr que las empresas apoyadas tengan en promedio un incremento en ventas del 20%.”³⁹

En esa dinámica, la intervención de este operador en el corredor sur-occidente, en especial en el municipio de Tumaco, fue gracias a las iniciativas que desde la Alcaldía Municipal y la Cámara de Comercio se dieron en un “80%, en proceso de fortalecimientos a distintas cooperativas de trabajo asociado, con agricultores de palma aceitera, coco y cacao. Donde MIDAS, presto asistencia técnica en la funcionalidad de cooperativas como procesos integradores de bienestar colectivo de estos agricultores, el porcentaje restante evidencia una falta de intervención a estas iniciativas en la implementación de Cooperativas en las actividades agrícolas ya mencionadas, esto se da pese a la finalización de los vencimientos de los plazos de su intervención en Tumaco en el 2010”⁴⁰.

Por consiguiente y teniendo en cuenta la oferta de los principales temas de la cooperación internacional para el periodo 2012-2014 en Colombia, los temas de interés se pueden clasificar en:

³⁹ Disponible en Internet: <http://www.portalcooperativo.coop/index.php/confecomunica-2007/549-flash-confecomunica-no596-programa-mas-inversion-para-el-desarrollo-alternativo-sostenible-midas-componente-pyme-del-programa-midas>

⁴⁰ ENTREVISTA Zaida Mosquera, Gerente Cámara de Comercio de Tumaco: San Andrés de Tumaco, 30 de Julio de 2014

Cuadro 5. Áreas de Oferta de Cooperación Internacional 2012-2014 según la Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional en Colombia-APC-COLOMBIA.

Cooperación Técnica en seguridad	Promoción y Protección Social.	Cultura, Deporte y Educación.	Fomento al Desarrollo Productivo	Gestión Pública y Buen Gobierno	Reconciliación: atención integral a las víctimas, reintegración y memoria histórica.	Ambiente y Desarrollo sostenible
Lucha contra el problema mundial de las drogas	Reducción de la pobreza	Promoción de la cultura	Apoyo al fortalecimiento de la micro, pequeña y mediana empresa, MIPYME	Gobernabilidad local	Atención integral a las víctimas	Política Pública ambiental
Seguridad ciudadana y convivencia	Salud	Deporte	Cooperación para la promoción de turismo y la generación de empresas.	Calidad	Reintegración, reconciliación y memoria histórica	Bosques, biodiversidad y servicios ecosistémicos
Delincuencia organizada transnacional y terrorismo	Atención integral a la niñez y la adolescencia	Educación	Formación técnica para el trabajo.	Administración pública y buen gobierno		Áreas protegidas
	Seguridad alimentaria y nutricional					Investigación ambiental

Fuente: esta investigación a partir de datos de APC-Colombia.

Por otro lado, es necesario aclarar que en el periodo 2005-2011 existieron otras ONG,s pero continúan sus intervenciones para los años siguientes, entre las cuales se encuentran:

4.1.4 Global Humanitaria. Es una organización independiente, sin ánimo de lucro, con procesos laicos y plurales, mediante la figura del apadrinamiento y la cooperación internacional, trabaja para mejorar procesos participativos de desarrollo integral del ser, en especial trabaja a la infancia, a la juventud y a la mujer, con el fin de garantizar la igualdad de oportunidades de las poblaciones

más vulnerables y excluidas en Colombia. Las regiones en las cuales interviene Global son: en el Departamento de Nariño en los municipios de Tumaco, Francisco Pizarro y Mosquera, en el Departamento de Cundinamarca en el municipio de Soacha en Altos de Cazuca.

Este organismo recauda la suma de \$35000 al mes, gracias al aporte generoso desinteresado de aquellas personas que deciden apadrinar niños, niñas, jóvenes y adolescentes, de esta manera, aquellos recursos que son recaudados por Global, se dirige a un fondo común, a través de este sistema, los padrinos y madrinan, que pueden apoyar, contribuyen a la ejecución de diferentes proyectos que mediante la cooperación benefician no solo a los niños y niñas apadrinados sino además a sus familias y a diferentes grupos poblacionales de las zonas consideradas. “Los temas abordados son: Educación y Formación (23%), Salud (40%), Desarrollo socioeconómico (13%), defensa de los Derechos Humanos (17%) y emergencia (7%).”⁴¹

Por su parte, las estrategias que involucran su quehacer se agrupan en tres grandes componentes de acción:

- **Desarrollo sostenible (D): El principal objetivo es la erradicación de la pobreza, atacando sus causas estructurales que la ocasionan**, por lo cual, se apoya a las comunidades en el fortalecimiento de sus capacidades locales siendo participes, protagonistas y motores del desarrollo.
- **Educación para el desarrollo (ED): se realiza, gracias al apoyo y fomento** de los procesos educativos dinámicos, participativos y creativos para generar conciencias críticas y constructivas que hagan a cada persona responsable, con el fin de construir equidad social y comprometida con su devenir.
- **Acción humanitaria (AH): corresponde a** la atención en situación de crisis humanitarias y desastres naturales con un enfoque integral teniendo en cuenta la gestión de riesgos en todas sus fases (Prevención, ayuda de emergencia y rehabilitación).

De esta manera, “la intervención adelantada por este organismo fue culminada en un 100% en el municipio de Tumaco, básicamente se centró en temas específicos como educación, apoyando en la consecución y entrega de materiales educativos para aquellos niños y niñas que son de bajos recursos, además, trabajó por la mejora de la seguridad alimentaria y la atención en salud nutricional gracias a iniciativas adelantadas con la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria-UMATA, con las huertas escolares, y entre otras estrategias que se

⁴¹ Disponible en Internet: http://www.globalhumanitariacolombia.org/global_humanitaria_colombia

han adelanto y que vienen adelantando dentro de sus objetivos misionales de intervención”⁴².

Dentro de los grandes proyectos que adelantó este organismo, está el de “Jóvenes Promotores de Cultura y Paz”, iniciativa que la realiza en articulación con la Gobernación de Nariño, PNUD a través de su programa ART Redes, y la alcaldía municipal de Tumaco, con el objetivo de disminuir los índices de violencia alrededor de la población joven de este municipio, generando ambientes pacíficos que impulsen su desarrollo como hombres y mujeres constructores de paz y creadores de su propio desarrollo social y económico. La población beneficiada fue; “193 adolescentes y jóvenes, hombres y mujeres entre 14 y 26 años vinculados a instituciones educativas y procesos juveniles, de Tumaco y la Vereda Robles, en el departamento de Nariño, este proyecto tuvo sus inicios el 1 de noviembre de 2010 y culminó en 15 de diciembre de 2011”⁴³

De esta manera, los logros obtenidos gracias a su intervención en la población joven con respecto a la iniciativa antes mencionada fueron:

- Se realizaron tres talleres de transformación de conflictos a funcionarios de entidades públicas, privadas, organizaciones sociales y organismos de cooperación internacional. Esta formación obtuvo buena aceptación y los participantes mostraron sus apreciaciones, percepciones y preocupaciones con relación a la situación de violencia presente en el municipio.
- El proyecto metodológicamente introdujo actividades lúdicas buscando generar en los y las jóvenes un espacio de confianza, comunicación, respeto y de nuevos lazos de amistad, con el fin de trabajar libremente los imaginarios que los y las jóvenes tienen sobre los conceptos de Paz, violencia y conflicto.
- Los y las jóvenes reconocen que al interior de su contexto social existe una Cultura de la Violencia, que lleva a que los conflictos entre individuos no se resuelvan de manera adecuada, sino por la vía más inmediata, haciendo ejercicio de la violencia. Así mismo, se reconoce la incidencia que los grupos armados tienen en el ejercicio de la violencia contra la sociedad civil.
- El concepto de Paz para los y las jóvenes, parte de considerarse como un estado ideal y no como un proceso dinámico, una condición social que tiene que construirse y reconstruirse constantemente. Dos de los aprendizajes más significativos al finalizar esta primera etapa del proyecto fueron en primer lugar establecer que conflicto y violencia son dos conceptos

⁴² ENTREVISTA Lina Correa, Coordinadora Global Humanitaria de Tumaco: San Andrés de Tumaco, 8 de Abril de 2014

⁴³ Disponible en Internet: http://www.globalhumanitariacolombia.org/jovenes_promotores_cultura_paz

diferentes, y por otro lado lograr el reconocimiento del primero como generador de cambio.

Este proyecto permitió, en un 100% a que estos jóvenes se convirtieran en gestores y gestoras de paz empoderándolos y proyectándolos como una herramienta eficaz para la convivencia pacífica y la construcción de la paz.

Por otro lado, en el año 2010 como parte de las actividades de carácter pedagógico del proyecto se desarrolló la iniciativa del “Programa integral de vigilancia alimentaria y nutricional en Tumaco” o como se le conoce “Huertas Escolares”, realizada con el objetivo de promocionar hábitos de vida saludable. La Huerta ubicada dentro de la Institución educativa Tangareal sede CORPOICA, zona rural del municipio de Tumaco, se desarrolló con todos los lineamientos técnicos para la siembra de hortalizas y frutas, a través de ella se fomentó el autoabastecimiento de estos alimentos para promover un mayor consumo de micronutrientes en la dieta diaria de los escolares beneficiados. Esta actividad se realizó en convenio con la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria-UMATA que brindó asistencias técnicas sobre la creación y mantenimiento de la Huerta. “En total la huerta beneficio a 18.653 niños y niñas entre los 5 y 14 años de los grados 4º y 5º vinculados a las instituciones educativas beneficiadas por Global Humanitaria y 40 madres de estos pequeños que se inscribieron voluntariamente para participar en la actividad.”⁴⁴

Los resultados obtenidos de acuerdo a este proyecto fueron los siguientes:

- Mejora de la seguridad alimentaria y la atención en salud nutricional de 28 niños y niñas del Municipio de Tumaco que se encontraban por debajo de los niveles establecidos como “normales” para su edad.
- Complementada la alimentación diaria de 16.562 niños y niñas beneficiarios de 35 comedores escolares durante el curso escolar 2010.
- 120 manipuladoras de alimentos, capacitadas en manipulación higiénica de alimentos, potabilización de agua, vivienda saludable y autoestima y autocontrol.
- 35 Comités de Restaurantes Escolares, Comités de Bienestar Social y Personeros estudiantiles, capacitados en control social y mecanismos de participación.

El desarrollo de estas actividades le permitió al proyecto no solo ejecutar acciones eficaces ante una de las problemáticas más graves de la zona, sino además contribuir al ejercicio del derecho de los niños y niñas a la alimentación. En esta importante labor el Proyecto ha contado con el valioso apoyo de diversas entidades locales y regionales como el Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA, La Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria-UMATA, La Alcaldía Municipal de Tumaco, El Hospital Divino, y las Instituciones Educativas de

⁴⁴ Ibíd.

la zona, además de la reciente alianza celebrada entre Global Humanitaria y El Programa Mundial de Alimentos-PMA. Un trabajo articulado y completo dirigido en últimas a mejorar la calidad de vida de los niños y las niñas y a repercutir positivamente en su desarrollo.

Por último, está la iniciativa llamada “Entrega de Material Escolar” en el que Global Humanitaria busca reducir la deserción escolar, e impulsar el ejercicio del derecho a la educación de los niños y las niñas. “Esta campaña también se desarrolla desde el año 2007 en la zona de Altos de Cazuca en el Municipio de Soacha, Cundinamarca, donde el nivel de escolaridad de acuerdo al censo 2005 del DANE, llega tan solo a 4,7 años de educación recibida, así mismo el fenómeno de la deserción escolar es habitual dada la precaria situación económica de sus habitantes. Para el año lectivo 2013, 10.615 niños y niñas de Tumaco y Altos de Cazuca fueron beneficiados con la entrega de material escolar.”⁴⁵

4.1.5 Fundación Plan. Es una organización independiente, sin filiación política o religiosa, creada en 1937 por el periodista Británico John Langdon-Davies y por el voluntario Inglés Eric Muggeridge. Principalmente se denominó 'Foster Parents Plan for Children in Spain' (Plan de Familias de Acogida para Niños de España). Sus objetivos primordiales eran entregar alimentos, alojamiento y educación a esas niñas y niños, cuyas vidas habían sido arruinadas por la guerra civil española. En 1962 llega a Colombia, gracias a un convenio firmado con el gobierno de la época, el objetivo siempre ha sido, el de mejorar las condiciones de vida de niñas y niños que viven en situación de extrema vulnerabilidad. La integralidad de su accionar se complementa con la participación de las comunidades, por esto tiene como misión, el fortaleciendo las habilidades de liderazgo de las niñas y los niños para la gestión de su propio desarrollo a largo plazo que garantice de manera real una transformación en sus vidas, es decir promoviendo procesos de desarrollo local enfocados en la infancia, y tiene como visión un mundo en el que todos los niños y las niñas puedan desarrollar su pleno potencial en sociedades que respeten los derechos y la dignidad de las personas. Sus objetivos misionales se centran en:

- Participar en la promoción y protección de los derechos de los niños, las niñas, los adolescentes y jóvenes, en condiciones de vulnerabilidad, mediante la ejecución de proyectos de alto impacto.
- Potencializar los recursos, mediante una gestión oportuna, ágil, transparente, eficiente y eficaz, buscando la sostenibilidad de nuestra operación.
- Gestionar un sistema de procesos eficiente, eficaz y seguro, capaz de mejorar continuamente.
- Fortalecer la gestión del desempeño de nuestro equipo humano, fundamentado en las competencias necesarias para el cumplimiento de los procesos y la misión institucional.

⁴⁵ Ibíd.

Por otro lado, Plan tiene presencia en Colombia en municipios ubicados en los departamentos de Nariño, Cauca, Valle del Cauca, Chocó, Sucre, Bolívar y en la Ciudad de Bogotá.

Cuadro 6. Componentes de Acción Fundación Plan, 2014

Áreas de Intervención	Descripción general	Objetivos	Estrategias de Intervención
<p>Niñez en condición de desplazamiento</p>	<p>El programa de atención integral a la niñez en situación de desplazamiento forzado se realiza con comunidades y con población afectados por el desplazamiento causado por el conflicto armado interno de Colombia.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. restablecer la calidad de vidas de familias beneficiadas con el fortalecimiento de sus potencialidades y capacidades. 2. Mejorar las condiciones en el acceso y disponibilidad de los alimentos en calidad y cantidad nutricional de niños y niñas. 3. Organizar y fortalecer a comunidades afectadas por el desplazamiento en torno a la realización plena de los derechos de la niñez y de las familias. 4. fortalecer entornos sociales, políticos e institucionales para promover y garantizar el goce efectivo de los derechos de esta población. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Promoción de una vida saludable. 2. Educación dignificante. 3. Mejoramiento del entorno ambiental 4. Seguridad alimentaria 5. Oportunidades para el sustento familiar 6. Construcción de comunidad 7. Fortalecimiento institucional 8. Sensibilización y Visibilización 9. Presencia institucional
<p>Primera Infancia</p>	<p>Las condiciones de vida de las niñas y los niños entre los 5 primeros años de vida, determinarán el desarrollo del individuo, así como el papel que éste jugará en las sociedades del futuro.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Niños y niñas viviendo en condiciones dignas y entornos protectores durante sus primeros años de existencia. 2. Familias, comunidades e instituciones con capacidad para garantizar la supervivencia, el desarrollo y la protección integral a los niños y las niñas en condiciones de dignidad. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Fortalecimiento de factores protectores y de capacidades para el desarrollo de los niños y las niñas 2. Mejoramiento del entorno ambiental 3. Desarrollo Institucional 4. Aprendizaje institucional y comunitario 5. Gestión del riesgo (Emergencias y desastres)
<p>Educación</p>	<p>Este programa busca promover el desarrollo integral y armónico de los niños, las niñas y los adolescentes en uno de los ciclos más importantes de la vida, desde una perspectiva de derechos, reconociendo la institución educativa como un espacio privilegiado alrededor del cual confluyen maestros, familia y comunidad.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Niños, niñas y adolescentes, que disfrutan del derecho a una educación de calidad que potencie sus posibilidades de desarrollo individual y social en las comunidades. 2. Comunidades educativas que reconocen y garantizan el ejercicio del derecho a la educación como factor de identidad y desarrollo cultural. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Construyendo mi identidad. 2. Construyendo la relación de los adultos con los niños y las niñas 3. Enseñanza y aprendizaje 4. Garantía del derecho a la educación 5. Mejoramiento de condiciones físicas y recursos educativos

<p>Adolescentes que construyen país</p>	<p>La Fundación Plan asume que la participación es un proceso por el cual las personas intervienen de manera activa e influyente en las decisiones que afectan sus vidas y/o la de la comunidad en la que viven, y se expresa cuando los miembros de un grupo han desarrollado capacidad, tienen igualdad de oportunidades y hacen uso de ellas para decidirlo. En consecuencia, la Fundación Plan considera que participar es tomar parte en las discusiones de los problemas que atañen a la comunidad, es intervenir en la toma de decisiones sobre dichos problemas y es actuar en las acciones para solucionarlos.</p>	<p>1. Adolescentes y jóvenes fortalecidos en el ejercicio de su ciudadanía incidiendo en la transformación de su realidad personal, comunitaria, social, política, económica y cultural, y contribuyendo en la construcción de culturas de paz.</p>	<p>1. Dimensión del ser y estar 2. Dimensión del hacer y tener 3. Dimensión social y política 4. Comunidad de aprendizaje</p>
<p>Familia, Comunidad y Estado</p>	<p>Este campo plantea la interacción entre el Estado, como garante de derechos, y los co-responsables (Familia, Comunidad, sociedad civil) en la promoción y fortalecimiento de los derechos de las niñas, los niños y los adolescentes, con el fin de lograr el desarrollo de sus potencialidades a corto, mediano y largo plazo.</p>	<p>1. Familias fortalecidas en sus capacidades para asumir pautas de crianza basadas en el buen trato, tomar decisiones de manera democrática, reconocer la igualdad de derechos de hombres y mujeres. 2. Organizaciones y redes comunitarias fortalecidas para gestionar y desarrollar proyectos de convivencia y protección especial de niños, niñas y adolescentes frente a las violencias, e incidir a nivel local en los temas de niñez. 3. Gobiernos municipales incluyendo los temas de niñez en sus agendas e instituciones locales responsables de la protección especial frente a las violencias 4. Equipos humanos que hacen parte de Plan en Colombia con claridad frente a lo que implica desarrollar acciones desde un enfoque de Desarrollo Centrado en la Niñez. 5. Familias que aumentan sus ingresos y brindan</p>	<p>1. Familias con respeto 2. Igualdad de Género 3. Fortalecimiento en temas de niñez 4. Protección a la niñez 5. Trabajo con gobiernos locales 6. Fortalecimiento local 7. Capacitación familiar 8. Planes de mejoramiento familiar 9. Movilización social para el desarrollo</p>

<p>Movilizacion social para el desarrollo</p>	<p>Si algo ha posicionado a la Fundación Plan en los últimos años es que ha fortalecido su participación en espacios donde se toman decisiones en política pública que afectan a la niñez colombiana. Y eso se debe al trabajo sistemático y serio que ha desarrollado para vincularse a redes con organizaciones que comparten la misión y los ideales de la organización como la Alianza por la Niñez Colombiana, o las alianzas para hacer viable la campaña Regístrate Hazme Visible, o el trabajo de difusión de las violencias contra la niñez. Todas ellas hoy siguen estando vigentes. Los mismos aliados están sentados a la mesa buscando nuevas fórmulas para beneficiar a la niñez, tal y como se describirá más adelante. Y a esas se han sumado otras que tienen el mismo fin y con el ingrediente que hay una participación activa del gobierno.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Contribuir a la promoción, garantía y monitoreo de los derechos de la niñez y la adolescencia en el marco de la protección integral a través del fortalecimiento de la política pública nacional. 2. incrementar el conocimiento y la comprensión de los efectos que tiene la pobreza en la calidad de vida de niños, niñas y adolescentes y sus derechos, buscando generar compromiso activo y solidario para que la niñez desarrolle todo su potencial. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. En Cuanto al área de Incidencia en Política Pública: <ul style="list-style-type: none"> • Alianzas y redes para la coordinación interinstitucional • Espacios públicos de discusión para la incidencia • Monitoreo y gestión para la formulación de políticas públicas • En cuanto al área de Educación para el Desarrollo: 2. Educación para la comprensión de la pobreza 3. Rendición de cuentas
--	---	---	--

Fuente: <http://www.fundacionplan.org.co>

En esa dinámica, la Fundación Plan en convenio con la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional-ACDI, viene desarrollando un programa llamado “Planeando para el Futuro” con vigencia de 5 años desde Abril 2010 hasta Marzo de 2015, las zonas beneficiadas son aquellas personas o sujetos de estudio que este organismo plantea en su misión, entre estas tenemos a población de Tumaco en el departamento de Nariño y Cartagena de Indias en el departamento de Bolívar. El objetivo general del programa es el de mejorar el acceso, ejercicio y goce de sus derechos a la supervivencia, desarrollo, protección y participación de los niños y niñas, adolescentes y jóvenes en Tumaco y Cartagena.

