

PLAN DE AYUDA HUMANITARIA DE EMERGENCIA PARA DESPLAZADOS
INTERNOS EN EL MUNICIPIO DE PASTO DEPARTAMENTO DE NARIÑO 2012

OSCAR HERNÁN QUIJANO B.

EDWIN VICENTE REALPE SOLARTE

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
PROGRAMA DE SOCIOLOGÍA
DIPLOMADO EN COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y AYUDA HUMANITARIA
SAN JUAN DE PASTO, 2012

PLAN DE AYUDA HUMANITARIA DE EMERGENCIA PARA DESPLAZADOS
INTERNOS EN EL MUNICIPIO DE PASTO DEPARTAMENTO DE NARIÑO 2012

OSCAR HERNÁN QUIJANO B.

EDWIN VICENTE REALPE SOLARTE

Trabajo de grado presentado como requisito para optar al título de Sociólogo

JAIRO ARMANDO JURADO ESTRADA
DIRECTOR

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
PROGRAMA DE SOCIOLOGÍA
DIPLOMADO EN COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y AYUDA HUMANITARIA
SAN JUAN DE PASTO, 2012

NOTA DE RESPONSABILIDAD

Las ideas y conclusiones aportadas en el siguiente trabajo son responsabilidad exclusiva del autor.

Artículo 1ro del Acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1966 emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de aceptación:

Firma del Presidente de tesis

Firma del jurado

Firma del jurado

San Juan de Pasto, Mayo de 2012

RESUMEN

Una de las mayores deficiencias es la carencia de datos exactos correspondientes a la situación humanitaria real. La ausencia de datos para verificar la situación limita seriamente la respuesta del Estado en términos de asignaciones presupuestales y de la importancia política que se le asigna al problema. Las consideraciones políticas también afectan la forma como se maneja la crisis de desplazamiento interno. Por ejemplo, según la Organización Internacional para Refugiados, el 50% de las solicitudes de ayuda a desplazados son rechazadas cuando los desplazamientos han sido el resultado de acciones por parte de grupos paramilitares.

ABSTRACT

One of the biggest shortcomings is the lack of accurate data on the humanitarian situation for real. The absence of data to verify the situation seriously limits the State's response in terms of budget allocations and political importance that is assigned to the problem. Political considerations also affect the way they handled the crisis of internal displacement. For example, according to the International Refugee Organization, 50% of requests for assistance to displaced people are rejected when the movements were the result of actions by paramilitary groups.

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN.....	10
TEMA DEL PROYECTO	11
Planteamiento del Problema	11
<i>La Crisis Humanitaria</i>	11
Nombre del proyecto	13
Objetivos.....	14
<i>Objetivo Principal</i>	14
Objetivo Específico	14
Marco Geográfico.....	14
JUSTIFICACIÓN Y/O ANTECEDENTES.....	17
El Conflicto interno	17
El Conflicto en la Región	21
METODOLOGÍA.....	25
Orígenes de la Metodología - Marco Lógico (MML)	25
Definición Metodología de Marco Lógico	27
Etapas de la Metodología	27
Importancia para Nuestro Proyecto	28
Aspectos Transversales	29
Estrategia de continuidad	30
Integridad del proyecto.....	31
CONCLUSIONES.....	38
BIBLIOGRAFÍA	39
CIBERGRAFÍA	43

LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1.Mapa de la ubicación estratégica del Municipio de San Juan de Pasto.	15
Figura 2.Mapa del municipio de San Juan de Pasto dividido en comunas.....	16
Figura 3.Marco lógico y ciclo de vida del proyecto.	28

LISTA DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1.Cuadro comparativo desplazamiento en el municipio de San Juan de Pasto	12
Cuadro 2.Visión Operacional General de la Acción: Marco Lógico (registro de actividades).....	32
Cuadro 3.Plan de Trabajo (cuadro Gantt).....	37

INTRODUCCIÓN

El siguiente trabajo tiene como objetivo dar a conocer una propuesta metodológica, para el procedimiento de los casos de desplazamiento en el departamento de Nariño, para lo cual es necesario, indagar acerca de los antecedentes que existen, sobre esta problemática, teniendo en cuenta algunas raíces históricas del problema central del desplazamiento, agotado este paso, se prosigue a formular una de las posibles soluciones mediáticas, que ayuden a mitigar este fenómeno, debido a que la raíz central de el desplazamiento es y ha sido una problemática a la cual solo el estado, con la colaboración de los diferentes actores podría encarrilarlo y quizá algún día ponerle fin .

Además desarrollaremos la metodología Marco lógico (ML) la cual ha sido una herramienta muy útil, para la evaluación, seguimiento y ejecución de proyectos como este, donde se centrara de manera profunda en como intervenir casos como este con ayuda mixta entre, el Estado y ONG's, debido a la incapacidad demostrada históricamente por el Estado para asumir la responsabilidad y solución de estos casos de raíz.

TEMA DEL PROYECTO

Plan de ayuda humanitaria para 200 familias desplazadas en el municipio de Pasto Departamento de Nariño 2012.

Planteamiento del Problema

La Crisis Humanitaria

La desesperada situación humanitaria y la inseguridad que describiremos, han resultado en un continuo aumento del número de desplazados internos. En 2006, según la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES), había 87.000 personas desplazadas en Nariño, de las cuales 59.000 estaban inscritas en el sistema del *departamento para la prosperidad social*. Es de suponer que el número de personas desplazadas se haya incrementado durante 2010. Según ACNUR, 1.000 personas huyeron de sus comunidades entre septiembre y noviembre de 2010 debido a las confrontaciones entre los distintos grupos armados. El 40% de esta población desplazada aún no ha recibido ayuda humanitaria de emergencia. Los servicios básicos como la asistencia de salud, la educación y la vivienda en las comunidades receptoras son en general insuficientes y esta situación se ha visto exacerbada por la afluencia de poblaciones desplazadas.

Pasto es una ciudad receptora de población desplazada, procedente de diferentes municipios de los Departamentos de Nariño y Putumayo, que se ha originado en áreas rurales circundantes. En el año 2011, Pasto recibió 38.015 personas desplazadas según Registro Único de Población Desplazada de ACCIÓN SOCIAL. Este número ha

Aumentado a más de 1856 personas en 2011 (según CODHES), Más de 4.000 nuevos desplazados han llegado a Pasto desde 2005. En mayo de 2007, Pasto recibió un desplazamiento masivo de 3.500 personas que llegaron al centro urbano. Por lo que se hace urgente plantear un proyecto que proporcione alivio y ayuda humanitaria a las familias desplazadas por el conflicto interno, localizadas en el municipio de Pasto Departamento de Nariño.