Para cumplir con este fin, Plan ha desarrollado 4 estrategias de acción, entre las cuales están:

- **Participación-Gobernanza:** Intercambio de conocimientos y práctica; Articulación de experiencias; Construcción colectiva de mecanismos de seguimiento.
- **Género:** Información desagregada por sexo; Grupos de sociedad civil y mujeres; Servidoras y servidores públicos; Creación de Herramientas; Las niñas, niños, adolescentes y jóvenes; Fortalecimiento de capacidad de la Fundación Plan.
- **Monitoreo y Evaluación:** Seguimiento y retro alimentación; Fortalecimiento de la capacidad institucional; Optimización del ciclo de información; Elaboración de instrumentos de evaluación; Trabajo colaborativo; Producción de nuevo conocimiento.
- **Comunicaciones:** Comunicación para la difusión masiva en la comunidad.

Para el caso de Tumaco, esta organización, viene ejecutando una serie de proyectos, involucrados con el programa “PLANEANDO PARA EL FUTURO” que en el cuadro 7 se especifican.

Cuadro 7. Proyectos relacionado con el programa “planeando para el futuro” 2010-2015.

SECTOR	INTERVENCIÓN			POBLACIÓN BENEFICIARIA	Municipio
	Fecha de inicio	Fecha de finalización	Nombre del Proyecto		
Protección	01/03/2010	01/03/2015	Fortalecimiento a Entidades del SNAIPD y Fomación en Atención Psicosocial con enfoque diferencial y de Género	1 (Entidad)	Tumaco
Protección	01/03/2010	01/03/2015	Diseñar e implementar una campaña de sensibilización de los derechos de la población desplazada con énfasis en los NNAJ, especialmente a niñas, que incluyen rutas de atención y servicios institucionales	200000 (niñas)	Tumaco
Agua, saneamiento e Higiene	01/03/2010	01/03/2015	Capacitación de agentes comunitarias y comunitarios en la metodología de formación de "Ecología y Entorno Saludables" con estrategias de mayor inclusión de los hombres. Diseño Participativo de soluciones de agua y saneamiento	500 (Personas)	Tumaco
Protección	01/03/2010	01/03/2015	Fortalecimiento a Entidades del COMPOS - Implementación de Políticas Públicas de Infancia y Adolescencia, Equidad de oportunidades entre hombre y mujeres y la de Juventud	15 (Entidades)	Tumaco

Educación	01/03/2010	01/03/2015	Visibilización y transferencia de la experiencia del proyecto "Prevención de la Violencia en las Escuelas" a otras comunidades educativas del municipio y acompañamiento en la gestión del Plan de acción municipal en la prevención de la violencia escolar	400 (NNAJ)	Tumaco
Protección	01/03/2010	01/03/2015	Apoyo a la conformación y consolidación de redes y alianzas, entre los grupos de la sociedad civil, especialmente grupo de mujeres, para la prevención de las violencias sexuales contra niñas y niños	200 (mujeres)	Tumaco
Protección	01/03/2010	01/03/2015	Implementación del plan de formación de la Mesa municipal de Mujeres - Desarrollo de planes de acción- Prevención de VBG y VSBG	200 (mujeres)	Tumaco
Protección	01/03/2010	01/03/2015	Implementación del plan de formación de la Red de Buen Trato	300 (NNAJ)	Tumaco
Protección	01/03/2010	01/03/2015	NNAJ formados para el desarrollo de su libertad de expresión e implementado mediante sus habilidades y talentos en áreas culturales y deportivas, con soporte técnico y financiero para el desarrollo de sus iniciativas para ejercer el derecho a la participación	500 (NNAJ)	Tumaco

Protección	01/03/2010	01/03/2015	Apoyar iniciativas productivas propuestas por los y las jóvenes mayores de 15 años según los estándares de trabajo protegido	100 (Jovenes)	Tumaco
Seguridad alimentaria y nutrición	01/03/2010	01/03/2015	Fomación y asistencia técnica a los cuidadores, madres e instituciones del sistema de bienestar familiar en las mejores practicas y acciones de salud , nutrición y educación encaminadas a la primera infancia	500 (Personas)	Tumaco
Salud	01/03/2010	01/03/2015	Fortalecimiento al Servicio Amigable de Oreintación y Atención en Salud Sexual para adolescentes yjóvenes -SIAPA	2000 (Jovenes)	Tumaco
Educación	01/03/2010	01/03/2015	Acompañar a la secretaria de educación, establecimientos educativos y comunidad educativa en el ajuste y puesta en marcha de los modelos pedagógicos dirigidos a población en situación de desplazamiento que posibilite el acceso a una educación de calidad	1 (Entidad)	Tumaco
Protección	01/03/2010	01/03/2015	Apoyar la formación de las redes de protección de familias y comunidades en su plan de acción en aras de incrementar la protección de los derechos de la niñez, especialmente de violencias sexuales en comunidades	75 (Familias)	Tumaco
Educación	01/03/2010	01/03/2015	Formación de grupos en educación financiera	450 (Personas)	Tumaco

Fuente: esta investigación, a partir de la ENTREVISTA. 2014

Para la Fundación Plan, algunos resultados intermedios de este programa, se encuentran en un “80% y se centran; en primera instancia, los gobiernos locales y las agencias de protección de la infancia en salud, educación, agua y saneamiento; mejoraron las herramientas y mecanismos de implementación de políticas públicas y servicios de calidad con enfoque de género, y particular atención en niñas y mujeres, para garantizar los derechos de niños, niñas, adolescentes y jóvenes. En segunda instancia, los grupos de mujeres y organizaciones de la sociedad civil están mejor preparadas para incrementar su contribución en políticas públicas locales y decisiones de los gobiernos locales para la garantía de los derechos de niños, niñas, adolescentes y jóvenes. En tercera instancia, se incrementó el acceso a oportunidades para la inclusión, participación y protección de niños y niñas de todas las edades y sus familias. En cuarta instancia, las comunidades mejoraron el acceso a los servicios básicos para niños, niñas, adolescentes, jóvenes y sus familias. Por último, las familias, niños, niñas, adolescentes y jóvenes, en especial niñas y mujeres víctimas de abusos sexuales y explotación sexual comercial, han incrementado el uso de los servicios de apoyo y protección y se movilizan socialmente para su prevención. De la misma manera, los recursos que se han utilizado para financiar los proyectos que se evidencian en el cuadro 7 superan los \$1.427.125.000. Por otro lado 20% restante no se ha cumplido puesto que estas iniciativas van hasta el 2015 donde culmina el programa planeando para el futuro”⁴⁶

4.1.6 Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional-USAID. El gobierno de los Estados Unidos ha complementado los esfuerzos de su gobierno y de los ciudadanos por más de 50 años, en la generación de desarrollo social y económico en algunos países del mundo, en especial Colombia. Los retos que atrae la violencia prolongada, el efecto que impulsa la producción de coca y el tráfico ilegal de droga, han permitido que USAID, facilite el establecimiento de las instituciones civiles del gobierno en regiones aisladas y desatendidas. Según hechos históricos, en 1962 y finalizando la década de los 1980, este organismo concentra sus esfuerzos principalmente en vivienda, empleo, tierras, salud, educación y justicia. En 1990, comienza la intervención a partir de la problemática que atraviesa Colombia con el tráfico de drogas, esta intervención es estimulada gracias al apoyo económico que Estados Unidos tiene con Colombia, el principal componente fue el crecimiento de la economía, además, de programas de reconciliación social a comunidades azotadas por la violencia interna que padece Colombia.

Aunque existen todavía muchos retos, puesto que la violencia interna ha generado flagelos económicos y sociales como el desplazamiento forzado, los abusos a los derechos humanos, casi a la mitad de colombianos por parte de grupos armados ilegales, ha obstaculizado la senda a seguir de Colombia hacia el post-conflicto.

⁴⁶ ENTREVISTA Martha Espinosa, Gerente Regional de Tumaco en Fundación Plan: San Andrés de Tumaco, 09 de abril de 2014.

Más que fortalecer la institucionalidad del país, USAID, focaliza sus esfuerzos máximos en el apoyo a la sociedad civil y se enfoca en las necesidades de las minorías étnicas, las mujeres, las personas con discapacidad, las víctimas del conflicto entre otras poblaciones con el fin de asegurar y proteger sus derechos.

La intervención, de este organismo, la realiza a través de sus programas, es decir con contratos, subvenciones y acuerdos cooperativos con ONG,s nacionales e internacionales, el sector privado y empresas contratista, mediante una serie de áreas que involucran su quehacer:

- **Democracia, derechos humanos y gobernabilidad:** contribuye a los esfuerzos de la sociedad civil y del gobierno de Colombia para mejorar el respeto por los derechos humanos, aumentar el acceso a la justicia y a los servicios sociales en las áreas apartadas y afectadas por el conflicto, fortalecer los sindicatos y promover la transparencia. Además, facilitan el acceso a los servicios legales ofrecidos por las Casas de Justicia, promueven mecanismos alternativos de resolución de conflictos y apoyan la labor de la Defensoría del Pueblo, como también las políticas orientadas a la recuperación de víctimas y restitución de tierras. Especialmente esta intervención la realiza a comunidades azotadas por el conflicto interno de Colombia como son, las comunidades negras e indígenas.
- **Medio ambiente y cambio climático:** apoya los esfuerzos del gobierno de Colombia para reducir las amenazas a la biodiversidad y los ecosistemas, y fortalecer la gobernabilidad ambiental para conservar las áreas protegidas y los territorios étnicos, como también mitigar, adaptar y/o reducir la vulnerabilidad a los impactos de largo plazo del cambio climático, y promover el uso de energía limpia y renovable así como el crecimiento económico con baja emisión de carbono.
- **Crisis y conflicto:** apoya los esfuerzos del gobierno de Colombia para restablecer la seguridad y los servicios sociales en municipios priorizados en donde la falta de presencia del Estado ha permitido que los grupos armados ilegales, los narcotraficantes y los paramilitares ejerzan el control y hayan creado una cultura de ilegalidad. Además, buscan mejorar las condiciones de vida a través de oportunidades económicas lícitas, la construcción de capacidad institucional local para responder a las necesidades sociales, la ampliación del acceso a los servicios financieros y el apoyo a la implementación de la estrategia de tierras y desarrollo rural de Colombia.

De esta manera, este organismo de cooperación internacional, mediante el aliado estratégico Colombia Responde, coadyuvan en la generación de bienestar social a comunidades vulnerables de Colombia en especial las afrodescendientes del Pacífico.

4.1.6.1 Colombia Responde: es una estrategia del Gobierno Nacional que cuenta con el apoyo de la Cooperación Internacional para la implementación de la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial-PNCRT en las regiones focalizadas del país, en esa dinámica, Colombia Responde, ha desarrollado varios proyectos en el municipio de Tumaco, en especial con comunidades negras, consolidadas en consejos comunitarios.

Entre los cuales se tiene que, en el año 2012 se ejecutó un convenio con Chemonics Inc. para el apoyo en la implementación de la metodología que utiliza la Fundación para la inversión Social-FIS en la ejecución de 19 proyectos de infraestructura en el municipio de Tumaco. De los cuales se construyeron centros de salud, aulas escolares, vías urbanas, canchas deportivas, casa de gobierno, lavaderos comunales, restaurantes, centros de acopio y muelles. Para estos proyectos se contó con la participación de las juntas comunales localizadas en las veredas de Llorente y Guayacana y de las Comunas 4 y 5 de la cabecera municipal de Tumaco; así como en los consejos comunitarios afro-descendientes de Gualajo, Rescate Las Varas y Unión Río Rosario. De la misma manera, para la vigencia 2013 se suscribió un nuevo convenio para apoyar proyectos en los consejos comunitarios, Rescate Las Varas, Tablón Dulce y Tablón Salado, así como con las Comunas IV y V del área urbana de Tumaco, entre los proyectos estuvieron, mejoramiento del muelle saltadero del Tablón Dulce. “Dicha obra de infraestructura tiene un nivel de cumplimiento del 100%, con un valor presupuestado de \$138.540.466, de los cuales \$109.990.682 los aporta el programa Colombia Responde, \$15.000.000 corresponden a otros contribuyentes y \$13.549.783 hacen parte de la contrapartida del Consejo Comunitario Tablón Dulce.”⁴⁷

El objetivo de este proyecto, fue fomentar la participación activa de la comunidad en las obras de construcción y veeduría para generar sentido de pertenencia.

Por otro lado, el Consejo Comunitario Río Tablón Salado, fue beneficiado, gracias a la gestión de Colombia Responde y la Fundación para la inversión Social-FIS, en la adecuación del puente peatonal de la vereda La Concha, “esta obra de infraestructura tiene un valor de \$229.446.891, de los cuales \$190.998.949 los aporta el programa Colombia Responde, \$15.000.000 corresponden a consolidación y \$23.447.943 hacen parte de la contrapartida del Consejo Comunitario Tablón Salado, es decir, la obra fue culminada en un 100% en su totalidad”⁴⁸

Otra iniciativa, por parte de Colombia Responde, fue la capacitación en lo relacionado con el fortalecimiento administrativo, que se prestó a los consejos comunitarios, Río Rosario, Río Gualajo y Rescate las Varas. “Esta iniciativa surge

⁴⁷ <http://ugdumtaco.blogspot.com/2013/12/el-programa-colombia-responde-lider-en.html#more>

⁴⁸ <http://ugdumtaco.blogspot.com/2013/12/el-programa-colombia-responde-lider-en.html#more>

por la necesidad de formación al interior de los consejos. La duración fue de un año donde se realizaron talleres de formación a juntas de gobierno, comités veredales y comités de veedurías. La temática fue, estructuras de gobierno, Ley 70 y Decreto reglamentario, además de temas contables, cambiando la metodología de clases o talleres magistrales y más bien talleres dinámicos y participativos donde el componente técnico del proyecto estaba conformado por un abogado y dinamizadores. Así mismo, se evidenció una problemática en el transcurso de los talleres, en el que la participación de la mujer en los cursos era casi nula, pero gracias a la estrategia implementada, como meta del proyecto se planteó la posibilidad de motivarlas, como resultado, en cada junta directiva de los consejos comunitarios existentes en Tumaco, por cada 10 integrantes 6 son mujeres. De esta manera, 30 personas entre hombres y mujeres participaron de dichos cursos dejando como nivel de cumplimiento para esta organización un 20% puesto que de los 15 consejos comunitarios que tiene Tumaco solo se ha capacitado a 3⁴⁹.

4.1.7 Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados-ACNUR. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados se estableció el 14 de diciembre de 1950 por la Asamblea General de las Naciones Unidas, donde presta especial atención para; refugiados, solicitantes de asilo, apátridas, desplazados internos, retornados, mujeres, hombres, niños, personas con discapacidad, adultos mayores, comunidades negras y pueblos indígenas, esta Agencia tiene el mandato de dirigir y coordinar la acción internacional para proteger y resolver los problemas, su objetivo principal es salvaguardar sus derechos y bienestar lo cual se esfuerza por garantizar que todos puedan ejercer el derecho a solicitar asilo y encontrar refugio con la opción de que puedan regresar a sus hogares de forma voluntaria.

Partiendo de conocimientos y experiencias en el tema de refugiados y desarraigo forzado de personas y teniendo en cuenta las características particulares del fenómeno del desplazamiento forzado en Colombia, ACNUR trabaja a partir de tres líneas estratégicas para contribuir a la prevención del desplazamiento forzado; promover la protección y la asistencia a las personas desplazadas; y promover soluciones duraderas.

- **Consolidar el marco legal y de políticas públicas y fortalecer la capacidad institucional:** trabaja con las autoridades colombianas para fortalecer el marco legal y de políticas públicas que rige la protección de los derechos de las personas desplazadas, así como para reforzar la capacidad institucional del Estado para cumplir con sus responsabilidades.

⁴⁹ ENTREVISTA Jairo Cortez, Director Colombia Responde en Tumaco: San Andrés de Tumaco, 8 de Abril de 2014

- **Fortalecer las capacidades de las comunidades y grupos de las personas desplazadas:** busca ayudar a crear las condiciones necesarias para que las personas desplazadas, retornadas y las comunidades en riesgo de desplazamiento puedan reclamar sus derechos, incluso mediante su participación en la formulación de políticas públicas y el acceso a programas sociales por parte del Estado.
- **Reforzar los mecanismos de supervisión y cumplimiento del Estado:** promueve y apoya el fortalecimiento de los mecanismos de supervisión con el objetivo de identificar vacíos en la protección y recomendar medidas correctivas de manera que la respuesta del Estado sea consistente con las obligaciones que ha asumido. Algunas de las áreas de intervención priorizadas son el reforzamiento del trabajo en las fronteras de Colombia y de la estrategia de ciudades solidarias incluida en el Plan de Acción de México, así como la focalización del trabajo en las áreas con mayor concentración de población desplazada, complementando los esfuerzos de las autoridades locales y regionales para promover la inclusión de las realidades de la población desplazada en los planes de desarrollo y los presupuestos para sus respectivas zonas.

De esta manera, las intervenciones prestadas por esta Organización No Gubernamental en Tumaco, las realiza gracias al apoyo de la Alcaldía municipal, la Casa de Justicia, la Unidad de Atención y Orientación al Desplazado-UAO, es decir unidades estratégicas de asistencia al problema de desplazamiento forzoso que atraviesa el municipio. Por consiguiente, en el cuadro 8 se evidencian las intervenciones y nivel de cumplimiento que este organismo presentó en Tumaco, dentro de las cuales se tiene, el fortalecimiento y el restablecimiento de las víctimas del conflicto interno de Colombia, en especial resguardos indígenas y consejos comunitarios del Pacífico del departamento de Nariño.

Cuadro 8. Componentes estratégicos ACNUR-Costa Pacífica de Nariño 2009-2012.

SECTOR	INTERVENCIÓN		Descripción de la ayuda	Población Beneficiada	Nivel de Cumplimiento en	Resultados Esperados
	Fecha de inicio	Fecha de finalización				
Protección	1/02/2012	31/12/2012	Estrategia de frontera: monitoreo de la situación humanitaria	Incluye Ricaurte, Ipiales, Cumbal Tumaco, Barbacoas, Cuaspud,	100%	Linea base de la situación humanitaria en el cordón fronterizo del pacífico de Colombia y Ecuador
	1/02/2009	31/12/2012	Estrategia de fortalecimiento a comunidades y organizaciones indígenas - Encuentros de formación en el tema de DDHH y DIH en los resguardos de Inda Sabaleta y Gran Rosario (Tumaco), así como seguimiento al restablecimiento de la población desplazada de Gran Rosario	Incluye Ricaurte, Barbacoas, Tumaco	13,33%	Conocimientos adquiridos en temas de DDHH Y DIH a 1461 personas (población adulta e infantil)
	1/02/2012	31/12/2012	Estrategia de fortalecimiento a comunidades y organizaciones afrodescendientes, en temas de DDHH y DIH en los Consejos Comunitarios Cortina Verde Mandela, Unión Río Rosario y La Nupa.	Tumaco, Barbacoas	20%	Conocimientos adquiridos en temas de DDHH Y DIH a 7621 personas (población adulta e infantil)
	1/08/2011	31/12/2012	Estrategia de fortalecimiento a comunidades y organizaciones afrodescendientes (Río Mejicano, Veredas Unidas un Bien Común, Unión Río Chagui y Unión Vereda del Río Caunapi) para la difusión del derecho a la Consulta Previa	Tumaco	26,66%	conocimiento por parte de las 12958 personas en el tema de Consulta Previa sobre asunto que involucran su bienestar
	1/06/2010	31/12/2010	Dotación de equipos para el fortalecimiento a la UAO de Tumaco	Tumaco	100%	Entrega de 15 computadores, 2 fotocopiadoras, 3 impresoras, 3 video bim y 15 Escritorios
	1/03/2008	31/12/2012	Fortalecimiento de la Procuraduría Regional y provinciales de Tumaco e Ipiales, mediante la asesoría y acompañamiento de una consultoría en el tema de desplazamiento forzado. Dotación.	Departamento de Nariño.	100%	Conocimiento por parte de las Procuraduría Regionales y Provinciales de Tumaco e Ipiales en temas de Desplazamiento Forzado con enfoque asistencial para la prestación de un buen servicio.

Fuente: esta investigación, a partir de la ENTREVISTA.2014

4.1.8 Organización Internacional para las Migraciones-OIM. Desde 1956 la misión de OIM en Colombia ha sido, trabajar para contribuir, desde su experiencia como principal organización intergubernamental en el ámbito de la migración, a encauzar la migración en beneficio de todos. Esta organización implementa en casi todos los departamentos de Colombia, con el apoyo de distintos cooperantes y contrapartes, programas acordes con las necesidades de las poblaciones migrantes y vulnerables migrantes del país. Es decir, emprende programas tradicionales de atención al flujo migratorio en el exterior; retorno voluntario; reintegración de colombianos procedentes de otros países; fortalecimiento de la capacidad gubernamental en la agenda migratoria y cooperación técnica para las migraciones, la Organización ha rediseñado sus actividades en Colombia para atender grupos de población vinculados a la migración forzada, entre estos grupos se encuentra la población víctima del conflicto y de la trata de personas; los niños, niñas y jóvenes desvinculados de los grupos armados ilegales o en riesgo de vinculación; las personas en proceso de reintegración a la vida civil y las víctimas de los grupos armados ilegales, entre otras cosas, los programas de la OIM involucran la perspectiva de género y se implementan con una visión integral y diferencial hacia la población indígena y afro-colombiana.