El proyecto de ayuda consiste en dar alivio a las poblaciones desplazadas registradas y no registradas, ayudar a recobrar un nivel mínimo de auto suficiencia y a recuperar sus medios de sustento.

Cuadro 1. Cuadro comparativo desplazamiento en el municipio de San Juan de Pasto

Municipio Receptor	Sexo	AÑO DE VALORACIÓN								Total general
		ND	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
PASTO		19	1524	3314	3692	3732	3110	2695	1856	38015
	Hombre	6	708	1580	1713	1853	1460	1277	855	18092
	Mujer	13	816	1734	1979	1879	1650	1418	1001	19923
Fecha de corte: Registro Único de Población Desplazada, Año por año hasta Septiembre 30 de 2011 Fecha de reporte: Octubre 14 de 2011										

Fuente: Sistema de Información de Población Desplazada - SIPOD (Acción Social) 2012.

En el anterior cuadro podemos apreciar cómo se ha comportado la recepción de desplazados en el municipio de Pasto, cabe aclarar que este municipio por ser capital del departamento y donde se supone se encontrará más oportunidades, también es el mayor receptor de desplazados del departamento, al mismo tiempo se observa una diferencia mayor entre mujeres y hombres, así mismo entre los años 2006 a 2009 hubo un comportamiento casi similar en cuanto a población desplazada se refiere y aunque para el año 2010 y 2011 disminuye notablemente podríamos afirmar que los datos aún son altos, debido a que, estas son estadísticas oficiales, considerando que Nariño es un departamento frontera y hay mucha gente desplazada que prefiere emigrar hacia el vecino país del Ecuador, además que por diferentes factores como el desconocimiento de la ley por parte de las personas en estado de desplazamiento o por la deficiencia logística u organizativa de las instituciones hay una gran cantidad de personas que no entran en las estadísticas.

Aunque Acción Social está presente en Pasto para ayudar a registrar y proporcionar asistencia a los desplazados, su capacidad es superada por el número en aumento de personas desplazadas. Además, la situación predominante de subdesarrollo en Pasto hace que sea difícil para los recién llegados competir por los escasos recursos. La pobreza resultante de, entre otros factores, la falta de opciones económicas, está muy generalizada y el acceso a viviendas adecuadas es una de las principales preocupaciones. Pasto presenta un déficit de 12.000 viviendas para la población vulnerable. Cuando se incluye la población desplazada (la registrada), el déficit de viviendas llega a 17.000, lo cual se traduce también en una deficiente infraestructura de servicios básicos. Los subsidios estatales para Pasto son insuficientes para cubrir éste y otros servicios.

Una de las mayores deficiencias es la carencia de datos exactos correspondientes a la situación humanitaria real. La ausencia de datos para verificar la situación limita seriamente la respuesta del Estado en términos de asignaciones presupuestales y de la importancia política que se le asigna al problema. Las consideraciones políticas también afectan la forma como se maneja la crisis de desplazamiento interno. Por ejemplo, según la Organización Internacional para Refugiados, el 50% de las solicitudes de ayuda a desplazados son rechazadas cuando los desplazamientos han sido el resultado de acciones por parte de grupos paramilitares.

Nombre del proyecto

Ayuda Humanitaria para Desplazados Internos en el municipio de Pasto Departamento de Nariño.

Objetivos

Objetivo Principal

Proporcionar alivio y ayuda a 200 familias afectadas por el conflicto interno en el municipio de Pasto Departamento de Nariño, ayudando a las poblaciones desplazadas registradas y no registradas a recobrar un nivel mínimo de auto suficiencia y a recuperar sus medios de sustento.

Objetivo Específico

Dar alivio a las dificultades y pobreza extrema de 200 familias que viven en comunidades receptoras de desplazados, a través de un programa integrado de Ayuda Humanitaria de Emergencia que satisface las necesidades humanas básicas inmediatas, en el municipio de Pasto Departamento de Nariño.

Marco Geográfico

Nariño está localizado en la región sur occidental de Colombia en la zona fronteriza con el Ecuador y ocupa un total de 33.268 kilómetros cuadrados. El departamento está dividido en 64 municipios y 230 corregimientos. Nariño limita con los departamentos de Cauca y Putumayo, con Ecuador al sur y el Océano Pacífico al occidente; su capital, Pasto, se encuentra en la región andina. De una población total de 1.8 millones, el 19% es afro colombiana y los grupos indígenas conforman un 10%.

Cerca de un 46% de la población de Nariño vive en los municipios urbanos, en tanto que un 54% vive en áreas rurales que se concentran su producción en la agricultura, ganadería y la actividad maderera. La pobreza está extendida en toda la región y un 65% de

la población vive por debajo del nivel de pobreza, de los cuales un 30% padece pobreza absoluta. Las poblaciones rurales, indígenas y afro colombianas son las más afectadas por la pobreza, con índices de desempleo mayores a los del resto del país.

La ciudad San Juan de Pasto fue fundada dos veces. La primera fundación algunos historiadores consideran fue realizada por el adelantado Sebastián de Belalcázar en 1537 y en el sitio que hoy es ocupado por la población de Yacuanquer; el traslado posterior a su situación actual en el valle de Atriz, o segunda fundación, la llevó a cabo Lorenzo de Aldana cuando llegó a pacificar la región en 1539.

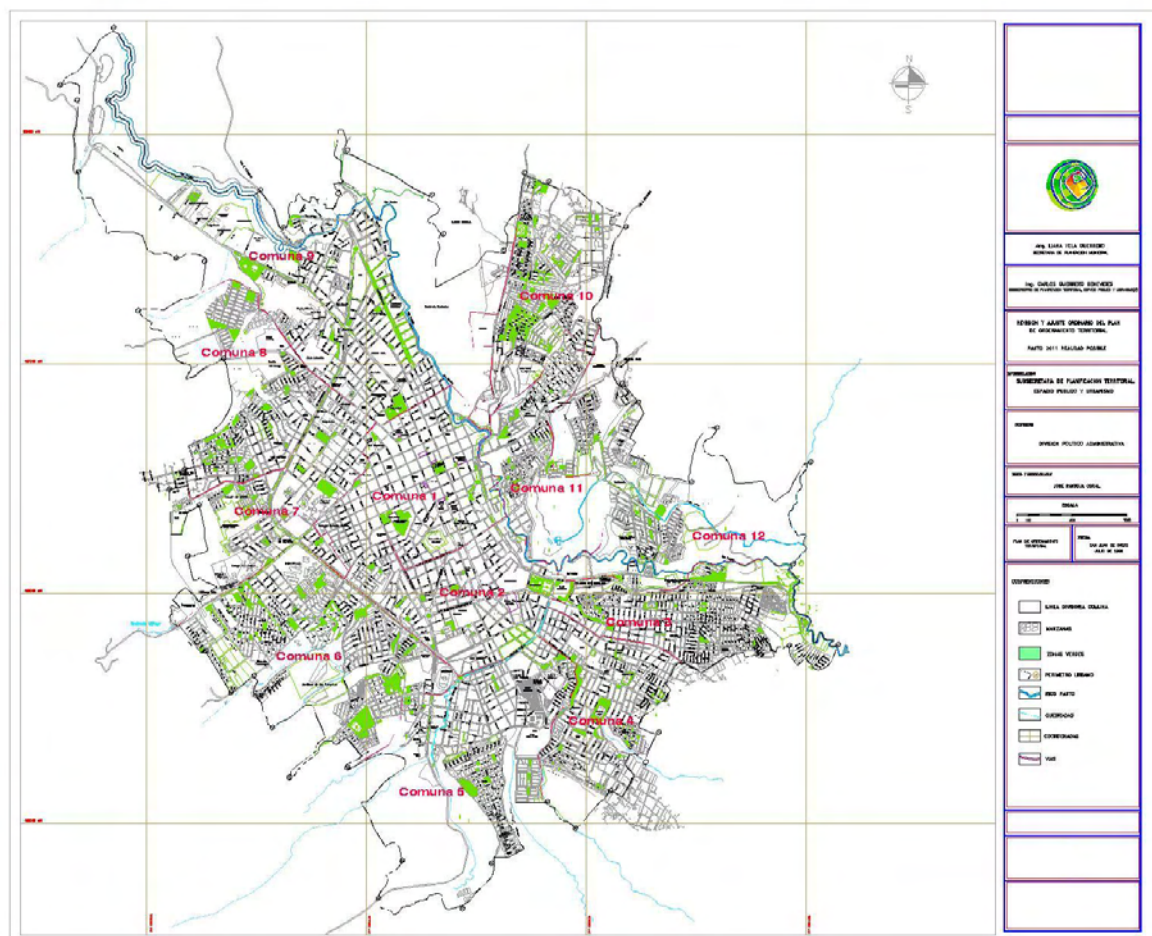
El municipio está situado en el sur occidente de Colombia, en medio de la Cordillera de los Andes en el macizo montañoso denominado nudo de los Pastos y la ciudad está situada en el denominado Valle de Atriz, al pie del volcán Galeras y está muy cercana a la línea del Ecuador. Pasto se encuentra Ubicada en las coordenadas 1° 12' 0" N, 77° 16' 0" W, con una superficie de 1181 km² y una población para 2005 de 382.618 habitantes y sus límites son: al norte con Chachagüí, al Occidente con Consaca y Yaquanquer, al oriente con El Municipio de El Encano y El Departamento de Putumayo y al sur con Tangua.

Figura 1. Mapa de la ubicación estratégica del Municipio de San Juan de Pasto.



Fuente: http://es.wikipedia.org/wiki/San_Juan_de_Pasto

Figura 2. Mapa del municipio de San Juan de Pasto dividido en comunas.



Fuente: Alcaldía Municipal de Pasto (Secretaría de Planeación), 2011

JUSTIFICACIÓN Y/O ANTECEDENTES

El Conflicto interno

“El 22 de enero de 2004, la Corte Constitucional profirió la sentencia de tutela T-025, a través de la cual declaró la existencia de un Estado de Cosas Inconstitucionales (ECI) ante la grave vulneración de derechos de millones de colombianos y colombianas víctimas del desplazamiento forzado y la profunda distancia entre los derechos consignados en la Ley 387 de 1997 y los recursos financieros e institucionales de la política pública destinada a atender esta crisis humanitaria. Esta decisión se produjo como respuesta a la creciente capacidad organizativa de la población desplazada y luego de que miles de personas desplazadas interpusieran recursos de tutela ante la justicia colombiana, para reclamar el acceso efectivo a sus derechos. La sentencia ordena la atención de los derechos básicos de todas las personas desplazadas y establece un proceso de seguimiento en el que participan tanto el gobierno nacional, los organismos de control, las agencias humanitarias de la comunidad internacional, las organizaciones de población desplazada y las organizaciones de derechos humanos”¹

El fenómeno del desplazamiento forzado en Colombia tiene una vieja historia, de eso da razón las diversas investigaciones como las diversas creaciones literarias. Colombia como muchos países de América y África son de distinción agraria y la tierra se ha constituido en un factor relevante catalogado de poder:

“Guerras civiles y fenómenos relacionados con la violencia han tenido su génesis en las disputas por las tierras. El no haberse realizado –hasta hoy- una profunda reforma agraria en Colombia, ha generado el surgimiento, en distintos períodos, de expresiones de despojo, de recuperaciones, de enfrentamientos de sangre. Bandolerismo y guerrillas, paramilitarismo y “pájaros” se han erigido como

¹ http://www.codhes.org/index.php?option=com_content&task=view&id=39&Itemid=52: Comisión de seguimiento a la política pública sobre desplazamiento forzado. Consulta: Mayo 27 2009.

consecuencia de las desigualdades e injusticias frente al factor tierra. Y de las ganas de algunos de quedarse con la mejor tajada”.²

El despojo tuvo nombre y apellido propio, de él se beneficiaron diferentes familias, que acumularon su riqueza y hoy domina económicamente la región y hacen parte de la gama política regional que impone sus condiciones electoralmente al definir sus gobernantes, el argumento de provocación fue diverso como lo sigue siendo:

“Hasta la década del treinta, Colombia fue un país esencialmente rural. La violencia de los cuarenta, que aumentó en proporciones apocalípticas con el asesinato de Jorge Eliécer Gaitán, se desarrolló en los campos. Y además de ser un enfrentamiento entre la población en torno a lo liberal y lo conservador, permitió a muchos terratenientes ampliar sus fronteras. La literatura, me parece, ha dado mejor cuenta de aquellos tiempos que la misma historia”.³

Debido al gran atraso que produjo al campo el desplazamiento forzado, redujo el nivel de producción interna agropecuario y llegó a puntos de sometimiento y servidumbre a gran cantidad de campesinos en grandes regiones del país, relegar a vastas poblaciones a tierras de baja producción con precarias condiciones de servicios y someter al exilio selva adentro a comunidades enteras, lo que llevó a producirse las colonizaciones, sobre todo en el sur del país, las diferentes reformas agrarias propuestas por los gobiernos de turno solo fueron paños de agua tibia para las exigencias de los campesinos en su momento para los años setenta después de haberse ensayado varias reformas agraria en las décadas anteriores los grandes terratenientes como: Por ejemplo, el dirigente Francisco Mosquera, al examinar las condiciones de producción en el campo, advertía sobre las relaciones de servidumbre entre terratenientes y campesinos apuntaba en 1976.