Además, la OIM Presenta objetivos estratégicos como instrumentos orientadores de las actividades en el país donde traducen los enfoques estratégicos globales de la OIM en prioridades para la Misión, a partir de una lectura de las tendencias migratorias, las condiciones de contexto que las determinan y los correspondientes desarrollos recientes y previstos en política pública por lo tanto se ha puesto especial énfasis en identificar y responder a las prioridades de política pública nacional reflejada en el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014: "Prosperidad para todos".

En esa dinámica, como objetivo principal la organización ha planteado contribuir a la construcción de la paz en Colombia y a la generación de soluciones integrales y sostenibles para los migrantes y comunidades vulnerables. Las prioridades de la OIM en términos de la propuesta de valor para el Gobierno Colombiano, las comunidades y los migrantes, se articulan a partir de las cuatro esferas de la migración: Migración facilitada, Migración y Desarrollo, Reglamentación de la Migración y Migración Forzada, y en línea con el mandato de la organización.

Un segundo objetivo misional, es el de propiciar la incorporación de la gestión de la migración en las políticas, estrategias, instrumentos de planificación y proyectos de desarrollo local, nacional y regional. Población objetivo: Autoridades nacionales, regionales y locales, sector privado; centros de investigación y organizaciones de la sociedad civil.

Gracias al planteamiento, de los objetivos antes mencionados, esta ONG, ha desarrollado ciertas estrategias, consagradas al principio de que las migraciones

en forma ordenada y en condiciones humanas benefician a los migrantes y a la sociedad, entre las cuales se tiene:

- Asistencia técnica a las entidades de gobierno para la inclusión de temas de gestión de la migración en instrumentos de política pública y sus planes derivados.
- Capacitación a funcionarios sobre temas de gestión de la Migración.
- Generación de conocimiento sobre la gestión de la migración a través de investigaciones y la gestión y uso oportuno de información para el diseño de políticas públicas.
- Generación de mecanismos de información y difusión sobre gestión de la migración dirigidos a grupos de interés de la sociedad civil y la empresa privada.
- Desarrollo de proyectos para la validación de lineamientos relacionados con política pública en temas de gestión de la migración.

Un tercer objetivo, es el de fortalecer las capacidades gubernamentales y de la sociedad civil en el nivel nacional, departamental y local, para la atención, prevención y judicialización de la trata de personas. Población objetivo: Comité Nacional contra la trata de personas, Funcionarios de Instituciones, víctimas de la trata de personas y Población Vulnerable.

Las estrategias que se utilizaran para darle cumplimiento a este objetivo son:

- Asistencia técnica a las entidades de gobierno en el diseño de protocolos, programas y rutas para la asistencia a víctimas de la trata.
- Diseño de mecanismos de detección de víctimas y capacitación a funcionarios en su implementación.
- Definición de criterios para la formulación de lineamientos dirigidos al desarrollo de estrategias de prevención.
- Apoyo a los Comités de Lucha contra la Trata de Personas a nivel departamental y municipal, para la implementación de sus planes de acción.

Como cuarto objetivo planteado es fortalecer las capacidades del Estado colombiano, las organizaciones de la sociedad civil y los migrantes, procurando el desarrollo y estabilidad de regiones de alto impacto de la migración, como las zonas de frontera población objetivo: Entidades gubernamentales locales y nacionales, población migrante, comunidad, sector privado.

Los lineamientos a seguir para dar cumplimiento a este objetivo son:

- Apoyo al Gobierno Colombiano en la implementación de iniciativas de desarrollo local en zonas fronterizas, cubriendo temas como educación, salud, generación de ingresos, infraestructura, saneamiento básico, fortalecimiento institucional y comunitario, entre otros.
- Acompañamiento al gobierno colombiano, Empresa Privada y comunidades en la gestión de procesos asociados a proyectos de migración y desarrollo local.
- Identificación y acompañamiento a los migrantes, y promoción del acceso a los bienes y servicios de los estados (educación, salud, generación de ingresos, infraestructura, entre otros) en el ejercicio de sus derechos fundamentales.
- Desarrollo de servicios de orientación, información y acceso a servicios de movilización dirigido a migrantes al exterior.

El quinto objetivo, es aportar a la operación efectiva y sostenible de los mecanismos estatales y sociales de prevención a la vulneración de derechos, atención, asistencia y reparación integral y diferencial, incluyendo la restitución de tierras a las víctimas del conflicto armado. Población objetivo: Víctimas de graves violaciones de DDHH y DIH reconocidas por la Ley 1448, para lograr esto, es necesario establecer criterios para priorizar poblaciones objetivo dentro de este concepto global de víctimas. Es decir, instituciones estatales con competencias para la implementación de la Ley 1448, entes territoriales, entidades sectoriales, y ministerios públicos.

Las estrategias a utilizar son las siguientes:

- Fortalecimiento técnico de la Institucionalidad nacional y regional para el desarrollo de mecanismos de prevención a la vulneración de derechos en el marco del conflicto en temas como educación, salud, generación de ingresos, infraestructura, saneamiento básico, entre otros.
- Apoyo al Gobierno Colombiano en la provisión de asistencia humanitaria a víctimas de emergencias complejas (Kits de emergencias, salud, alojamientos temporales, aulas temporales, entre otros componentes).
- Fortalecimiento de la institucionalidad para el diseño y/o implementación de metodologías y mecanismos para la atención de las víctimas del conflicto, en temas como educación, salud, generación de ingresos, infraestructura, saneamiento básico, entre otros.
- Fortalecimiento de la institucionalidad para el diseño y/o implementación de metodologías y mecanismos para la reparación integral, oportuna, pertinente y diferencial de las víctimas del conflicto en temas como educación, salud, generación de ingresos, infraestructura, saneamiento básico, entre otros.
- Fortalecimiento de la institucionalidad en la garantía de los derechos a la propiedad de la población despojada en el marco del conflicto.

- Fortalecimiento técnico de la institucionalidad en la garantía de la integralidad de servicios de apoyo en la estrategia de formalización y restitución de tierras.

Así mismo, el sexto objetivo es el apoyar al Estado colombiano en el diseño y puesta en marcha de iniciativas de reconciliación y búsqueda de la paz. Población objetivo: Comunidad, población vulnerable, entidades de control e institutos descentralizados, sector académico, sector privado, sector Justicia, entidades territoriales y fuerzas armadas.

Las estrategias que se construye para este objetivo son las siguientes:

- Apoyo al gobierno en los procesos de reintegración de población desmovilizada.
- Fortalecimiento de las instituciones encargadas de la implementación de la Ley de Justicia y Paz y Leyes de Justicia Transicional.
- Fortalecimiento de las Capacidades del Gobierno colombiano, Sociedad civil, y comunidades para la promoción y desarrollo de iniciativas de paz.
- Apoyo a las comunidades, autoridades locales y sociedad civil en el desarrollo de iniciativas de convivencia y reconciliación.

El último objetivo misional de OIM, es el de asistir al gobierno y a las comunidades vulnerables en el desarrollo de su capacidad de preparación, respuesta integral y recuperación desde la perspectiva de la gestión integral del riesgo frente a desastres de origen natural y a los retos del cambio climático. Población objetivo: Comunidades vulnerables y/o afectadas por emergencias debidas a desastres de orígenes naturales y/o por procesos de degradación ambiental.

En ese orden de ideas, las estrategias o iniciativas para dar respuesta a este último objetivo son:

- Apoyo al gobierno colombiano en la provisión de asistencia humanitaria y recuperación temprana a la población afectada y damnificada por emergencias naturales (Kits de emergencias, salud, alojamientos temporales, aulas temporales, entre otros componentes).
- Apoyo al gobierno nacional y local en la gestión integral del riesgo, para disminuir la vulnerabilidad a futuros fenómenos de origen natural, incluyendo la adaptación al cambio climático.
- Formulación e implementación de estrategias que reduzcan la vulnerabilidad de las comunidades ante los riesgos por desastres de origen natural.
- Apoyo al gobierno en los procesos de formación comunitaria sobre adaptación al cambio climático y gestión integral del riesgo.

De la misma manera, centraliza unos programas que sirven de ruta para cumplir con su misión, entre los cuales se encuentran:

- **Migración y Salud:** la Unidad de Migración y Salud desarrolla su trabajo con base en la perspectiva de salud de la OIM a nivel mundial. En los últimos años se registraron considerables progresos en la promoción de la agenda de la salud en el contexto de la migración. “En la 61 Asamblea Mundial de la Salud, celebrada en mayo de 2008, se aprobó la Resolución 61.17 sobre Salud de los Migrantes, que exhorta a los gobiernos a promover la salud de estas personas a través de políticas y programas.”⁵⁰ Atendiendo a esta resolución de la Asamblea, la Organización Mundial de la Salud-OMS, el Gobierno de España la OIM, organizaron una consulta mundial sobre salud de las personas migrantes. En dicha consulta se materializaron cuatro esferas prioritarias de acción que acogen y amparan la perspectiva global de la OIM frente a los temas de migración y la salud, entre estas se encuentran:
 - Monitoreo de la salud de las personas migrantes.
 - Marco político y jurídico para la promoción del desarrollo de políticas.
 - Fortalecimiento de la coordinación y de las alianzas nacionales, regionales e internacionales.
 - Suministro de servicios de salud y fortalecimiento institucional para facilitar y promover un acceso equitativo de las personas migrantes a servicios de atención en salud.
 - Salud mental y apoyo psicosocial para migrantes vulnerables, como son las víctimas de desastres, conflicto y trata de personas, refugiados y personas que han retornado y personas en condición de discapacidad no acompañadas.
 - Enfermedades emergentes y reemergentes donde la movilidad juega un papel determinante como la tuberculosis, el VIH y todas las enfermedades prevenibles.
 - Riesgos asociados a la movilidad y el desastre como es la violencia intrafamiliar y sexual, y promueve la coordinación fronteriza para la prevención y atención de las enfermedades y riesgos enunciados.

En lo correspondiente, a la incidencia a partir de sus proyectos, prevalece en este programa: **el proyecto Fondo Mundial 2012 -2016: Fortalecimiento de la estrategia “Alto a la Tuberculosis” en 46 municipios prioritarios de Colombia**". Este comenzó en enero de 2012 con el propósito de disminuir la mortalidad, morbilidad y complicaciones de la tuberculosis en poblaciones de alta vulnerabilidad como las ubicadas en el pacifico colombiano. El trabajo se desarrolla partiendo de las estrategias que el país ha adoptado para la prevención y control de la tuberculosis y que se encuentran contempladas en el Plan Estratégico - Colombia libre de tuberculosis 2010-2015.

⁵⁰ <http://www.oim.org.co>

Para la ejecución de este proyecto, se unieron diferentes esfuerzos, tales como, el Mecanismo Coordinador de País-MCP, el Ministerio de Salud y Protección Social, el Instituto Nacional de Salud, la Liga Anti TB Colombiana-LAC, el Fondo Financiero de Desarrollo de Proyectos-FONADE, la Organización Panamericana de la Salud-OPS y la Organización Mundial-OMS.

Por otra parte, este proyecto ha venido avanzando en la mejora del acceso y la calidad del diagnóstico de tuberculosis en los servicios de salud de 46 municipios priorizados fortaleciendo aspectos de la gestión del programa en estas regiones para una adecuada implementación de la estrategia de Tratamiento Acortado Estrictamente Supervisado-TAES. Así mismo, en el desarrollo de acciones específicas para adoptar procedimientos y mejoras estructurales para el diagnóstico, tratamiento oportuno y la prevención de la Tuberculosis y el VIH. Además, favorecerá la respuesta local para el control de la tuberculosis a través de estrategias específicas de comunicación y movilización Social. Por último, contribuirá a la mejora de la gestión programática a través de realización de investigaciones operativas específicas.

Los principales resultados del proyecto, se enmarcan en:

- El Fortalecimiento de las capacidades del recurso humano en 51 laboratorios priorizados y conformación de una red de agentes para la realización de exámenes de diagnóstico como son los exámenes de bacilos copia-Bk y cultivos.
- La compra de equipos, insumos de laboratorio y reactivos para el diagnóstico por Bk garantizando el acceso a diagnóstico oportuno.
- El desarrollo de talleres de capacitación sobre "Generalidad en tuberculosis con énfasis en detección y diagnóstico" para funcionarios de las secretarías locales y Empresas Sociales del Estado (ESE) del Charco, Tumaco, Quibdó, Cali, Timbiquí.
- El desarrollo de sesiones de capacitación en transporte de muestras e inicio de procesos de adquisición de elementos para transporte realizadas en Tumaco, Quibdó y Cali.
- El fortalecimiento de la gestión de los laboratorios de la red de salud, a través de la contratación de bacteriólogas con experiencia en el programa de tuberculosis, gestión y manejo técnico del diagnóstico por laboratorio ubicadas en Nariño, Cauca y Chocó.
- El desarrollo de mesas de trabajo de tuberculosis/VIH con entidades del nivel nacional y entidades territoriales para la coordinación de actividades conjuntas.
- El inicio de trabajos de detección y seguimiento de casos de tuberculosis en zonas de influencia, logrando identificar 11 nuevos casos confirmados.
- El inicio proceso de identificación de actores sociales o redes existentes, como la Red Unidos, madres comunitarias, profesores, entre otros, para articularlas

a los procesos de detección y tratamiento de casos en las comunidades, teniendo en cuenta la alta dispersión de la población en estos territorios.

- **Apoyo a los territorios en la implementación de las políticas públicas de protección social para población vulnerable - Convenio 184:** Entre el 15 de marzo de 2011 y el 30 de mayo de 2012 se llevó a cabo el convenio 184 suscrito entre el Ministerio de Salud y Protección Social y la OIM, con el objetivo de apoyar a las entidades territoriales en la implementación y seguimiento de las políticas públicas de protección social para población vulnerable, víctimas del conflicto armado y damnificados de la ola invernal, los sujetos beneficiados de este programa se focalizan en “población residente de las entidades territoriales 8.426.954 personas nivel 1 y 2 del Sisben y 1.581.237 personas en situación de desplazamiento ubicados en 14 departamentos y un (1) distrito y 109 municipios, 43 pueblos indígenas en 54 municipios en 10 departamentos, población damnificada por la ola invernal ubicadas en al menos ocho (8) entidades territoriales y 900 víctimas del conflicto armado.”⁵¹

Este programa desarrolló su intervención con los siguientes proyectos:

Proyecto 1. Fortalecimiento de capacidad de gestión de entidades territoriales e instituciones para implementación, seguimiento y monitoreo de políticas públicas de protección social:

En primera instancia, permitió la Implementación de los lineamientos de promoción del buen trato y prevención de la violencia intrafamiliar y comunitaria para personas con discapacidad y personas mayores, con aporte en la formulación de lineamientos de política. En segunda instancia apoyo con insumos al Ministerio de la Protección Social en el proceso de formulación de la Política Nacional de Fortalecimiento Familiar, gestión y difusión del Plan País y las políticas de primera infancia, infancia, adolescencia, juventud y personas mayores e instrumentalización para la identificación de la población vulnerable. En tercera instancia, facilitó el monitoreo a la afiliación al régimen subsidiado y de la atención integral de los servicios de salud de la población en situación de desplazamiento.

Proyecto 2. Fortalecimiento de la salud intercultural de los grupos étnicos:

Esta intervención, apoyo en el proceso de construcción de propuestas de modelos de salud interculturales y en zonas fronterizas concertados con los pueblos indígenas, facilitando la participación de los grupos étnicos en las reuniones de consulta y concertación de acciones de promoción social.

⁵¹ <http://www.oim.org.co>

Proyecto 3. Gestión de información:

- Se facilitó la validación e implementación de los protocolos de abordaje psicosocial para víctimas del conflicto armado.
- Se contribuyó a la implementación de la herramienta de monitoreo y seguimiento a las acciones orientadas a la población en situación de desplazamiento.
- Apoyo a la formulación del eje programático de Promoción Social en los planes territoriales de salud pública.
- Se facilitó la realización de videoconferencias para el desarrollo de las acciones territoriales y apoyo en la sistematización de información en el marco de los Autos de la Corte Constitucional.

Proyecto 4. Atención integral a la población con discapacidad:

- Se promovió la implementación y fortalecimiento de los comités departamentales, distritales y municipales de discapacidad, según los lineamientos para su operatividad expedidos por el Ministerio de Protección Social.
- Se contribuyó a la gestión institucional frente a la implementación de los lineamientos para la formulación de política pública en discapacidad en los departamentos.
- Apoyó a la Dirección General de Promoción Social en la formulación y socialización de los lineamientos nacionales para la implementación de la Estrategia de Rehabilitación Basada en Comunidad-RBC en el marco de las guías publicadas por la Organización Mundial para la Salud-OMS.
- Apoyó en el funcionamiento de la Secretaría Técnica y del Consejo Nacional de Discapacidad, y gestión para funcionamiento y dinamización del Observatorio Nacional de Discapacidad.
- Apoyó en la implementación de la ruta interinstitucional para la atención de las personas en situación de desplazamiento con discapacidad en el marco del Auto 006 de 2009.
- Apoyó a la Dirección General de Promoción Social en el desarrollo de la estrategia "Encuentros Nación Territorio en torno a la Discapacidad" a nivel nacional y territorial.

Proyecto 5. Abordaje psicosocial para la atención integral a víctimas del conflicto armado:

- Apoyó al proceso de validación de Protocolos de Abordaje Psicosocial para la adopción de medidas de atención integral de las víctimas del conflicto armado; y de la Guía de Intervención en Salud Mental Comunitaria específica y diferencial para las víctimas del conflicto armado a través de pilotajes en municipios focalizados.

- Se facilitó el diseño e implementación de la metodología de formación y desarrollo de capacidades de los funcionarios responsables municipales, distritales y departamentales para el abordaje psicosocial en la atención integral a víctimas del conflicto armado en los municipios priorizados.
- Se facilitó el fortalecimiento de organizaciones de víctimas del conflicto armado para la participación en la construcción de políticas, planes y programas relacionados con los temas de violencias basadas en género y perspectiva de género.

Proyecto 6. Fortalecimiento institucional y comunitario de la prevención y atención con calidad en violencia doméstica y sexual:

- Apoyó al desarrollo de acciones de movilización social y estrategias de información para organizaciones de base comunitaria en derechos sexuales y reproductivos, salud sexual y reproductiva y apoyo y direccionamiento en rutas de atención a víctimas de violencia doméstica y sexual en 20 departamentos.
- Apoyó a la gestión integral para la atención de víctimas de violencia doméstica y sexual, a través de la construcción, pilotaje e implementación de un módulo del modelo de planes de mejora para la atención de las víctimas en 12 departamentos.
- Apoyó a la realización de procesos intersectoriales, construcción de documentos y actividades para la atención de víctimas de violencia doméstica y sexual, incluyendo a la población con discapacidad.
- Sistematización, monitoreo y evaluación de las acciones territoriales de respuesta a los Autos en seguimiento de la Sentencia T-025 de 2004, proferido por la Corte Constitucional.
- Revisión y sistematización de contenidos y materiales obtenidos en el proceso de identificación de las instituciones públicas y privadas a nivel internacional que están implementando acciones de prevención de la violencia sexual en el marco del conflicto armado.

Proyecto 7. Prevención y atención en salud sexual y reproductiva y salud mental para la población damnificada por la ola invernal:

- Apoyó a la conformación de un equipo interdisciplinario nacional y ocho equipos interdisciplinarios departamentales y desarrollo de acciones de gestión para la prevención y atención en salud sexual y reproductiva y salud mental para la población afectada por la ola invernal en articulación con las entidades territoriales.
- Fortalecimiento de la capacidad de respuesta institucional en al menos 8 departamentos priorizados por el Ministerio de la Protección Social: Bolívar, Magdalena, Atlántico, Guajira, Córdoba, Chocó, Valle y Sucre.
- Apoyó al desarrollo de acciones de capacitación y orientación a comunidades y a la construcción en articulación con las entidades territoriales de salud de los

planes de gestión de riesgo con las comunidades afectadas por la ola invernal en sitios de acogida y albergues.

- Apoyó al desarrollo de procesos de reconstrucción de tejido social a través del enfoque psicosocial, de acuerdo con los lineamientos del Ministerio de Protección Social y en articulación con el Ministerio de Cultura y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar-ICBF, En el marco de la estrategia "El Retorno a la Alegría".
- Intervención psicosocial y reconstrucción de tejido social reflejados en la construcción de un documento nacional que contiene la propuesta de acciones psicosociales y estrategias de coordinación intersectorial para población afectada por emergencias y desastres.
- Apoyó al desarrollo y distribución de kits para intervenciones psico-afectivas y de tejido social y al seguimiento a la metodología de mapa de riesgos y posibilidades en los departamentos priorizados y a los hallazgos de las matrices de respuestas integrales en ocho departamentos priorizados.

Proyecto 8. Generación de ingresos con enfoque de género y psicosocial (Conpes 3616/2009):

- Promoción del fortalecimiento del abordaje psicosocial de las iniciativas locales y proyectos productivos.
- Se facilitó el desarrollo de acciones de capacitación y sensibilización dirigida a funcionarios del sector público y población vulnerable, en temas de atención y dignificación del trato a la población vulnerable y en el conocimiento de los principios y derechos fundamentales en el trabajo, para minimizar y evitar el riesgo de explotación económica y laboral, trata de personas, explotación doméstica y trabajo infantil.
- Apoyó a las iniciativas locales y proyectos productivos.

Proyecto 9. Fortalecimientos de esquemas de vacunación en población damnificada por la ola invernal y de la base alimentaria a los niños menores de 6 años:

- Apoyó a la realización de actividades de búsqueda y vacunación de niños menores de 6 años, mujeres en edad fértil y adultos mayores de 60 años, que requerían la administración de vacunas incluidas en el Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI) departamentales que se encuentran afectados por la emergencia invernal; administración de antiparasitarios y micronutrientes en niños menores de 6 años; y administración de desparasitantes a los niños desde los 13 meses de edad hasta los 5 años 11 meses y 29 días, residentes en los territorios priorizados.
- Entrega de la primera dosis de micronutrientes (para 30 días) a los niños desde los 6 meses de edad hasta los 5 años 11 meses 29 días, residentes en las zonas afectadas por la ola invernal de los municipios priorizados.

- Apoyo a la implementación y desarrollo de diferentes estrategias de comunicación dirigida a padres y cuidadores, atendidos en los departamentos priorizados afectados por la ola invernal en Colombia.

Fortalecimiento Institucional para las Víctimas: según lo sancionado por el gobierno colombiano en la declaración de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, Ley 1448. A través de esta Ley, que entró en vigencia en enero de 2012, se espera responder de manera integral a los problemas persistentes que enfrentan las víctimas del conflicto. La Ley reconoce que la manera más equitativa e incluyente para avanzar en la reconciliación nacional es restaurar los derechos de las víctimas del conflicto a través de servicios de asistencia, atención, protección, reparación y garantías de no repetición. En esa dinámica, en el marco de la implementación de la Ley de Víctimas y con el apoyo financiero de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo-USAID, la OIM desarrolla desde julio del año 2012, el **Programa de Fortalecimiento Institucional para las Víctimas-PFIV**, el cual busca brindar acompañamiento y asistencia técnica a la institucionalidad colombiana para la oportuna y eficaz implementación de la Ley de Víctimas. El objetivo de este programa fue brindar acompañamiento y apoyo técnico para que las políticas, sistemas e instituciones del gobierno colombiano a nivel nacional, departamental y municipal, tengan las capacidades y competencias necesarias para la ejecución e implementación oportuna y eficaz de la Ley de Víctimas.

Niñez desvinculada y prevención del reclutamiento: gracias al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar-ICBF, se crea este programa, esta iniciativa además, tiene el apoyo de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional-USAID, puesto que se establece como convenio de cooperación, con el fin de fortalecer la capacidad del Estado y de la sociedad colombiana para garantizar y restituir los derechos de esta población vulnerable.

Dentro de este programa se encuentra inmerso un proyecto para el municipio de Tumaco, denominado “Construcción de la Escuela de Música y la banda y orquesta sinfónica juvenil” el objetivo principal es la formación integral en valores éticos y morales de los alumnos por medio de la música. Así mismo, aprenden a dar un buen uso a su tiempo libre, fomentan valores para la construcción de paz y solidaridad, y se alejan de la drogadicción y de diferentes formas de violencia, entre ellas el reclutamiento por parte de grupos armados ilegales. Esta iniciativa acoge niños, niñas, adolescentes y jóvenes a partir de los 7 años de edad quienes tienen la posibilidad de formarse en el proceso hasta cumplir los 17 años. “Este proyecto inició en junio de 2011 y tiene un nivel de cumplimiento del 100% puesto que la construcción está ubicada en el barrio Villa Lola en San Andrés de Tumaco, en la actualidad 127 niños, niñas, adolescentes y jóvenes ya cuentan con un espacio para los ensayos y se ha podido verificar que el 100% de esta población

cuenta con su documento de identidad, carnet de salud y todos están estudiando.”⁵²

4.1.9 Save the Children. Es una organización independiente y líder en el mundo la cual fue fundada por Eglanty Jebb en 1919 con el objetivo de ayudar a millones de niños refugiados y desplazados diseminados por Europa después de la Primera Guerra Mundial por esta razón la organización trabaja a favor de la niñez en la manera de que luchan por sus derechos y les ayuda a alcanzar su potencial. Su misión, se basa en inspirar hitos en la forma en la que el mundo trata a los niños y niñas y generar un cambio inmediato y duradero en sus vidas, por su parte su visión es la de un mundo en el que cada niño y cada niña tengan derecho a la vida, la protección, el desarrollo y la participación.

Los programas que desarrolla este organismo para el cumplimiento de sus objetivos misionales en Colombia son:

Componente de Educación: “Inclusión, pertinencia y calidad”: se realiza a través de condiciones que permitan al Estado garantizar el derecho a la educación de calidad de la niñez que históricamente ha estado excluida: Los niños y niñas más pobres, indígenas, afro-colombianos, en situación de desplazamiento y en condición de discapacidad. Así mismo, el fortalecimiento de las capacidades de las comunidades educativas, para desarrollar escuelas inclusivas en ambientes protectores de los derechos de los niños y niñas y preventivos de los diferentes tipos de violencia hacia la niñez. De esta manera, este organismo, facilita espacios de formación y asesoría para docentes de educación básica y secundaria, así como cuidadores de niños y niñas, a través de actividades de fortalecimiento gestión escolar inclusiva y metodologías/contenidos de aprendizaje que asuman la diversidad y las diferencias de los niños y niñas, prácticas pedagógicas y de protección a la primera infancia, orientadas al logro de un esquema de atención integral, con la participación de las familias.

En ese sentido, la iniciativa propuesta por este programa, se consolida en el proyecto “Aprendiendo Crecemos” el cual, busca la promoción y protección del derecho a la educación y la participación de niños, niñas y jóvenes afectados por el conflicto armado y en situaciones de vulnerabilidad del departamento de Nariño, en Colombia. De la misma manera, busca garantizar el derecho a una educación inclusiva, pertinente y de calidad, al igual que el derecho a la participación de niños y niñas en la construcción de una cultura de paz, generadora de bienestar integral. Por su parte, “la población beneficiada de este proyecto, fueron 5475

⁵² ENTREVISTA Edgar Jiménez, Coordinador OIM en Tumaco: San Andrés de Tumaco, 10 de Abril de 2014

niños, niñas y jóvenes vinculados a las instituciones educativas Mixta e Iberia de la comuna 5 de Tumaco.”⁵³

Componente de Protección: “Creciendo protegidos y felices”: se realiza con la participación de las instituciones del Estado colombiano, con el fin de fortalecer los sistemas de protección. Por otro lado, contribuye con los sistemas comunitarios de protección, familias, grupos de cuidadores, comunidades educativas y organizaciones de la sociedad civil, en el establecimiento de estrategias para prevenir la violencia contra la niñez, en especial el maltrato, el abuso y explotación sexual, el reclutamiento forzado y el trabajo infantil. De esta manera, avanzamos hacia la construcción de un modelo de prevención integral de las violencias en la comunidad educativa, mediante el establecimiento de planes y la implementación de estrategias que proteja a los niños, niñas, familias y comunidades. Finalmente, nuestro enfoque de diversidad incluye la protección de las minorías étnicas, las poblaciones indígenas y en condición de discapacidad. Igualmente buscamos fortalecer a las comunidades hacia una cultura de paz y resolución pacífica de los conflictos.

Este programa tiene como su gran iniciativa el proyecto “Tumaco protector de la niñez”, el cual involucró la participación de las comunidades vulnerables que requieren la protección a los niños y las niñas, en condiciones adaptadas a sus necesidades, debido a que su familia o escuela no puede brindárselas. Con la identificación de los barrios y sectores más vulnerables de Tumaco, se implementó espacios amigables y de protección a la niñez, donde se ofrece una atención adecuada para niños, niñas y jóvenes a través de actividades lúdicas. “El número de beneficiarios fue 510 niños, niñas y jóvenes, 400 padres, madres y cuidadores de los barrios Bajito y Puertas del Sol en la comuna 1, en el barrio Porvenir y Nuevo Porvenir de la comuna 5.”⁵⁴

Componente de participación: “Política y Derechos de la niñez”: se ejecuta, gracias al fortalecimiento de los sistemas nacionales y locales: a través de los procesos de incidencia y de desarrollo de capacidades en las instancias del Estado en los ámbitos nacional y local, para la formulación, ejecución y rendición de cuentas acerca de las leyes, políticas y programas orientadas al cumplimiento de los derechos de la niñez.

Así mismo, el apoyo fue la construcción e implementación de estrategias, políticas y planes de desarrollo para la niñez, garantizando la participación de la sociedad civil y los propios niños y niñas en estos procesos, por medio de la estrategia "Hechos y Derechos" que se desarrolló en alianza con la Procuraduría General de

⁵³ ENTREVISTA Tim Murray, Coordinador Regional de Tumaco en Save The Children: San Andrés de Tumaco, 10 de abril de 2014.

⁵⁴ ENTREVISTA Tim Murray, Coordinador Regional de Tumaco en Save The Children: San Andrés de Tumaco, 10 de abril de 2014.

la Nación, organizaciones nacionales y de cooperación internacional y la UNICEF; específicamente en los departamentos de Cundinamarca, Antioquia, Valle y Nariño.

Además, tiene en cuenta e identifica, el desarrollo de procesos de incidencia para el cumplimiento de la Ley 1098 (Código de la Infancia y la Adolescencia), sobre las situaciones que están en riesgo de ser violadas, es decir, tiene en cuenta:

Promoción de mecanismos de eficiencia y transparencia del gasto público social en infancia y adolescencia: a través de procesos de movilización social y del fortalecimiento de capacidades de la sociedad civil y de los niños y niñas, para participar eficazmente en acciones de incidencia, monitoreo y control social sobre el cumplimiento de los derechos de la niñez., por lo cual, se fortalece la capacidad de organización y técnica de las organizaciones de la sociedad civil sobre la promoción y defensa de los derechos de la niñez, así como en los procesos de exigibilidad al Estado (rendición pública de cuentas) y el fortalecimiento de la participación de los niños y niñas en los procesos de gestión pública, particularmente en rendición pública de cuentas.

Apoyo al fortalecimiento de un sistema nacional de Monitoreo y Evaluación del cumplimiento de los derechos de los niños: a través del seguimiento a los análisis situacionales de la niñez y el cumplimiento del Estado con acciones y programas; el fortalecimiento de la sociedad civil y de los niños y niñas, el cual generara procesos de monitoreo y de elaboración de los informes complementarios al Comité de los Derechos del Niño. En esa dinámica, se busca el fortalecimiento de capacidades en la sociedad civil, redes de ONG, y organizaciones de niños y niñas en la elaboración de los informes complementarios al Comité de los Derechos del Niño y en el monitoreo sistemático a lo establecido por Save The Children. Por último, se busca el fortalecimiento de la participación de los propios niños y niñas en la elaboración de los informes complementarios y en los procesos de toma de decisiones e incidencia en dicho Comité.

Finalmente, “los proyectos que se ejecutaron en el municipio de Tumaco por parte de estos programas se consolidan en el proyecto “Transmitir un mensaje de Paz” con un nivel de cumplimiento del 100%. Iniciativa, causada en el contexto de cómo crecen los niños y niñas en medio de la violencia. De esta manera, gracias al apoyo de Disney y su iniciativa "Amigos por el mundo", Save The Children, desarrolló 2 Centros de Participación y Comunicación-PACO, para construir un mundo en paz. Mediante talleres interactivos, para que la niñez aprende cómo expresar sus opiniones y difundir mensajes positivos en sus comunidades a través de la radio, prensa y televisión, como herramientas para fortalecer sus habilidades sociales, de expresión y de lenguaje, y vivan experiencias en diversos roles como reporteros infantiles de una manera divertida. Las poblaciones beneficiadas fueron

las Instituciones Educativas mixta e Iberia de la comuna 5, quienes involucraron a 100 niños, niñas y jóvenes principalmente en esta iniciativas.”⁵⁵

4.1.10 Consejo Noruego para Refugiados-NRC. Es una Organización No Gubernamental internacional, independiente, humanitaria, sin ánimo de lucro, establecida en 1946. Es la única organización noruega especializada en trabajo internacional con población desplazada y refugiada, sus actividades responden a las necesidades y derechos de las personas desplazadas y refugiadas independientemente de su edad, género, condición social, étnica, religiosa o nacionalidad, además su trabajo se basa en un enfoque de derechos y está comprometida con los principios de humanidad, neutralidad, independencia e imparcialidad con una perspectiva de goce efectivo de derechos y de soluciones duraderas.

Dentro de los programas que desarrolla NRC, están:

Educación: Responde a los vacíos de protección de los niños, niñas y jóvenes desplazados y desescolarizados, que no están siendo atendidos por el Sistema Educativo Estatal. Para NRC la educación, además de ser un elemento central de protección, es un elemento central en la reconstrucción de los proyectos de vida de niños, niñas y jóvenes afectados por el conflicto armado, y se constituye en una “puerta de acceso” a los demás derechos. Por esto, es fundamental trabajar en alianza estrecha con las autoridades educativas: Ministerio y Secretarías de Educación, Directores y docentes de las Instituciones Educativas y, en cuanto garantes, apoyar el mejoramiento de su capacidad de respuesta, de tal manera que cumplan con efectividad y oportunidad con la obligación constitucional de garantizar el derecho de una educación pertinente, incluyente y de calidad para todos los niños, niñas y jóvenes de Colombia, pero en especial las víctimas del conflicto armado.

En este sentido, el programa de educación apoya el diseño, pilotaje y desarrollo de estrategias de respuesta a las necesidades de atención educativa de los niños, niñas y jóvenes desplazados y desescolarizados, con el fin entregarlos al Ministerio de Educación Nacional para su aplicación y expansión, bajo la responsabilidad del Estado. Con este propósito ha apoyado el desarrollo y/o ajustes de: Modelos Educativos Flexibles: Círculos de Aprendizaje, Bachillerato Pacicultor, Grupos Juveniles Creativos, Etno-bachillerato, Educación Integral de Adultos, el dispositivo para el desarrollo del censo de desescolaridad de niños, niñas y jóvenes desescolarizados y un modelo de respuesta educativa rápida durante la fase aguda de las emergencias causadas por el conflicto armado.

⁵⁵ ENTREVISTA Tim Murray, Coordinador Regional de Tumaco en Save The Children: San Andrés de Tumaco, 10 de abril de 2014.

Aunado a lo anterior, es pertinente resaltar las prioridades del programa las cuales son:

- **El fortalecimiento de las capacidades institucionales del orden nacional y local:** que garantizará el pleno derecho a la educación de los niños desplazados y los jóvenes a través del acceso a una educación que sea de calidad, relevante y apropiada.
- **La sostenibilidad de la operación de modelos flexibles de educación:** en la medida en que sean necesarios para atender niños y niñas y jóvenes desplazados, desescolarizados, bajo el control y responsabilidad del Estado.
- **El desarrollo de sistemas de información:** que identificará y caracterizará a los niños, niñas y jóvenes desplazados y desescolarizados, gracias a la creación de un censo de desescolaridad, que sirva para la prevención de la deserción escolar, que además, monitoree la calidad de las respuestas de atención especializada.
- **Posibilita alternativas de formación:** en la obtención de empleo para jóvenes desplazados con bajos niveles de escolaridad.

Protección: se orienta a responder a las necesidades de protección internacional de las y los colombianos que son víctimas del conflicto armado en el país. Todas las actividades de NRC, se inscriben en el marco general del Plan de Acción de México (PAM) y específicamente, al fortalecimiento de las redes nacionales e internacionales de protección reforzando, que incluye los servicios de asesoría legal y asistencia a las personas refugiadas o en necesidad de protección internacional.

A través, de este programa se desprenden acciones orientadas a:

- **Fortalecer la capacidad de autoridades locales y de socios locales:** que propicie una mejor atención a la población en necesidad de protección internacional y la implementación de mecanismos de protección para la determinación del status de refugio.
- **Brindar información, orientación y asistencia legal a la población refugiada:** la cual pueda reclamar sus derechos.
- **Promover el acceso y la estabilidad de los niños, niñas y jóvenes refugiados:** que estén en necesidad de protección internacional al sistema educativo o a formaciones para el trabajo en los países de recepción.
- **Brindar atención, orientación y asesoría legal a personas en necesidad de protección internacional:** gracias al fortalecimiento de sus capacidades para exigir e incrementar el acceso, y ejercer efectivamente sus derechos.
- **Fortalecer las capacidades de las organizaciones nacionales y regionales de protección a los refugiados:** para que puedan exigir y ejercer sus derechos y participar e incidir en la formulación y construcción de políticas públicas, que contribuya al monitoreo sobre la situación de la población en

necesidad de protección internacional y promover espacios de integración local. Además, fortalecer la capacidad instalada de las autoridades nacionales para garantizar un debido proceso y acceso a la justicia para los solicitantes de la condición de refugiado, refugiados y personas en necesidad de protección internacional.

- **Promover el goce efectivo y la protección del ejercicio del derecho a la educación para niños y niñas y jóvenes en necesidad de protección internacional:** realizar la coordinación inter-institucional en temas de educación y refugio, y monitorear la implementación de legislación ya existente.

Información, Orientación y Acceso a la Justicia: el objetivo es promover el respeto, cumplimiento y protección de los derechos de las víctimas del desplazamiento forzado, desde una perspectiva comprehensiva que abarca las dimensiones de prevención, atención, reparación y garantías de no repetición. De esta manera, y siguiendo este planteamiento, NRC en este programa se dirigen a satisfacer las necesidades y los derechos que tienen las víctimas del conflicto armado de ser informadas orientadas y asistidas para facilitar la exigibilidad y el ejercicio de aquellos derechos que se vieron vulnerados con ocasión del desplazamiento. De la misma manera, este programa desarrolla actividades para el fortalecimiento de las instituciones estatales, a través de la formación y creación de capacidad con las autoridades nacionales, regionales y locales con el fin de garantizar que las autoridades pertinentes cumplan con las obligaciones que encomienda la legislación colombiana.

Por esta razón, se desprenden campos de acción para este programa como son:

- **Información, orientación y asistencia jurídica a la población de interés que permita asegurar la inclusión legal en el sistema de registro oficial.**
- **Apoyo para proteger, regularizar y restituir los derechos a la vivienda, tierra y propiedad.**
- **Promover el acceso a la justicia para la población víctima de desplazamiento forzado.**

Gracias al cumplimiento de estas estrategias contempladas en cada programa de NRC, promoverá y apoyará cambios en las políticas, las prácticas o la legislación de conformidad con los estándares internacionales, en particular la formulación e implementación de políticas públicas nacionales y locales para lograr el goce efectivo de los derechos de la población desplazada y en especial los sujetos de especial protección constitucional (poblaciones indígenas y las poblaciones afrocolombianas).

Para el caso del municipio de Tumaco, NRC, desarrollo un proyecto del componente estratégico Educación llamado “pazcultores” con un nivel de

cumplimiento del “100%, gracias al apoyo de Canadian International Development Agency-CIDA, iniciativas como la inclusión de población desplazada y vulnerables a modelos flexibles de educación y en la iniciativa de educación propia e incluyente y pertinente para población afro e indígena, es decir Etnoeducación, las poblaciones beneficiadas por esta iniciativa fueron 300 personas que cumplen con el requisito de intervención de NRC, se estiman un costo del proyecto de \$395.000.000”⁵⁶

Por su parte, el componente de protección, tuvo un nivel de cumplimiento del “100% gracias a la iniciativa, en el acceso a la justicia, información, asistencia legal a población desplazada de Tumaco en el 2012; la población beneficiada fue 2000 desplazados aproximadamente con un presupuesto para la ejecución del proyecto de \$120.000.000”⁵⁷

4.1.11 Comité de Oxford de Ayuda contra el Hambre-OXFAM. Es una confederación internacional fundada en 1995 por un grupo de Organizaciones No Gubernamentales independientes, su objetivo ha sido trabajar en conjunto para lograr un mayor impacto en la lucha internacional por reducir la pobreza y la injusticia, es decir, se gesta un movimiento global que aboga por un cambio que capacite a las personas para crear un futuro seguro, justo y libre de pobreza. El nombre "Oxfam" proviene del Comité de Oxford de Ayuda contra el Hambre, fundado en Gran Bretaña en 1942. Este grupo de ciudadanos trabajó en campañas para que los barcos del bloque aliado llevaran provisiones de comida a las mujeres y niños de Grecia, país ocupado por el bloque enemigo durante la Segunda Guerra Mundial. Hoy en día, la confederación Oxfam está compuesta por 17 organizaciones que tienen sus sedes en: Australia, Bélgica, Canadá, Francia, Alemania, Gran Bretaña, Hong Kong, India, Irlanda, Italia, Japón, México, Países Bajos, Nueva Zelanda, Quebec, España y Estados Unidos. Su visión consiste, en un mundo justo y sin pobreza. Por lo que se imaginan un mundo en el que las personas puedan influir en las decisiones que afectan sus vidas, disfrutar de sus derechos y asumir sus responsabilidades como ciudadanos de pleno derecho de un mundo en el que todos los seres humanos son valorados y tratados con equidad.

Por otro lado, se ha convertido en la organización mundial líder en ayuda humanitaria de emergencia, ya que, pone en marcha programas de desarrollo a largo plazo en comunidades vulnerables. También, forma parte de un movimiento global, haciendo campaña para poner fin a las reglas injustas de comercio, pedir mejores servicios sanitarios y educativos, y combatir el cambio climático. De esta manera, y considerando lo propuesto en sus objetivos, esta organización ha tenido presencia en el municipio de Tumaco, gracias a las intervenciones que hacen a

⁵⁶ ENTREVISTA Andrés Liñero, Coordinador Regional de Tumaco en Consejo Noruego para los Refugiados: San Andrés de Tumaco, 08 de abril de 2014.