“El campo colombiano demanda una transformación radical de esta situación, secularmente aplazada, o mejor, entorpecida por las fuerzas políticas gobernantes, la cual puede ser otra distinta a la eliminación del régimen de explotación

² Reinaldo Spitaletta, La tierra y la sangre, elespectador.com, 5 Abril 2011 - 12:04 am

³ Ideg

terrateniente, a través de la confiscación de las grandes propiedades y su reparto entre los campesinos que la trabajen”.⁴

El desplazamiento forzado en el país responde a una serie de políticas fallidas y otra con muy buenos resultados, los intereses foráneos con sus capitales han puesto su alta cuota de responsabilidad, para ello cabe mencionar, el informe de la Misión Lauchlin Currie de Laureano Gómez.

“Por su parte, para esos días, Álvaro Tirado decía en su Introducción a la Historia Económica de Colombia, que una parte apreciable de la financiación del INCORA procedía de los créditos de “agencias imperialistas de préstamo”, como la AID y el BIRF. De todos modos, al fracasado esquema de reforma agraria en Colombia se sumará después el proyecto paramilitar (una contrarreforma agraria), de despojo de tierras a campesinos para quedarse ellos, los paramilitares y sus secuaces, con las más productivas”.⁵

El fenómeno del desplazamiento a consecuencia del conflicto armado que vive Colombia, hace décadas lo ubica según las estadísticas con la mayor crisis humanitaria en América Latina y a catalogarlo con los primeros puestos en el mundo con desplazamiento interno, lo cual hace que se convoque a todas las instituciones como estamentos a la sociedad civil y al Estado a tomar una posición seria, en la formulación de políticas, tanto en la prevención del desplazamiento como políticas de retorno y las propuesta de vida a los millares de desplazados que transitan la miseria en el país:

“El fenómeno del desplazamiento forzado como consecuencia del conflicto armado ubica a Colombia como el país con la mayor crisis humanitaria en América Latina. Esta situación compromete al conjunto de estamentos de la sociedad en la búsqueda de soluciones, particularmente a la universidad colombiana, en cuyos propósitos se encuentra brindar respuestas a las problemáticas sociales”.⁶

⁴ Ideg

⁵ Ideg

⁶ Desplazamiento Forzado en Colombia, Análisis documental e informe de investigación en la Unidad de Atención Integral al Desplazado (UAID) – Bogotá, junio 15 de 2003.

Las cifras son escalofrantes tanto que los medios de comunicación las repiten entre dientes, mucha de esta gente es invisible a la sociedad colombiana, pocos conocen la miseria que causa el desplazamiento forzado, la desintegración del tejido social, el desmembramiento de miles de familias y el desarraigo de sus territorios, hace que se creen condiciones adversas a su vida cotidiana, esto a generado una serie de conflictos irreparables en las grandes ciudades receptoras en el país y que hoy se está trasladando a las ciudades intermedias como Popayán y Pasto en el sur:

“El número de desplazados en el país se estima entre 2,5 y 3,5 millones de personas. En el período 2002-2007, el promedio anual de desplazados es de 266.635 personas, lo que corresponde a la población de una ciudad mediana como Popayán. Colombia es, después de Sudán, el país con el mayor número de desplazados. La población del país es el 6,8 por mil de la población mundial, pero los desplazados son el 13% del total mundial de expulsados. El desplazamiento no es un fenómeno que ocurra en algunos municipios; por el contrario, se presenta en casi toda la geografía. Más del 90% de los municipios del país son expulsores de población. Más del 10% de los municipios han perdido la mitad o más de su población; algunos muestran indicadores aterradores: Bojacá, Cocorná, El Tamo, Peque, Riosucio (Chocó) han visto huir a más del 75% de su población. Las causas del desplazamiento forzado, en su orden, son: amenazas, violencia indiscriminada, confrontación armada, homicidios, órdenes de desalojo y masacres”.⁷

El desplazamiento en el país ha convocado a la comunidad internacional, a las diferentes organizaciones defensoras de derechos humanos, como el PNUD reconoce los derechos de los campesinos y comunidades negras e indígenas para lo cual hace un llamado al acompañamiento en el tema de reparación a las víctimas

“Para superar el desplazamiento, el PNUD recogió propuestas de solución formuladas por organizaciones en cada región y, con fundamento en lecciones aprendidas de otros países y los desarrollos normativos internacionales sobre desplazamiento, las organizó en 18 recomendaciones dirigidas al Estado: reconocimiento de las economías campesinas y las de los grupos étnicos (que es lo contrario a su eliminación, promovida por el Estatuto de Desarrollo Rural del anterior gobierno, declarada inconstitucional), estabilización socioeconómica con

⁷ José Fernando Isaza, El desplazamiento forzoso en Colombia, 22 Abril de 2009 - 9:44 pm

criterio colectivo, derecho a la verdad (y a la justicia y reparación integral), consulta previa, apoyo especial a las mujeres desplazadas, construcción de redes de la sociedad civil, entre otras. Además, recomendó a la comunidad internacional brindar apoyo técnico y garantías de neutralidad en las decisiones de reparación y estabilización socioeconómica de la población desplazada”.

El desplazamiento tiene como ya lo vimos, sus orígenes históricos cada región lo afrontado con sus particularidades y sus formas, el tema ahora es como hacer con los miles de desplazados que existen en las grandes y medianas ciudades, el desplazamiento sigue su curso en la historia de nuestro país, hoy para el gobierno nacional como para las organizaciones internacionales el reto es ofrecer las garantías de vida digna para la población en situación de desplazamiento y a los miles de campesinos que resisten las feroces investidas del conflicto y hacen llamados ingentes de evitar seguir en la confrontación y darle una pronta salida negociada al conflicto.

“Condición necesaria para su éxito, y esto no lo afirma el PNUD, es la modificación del modelo de desarrollo discriminatorio que se expresa en cada una de las regiones. Si se siguen permitiendo las compraventas abusivas de tierras por parte de cinco terratenientes en Montes de María, las explotaciones madereras y ahora mineras en el Alto San Juan, y la colonización indefinida en La Macarena-Ariari, el desplazamiento forzado continuará violentando nuestra historia. Lo propio puede decirse de otras 39 zonas identificadas como las mayormente expulsoras del país. Es necesario evitar que entre las locomotoras de desarrollo haya alguna locomotora de desplazamiento”.

El Conflicto en la Región

Históricamente, Nariño no había sido un centro importante del conflicto armado. Sin embargo, durante los últimos catorce años la violencia ha crecido de manera exponencial debido a la intensificación de la presencia de todos los grupos armados y por el incremento del cultivo de coca en muchas áreas del departamento. Hoy en día las FARC-EP tienen varios frentes diferentes con varios niveles de influencia en la región, al igual que el ELN, las AUC y las Fuerzas Armadas. Un proceso fallido de desmovilización paramilitar ha

resultado en la formación de grupos armados ilegales emergentes que tienen vínculos con los antiguos paramilitares. Los grupos más destacados son las *Águilas Negras* y *Organización Nueva Generación*, *Rastrojos* los cuales actúan en la región. Hay quienes consideran que el control militar que ejercen estos actores armados ilegales tiene ahora mayor magnitud que antes de la desmovilización paramilitar. La formación de estos nuevos grupos ha contribuido al aumento en las violaciones masivas de derechos humanos y de la ley internacional humanitaria, incluyendo amenazas a organizaciones humanitarias.

Durante el año 2010 hubo un incremento en la presencia de otros grupos armados. Existen actualmente 9 bases militares (5 más que en 2006) y 8 frentes de las FARC (2 más que en 2006) en operación. El año pasado tuvieron lugar varios enfrentamientos entre los diferentes grupos armados, disputándose el control territorial, económico, social y militar lo cual ha conducido a una situación humanitaria precaria. Adicionalmente, Nariño es el departamento donde más han sido acusadas las Fuerzas Armadas por violaciones a los derechos humanos. Todo esto ha hecho de Nariño uno de los departamentos más afectados por el conflicto del país hoy en día.

La siembra de cultivos ilícitos a gran escala ha incrementado la importancia estratégica de Nariño para los grupos armados ilegales, lo cual ha resultado en disputas territoriales por el control del cultivo de coca, su procesamiento y los corredores para acceder a los mercados internacionales.

Además de la posición estratégicamente favorable de Nariño (acceso al Océano Pacífico), las fumigaciones a cultivos ilícitos en los departamentos vecinos como el Putumayo y el Cauca en menor escala, han ocasionado el aumento de los cultivos ilícitos en Nariño.

El gobierno ha desarrollado un programa para erradicar los cultivos ilícitos en Nariño, lo cual ha generado una crisis económica entre los minifundistas, cuyas posibilidades de proveer para sus familias se han visto disminuidas pues se trata de áreas donde el sustento se basa en la producción de coca.

Las alternativas viables de otros cultivos y formas de sustento no existen para aquellos que, si fuera posible, escogerían no involucrarse con cultivos ilícitos. Adicionalmente, ha habido enfrentamientos entre las fuerzas de seguridad del gobierno que apoyan los esfuerzos de erradicación y los habitantes locales.

Para empeorar la situación, existe una percepción general en el país de que el Estado ha abandonado a Nariño. La presencia del Estado y la capacidad administrativa históricamente han sido débiles y se han caracterizado por altos niveles de corrupción, provisión limitada de servicios básicos y atención insuficiente en infraestructura. En ciertos municipios el Estado está simbolizado únicamente con presencia militar. Los funcionarios públicos se encuentran bajo presión de los grupos armados para que actúen a su favor. La débil inversión pública en servicios de salud y centros de educación y la falta de oportunidades económicas, contribuyen a crear un panorama bastante sombrío para los habitantes del departamento en términos de seguridad y posibilidades de desarrollo. Por ejemplo, 19 municipios se encuentran bajo condiciones de riesgo para la salud (355.000 personas) y 300 veredas de 13 municipios carecen de servicios médicos, según el programa de las naciones unidas para el desarrollo.

Otro factor que amenaza a la población de Nariño, está relacionado con el conflicto, es el de las minas, cuyas víctimas son con más frecuencia la población civil. Hombres agricultores en edades entre 15 y 45 años conforman el grupo demográfico de quienes más a menudo resultan heridos o muertos por minas enterradas en sus tierras. El resultado es que las familias pierden a quien le provee el sustento y el alimento. Además, en años recientes ha habido un aumento en el reclutamiento, tanto forzado como voluntario, por parte de los grupos armados. La falta de alternativas económicas anima a los jóvenes a unirse a dichos grupos armados para encontrar un sustento. Más aún, en comparación con 2005 y en contraste con otros departamentos, los niveles de violencia han crecido durante 2006 y agudizándose en los últimos años.

El número de homicidios se incrementó en 8% (de 738 a 797) y las masacres también aumentaron de 5 a 6, mientras los ataques a la infraestructura de energía disminuyeron. Entre otros factores desestabilizadores está el de la confiscación obligada de tierras de minifundistas para realizar mega proyectos como el del cultivo de palma africana.

METODOLOGÍA

Orígenes de la Metodología - Marco Lógico (MML)

“Como es sabido, la guerra termina a mediados de la década del 40, dejando atrás mucha destrucción y muerte, a la vez que la noción de que ya no había escenarios locales, sino que cualquier conflicto rápidamente podía escalar a una dimensión planetaria. Se toman entonces acuerdos estratégicos de gran importancia para reordenar el mundo e intentar estabilizarlo por medio de acuerdos de cooperación entre todos los países. Se crean las Naciones Unidas y en Bretton Woods se organiza la cooperación financiera mediante el Fondo Monetario Internacional. Dentro de Naciones Unidas, se funda el Banco Internacional de Fomento y Reconstrucción, mejor conocido como Banco Mundial. También se crea la CEPAL y, más adelante, el BID”.⁸

Una vez creada las Naciones Unidas una de sus misiones es reconstruir las naciones afectas por la guerra y para otras ser el canal para superar las desigualdades en el mundo y sobre todo a los países tercermundistas como fueron catalogados al terminar la segunda guerra mundial los países de sur América y África, organismos multilaterales encaminan recurso técnicos y económicos para recuperar económicamente las regiones mas deprimidas del planeta, una de las primeras dificultades fue la ausencia de proyectos, esta es la primera tarea de preparar y desarrollar una metodología que oriente la priorización como la ejecución y seguimientos de los proyectos aprobados

“El uso de la MML tiene su origen en el desarrollo de técnicas de administración por objetivos en la década de 1960. A principios de los años 70, la U.S. Agency for International Development – USAID (Agencia de los Estados Unidos para el

⁸ Eduardo Aldunate, Julio Córdoba, Formulación de programas con la metodología de marco lógico (ILPES) Santiago de Chile, abril de 2011

Desarrollo Internacional) comenzó formalmente a utilizar la MML en la planificación de sus proyectos”,⁹

La Metodología Marco Lógico, ha sido utilizada por organismos nacionales, agencias internacionales de cooperación, ONGD y la banca multilateral, porque permite definir con claridad un objetivo que se buscan en el proyecto, permite definir actividades claras para ejecutar y hacer seguimiento al proyecto, lo que permite que haya mayores resultados en los proyectos, esta metodología permite articular con mayor coherencia y mejores resultados un proyecto.