⁵⁷ ibíd.

grupos étnicos como las comunidades indígenas y negras del municipio, entre las intervenciones se tiene que viene adelantando proyectos de seguridad alimentaria, protección a los Derechos Humanos, agua y saneamiento básico, entre otros factores considerados importantes por este organismo. Ver Cuadro 9.

Cuadro 9. Ficha técnica de intervención-OXFAM en el Pacífico del departamento de Nariño. 2012

SECTOR	INTERVENCIÓN		Descripción de la ayuda	Población Beneficiada	Municipio	Nivel de Cumplimiento en porcentajes	Resultados esperados
	Fecha de inicio	Fecha de finalización					
Protección	01/10/2011	30/04/2012	Protección del territorio en comunidades indígenas afectadas por el conflicto, fortalecimiento organizativo y acompañamiento de los consejos del gobierno de la UNIPA	UNIPA: 8372 personas	Tumaco	100%	planes de riesgos comunitarios, encuentros de guardia indígenas para proyección del trabajo en el territorio, empoderamiento de las Mujeres para la toma de decisiones y participación dentro de espacios de gobernabilidad, fortalecimiento en asistencia a través de las experiencias productivas predio el verde y finca aguazu
Seguridad alimentaria y nutrición	01/10/2011	30/04/2012	Implementación de actividades productivas para la seguridad alimentaria	UNIPA: 200 familias	Tumaco	100%	Asistencia técnica para la creación de 10 granjas Agroalimentarias
Agua y Saneamiento Básico	01/10/2011	30/04/2012	Dotación y capacitación para el manejo de sistemas filtrantes de agua para consumo	200 familias (resguardos de Peña La Alegria, La Brava y Santa Rosita.	Tumaco	100%	Dotación de 200 sistemas de filtros de carbón activado

Fuente: esta investigación, a partir de la ENTREVISTA. 2014

4.1.12. Programa Mundial de Alimentos-PMA. Es el mayor organismo del mundo de ayuda humanitaria que lucha contra el hambre en todo el planeta. Durante las emergencias llevamos alimentos a donde más se necesite para salvar las vidas de las víctimas de desastres naturales, de las guerras o conflictos civiles. Una vez que las emergencias han pasado, usamos los alimentos para ayudar a las comunidades a reconstruir sus vidas y ser autosuficientes. PMA es parte del Sistema de las Naciones Unidas y es financiado por donaciones voluntarias, la visión de este organismo, fundado en 1962, es la de un mundo en el cual cada hombre, mujer y niño tenga acceso en todo momento a la alimentación necesaria para llevar una vida activa y saludable trabajan en pro de esa visión con agencias hermanas de las Naciones Unidas en Roma: la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación-FAO y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola-FIDA, así como gobiernos, socios de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales. Cada año, el PMA asiste en promedio a 90 millones de personas en más de 80 países, la mayoría de los 10,000 funcionarios que laboran en el PMA lo hacen en zonas remotas en donde sirven directamente a los más pobres que padecen hambre.

Posteriormente, existen cuatro objetivos estratégicos del programa mundial de alimentos que son:

- Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en emergencias.
- Respaldo o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia.
- Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales.
- Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre.

Por otro lado, cabe resaltar que el PMA con los objetivos anteriormente mencionados tiene como finalidad erradicar la pobreza y el hambre a través de los siguientes lineamientos estratégicos:

a. Construir las mentes y los cuerpos de las próximas generaciones.

- **Nutrición para menores de dos años;** al proporcionarles alimentos nutritivos a las mujeres embarazadas o en lactancia y a los menores de dos años, se garantiza que los niños puedan desarrollar cuerpos y mentes sanas.
- **Comidas para los niños en la escuela;** ofrecer comidas gratis a los niños en la escuela les proporcionará la alimentación que necesitan para concentrarse en sus lecciones, también ayuda a que permanezcan en la escuela, lo que les contribuye a escapar de la pobreza y del hambre.

b. Construir un mundo más sano y seguro.

- **Alimentos de ayuda en emergencias:** la entrega de raciones de alimentos en emergencia puede salvar miles de vidas después de un desastre causado por el hombre o por causas naturales. Estos alimentos también pueden proteger el desarrollo físico y mental de los niños ya que ayudan a prevenir la desnutrición.
- **Cupones de alimentos:** cuando hay alimentos disponibles en los mercados, pero los pobres simplemente no pueden acceder a ellos, los cupones de alimentos ayudan a garantizar que las familias vulnerables obtengan los alimentos que necesitan. Además, esta herramienta también ayuda a la economía local.

c. Impulsar el desarrollo económico.

- **Apoyar a los pequeños agricultores:** proporcionar capacitación y apoyo a los pequeños agricultores y ayudarlos a conectarse mejor con los mercados permite a las comunidades desarrollar sistemas de producción de alimentos más sólidos.
- **Alimentos para la capacitación:** proporcionar raciones de alimentos a mujeres a cambio de asistir a cursos de capacitación, donde aprenden habilidades que les ayudarán a ganar dinero, les dará la posibilidad de mantenerse a sí mismas.

De igual manera, las acciones implementadas en el municipio de Tumaco, se enfocan en temas de seguridad alimentaria y nutrición a los establecimientos de hogares comunitarios, instituciones educativas del municipio, entre otras entidades de protección a la niñez y madres gestantes, específicamente la ayuda, se focaliza en la “entrega de 900 Kits alimentarios a niñas y niños menores de 5 años en Riesgo Nutricional y 600 Kits alimentarios para madres gestantes y lactantes en los años 2012 y 2013 esto significa que el nivel de cumplimiento es de 100% que se estima alrededor de 1500 kits por año”⁵⁸.

4.1.13 Médicos sin Fronteras. Es una organización médico-humanitaria internacional que asiste a poblaciones en situación precaria y víctimas de catástrofes y de conflictos armados, sin discriminación por raza, religión o ideología política. La organización nace del inconformismo de un grupo de médicos y periodistas descontentos con el mutismo y la ineficacia de la ayuda internacional en Biafra (Nigeria) y Pakistán Oriental (actual Bangladesh). Su espíritu: conservar la esencia de la acción médica independiente en emergencias. Además, la presencia independiente e imparcial en las situaciones de crisis,

⁵⁸ ENTREVISTA María Revelo, Coordinadora de Programa Mundial de Alimentos en Tumaco: San Andrés de Tumaco, 08 de abril de 2014.

permite dar una asistencia inmediata y temporal a las personas más necesitadas. MSF, entra en acción ante el deterioro brusco de las condiciones médico-humanitario de poblaciones afectadas por crisis que ponen en peligro su supervivencia o su salud, con atención especial a quienes no reciben ningún tipo de asistencia, a diferencia de otras áreas de la solidaridad internacional, este tipo de ayuda no aspira a transformar una sociedad, sino a permitirle superar un periodo crítico: su objetivo son las personas, no los Estados. Por este motivo, las intervenciones que hace este organismo son limitadas en el tiempo.

De esta manera, el compromiso humanitario de MSF es desinteresado, no lucrativo y respeta los siguientes principios, que se traducen sobre el terreno en condiciones básicas para la prestación de la ayuda:

- **Humanidad:** asegurar un trato humano y digno a quien recibe la asistencia, en toda circunstancia y por razones únicamente humanitarias.
- **Imparcialidad:** asistir a los más necesitados con un espíritu universal y sin ninguna discriminación por raza, religión o ideología política.
- **Independencia:** la ayuda debe estar libre de presiones e intereses políticos, económicos, militares o religiosos.
- **Neutralidad:** las operaciones de ayuda no deben constituir en sí mismas un acto hostil o que busque favorecer a alguna de las partes.
- Acceso libre e independiente a las poblaciones en situaciones de crisis.
- Evaluación imparcial de las necesidades de dichas poblaciones.
- Universalidad y proporcionalidad de la ayuda a las necesidades detectadas.
- Libre elección de las acciones y medios a emplear para la prestación de asistencia.
- Responsabilidad, supervisión y control de la asistencia prestada.

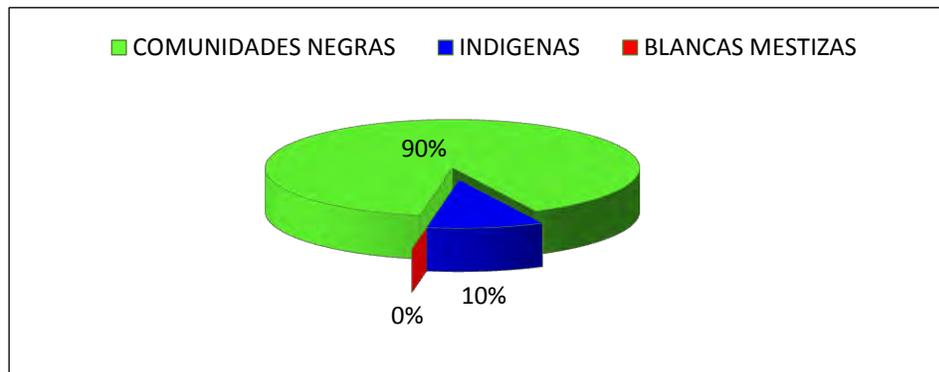
Por otro lado, las intervenciones que ha tenido este organismo en el municipio de Tumaco ha sido con un nivel de cumplimiento de un 100%, gracias al apoyo pertinente y de manera significativa a la ejecución de un simulacro de tsunami con el fin de incrementar el conocimiento de la población en general sobre las acciones de preparación y precaución ante esta catástrofe natural, otras de las intervenciones ha sido, el aporte a la construcción de puestos de salud ubicado en la Avenida la playa al lado de la entrada principal al barrio viento Libre, dotación de medicamentos y parte de dotación mobiliario para los puestos de salud

construidos, gracias, al convenio con “ESE Tumaco, Instituto Departamental de Salud-IDS, soportado por el acta de compromiso que se se firmó en Tumaco el día 01 de mayo de 2012 por; Dra. Hetty Valencia Montaña Secretaria de Salud Tumaco Dr. Ana Lucia Castillo Gerente ESE Centro Hospital Divino Niño, Víctor Arnulfo Gallo Alcalde de Tumaco y Marc Bosch Bonacasa, Coordinador Médicos Sin Fronteras”⁵⁹.

4.2 CAMBIOS ECONOMICOS Y SOCIALES DE LA POBLACION INTERVENIDA POR LAS DIFERENTES ONG,S EN EL MUNICIPIO DE TUMACO, 2014.

4.2.1 Grupo Étnico. Se encuestó al 100% de la población intervenida por las ONG,s que tienen presencia en el municipio de Tumaco, que corresponde a 380⁶⁰ personas, de las cuales se encontró que, el 90% se identifican como comunidades negras que habitan en la Red de Consejos Comunitarios del Pacifico Sur-RECOMPAS y el 10% comunidad indígena, en especial las agrupadas en la Unidad Nacional Indígena del Pueblo AWA-UNIPA. Esto obedece a que en el municipio de Tumaco, la etnia predominante según el censo 2005 del DANE, son las comunidades negras, por esta razón, prevalecen para la ejecución e intervención de los organismos de cooperación con presencia en el municipio.

Gráfica 3. Grupos étnicos de Tumaco beneficiados por las ONG,s, 2014



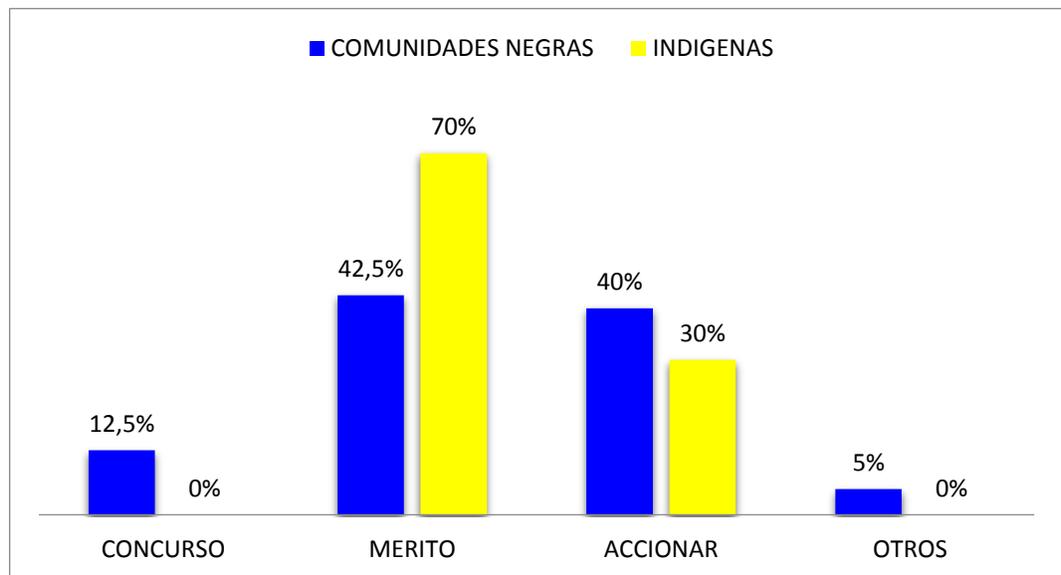
Fuente: esta investigación.

⁵⁹ ENTREVISTA Marc Bosch, Coordinador Médicos sin Fronteras en Tumaco: San Andrés de Tumaco, 9 de Abril de 2014.

⁶⁰ Este número de personas intervenidas por las ONG,s en Tumaco, resultado de realizar una distribución normal con el total de la población en este caso comunidades negras e indígenas del territorio, siguiendo unos criterios por parte de la investigación como son: la composición poblacional (alta, mediana y baja) y las limitaciones que estas comunidades tienen en la accesibilidad de sus territorios, Febrero, 2014.

4.2.2. Criterios de selección al beneficio. Se indago a las y los beneficiados por las intervenciones de las ONG,s que tienen presencia en el municipio de Tumaco, concentrados en dos grupos étnicos representativos de este municipio, como son las comunidades negras e indígenas (Ver grafica 1), por el proceso que se llevó a cabo para ser beneficiados por aquellas iniciativas de estos organismos, que van desde lo propuesto por sus objetivos misionales o por simple azar, donde se muestra que para las comunidades negras el 42,5% fue por mérito propio, el 40% por el accionar de la ONG, el 12,5% por concurso y el 5% otros, como los censos que ellas tienen en su bases de datos para prestar su asistencia. Por otro lado, las comunidades indígenas, manifestaron que los proceso de selección a estos beneficios, fueron, por merito 70% y por el accionar de la ONG 30%.

Gráfica 4. Criterios de selección para obtener los beneficios de las ONG,s, en Tumaco. 2014.



Fuente: esta investigación.

4.2.3. Condición antes y después de la intervención. En el municipio de Tumaco, persiste un quebranto en el manto social, asociados a diferentes factores como la violencia, el desempleo, la presencia del narcotráfico, y los enfrentamientos armados, además de la progresiva pérdida de valores y el respeto por los derechos humanos. Estos flagelos permiten, negar todo tipo de oportunidad de desarrollo social, económico, e incluso de la generación de políticas públicas que les den visibilidad y permitan otorgarles voz en torno a la problemática que atraviesan esta sociedad. En esa dinámica, cualquier esfuerzo

que mitigue estos flagelos, es bien recibido por los Tumaqueños, tales son los casos de aquellas intervenciones por parte de organismos de cooperación internacional que han tenido y tienen presencia en este territorio.

Por esta razón, se investigó, el antes y el después de las comunidades beneficiadas por estas intervenciones, dejando como resultado, para el caso de las comunidades negras 22% su condición era de desplazamiento y 28% para las comunidades indígenas, razón por la cual el municipio de Tumaco, ha sido uno de los territorios del Pacífico del departamento de Nariño con mayor presencia de población desplazada, “solo para el 2013, hubieron 5.434 personas en condición de desplazamiento, de las cuales 2.637 son hombres y 2.797 son mujeres, en comparación con otros municipios de la Llanura del Pacífico de Nariño, como Barbacoas con 949 personas desplazadas y Francisco Pizarro con 231 personas desplazadas”⁶¹ las razones por las cuales estas personas han sido desarraigadas de sus territorios, se centran en la presencia de grupos al margen de la ley que se han asentado en sus territorios, generándoles malestares económicos y sociales, ya que en muchos casos son obligados a salir de sus territorios o hasta en caso graves, son asesinados.

Aunado a lo anterior, el desplazamiento en Tumaco y en las demás regiones de Colombia, se ha convertido en el principal efecto del conflicto interno del país, razón por la cual, las políticas direccionadas a la solución de este flagelo, la encabezan los organismos de cooperación internacional con presencia en el territorio nacional, tales son los casos del Consejo Noruego para los Refugiados-NCR y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados-ACNUR, quienes se han dedicado a solucionar mediante sus estrategias de intervención, la salida a este problema que padece Colombia. Es necesario aclarar, que ante la escasa posibilidad de atender este grupo de personas, la Defensoría del Pueblo Regional de Tumaco, optó, por delegar y trabajar en conjunto con Casa de Justicia de Tumaco, la Unidad de Atención y Orientación al Desplazado-UAO y los organismos ya mencionados, las tomas de declaraciones que contribuyeron al posterior proceso de caracterización y rehabilitación socioeconómica de estas comunidades, principal proceso para reconocer su condición de desplazamiento, que permitirá su asistencia gracias a lo emanado por el Derecho Internacional Humanitario, que protege a las personas en situaciones de conflicto armado ya sea internacional o interno pero no recibe aplicación en tiempo de paz, por lo cual sus habilidades se formulan atendiendo a las circunstancias especiales de la guerra y no pueden ser derogadas ni restringidas.

Otras de las características sociales, antes de la intervención, son la pobreza que para las comunidades negras fue 18% y 5% para las comunidades indígenas; el conflicto intrafamiliar, en las comunidades negras fue de 3% y 2% en las

⁶¹ Disponible en Internet: <http://www.disaster-info.net/desplazados/informes/rut/23/04caracterizanalisis.htm>

comunidades indígenas; el hacinamiento, con un 5,7% para los afros y 7% para los indígenas; así mismo, el analfabetismo en las comunidades negras fue de 4% y en las comunidades indígenas 10%; acceso a las telecomunicaciones que para las comunidades negras fue 1% y 3% para los indígenas; la calidad de vida con 13,5% para los afros y 20% para los indígenas; para el caso del acceso a la salud tanto de la comunidades negras como indígenas con un 11% y 6% respectivamente; el trabajo para las comunidades negras con un 8% y las comunidades indígenas con un 5%, flagelos sociales enmarcados en situación de pobreza que padece el municipio que para algunas personas sería un problema subjetivo frente a las posibilidades de desarrollo de este territorio, gracias a tener dentro del mismo muchas ventajas comparativas, como contar con una gran extensión de mar y tierras óptimas para la producción agrícola. Por otro lado y como factor económico, los bajos ingresos antes de las intervenciones de las ONG,s fue, para las comunidades negras de 11% y las indígenas 14%.

Con lo anteriormente mencionado, está el después de la intervención de las ONG,s con presencia en el territorio municipal, condición que se espera, solucionen estos problemas del orden económico y social, puesto que involucran la misión y visión de cada uno de los organismos estudiados y considerados por la presente investigación. De esta manera, las poblaciones beneficiadas, manifestaron que mejoro su condición de calidad de vida, un 21% para los afros y 29% para los indígenas, puesto que muchos vienen de un problema grave de pobreza y desplazamiento, este cambio en la calidad de vida, es considera como esa nueva situación en sus vidas gracias a lo poco o mucho que han hecho las ONG,s, como por ejemplo, entrar a ser beneficiados por programas sociales y económicos del Estado y asistencias de organismos cooperantes. El 15% de las comunidades negras manifestaron haber tenido un cambio en el trabajo y solo el 10% para los indígenas, este cambio entendido, gracias a procesos de capacitación en la producción agrícola. Otros cambios significativos, fueron en la salud, con un 17% para los afros y 15% para los indígenas; en el acceso a las telecomunicaciones con un 3% para las comunidades negras y 5% para las comunidades indígenas; para el analfabetismo las comunidades negras con un 2% y 4% para los indígenas; en cuanto al conflicto intrafamiliar 2% para los afro y 1% para las comunidades indígenas; para la pobreza en las comunidades negras con un 11% y 4% para las comunidades indígenas; así mismo para el hacinamiento con un 3% para los afros y 4% para los indígenas, por otro lado en la mejora de la condición del desplazamiento fue de 10% para las comunidades negras y 12% para las comunidades indígenas, esta última condición social en la que prevalece el desarraigo de su territorio involucra un mejoramiento en esta condición para ambas comunidades, puesto que son atendidos por la Unidad de Atención y Orientación al Desplazado – UAO en Tumaco, como primera instancia, para ser partícipes de las ayudas y asistencias a través de los programas del Estado, teniendo en cuenta el derecho que tienen estas comunidades por la defensa de

sus territorios de lucha ancestral ya que son la herencia dejadas por sus ancestros y ancestras y la misión de sus raíces.

Finalmente, las mejoras que tuvieron a partir de la intervención en el factor económico que son los ingresos fueron de 13% para las comunidades negras y 16% para las comunidades indígenas.