“El marco lógico es una herramienta que inicialmente fue empleada por el Banco Interamericano de Desarrollo, para resolver en principio tres problemas que se venían presentando en los proyectos financiados por esta institución:

1. La planificación de proyectos carentes de precisión, con objetivos múltiples que no están claramente relacionados con las actividades del proyecto.
2. Proyectos que no se ejecutan exitosamente, y el alcance de la responsabilidad del gerente del proyecto no está claramente definida.
3. No hay una imagen clara de cómo luciría el proyecto si tuviese éxito, y los evaluadores no tienen una base objetiva para comparar lo que se planeó con lo que sucedió en la realidad.”¹⁰

Una de las mayores dificultades que experimentaron los organismos multilaterales y fue la ambigüedad en los proyectos, adolecían de una claridad de objetivos y se denotaba dispersión en la formulación lo que consecuentemente no permitía tener éxitos en la ejecución y los resultados planteados.

⁹ <http://www.ilpes.org>, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), MML, 30 de octubre de 2004

¹⁰ Visión gerencias, El marco lógico. Metodología para la planificación, seguimiento y evaluación de proyectos, Julio - Diciembre 2007 • Pg: 328-343

Definición Metodología de Marco Lógico

“La Metodología de Marco Lógico es una herramienta para facilitar el proceso de conceptualización, diseño, ejecución y evaluación de proyectos. Su énfasis está centrado en la orientación por objetivos, la orientación hacia grupos beneficiarios y el facilitar la participación y la comunicación entre las partes interesadas”.¹¹

En ella se encierran las tres fases fundamentales para un proyecto como lo son el diseño, la ejecución y evaluación de un proyecto. La definición clara de objetivos lo hace más eficiente al momento de desarrollar dicho proyecto, la diversidad de alternativas para dar solución a una necesidad, esta en la misma variedad de comunidades que las afrontan, por ello al metodología es novedosa y ajustable a cualquier territorio global.

Etapas de la Metodología

1. Identificación del problema y alternativas de Solución, en la cual se analizan diferentes opciones y se selecciona la más viable, según Sánchez, Norma,

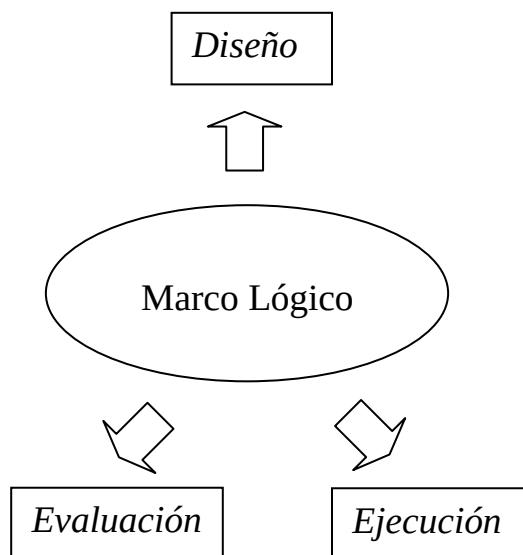
“Existen cuatro tipos de análisis ha realizar: el análisis de involucrados, el análisis de problemas (imagen de la realidad), el análisis de objetivos (imagen del futuro y de una situación mejor) y el análisis de estrategias (comparación de diferentes alternativas en respuesta a una situación precisa)”.¹²

2. La etapa de planificación, en la que la idea del proyecto se convierte en un plan operativo práctico para la ejecución. Es el desarrollo del proyecto es una guía metodológica que permite orientan, monitorear y evaluar la el proyecto.

¹¹ Metodología del Marco lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas, Edgar Ortégón, Juan Francisco Pacheco, Adriana Prieto (ILPES), Santiago de Chile, julio de 2005.

¹² Sánchez, Norma, Visión gerencias, El marco lógico. Metodología para la planificación, seguimiento y evaluación de proyectos, Julio - Diciembre 2007 • Pg: 328-343

Figura 3.Marco lógico y ciclo de vida del proyecto.



Fuente: Material curso del ILPES sobre “Marco Lógico, Seguimiento y Evaluación”¹³

Importancia para Nuestro Proyecto

La formulación de un proyecto en marco lógico tiene un desarrollo secuencial que permite articular todos y cada uno de los elementos involucrados, esto hace que este método permita que sea eficiente en la consecución de objetivos, y no se cree la ambigüedad tanto en el diseño, ejecución y evaluación pos acto. Nuestro trabajo es esta formulado en la Metodología de Marco Lógico, puesto que es un proyecto que aspira tener cofinanciación de organismos multilaterales como ONGD, puesto que el fenómeno del desplazamiento, tiene que ser atendido con la mayor celeridad posible e involucrar a la comunidad internacional, en las posibles soluciones, es de anotar que muchos de los asuntos que han provocado el desplazamiento en Colombia, como en la costa Nariñense y cordillera tienen que ver, con la inversión extranjera, en monocultivos, la implementación de megaproyectos de infraestructura, como de extracción de minerales, han provocado los desplazamientos masivos.

¹³ Plinio Montalbán. Sánchez, Norma, Visión gerencias, El marco lógico. Metodología para la planificación, seguimiento y evaluación de proyectos, Julio - Diciembre 2007 • Pg: 328-343.

Aspectos Transversales

Este proyecto será sostenible en tres niveles diferentes:

1) A nivel de la comunidad, la generación de ingresos tiene el mayor potencial para asegurar la sostenibilidad de los impactos del proyecto y el mejoramiento de la vida de los beneficiarios. La generación de ingresos se logrará por medio de capacitación vocacional que proporcionará a los beneficiarios destrezas para actividades productivas y empleo; también se otorgará el capital inicial para micro empresas. Las actividades de generación de ingresos se concentrarán en el comercio pequeño y en aquellas actividades artesanales que tienen potencial para la rápida provisión de ingresos que satisfacen las necesidades inmediatas. Las actividades generadoras de ingresos deben continuar más allá del tiempo de vida de la intervención. Principalmente, los ingresos tendrán la capacidad para: a) comprar alimentos, b) pagar el arriendo y/o hacer mantenimiento a la vivienda y c) comprar los artículos que la familia necesite después del período de ayuda de 90 días.

2) El componente socio-sicológico es un aspecto transversal que se requiere para asegurar que las otras intervenciones del proyecto tengan éxito y sean sostenibles. Por ejemplo, la elaboración de proyectos de vida resulta ser como un mapa para ganarse la vida y determinar el tipo de capacitación necesaria para generar ingresos. El componente de orientación socio-sicológica ayudará a las personas desplazadas a ajustarse a su nueva situación y entorno en comunidades receptoras a largo plazo. La capacitación en cuanto a higiene y sanidad será importante para asegurar un mayor impacto positivo en la salud de las familias beneficiarias promoviendo la higiene personal y evitando las enfermedades causadas por el agua. Esto también ayudará a aumentar la aceptación de las familias desplazadas entre las familias de la comunidad receptora.

3) Finalmente, las Jornadas ayudarán a conectar las familias desplazadas con los programas de desarrollo a largo plazo ofrecidos por las oficinas del gobierno colombiano,

las ONG y otros tipos de organizaciones humanitarias y de desarrollo. Estos son medios por los cuales los participantes desplazados pueden obtener la ayuda que necesitan para fortalecer las microempresas (p. ej. el programa de mini cadenas de suministro de *Departamento Para La Prosperidad Social*), conseguir ayuda para la educación de sus hijos y la nutrición de los menores (para estas dos pueden inscribirse en el programa *Familias en Acción*, del *Departamento Para La Prosperidad Social*, el cual provee fondos para necesidades educativas y alimentarias) y otros beneficios.

Estrategia de continuidad

El proceso de registro ayudará a abrir puertas para que las poblaciones desplazadas reciban ayuda continuada de los programas ofrecidos por el gobierno de Colombia, particularmente en el *Departamento para la Prosperidad social* antes *Acción Social*. Estos programas a más largo plazo incluyen capacitación vocacional, educación, salud y acceso a vivienda y micro créditos. Adicionalmente, por medio de la planeación participativa los gobiernos locales están comprometidos a proveer ayuda para el desarrollo continuado de las comunidades desplazadas; también, se les proporcionarán servicios municipales en salud, educación e infraestructura. Finalmente, las empresas locales que están involucradas en apoyar las actividades del proyecto, (por ejemplo, comprometiéndose a comprar lo que producen los beneficiarios, proveyendo empleos, etc.) pueden ayudar a integrar a la población desplazada (y por lo tanto a las familias participantes) a la actividad del desarrollo económico en las comunidades receptoras.

Integridad del proyecto

Generar un sentido de responsabilidad hacia los principios de los derechos humanos, el género y la protección del medio ambiente. A lo largo del proyecto se dará importancia y se abordarán estos temas transversales.

Este proyecto contribuirá a dotar a los desplazados con herramientas para ejercitar sus derechos ante el Estado y promoverá el que se reconozca que estas personas tienen derecho a una compensación por las pérdidas sufridas durante el conflicto. El proyecto consiste en ayudar a las poblaciones vulnerables a que ellos se ayuden a sí mismos de una manera digna, en contraposición a los métodos paternalistas y las limosnas. Por ejemplo, entregar a la población desplazada vales para la dotación de sus viviendas en lugar de entregarles la dotación, enfatizando así el derecho a escoger que tienen las personas; también, los vínculos con los gobiernos locales contribuirán a que las personas desplazadas se sientan capaces de luchar por sus derechos.

La importancia a los aspectos del género en el contexto de la sociedad colombiana, y en todos los componentes del proyecto se tomarán en cuenta las consideraciones para promover la igualdad de géneros. Habrá un énfasis en dirigirnos a las familias de madres solteras y en asegurar que tanto hombres como mujeres participen en el proyecto. Con el fin de prevenir la violencia de género y la violencia sexual en particular, se utilizará las recomendaciones la política de mujer y género, según las cuales a las mujeres se les animará a tomar posiciones de liderazgo. Se dará importancia en particular a garantizar la seguridad en las viviendas; la orientación sociopsicológica prestará servicios especiales para atender a las víctimas de violencia sexual; y se pondrá a disposición la información que permita a las víctimas recibir ayuda médica y legal.

Objetivos, Resultados y Actividades

Cuadro 2. Visión Operacional General de la Acción: Marco Lógico (registro de actividades)¹⁴.

Nombre de la Acción	Ayuda Humanitaria de Emergencia para Desplazados Internos en Pasto, Departamento de Nariño.			
Objetivo Principal	Proporcionar alivio y ayuda a 200 familias afectadas por el conflicto interno en el municipio de Pasto, del Departamento de Nariño, ayudando a las poblaciones desplazadas registradas y no registradas a recobrar un nivel mínimo de auto suficiencia y a recuperar sus medios de sustento.			
	Lógica de la Intervención	Indicadores Verificables Objetivamente	Fuentes de Verificación	Riesgos y Supuestos
Objetivo Específico	Dar alivio a las dificultades y pobreza extremas de 200 familias que viven en comunidades receptoras de desplazados, a través de un programa integrado de Ayuda Humanitaria de Emergencia que satisface las necesidades humanas básicas inmediatas, en el municipio de Pasto del Departamento de Nariño.	1. 100 familias desplazadas tienen acceso a uno o más servicios de ayuda alimenticia, salud, vivienda y empleo suministrados por el gobierno, alguna ONG y empresas locales. 2. 120 familias involucradas en actividades que generan ingresos a nivel familiar o comunitario. 3. 120 familias tienen las herramientas o recursos que necesitan para acceder al suministro de agua potable satisfaciendo o superando los estándares de <i>SPHERE</i> de 40 litros por persona por día. 4. 140 familias tienen una tapa sobre su letrina o sanitario y lo mantienen cerrado y/o realizan modificaciones eficaces a un bajo costo para mejorar su higiene.	1. Inspecciones como línea de base al final del proyecto. 2. Inspecciones sobre generación de ingresos en las familias participantes al final del proyecto. 3.1 Inspecciones del agua y las instalaciones sanitarias en las familias participantes al final del proyecto. 3.2 Pruebas de control del agua 4. Inspecciones del agua y las instalaciones sanitarias en las familias participantes al final del proyecto.	- Las familias desplazadas se mantienen conectadas a los programas ofrecidos por el gobierno nacional o local, las ONG y el sector privado, por medio de jornadas. - Las actividades generadoras de ingresos proveen suficientes recursos para que las familias paguen un arriendo y/o para el mantenimiento de sus viviendas o albergues, así como la adquisición de alimentos. - Las medidas de protección se encargan adecuadamente de los aspectos de la seguridad, lo cual les permite a los beneficiarios y al personal del proyecto moverse con libertad.

¹⁴ Este cuadro será el complemento I del Acuerdo firmado y deberá ofrecer una visión general completa de los diferentes elementos de la Acción. Solamente presentará información concisa sobre resultados y actividades. Cualquier cambio realizado en el Marco Lógico en la etapa intermedia o final del informe se hará utilizando la opción “suprimir” / strikethrough).