Cuadro 10. Relación entre la condición antes de la intervención y la mejora de su situación a partir de la intervención de las ONG,s en Tumaco. 2014

CONDICION ANTES DE LA INTERVENCION	COMUNIDADES NEGRAS	COMUNIDADES INDIGENAS	MEJORAS APARTIR DE LA INTERVENCION	COMUNIDADES NEGRAS	COMUNIDADES INDIGENAS
ACCESO A TELECOMUNICACION	1%	3%	ACCESO A TELECOMUNICACION	3%	5%
ANALFABETISMO	4%	10%	ANALFABETISMO	2%	4%
BAJOS INGRESOS	11%	14%	INGRESOS	13%	16%
CALIDAD DE VIDA	13,5%	20%	CALIDAD DE VIDA	21%	29%
CONFLICTO INTRAFAMILIAR	3%	2%	CONFLICTO INTRAFAMILIAR	2%	1%
DESPLAZADO(A)	22%	28%	DESPLAZADO(A)	10%	12%
HACINAMIENTO	5,7%	7%	HACINAMIENTO	3%	4%
POBREZA	18%	5%	POBREZA	11%	4%
SALUD	11%	6%	SALUD	17%	15%
TRABAJO	8%	5%	TRABAJO	15%	10%
OTRO, CUAL	2,5%	0%	OTRO, CUAL	2,50%	0%

Fuente: esta investigación.

4.2.4 Tipo de apoyo y sostenibilidad de la intervención. Todas las ONG,s, que se tuvieron en cuenta por esta investigación, coinciden en el direccionamiento de sus acciones en capacitación, por lo que brindan asistencia técnica y acompañamiento a familias o grupos de personas vulnerables en estrategias de intervención: como el emprendimiento individual, la inserción laboral, la articulación en el sector productivo, la seguridad alimentaria, en fin el bienestar integral del ser como eje central que involucrara su normal relación con los demás.

En esa medida, los tipos de apoyo, realizado a las comunidades negras fue, en reubicación 28%, seguido de las capacitaciones en lo académico y agrícola 22,5%, financiamiento de proyectos productivos 20%, asesorías jurídicas y administrativas 17,5%, trabajo psico-social 9,5%, este último, por los elevados casos de desplazamiento forzoso en sus territorios, que causaron problemas en su bienestar. Para el caso de las comunidades indígenas, se trabajó en las mismas ayudas de los pueblos afros por parte de estos organismos, 28,6% en reubicación, seguido de capacitación con un 24,5%, financiamiento 19,3%, trabajo psico-social

13,4% y asesorías 12,2%. Las ONG,s que cumplieron con estos apoyos fueron: Fundación Plan con 100%, Global Humanitaria con 100%, USAID (Colombia Responde) con 73%, ACNUR con 60%, OIM con 100%, Save the Children con 100%, OXFAM con 100%, PMA con 100%, Médicos sin Fronteras con 100% y finalmente, Consejo Noruego con 100% Por otro lado, tanto las comunidades negras e indígenas, expresaron con un 60% y un 56,70% respectivamente no haber presenciado sostenibilidad de estos apoyos por parte de las ONG,s, es decir, no cuentan con un plan de seguimiento desde la visión de los intervenidos para continuar con las iniciativas, en otras palabras se cumple, el estado de ayudas cortoplacistas, que muchas veces aquellos proyectos ejecutados no llegan a su tiempo establecido y se acaban antes, ejemplo claro de eso, son los proyectos de granjas caseras, que permitirá la seguridad alimentaria de estas poblaciones beneficiadas. Así mismo, con 40% las comunidades negras manifestaron haber tenido seguimiento de estos proyectos y 43,3% las comunidades indígenas, cabe aclarar, que los intervenidos, expresan esta sostenibilidad, en los apoyos brindados como subsidios a los desplazados, raciones de víveres y capacitaciones en lo académico.

Cuadro 11. Relación entre el tipo de apoyo y sostenibilidad de la intervención de las ONG,s, en Tumaco. 2014

QUE TIPO DE APOYO	COMUNIDADES NEGRAS	COMUNIDADES INDIGENAS
FINANCIAMIENTO	20,0%	19,3%
CAPACITACION	22,5%	24,5%
ASESORIA	17,5%	12,2%
REUBICACION	28,0%	28,6%
TRABAJO PSICO-SOCIAL	9,5%	13,4%
OTRO-CUAL	2,5%	2%
SOSTENIBILIDAD DE LA INTERVENCION	COMUNIDADES NEGRAS	COMUNIDADES INDIGENAS
SI	40%	43,30%
NO	60%	56,70%

Fuente: esta investigación.

4.2.5 Sector intervenido, tiempo y calificación de la intervención:

Sector Educativo: involucra todo el accionar de los organismos de cooperación internacional, en los proceso educativos del municipio de Tumaco, como por ejemplo, la inserción escolar de niños, niñas, jóvenes y adolescentes desplazados

al aparato educativo del municipio, se sabe que, Fundación Plan, Global humanitaria, Organización Internacional para las Migraciones-OIM, Save The Children y Consejo Noruego para los Refugiados-NRC, coadyuvan a la mitigación de problemas educativos para la niñez en Tumaco.

Sector Salud: aquellas iniciativas enfocadas en la salud integral de poblaciones vulnerables de Tumaco, entre las cuales se sabe que; Médicos sin Fronteras y la Organización Internacional para las Migraciones-OIM, han contribuido significativamente, desde la construcción de puestos de salud en todo el municipio, como en la dotación de implementos de salud.

Sector Protección: esfuerzos encaminados a mejorar la seguridad, reducir la vulnerabilidad de la población afectada por el conflicto armado en el país, es decir esfuerzos encaminados a la protección de los desarraigados por el conflicto. Entre las ONG,s que se encargan de este tema, están: Alto Comisionado de la Naciones Unidas para los Refugiados-ACNUR, Consejo Noruego para los Refugiados-NRC, Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional-USAID, Solidaridad Internacional y Comité de Oxford de Ayuda contra el Hambre-OXFAM.

Sector Nutrición y Seguridad Alimentaria: propósitos en la implementación de actividades productivas por el derecho a la seguridad alimentaria de los niños, niñas, jóvenes y adolescentes del municipio de Tumaco, las ONG,s que se encargan de esta situación son: Programa Mundial de Alimentos, Comité de Oxford de ayuda contra el Hambre-OXFAM, Global Humanitaria y Fundación Plan.

Con lo anteriormente dicho, las comunidades negras, manifestaron tener estas posibilidades de intervención cada seis meses, es decir un 52,5%, de uno a cinco meses 22,5%, cada año 10% y 15% otro cual, más de un año. De esta manera, califican como buena 45,30% la intervención, regular 30%, mala 19% y excelente 6%.

Por otro lado, las comunidades indígenas, consideraron que el tiempo de estas intervenciones se da con un 40% cada seis meses, 30% de uno a cinco meses, 20% al año y 10% otro cual, siendo más de un año. De esta manera, califican como buena 55% la intervención, excelente 25%, regular 15% y mala 5%.

Estas consideraciones de las comunidades intervenidas, clarifican un verdadero estado de asistencialismo, puesto que ellas califican las intervenciones como buena a unos tiempos de seis meses, pero se da la casualidad que son tiempos muy cortos y por ende no existe procesos de seguimiento y continuidad de estos proyectos.

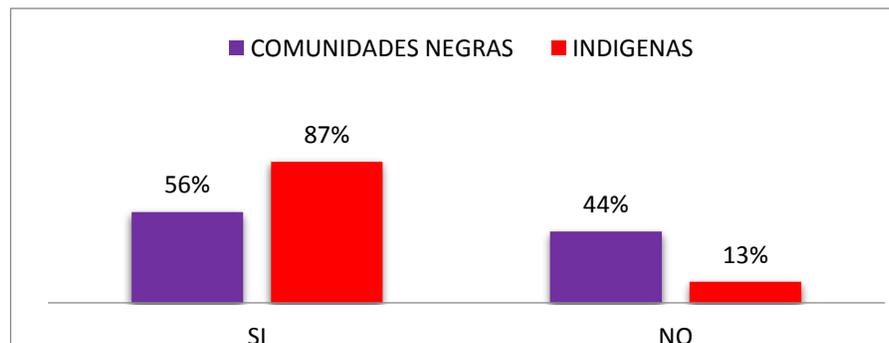
Cuadro 12. Relación entre el sector intervenido, el tiempo y la calificación de la intervención de las ONG,s en Tumaco.2014.

TIEMPO DE INTERVENCION	COMUNIDADES NEGRAS	COMUNIDADES INDIGENAS
1-5 MESES	22,50%	30%
6 MESES	52,50%	40%
AÑO	10%	20%
OTRO. CUAL?	15%	10%
COMO CALIFICA LA INTERVENCION	COMUNIDADES NEGRAS	COMUNIDADES INDIGENAS
EXCELENTE	6%	25%
BUENA	45,30%	55%
REGULAR	30%	15%
MALA	19%	5%

Fuente: esta investigación.

4.2.6. Nivel de satisfacción del beneficio. Para la población encuestadas en este caso los dos grupos étnicos del municipio de Tumaco afros e indígenas, su nivel de satisfacción por las intervenciones de cooperación internacional en sus comunidades, arrojo, que con un 56% las comunidades negras están satisfechas con la asistencia, mientras que el 44% no lo está; en el caso de los indígenas, el 87% está satisfecha y el 13% no se siente satisfecha. De esta manera, surge la inquietud, en que solo se piensa el nivel de satisfacción por acción prestada, es decir, solo se piensa en el momento, puesto que la situación no ha cambiado, el simple hecho de prestar asistencia temporal, según la teorización del bienestar del ser, no involucra cambios a largo plazo, más bien agudiza el problema porque acostumbra a las comunidades a ser dependiente de estas iniciativas, en otras palabras genera ocio en las poblaciones que son beneficiadas.

Gráfica 5. Nivel de satisfacción por la asistencia de ONG,s, con presencia en Tumaco, 2014.



Fuente: esta investigación.

4.3 ESTRATEGIAS DE SOLUCIÓN FRENTE A LAS FALENCIAS PRESENTADAS POR LAS ONG,S ANALIZADAS EN LA PRESENTE INVESTIGACIÓN.

4.3.1 Fortalecimiento institucional para la promoción del desarrollo, a través de la cooperación internacional en el municipio de Tumaco.

4.3.1.1 Generalidades: con el propósito de articular las estrategias de cooperación internacional con el municipio de Tumaco, surge la iniciativa de la creación de una Oficina de la Cooperación Internacional en Tumaco-OCIT, que tendrá por fin central la coordinación, seguimiento y construcción compartida de las estrategias de intervención propuestas por diferentes actores del sistema internacional de cooperación multilateral, representando de manera directa a la Alcaldía Municipal de Tumaco y consolidando la participación del municipio como aliado de las estrategias mientras garantiza su pertinencia con el Plan de Desarrollo Municipal. Así mismo, esta unidad será responsable de consolidar toda la información relativa a las acciones emprendidas por los diferentes actores y cooperantes con el ánimo de comprender las posibles mejoras en indicadores de calidad de vida y formular los posibles ajustes que sean necesarios, todo en el marco del entendimiento, el dialogo y el trabajo compartido, premisas estas que motivan y definen el enfoque y alcance de la oficina. En esa medida, y de manera consistente con las función de los avances, resultados, y necesidades definidos en el Plan de Desarrollo y otros acuerdos, la oficina de cooperación participará en la búsqueda de nuevos recursos, socios, aliados y cooperantes que incrementen la capacidad de intervención pública frente a los problemas sociales y procuren el

aseguramiento de las estrategias en términos de sostenibilidad financiera y técnica dentro de lo permitido por la ley.

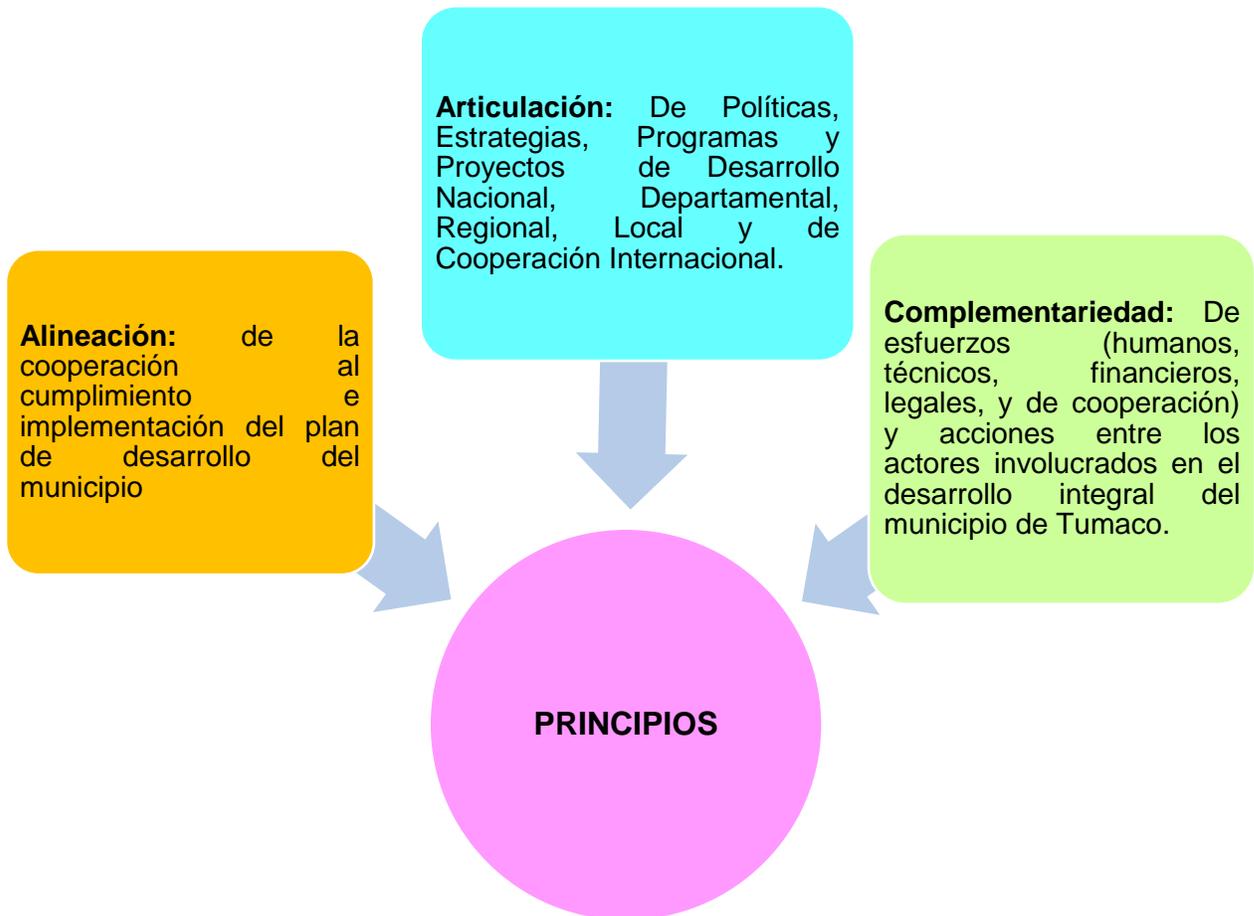
4.3.1.2 Justificación: el fortalecimiento institucional para la promoción del desarrollo, a través de la cooperación internacional en el municipio de Tumaco, debe estar articulada en la creación de una oficina de cooperación internacional municipal, que permita ser una herramienta estratégica para lograr el objetivo de lograr la alineación de la cooperación internacional, y la gestión y apalancamiento de recursos de cooperación internacional. Planteado en el Plan de desarrollo “unidad por Tumaco, progreso para todos 2012- 2015”. En este sentido, la Estrategia municipal de una oficina de Cooperación Internacional, está orientada a materializar ese aporte al papel relevante de los recursos de cooperación internacional y al liderazgo que pueda desempeñar el municipio de Tumaco en los territorios de incidencia de la cooperación internacional, a partir de una agenda amplia, incluyente y coherente con las prioridades del municipio y de los territorios colectivos donde haya lugar.

Es de vital importancia lograr una correcta articulación entre las agendas y sectores propuestos por estas Organizaciones y la realidad planteada en el Plan de Desarrollo Municipal 2012 -2015, respetando el papel natural que la administración municipal debe jugar en el liderazgo de los procesos de intervención social en todas sus dimensiones y ofreciendo para los Tumaqueños y Tumaqueñas la mayor calidad posible en los diferentes programas y proyectos de incidencia en el cambio de sus condiciones de vida. Por otro lado, es claro que la cooperación internacional sólo resulta verdaderamente efectiva si responde a las necesidades, estrategias, prioridades, restricciones y metas consistentes con la agenda de desarrollo municipal que se definen a partir de un diálogo en donde las partes asumen sus responsabilidades y funciones de manera clara, transparente y, sobre todo, coordinada desde la visión de desarrollo propia del pueblo Tumaqueños y sus instituciones. La oficina de cooperación será actor fundamental en el proceso de internacionalización ordenada de Tumaco, y será herramienta clave para afrontar sus retos de desarrollo con aliados internacionales que la acompañen en su proceso de transformación.

De esta manera, para el municipio de Tumaco resulta prioritario fortalecer las alineaciones con las entidades de cooperación internacional por medio de la implementación de programas y proyectos con el enfoque de convergencia y desarrollo en el municipio, que promuevan la integración sectorial, cuenten con indicadores y sean sostenibles y medibles en el tiempo.

4.3.1.3 Principios de la OCIT

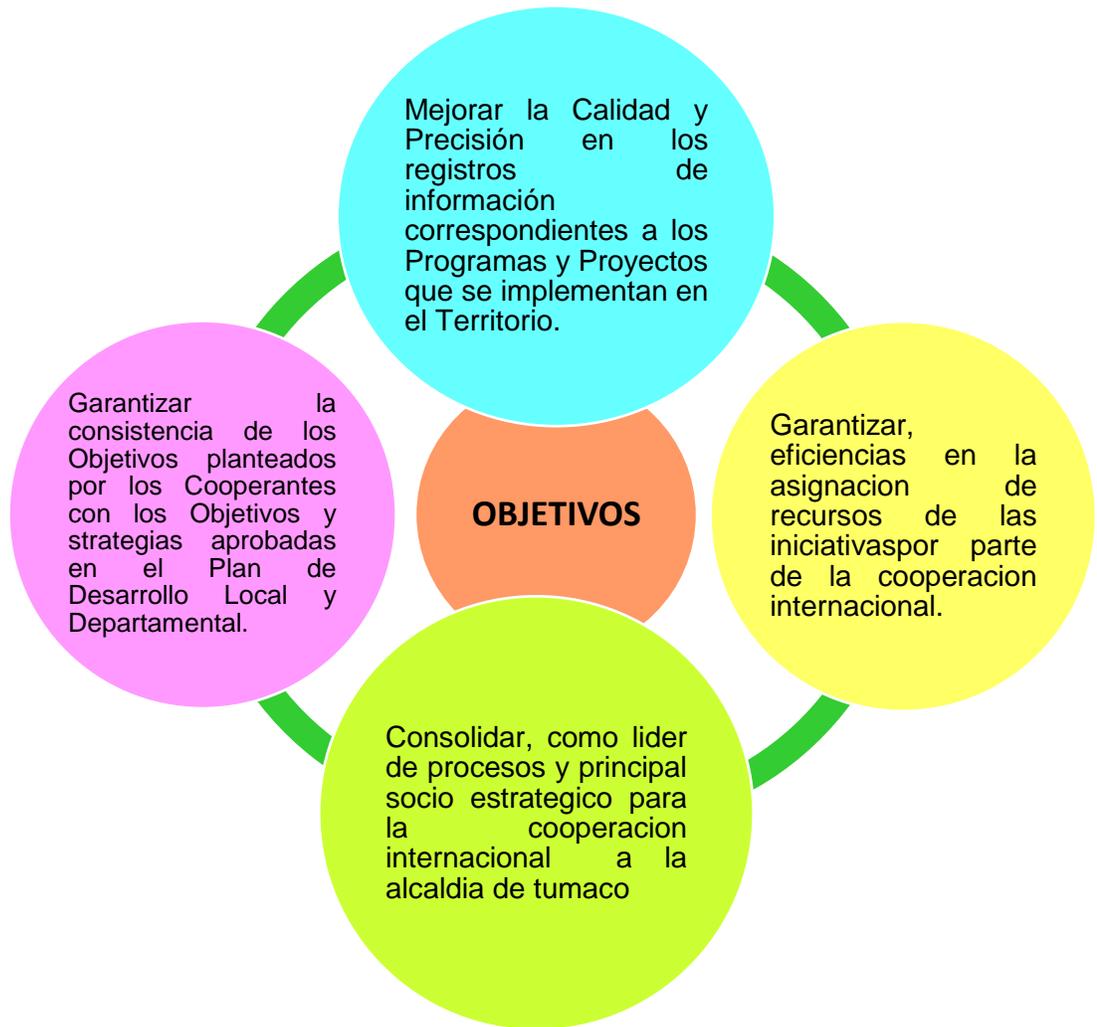
Diagrama 1. Principios propuestos para la oficina de cooperación internación en Tumaco.



Fuente: esta investigación.

4.3.1.4 Objetivos estratégicos:

Diagrama 2. Objetivos estratégicos propuestos para la oficina de cooperación internación en Tumaco.



Fuente: esta investigación.

4.3.1.5 Marco legal:

- Constitución Política Nacional
- Leyes Nacionales
- Mandatos Internacionales: Mandato de Paris y Acuerdo de Accra.

4.3.1.6 Funciones de la OCIT:

- Analizar y evaluar las tendencias de programas y proyectos locales para la estructuración de sugerencias y/o recomendaciones hacia la reorientación y su alineación a las necesidades de los procesos de desarrollo implementados en el municipio.
- Conocer la oferta institucional nacional e internacional existente para el desarrollo del municipio de Tumaco.
- Gestionar y estructurar la estrategia de cooperación nacional e internacional para el municipio de Tumaco, a través de convenios y mediante la conformación de la red de aliados.
- Gestionar la complementariedad de esfuerzos de las acciones de los entes de cooperación internacional para que respondan de manera efectiva (eficacia + eficiencia) a las necesidades y requerimientos del municipio.
- Realizar Intercambio de experiencias entre los cooperantes y la OCIT, para realizar una adecuada participación en las intervenciones que se realizan al municipio.

4.3.1.7 Actores:

4.3.1.7.1 Comité Local de Cooperación Internacional:

- La Oficina de Cooperación Internacional en representación del Alcalde Municipal.
- Un representante de la Unidad de Gestión para el Desarrollo Integral Municipal - UGDIM
- La Directora de Desarrollo e Integración Social del Municipio
- Un Representante de las Universidades que tienen sede en Tumaco
- Un Delegado de la Organización Unidad Indígena del Pueblo AWA – UNIPA
- Un Delegado de la Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur – RECOMPAS
- Un Representante de la Asociación de Juntas de Acción Comunal del Municipio

- Un Delegado de la Cámara de Comercio de Tumaco
- Un Delegado de la Agencia para el Desarrollo del Pacífico – ADEPAS
- La Delegada para el Pacífico de la Agencia Presidencial para la Cooperación – APC
- Un Representante del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD
- Un Representante de la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios - OCHA.

4.3.1.7.2 Entidades e Instituciones Aliadas:

- Agencia Internacional de los EE UU para el Desarrollo - USAID
- Sistema de Naciones Unidas (PNUD)
- FAO
- Centro de Investigaciones del Pacífico - Cauceseco
- Médicos sin fronteras
- Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados - ACNUR
- Programa Mundial de Alimentos - PMA
- Agencia Británica de Cooperación para el Desarrollo – OXFAM
- Agencia Española para el Cooperación Internacional y el Desarrollo – AECID
- Bioredd

4.3.1.8 Operación de la OCIT: para la operación de la OCIT, se contara con un espacio adecuado donde funcionara la oficina, atendida principalmente por su coordinador, y tres asistentes que manejen áreas de economía, administración, comercio internacional o en lo relacionado con la formulación y gestión de proyectos de cooperación, quienes a través del conocimiento de la problemática local, basados en las políticas del orden nacional, departamental y municipal, tienen previsto adelantar mesas de trabajo y/o temáticas, con la participación de los posibles beneficiarios e involucrados de mayor relevancia, con base a los temas que deban ser tratados en el marco de la agenda de trabajo de la OCIT.

4.3.1.8.1 Mesas de Trabajo OCIT:

- Mesa de salud, agua potable y saneamiento básico.
- Mesa de infancia y adolescencia, víctimas y población vulnerable y solución pacífica de conflictos
- Mesa de desarrollo económico - seguridad alimentaria y nutricional
- Mesa de educación
- Mesa de infraestructura y/o dotación
- Mesa de fortalecimiento institucional

4.3.1.8.2 Coordinación OCIT: la coordinación de la Oficina de Cooperación Internacional en Tumaco-OCIT, estará a cargo del Alcalde de Tumaco o de la persona en la cual se delegue esa función.

4.3.1.9 Estructura Administrativa y/o organizacional de la OCIT:

Diagrama 3. Estructura Administrativa y/o organizativa de la oficina de cooperación internacional en Tumaco.



Fuente: esta investigación.

4.3.1.10 Definición técnica y/o perfil profesional:

- Un (1) profesional en el área de Economía, con especializaciones en Proyectos de Desarrollo y Planificación del Desarrollo Regional, con experiencia en la coordinación de programas y proyectos de cooperación internacional. Que prestará sus servicios profesionales como Economista, en la coordinación del proyecto: **FORTALECIMIENTO INSITUCIONAL PARA LA PROMOCION DEL DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE TUMACO.**
- Un (1) técnico en el área de comercio internacional y mercadeo, que prestará sus servicios, en la asistencia de la Oficina de Cooperación Internacional en Tumaco.
- Un (1) profesional en el área de economía que prestarán sus servicios profesionales como Economista, para la formulación y gestión de proyectos; diseño e implementación de la estrategia de mercados locales incluyentes.
- Un (1) técnico en el área de administración de empresas que prestará sus servicios para las relaciones binacionales y fronterizas en el marco del cumplimiento del programa 33 de **Especial de Gestión de Fronteras e Integración Binacional.**

4.3.1.11 Disposiciones finales: este equipo desarrollará los objetivos descritos en esta propuesta y de los resultados de ellos presentará informes periódicos mensuales y un informe final sobre el desarrollo y cumplimiento de las actividades conforme a los planes de trabajo implementados en cada de las mesas que se harán con los cooperantes. Finalmente, el alcalde municipal hará la supervisión a la Oficina de Cooperación Internacional, y este a su vez al personal que este bajo su cargo y la secretaria privada del despacho al equipo técnico. De esta manera, los informes de estos, deberán contar con el visto bueno del coordinador de la unidad.

Cuadro 13. Agenda propuesta para el desarrollo de actividades de la OCIT.

ALCALDIA MUNICIPAL DE TUMACO											
OFICINA DE COOPERACION INTERNACIONAL EN TUMACO - OCIT											
PLAN DE TRABAJO											
TIEMPO /	ACTIVIDADES	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	TIEMPO	RESULTADOS ESPERADOS
1. COMITÉ DE COOPERACION MUNICIPAL											
	1.1. Servir de espacio de coordinación, concertación y orientación para la formulación e implementación de la Estrategia Local de Cooperación Internacional.										Programas y proyectos articulados y gestionados para su implementación en el territorio.
	1.2. Promover la alineación, apropiación, armonización y la responsabilidad mutua de la cooperación internacional oficial, maximizando la articulación de las intervenciones de cooperación con el Plan de Desarrollo Municipal.										
	1.3. Propiciar la identificación, o emitir conceptos, sobre propuestas o proyectos de desarrollo que comparten la gestión de recursos de cooperación internacional o contrapartidas de la Administración Municipal.										
	1.4. Identificar y priorizar iniciativas públicas y privadas que sean susceptibles de cooperación internacional que garanticen un alto impacto basados en los resultados del desarrollo de la región, y se enmarquen en las programas priorizados en el Plan de Desarrollo Municipal.										
	1.5. Evaluar y realizar seguimiento y monitoreo mediante indicadores claramente medibles de cada uno de los procesos que sean avalados por este comité, impulsando la cultura de la evaluación de la cooperación que recibe el Municipio.										
	1.6. Contribuir a identificar, divulgar, replicar y socializar las experiencias exitosas de agencias de cooperación o entes de la vida pública como insumo para la gestión de lecciones aprendidas.										
	1.7. Rendir informe público de su gestión y solicitar rendiciones de cuentas a las demás entidades departamentales, municipales y ONG's que ejecuten proyectos con recursos de Cooperación Internacional o contrapartidas Municipales.										

2. ARTICULACION DE LA GESTIÓN										
2.1. Realización de mesas de oferta institucional para la articulación y complementariedad de esfuerzos.										Apalancamiento de recursos complementarios para los proyectos identificados en el comité de cooperación internaciones municipal.
2.2. Acompañamiento al diseño y formulación de proyectos.										Proyectos formulados para acceder a la oferta nacional e internacional.
2.3. Acompañamiento a los procesos de participación en convocatorias nacionales e internacionales.										Apalancamiento de recursos complementarios del orden nacional e internacional.
3. ARTICULACION DE LA OFERTA Y LA DEMANDA DE COOPERACION INTERNACIONAL										
3.1. Participar en los comités para la socialización y articulación de acciones locales.										Coordinación, articulación y complementariedad de esfuerzos locales para la atención a las comunidades.
3.2. Visitas gestiones regulares ante la institucionalidad, agencias y programas de cooperación para la articulación de acciones.										
4. ESTRATEGIA DE COMUNICACIONES										
4.1. Elaborar y mantener activa una estrategia de comunicaciones que permita dinamizar y aprovechar la oferta de recursos, programas y proyectos con fuente de cooperación										una estrategia de comunicaciones implementada y en ejecución
4.2. elaborar una plataforma en las redes sociales con el objetivo de informar, divulgar la estrategia de cooperación internacional										

Fuente: esta investigación.

Cuadro 14. Presupuesto anual de funcionamiento de la OCIT. 2014

PRESUPUESTO				
Concepto	UND	Cantidad	VR. Unitario	VR Total
1. Materiales y Suministros				
Resmas de papel carta	Unidad	5	\$8.500	\$42.500
Papel Periódico	Unidad	10	\$150	\$1.500
AZ	Unidad	5	\$5.200	\$26.000
Fotocopias	Unidad	500	\$50	\$25.000
Discos CD	Unidad	50	\$1.500	\$75.000
Cinta de enmascarar	Unidad	2	\$3.500	\$7.000
Marcadores	Unidad	10	\$18.000	\$180.000
Bolígrafos	Cajas	20	\$5.500	\$110.000
Folder legajador	Unidad	20	\$1.000	\$20.000
Tablas de apoyo	Unidad	5	\$3.800	\$19.000
cartuchos de impresora HP	Unidad	6	\$45.000	\$270.000
			Subtotal	776.000
2. Gastos de Viajes y eventos				
Alimentación	Unidad	5	\$20.000	\$100.000
transporte	Unidad	3	\$200.000	\$600.000
Hospedaje	Unidad	3	\$100.000	\$300.000
Eventos	Unidad	4	\$2.000.000	\$8.000.000
			Subtotal	\$9.000.000
3. Consultores y Subcontratos				
Coordinador oficina de cooperación internacional municipal	Mes	12	\$4.000.000	\$48.000.000
Asistente(oficina de cooperación internacional municipal	Mes	12	\$1.200.000	\$14.400.000
Asistente en formulación de programas y proyectos	Mes	12	\$1.200.000	\$14.400.000
Coordinador de relaciones binacionales y fronteras		12	\$1.500.000	\$18.000.000
SUB TOTAL PROFESIONAL - CONTRATOS			Subtotal	\$94.800.000
TOTAL				\$104.576.000

Fuente: esta investigación.

4.3.1.12 Esquema de Financiación: la presente propuesta, necesita una asignación de recursos por el valor de \$ 104.576.000, a 12 meses para su funcionamiento, los cuales son aportados de la siguiente manera:

Por parte de la estrategia Colombia Responde de Consolidación Territorial y USAID, en calidad de donación a 12 meses de operativización, implementos administrativos (Papelería), y donación de mobiliarios (equipos de cómputos, escritorios, impresoras, video been); y los sueldos del coordinador de la OCIT, la suma de \$69.776.000. Por otro lado, la Administración Municipal \$34.800.000 en lo correspondiente a los sueldos en 12 meses de trabajo de los responsables del funcionamiento administrativo de la OCIT, a través de contratación pública. (Ver cuadro 14).

Cabe aclarar que los recursos se tramitaran frente a los rubros que las instancias han asignados; para el caso de Colombia responde, todos aquellos recursos en especie y sueldos para el coordinador de OCIT, que se pueden financiar, se realizaran a través del **Plan Nacional de Consolidación Territorial y el Centro de Coordinación de Acción Integral para Tumaco**, (Ver cuadro 15), que tiene como objetivo fortalecer la legitimidad y soberanía del Estado de Derecho y el ejercicio de los derechos ciudadanos, mediante el fortalecimiento de la institucionalidad democrática, la participación, convivencia ciudadana y la recuperación de la economía licita sostenible, incorporando las visiones étnico-culturales de las comunidades indígenas, afro-descendientes y campesinas. Aunado a lo anterior, se desprende en el tercer eje estratégico, la **Gobernabilidad** con el componente **“Fortalecimiento institucional y comunitario”** que busca fortalecer capacidades y competencias institucionales y comunitarias, que garanticen eficiencia y transparencia de la administración, así como la participación ciudadana en el ejercicio del control social y político de la gestión.

Cuadro 15. Presupuesto de actividades Colombia responde, para Tumaco. 2012-2015.

EJES ESTRATEGICOS	COMPONENTE	TOTAL	PORCENTAJE
GOBERNABILIDAD	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y COMUNITARIO	\$ 650.579.900	1,45%
	ACCESO A JUSTICIA	\$ 408.800.000	0,91%
	TIERRAS	\$ 1.080.000.000	2,42%
Sub. Total		\$ 2.139.379.900	4,78%
CAPITAL SOCIAL	CAPITAL SOCIAL	\$ 1.024.000.000	2,29%
	COMUNICACIONES	\$ 150.000.000	0,34%
Sub. Total		\$ 1.174.000.000	2,63%
DESARROLLO ECONOMICO	PROYECTOS PRODUCTIVOS	\$ 10.474.306.908	23,42%
	SERVICIOS FINANCIEROS Y ARTICULACION PROGRAMAS NACIONALES PRODUCTIVOS	\$ 8.766.902.252	19,60%
Sub. Total		\$ 19.241.209.160	43,03%
INFRAESTRUCTURA	INFRAESTRUCTURA	\$ 22.164.862.000	49,56%
Sub. Total		\$ 22.164.862.000	49,56%
TOTAL		\$ 44.719.451.060	100,00%

Fuente: Plan Nacional de Consolidación Territorial y el Centro de Coordinación de Acción Integral para Tumaco, pg.15

Finalmente, la posible financiación por parte de la administración central, para suplir los sueldos de aquellas personas responsables de la parte administrativa de OCIT, se hará a través del Capítulo III, programa 10 del Plan de Desarrollo “Unidad por Tumaco, progreso para todos, 2012-2015”, llamado Fortalecimiento Institucional, en el sector Gobernabilidad, con las metas: primero “implementación de programas de sistemas integrado de gestión”, segundo “implementación de programas de gobierno en línea”, tercero “implementación del programa de cualificación del talento humano” y cuarto “implementación del programa de bienestar social(Ver cuadros 16 y 17), que busca generar las condiciones necesarias para que los diferentes actores del Sistema de Administración de Justicia, considerando sus competencias, puedan garantizar la prestación efectiva de este servicio público fundamental y con un enfoque de derechos humanos y reconocimiento de género, etnia y territorio, se proteja a los habitantes del territorio de posibles vulneraciones. Este fortalecimiento institucional y comunitario para la promoción, prevención, protección y cumplimiento de los derechos humanos y el

derecho al acceso a la Justicia procurara también que se fomente la disponibilidad y uso de mecanismos de solución alternativa de conflictos.

Cuadro 16. Matriz, Fortalecimiento Institucional para el municipio de Tumaco, 2012-2015

SECTOR	PROGRAMA	SUBPROGRAMA	META DE RESULTADO	META DE PRODUCTO	NOMBRE INDICADOR	TIPO	LINEA BASE 2011	META 2012-2015
			DESCRIPCION DE LA META	DESCRIPCION META				
GOBERNABILIDAD	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL.			Implementar programa de nomenclatura urbana.	Programa implementado.	MI	0	1
				Implementar un sistema de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo.	Sistema de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo implementado	MI	0	1
				Implementar programa de transparencia y rendición de cuentas.	Programa implementado.	MI	0	1
				Implementación de programas de Sistema Integrado de Gestión	Programas Implementados	MI	0	4
				Implementación programas Gobierno en Línea	No de programas Implementados	MI	0	4
				Implementación de programas Informáticos y de comunicación	Programas Implementados	MI	0	5
				Implementación Programa de gestión documental	Programa Implementado	MI	0	1
				Implementación del Programa de cualificación del talento humano.	Programa Implementado	MI	0	1
				Implementación del Programa de bienestar social.	Programa Implementado	MI	0	1
TOTAL								19

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal “Unidad por Tumaco, Progreso para Todos 2012-2015” pag.198

Cuadro 17. Matriz, Esquema de financiación del Fortalecimiento Institucional en Tumaco.2012-2015

SECTOR	META DE PRODUCTO								
	DESCRIPCION META	NOMBRE INDICADOR	TIPO	LINEA BASE 2011	PONDERADOR CUATRENIIO	META 2013	PONDERADOR	RECURSOS (millones de pesos)	FUENTE DE FINANCIAMIENTO
GOBERNABILIDAD	Implementar programa de nomenclatura urbana.	Programa implementado.	MI	0	8	1	0	0	0
	Implementar un sistema de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo.	Sistema de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo.	MI	0	21	1	15	30.000.000	Recursos propios
	Implementar programa de transparencia y rendición de cuentas.	Programa implementado.	MI	0	11	1	15	32.000.000	Recursos propios
	Implementación de programas de Sistema Integrado de Gestión	Programas Implementados	MI	0	8	2	10	25.000.000	Ingresos Corrientes De Libre Destinación, Sgp Libre Destinación 42%
	Implementación programas Gobierno en Línea	No de programas Implementados	MI	0	6	2	8	12.816.000	Ingresos Corrientes De Libre Destinación, Sgp Libre Destinación 42%
	Implementación de programas Informáticos y de comunicación	Programas Implementados	MI	0	18	0	25	91.050.000	Sgp Libre Destinación 42%, Ingresos Corrientes De Libre Destinación
	Implementación Programa de gestión documental	Programa Implementado	MI	0	5	0	0	0	0
	Implementación del Programa de cualificación del talento humano.	Programa Implementado	MI	0	14	1	15	58.639.360	Sgp Educación Cuota Administración, Sgp Libre Destinación 42%
	Implementación del Programa de bienestar social.	Programa Implementado	MI	0	12	1	12	14.610.000	Ingresos Corrientes De Libre Destinación
TOTAL					100	9	100	264.115.360	0

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal “Unidad por Tumaco, Progreso para Todos 2012-2015” pag.200

CONCLUSIONES

Los organismos de cooperación internacional, permiten entender el quebranto en el manto social en Tumaco, que niegan todo tipo de oportunidad de desarrollo social, económico, e incluso de la generación de políticas públicas que les den visibilidad y permitan otorgarles voz en torno a la problemática que atraviesan esta sociedad. Factores como la violencia, el desempleo, la presencia del narcotráfico, los enfrentamientos armados, la progresiva pérdida de valores y el respeto por los derechos humanos, son aquellos flagelos que tratan de mitigar a través de su accionar.

Los criterios que se establecen para ser beneficiados por aquellas iniciativas de estos organismos, van desde lo propuesto por sus objetivos misionales o por simple azar, donde las comunidades negras e indígenas de Tumaco son escogidas por mérito propio, por el accionar de la ONG, por concurso y otros, como los censos que ellas tienen en su bases de datos para prestar su asistencia. El desplazamiento en Tumaco y en las demás regiones de Colombia, se ha convertido en el principal efecto del conflicto interno del país, razón por la cual, las políticas direccionadas a la solución de este flagelo, la encabezan los organismos de cooperación internacional con presencia en el territorio nacional, tales son los casos del Consejo Noruego para los Refugiados-NCR y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados-ACNUR, quienes se han dedicado a solucionar mediante sus estrategias de intervención, la salida a este problema que padece Colombia y en especial Tumaco.

La posibilidad de atender a grupos de personas, en condiciones de vulnerabilidad, la Defensoría del Pueblo Regional de Tumaco, en conjunto con Casa de Justicia de Tumaco, la Unidad de Atención y Orientación al Desplazado-UAO y los organismos de cooperación internacional, le apuestan principalmente a las tomas de declaraciones que contribuyen al posterior proceso de caracterización y rehabilitación socioeconómica de estas comunidades, es decir el principal proceso para reconocer su condición de desplazamiento, que permitirá su asistencia gracias a lo emanado por el Derecho Internacional Humanitario, que protege a las personas en situaciones de conflicto armado ya sea internacional o interno pero no recibe aplicación en tiempo de paz, por lo cual sus habilidades se formulan atendiendo a las circunstancias especiales de la guerra y no pueden ser derogadas ni restringidas.

Las intervenciones, que realiza cada una de las ONG,s con presencia en el territorio municipal, tratan de solucionar problemas del orden económico y social, que involucran su misión y su visión, las estrategias van desde el fortalecimiento institucional, educativo, en salud, en agua y saneamiento básico, en nutrición y seguridad alimentaria y en la protección y acceso a la justicia.

Todas las ONG,s, que se tuvieron en cuenta por esta investigación, coinciden en el direccionamiento de sus acciones en capacitación, por lo que brindan asistencia técnica y acompañamiento a familias o grupos de personas vulnerables en estrategias de intervención: como el emprendimiento individual, la inserción laboral, la articulación en el sector productivo, la seguridad alimentaria, en fin el bienestar integral del ser como eje central que involucrara su normal relación con los demás, seguido de las capacitaciones en lo académico y agrícola, financiamiento de proyectos productivos, asesorías jurídicas y administrativas, y trabajo psico-social, este último, por los elevados casos de desplazamiento forzoso que ha tenido Tumaco.

Tanto las comunidades negras e indígenas, expresaron, no haber presenciado sostenibilidad en los proyectos ejecutados por las ONG,s, es decir, no cuentan con un plan de seguimiento desde la visión de los intervenidos para continuar con las iniciativas, en otras palabras se cumple, el estado de ayudas cortoplacistas, que muchas veces aquellos proyectos ejecutados no llegan a su tiempo establecido y se acaban antes.

La importancia de los recursos que se canalizan a través de estas organizaciones son considerable, es decir, no existe en Tumaco ningún tipo de institucionalidad que contribuya a evaluar y organizar la operación de la cooperación que se ejecuta por medio de esta modalidad, ni que permita conocer las áreas que beneficia, impidiendo establecer una mayor complementariedad entre estas y la cooperación oficial, lo cual dificulta la rendición de cuentas en la sociedad en general.

RECOMENDACIONES

Las intervenciones de cooperación al desarrollo, no deben quedarse en la satisfacción de una necesidad/debilidad puntual identificada de manera directa, sino que deben buscar la superación del asistencialismo de bienes y servicios, fruto de las disposiciones monetaria de la iniciativa, para identificar y apuntalar cambios en el comportamiento de administraciones públicas, organizaciones privadas y/o personas que perjudican el progreso social en general.

Si realmente se busca sacar a poblaciones en situación de vulnerabilidad, la senda a seguir que se debe implantar en cada una de las ONG,s deben estar sujetas a criterios de eficiencia, eficacia y sostenibilidad.

Las actividades de la intervención de la cooperación deben avanzar hacia la potenciación de capacidades endógenas para afrontar los déficits estructurales que permiten la supervivencia de grandes bolsas de pobreza endémica, que impiden la efectividad de los programas sociales locales.

Deben identificar que funciona mal y apoyar los procesos para su mejora, en vez de sustituir los productos y servicios de las iniciativas de lo público y lo privado, por productos y servicios únicamente sostenibles durante un tiempo por la disposición monetaria de los fondos de los donantes.

Las ONG,s deben aunar esfuerzos en las iniciativas productivas del territorio Tumaqueño, como por ejemplos proyectos productivos en las distintas actividades agropecuarias que se evidencian en Tumaco, como el coco, el plátano, el cacao, la pesca, el arroz, la palma aceitera, la cría de especies menores y el turismo en todas sus dimensiones, apuntándole a convertirlas en verdaderas cadenas productivas, que permitirán generar ingresos para las comunidades intervenidas por sus políticas, en el que se rompa la barrera del asistencialismo extremo que se evidencia en estas poblaciones.

Todas aquellas intenciones de intervención que tiene la cooperación internacional, a las comunidades vulnerables de Tumaco, deben estar orientadas a la construcción de un tejido social, cultural e institucional sólido, que se recoja en el empoderamiento social, permitiendo entrelazar la figura del poder hacer, a través del protagonismo de sus actores.

Es necesario fortalecer la capacidad institucional y que aseguren los niveles de articulación entre los planes y políticas nacionales con los existentes en los niveles regional y local que incidan en una fuerte coordinación interinstitucional, especialmente con el Departamento para la Prosperidad Social-DPS, la cooperación internacional a través de las ONG,s que ejecutan programas y

proyectos en la región, de modo que estos esfuerzos sean más ordenados y focalizados en territorios y poblaciones que revisten mayores desigualdades en su desarrollo económico, social y ambiental.

Finalmente, se debe aunar esfuerzos entre aquellos organismos de cooperación internacional y la administración central del municipio en cabeza del alcalde, para el fortalecimiento Institucional y la promoción del desarrollo, a través de la cooperación internacional, mediante la iniciativa de creación y operativización de una oficina de la cooperación internacional en Tumaco, que tendrá por fin central la evaluación, coordinación, seguimiento y construcción compartida de las estrategias de intervención propuestas por diferentes actores del sistema internacional de cooperación multilateral, consolidando la participación del municipio como aliado de las estrategias de cooperantes o apadrinamientos.

BIBLIOGRAFIA

ALAMO. Las ONG entre lo Público y lo Privado. En: Revista Foro. No. 47. 2005

CALDUCH, R. Relaciones Internacionales. Madrid: Ciencias sociales.1991.

Constitución Política de Colombia de 1991, Artículo 1 y 2. Consultado el 7 de octubre de 2013

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADISTICA (DANE). PERFIL GENERAL TUMACO NARIÑO, 2005

ENTREVISTA Andrés Liñeiro, Coordinador Regional de Tumaco en Consejo Noruego para los Refugiados: San Andrés de Tumaco, 08 de abril de 2014.

ENTREVISTA Ángela Sánchez, Coordinadora de OXFAM en Tumaco: San Andrés de Tumaco, 9 de Abril de 2014

ENTREVISTA Edgar Jiménez, Coordinador OIM en Tumaco: San Andrés de Tumaco, 10 de Abril de 2014

ENTREVISTA Lina Correa, Coordinadora Global Humanitaria de Tumaco: San Andrés de Tumaco, 8 de Abril de 2014.

ENTREVISTA Jairo Cortez, Director Colombia Responde en Tumaco: San Andrés de Tumaco, 8 de Abril de 2014

ENTREVISTA Marc Bosch, Coordinador Médicos sin Fronteras en Tumaco: San Andrés de Tumaco, 9 de Abril de 2014.

ENTREVISTA María Revelo, Coordinadora de Programa Mundial de Alimentos en Tumaco: San Andrés de Tumaco, 08 de abril de 2014.

ENTREVISTA Martha Espinosa, Gerente Regional de Tumaco en Fundación Plan: San Andrés de Tumaco, 09 de abril de 2014.

ENTREVISTA Tim Murray, Coordinador Regional de Tumaco en Save The Children: San Andrés de Tumaco, 10 de abril de 2014.

ENTREVISTA Zaida Mosquera, Gerente Cámara de Comercio de Tumaco: San Andrés de Tumaco, 30 de Julio de 2014

MEJIA, E y ZEA, A. Caracterización de los estilos de Liderazgo en las ONGA más importantes de Antioquia. Ed. Universidad Nacional de Colombia-Sede Medellín. Medellín: Facultad de Minas, 2003

MIRANDA, M y SEPULVEDA, L. Identificación y Caracterización de las Variables que componen el Ambiente Competitivo de las ONG del Valle de aburra. Ed. Universidad Nacional de Colombia-Sede Medellín. Medellín: Facultad de Minas, 2004

PEREZ, Giovanni. Las Organizaciones No Gubernamentales-ONG,s-“Conceptualización y Contextualización”. Medellín: Universidad Nacional de Colombia-Seccional Medellín. 2006

PINEDA, Javier. Las Organizaciones Sin Ánimo de Lucro para el Desarrollo: Una revisión de su inserción en el concepto de Sociedad Civil en Colombia. Bogotá: Innovar. No.13. 1999

Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015 “Unidad por Tumaco, Progreso para Todos” pag. 106

Plan de Etno-Desarrollo Integral Recompas-2003

ROJAS, María Cristina. Las Fundaciones Empresariales en Colombia, En: lo Publico una pregunta desde la Sociedad Civil. Ed. Quebecor Impreandes Ltda. Bogotá. 2000

SATIZABAL GARCIA, Juddy Evelin. Monitoria del Desempeño de los proyectos de Cooperación Internacional en el municipio de Tumaco 2008-2011.pag.87

TOMASSINI, Luciano. Transnacionalización y Desarrollo Nacional en América Latina. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, colección Estudios Internacionales, 1984

VARGAS, Hernán. Acerca de la Naturaleza y Evolución de los Organismos No Gubernamentales-ONG,s en Colombia, Bases para la comprensión del fenómeno. Bogotá-Colombia

WILLETTS, Peter. La Sociedad civil y el Devenir de las ONG. EEUU: Johns Hopkins University, 2003

NETGRAFIA

BUENO, Gustavo. Bueno tritura la idea de Sociedad Civil. Disponible en: <http://www.fgbueno.es/hem/1995g09.htm>. Consultado, 27 de septiembre de 2013.
COSS, Humberto y ZUÑIGA, León. El Papel de las Organizaciones No Gubernamentales en un Gobierno democrático. 2005. Disponible en: <http://library.jid.org/en/mono42/cross%20y%20leon.doc>

CRUZ, Anabel y ESPINOZA, José Luis. Mapeo y caracterización de la sociedad civil en Honduras. 2003. Disponible en: <http://www.iadb.org/sds/doc/sgc-00-s.pdf>

<http://es.scribd.com/doc/52795152/LOS-AFRODESCENDIENTES-EN-COLOMBIA>

http://es.wikipedia.org/wiki/Cruz_Roja

<http://es.wikipedia.org/wiki/ONU>

<http://ugdintumaco.blogspot.com/2013/12/el-programa-colombia-responde-lider-en.html#more>

<http://www.ccong.org.com.co>

http://www.globalhumanitariacolombia.org/entrega_material_escolar

http://www.globalhumanitariacolombia.org/global_humanitaria_colombia

http://www.globalhumanitariacolombia.org/jovenes_promotores_cultura_paz

http://www.globalhumanitariacolombia.org/programa_integral_vigilancia_alimentaria_nutricional

<http://www.oim.org.co>

<http://www.portalcooperativo.coop/index.php/confecomunica-2007/549-flash-confecomunica-no596-programa-mas-inversion-para-el-desarrollo-alternativo-sostenible-midas-componente-pyme-del-programa-midas>

MORENO, José y AVENDAÑO, Rosa María. El papel mediador de las Organizaciones No Gubernamentales en la capacitación y educación popular en México. 2004. Disponible en: http://www.iacd.oas.org/Interamer/Interamerhtml/riverantml/riv_zav_mor.htm

SHULTERBRANDT, Sahnja. ONG,s Nacionales e Internacionales: Impacto, ventajas y desventajas. Revista Interforum. 2003. Disponible en: http://www.revistainterforum.com/espanol/articulos/093003efoque_ong.html

VILLAR, Rodrigo. El Tercer Sector, la Sociedad Civil y la Gobernabilidad democrática en Colombia. 2005. Disponible en: http://www.lasociedadcivil.org/uploads/ciberteca/colombia_tercer_sector_rodrigo_villar.pdf

ZAVALA, Leopoldo. Sociología del Tercer Sector (2): las ONG para el desarrollo. 2002. Disponible en: <http://www.ual.es/Universidad/Depar/Sociologia/socdes/tema5.Doc>.

ANEXOS

ANEXO A: FORMATO DE ENTREVISTA 1



UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
ENTREVISTA RELACIONADA CON LA INCIDENCIA SOCIAL Y ECONOMICA
GENERADA POR LAS ONG,s

DIRIGIDA A: Organizaciones no Gubernamentales con presencia en el Municipio de Tumaco.

OBJETIVO: Conocer los cambios económicos y sociales en la población intervenida por las diferentes ONG,s, en el municipio de Tumaco.

Nota: La información que se está solicitando es de aplicación exclusivamente académica.

Fecha: _____

Preguntas generales:

- A.Cuál es la razón social de la Institución?:
- B.Cuál es la dirección de la institución?:
- C. Número de Teléfono de la Institución
- D. Qué cargo ocupa en la Institución?:
- E.Cuál es el tiempo de antigüedad en el cargo?:

Preguntas específicas:

1. Que funciones cumple la ONG?
2. Que programas desarrolla actualmente la ONG?
3. ¿Cuál es el número de Proyectos que se han realizado? y cuáles son estos?
4. ¿Qué impulso a la ONG, para comprometerse en su campo de acción en el territorio municipal?
5. ¿Cuál es el número de población beneficiada según cada proyecto realizado o en proceso de realizar?
6. ¿A qué segmentos de población dirigen sus proyectos?

7. ¿De dónde provienen los ingresos con que cuenta la institución?
8. ¿Existe algún proceso de seguimiento y evaluación al cumplimiento de sus labores?
9. ¿Cómo se beneficia la ONG con las actividades desarrolladas?
10. ¿Su labor ha sido bien recibida por las poblaciones beneficiadas?
1. ¿Qué innovaciones ha implementado la institución para mejorar su labor?
2. ¿Desea agregar algo más a la presente entrevista?

¡GRACIAS POR SU COLABORACION!

ANEXO B: FORMATO DE ENCUESTA 1



UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
ENCUESTA RELACIONADA CON LA INCIDENCIA SOCIAL Y ECONOMICA
GENERADA POR LAS ONG,s

DIRIGIDA A: Población beneficiada por las Organizaciones No Gubernamentales con presencia en el Municipio de Tumaco.

OBJETIVO: Conocer el comportamiento económico y social a partir de la intervención por las diferentes ONG,s, en el municipio de Tumaco.

Nota: La información que se está solicitando es de aplicación exclusivamente académica.

Preguntas Generales:

Sexo: _____

Edad: _____

Dirección: _____

Preguntas Específicas:

1. ¿Cuál es su lugar de origen? _____

2. ¿Con qué grupo Étnico se identifica?

A. _____ COMUNIDADES NEGRAS

B. _____ INDIGENA

C. _____ BLANCO MESTIZO

3. ¿A recibido apoyo por parte de alguna ONG?

A. SI___ B. NO___

4. ¿Qué tipo de apoyo?

A. Financiamiento___ B. Capacitación___ C. Asesoría___ D. Reubicación___

E. Trabajo Psico-social___ F. Otros_____

5. ¿Con cual ONG? _____

6. ¿Cuál era su condición antes de la intervención de las ONG,s?

A. Desplazado(a)_____

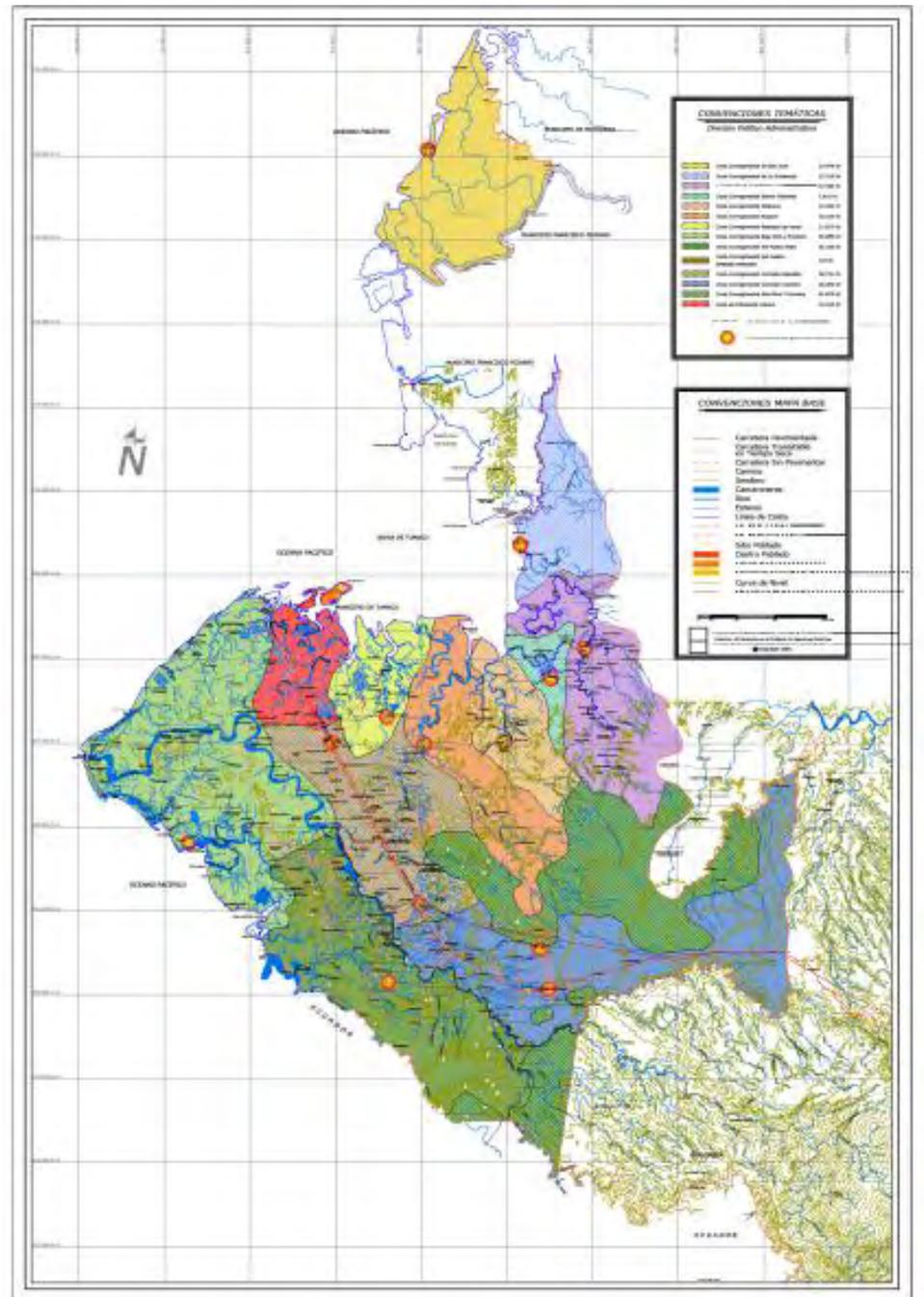
B. Pobreza_____

13. ¿Qué otro tipo de intervención le gustaría recibir? _____

14. ¿Desea agregar algo más a la presente encuesta? _____

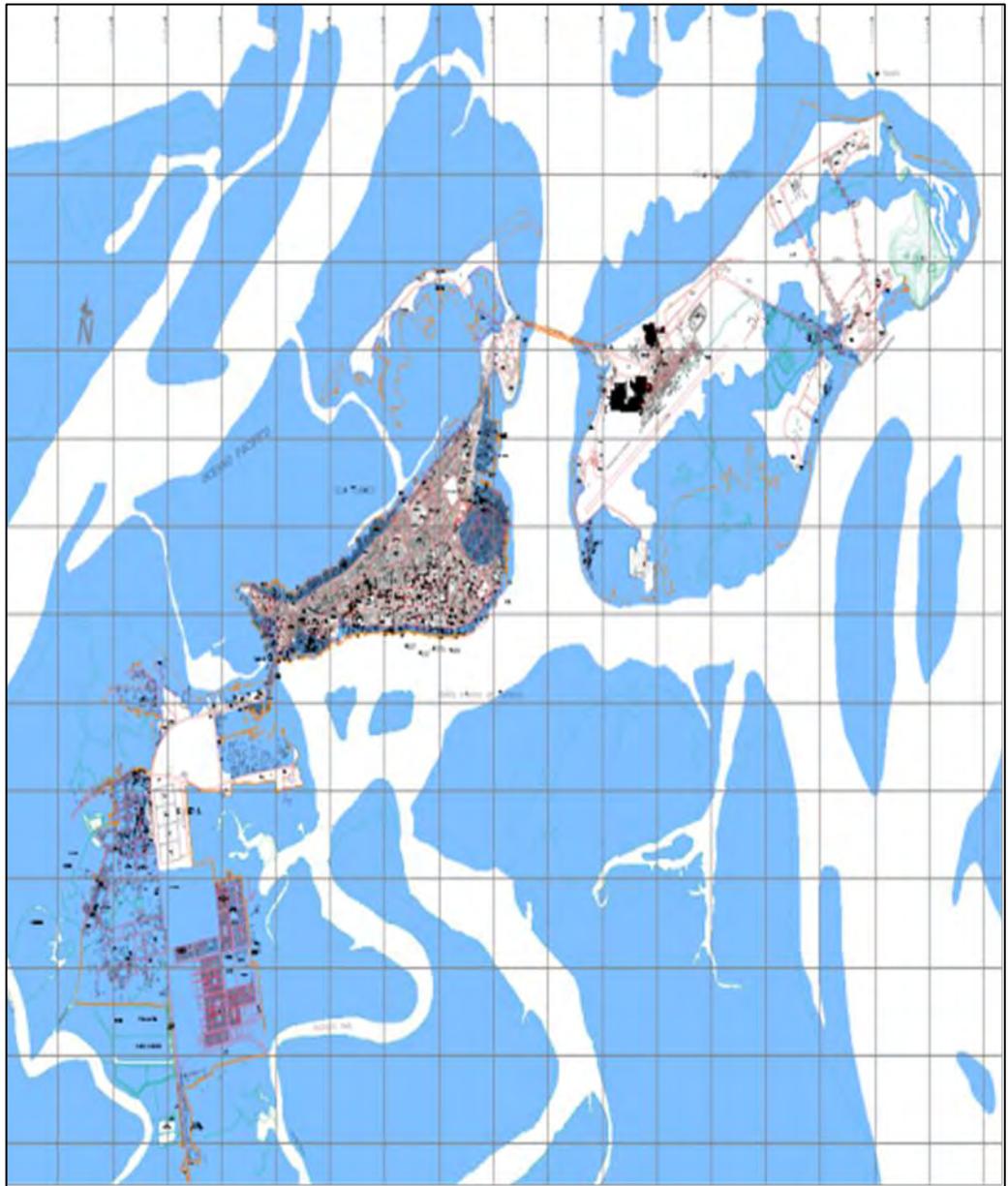
GRACIAS POR SU COLABORACION!

ANEXO C: MAPA GEOGRAFICO DEL MUNICIPIO DE TUMACO



Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial-POT de Tumaco 2008-2019

ANEXO D: MAPA GEOGRAFICO DEL CASCO URBANO DE TUMACO



Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial-POT de Tumaco 2008-2019