Visión Operacional General de la Acción: Marco Lógico (registro de actividades)¹.

esultados	1. 120 nuevas familias desplazadas conocen y ejercitan sus derechos como desplazadas y están vinculadas a instituciones del gobierno, a las ONG y empresas locales para acceder a los recursos disponibles para su ayuda. 2. 200 familias siguen las normas que aseguran un consumo seguro del agua. 3. 200 familias reducen el riesgo de enfermedades causadas por hábitos que carecen de higiene. 4. 120 familias han mejorado su salud mental.	1.1 120 cabezas de familia comprenden el proceso de registro y los beneficios de registrarse y eligen por sí mismos si se registran o no. 1.2 140 familias se registran en uno o más programas del gobierno o de alguna ONG. 2.1 200 familias consumen agua apta para tomar. 3.1 200 familias ejercitan hábitos seguros de higiene como el de lavar sus manos después de usar las letrinas. 3.2 200 familias con letrinas o sanitarios mantienen dichas áreas limpias y libres de contaminación. 4.1 120 cabezas de familias muestran progresos en tres áreas del bienestar: capacidad para relacionarse socialmente, superación de trastornos emocionales y desempeño de funciones de importancia. 4.2 100 participantes presentan una marcada mejoría en cuanto a la respuesta al trauma producido por cuatro trastornos clave de estrés pos traumático.	1.1.1 Sondeo a las familias participantes al final del proyecto para evaluar el conocimiento sobre el registro y los beneficios resultantes de dicho registro. 1.2 Listados de registro de <i>Acción Social</i> y otras oficinas del gobierno que proporcionan servicios de salud, etc. 2.1.1 Inspecciones del agua en una familia de referencia y nueva medición. 2.1.2 Información sobre la calidad del agua potable a partir de pruebas de control del agua y de la Secretaría de Infraestructura de los gobiernos municipales. 3.2.1 Sondeo a una familia de referencia e investigaciones sobre los usuarios finales. 3.2.2 Observaciones sobre las familias. 4.1.1 Sondeo a una familia de referencia e investigaciones sobre los usuarios finales. 4.1.2 Medición y segunda medición del estatus de cuatro relaciones clave y cuatro rasgos importantes del comportamiento. 4.2.1 Sondeo de referencia y segunda medición.	1. Las familias están dispuestas a participar en las jornadas y consideran seriamente registrarse en <i>Acción Social</i>. 2. Las condiciones de seguridad permiten que la mayoría de las familias que quieren registrarse en los programas del gobierno o de alguna ONG lo hagan. 3. Fuentes confiables de agua están disponibles para las familias desplazadas. 4. La orientación sociopsicológica es principalmente no clínica y los participantes son evaluados según criterios técnicos establecidos que son aplicables en un ambiente no clínico.
------------------	---	---	---	---

Visión Operacional General de la Acción: Marco Lógico (registro de actividades)¹.

	5. 200 familias han mejorado su salud y calidad de vida como resultado de artículos domésticos proporcionados por el proyecto. 6. 120 familias generan ingresos adecuados para lograr un nivel mínimo de autosuficiencia en cuanto a alimentos y vivienda.	5.1 200 familias necesitadas reciben artículos de cocina, higiene y alcoba en el momento específico en que son requeridos – lo que quiere decir que dichas familias no poseen ni tienen acceso a estos artículos, están en riesgo de contraer enfermedades debido a la falta de estos artículos y no los han recibido, ni los recibirán, de otras instituciones o por ningún otro medio. 6.1 120 familias reciben recursos materiales para actividades generadoras de ingresos. 6.2 120 familias incrementan los ingresos familiares en un 20% al finalizar el proyecto, con lo cual pueden decidir aumentar su provisión alimenticia y mejorar su albergue o vivienda.	5.1.1 Evaluación de las necesidades familiares. 5.1.2 Listados de distribución. 5.1.3 Informes de supervisión de familias. 6.1.1 Punto de referencia y mediciones de ingresos del proyecto. 6.1.2 Planes para generación de ingresos familiares.	5. El acceso a los artículos domésticos no está balanceado entre las familias. Mientras algunos cuentan con suficientes artículos en un área (p. ej. ollas), tal vez carecen de artículos en otras áreas (p. ej. en la alcoba). 6. El ingreso se utiliza para mejorar la vida familiar y no se malgasta en vicios.
Actividades	1. Jornadas / Conectando a los Beneficiarios con los Servicios: • Comunicación entre organizadores, otros participantes y beneficiarios • Reuniones de coordinación entre organizadores y entidades que instalarán puestos • Escogencia de lugares para realizar las jornadas con la ayuda de gobierno municipal • Transporte – beneficiarios y entidades participantes • Instalación de los puestos / preparación del lugar • Visitas de los participantes a los puestos • Almuerzos y recesos para los participantes • Videos que documenten el proceso y los resultados • Publicidad de los eventos • Visitas de seguimiento a las viviendas por parte del personal del proyecto para garantizar que los beneficiarios obtengan los servicios 2. Agua Potable: • Firmar acuerdos de cooperación con los Secretarios de Salud (Pasto)			

Visión Operacional General de la Acción: Marco Lógico (registro de actividades)¹.

	• Realizar inspecciones del agua • Identificar las necesidades familiares y planificar con los participantes y gobierno local para satisfacer dichas necesidades • Conectar a un acueducto cercano las viviendas que carecen de agua corriente • Establecer un manejo del agua 3. Sanidad: • Firmar acuerdos de cooperación con los Secretarios de Salud (Pasto) • Realizar inspecciones de sanidad • Identificar las necesidades familiares y planificar con los participantes y el gobierno local para satisfacer dichas necesidades • Hacer mejoras de infraestructura menor en letrinas, sanitarios y baños • Educar en el tema de la higiene • Educar en el tema de la nutrición 4. Atención Sociosicológica: • Negociar y firmar acuerdos de cooperación con entidades del gobierno y ONG involucradas en la atención sociosicológica (ICBF, PAHO, universidades locales, etc.) • Definir un plan detallado de trabajo con los participantes principales • Preparar materiales y refinar las metodologías (enfoque diferenciado según género y edad) • Organizar y emprender las primeras sesiones de orientación sociosicológica durante las jornadas • Hacer seguimiento a la orientación sociosicológica en las comunidades después de las jornadas • Desarrollar planes de vida que correspondan con las actividades de generación de ingresos, los estudios, el entrenamiento, etc. de jóvenes y adultos • Proporcionar atención individual y especializada por medio de remisión de los traumatizados en extremo • Llevar a cabo un proceso de reflexión, análisis y evaluación 5. Auxilio de Artículos no Alimentarios para las Familias: • Visitar las familias y hacer encuestas para determinar su tamaño y sus necesidades • Clasificar el equipamiento según el número de personas por familia • Implementar un vale para proveedores de los diferentes equipamientos para vivienda • Negociar y firmar contratos con almacenes y proveedores comerciales • Distribuir vales durante las jornadas • Utilización de los vales por parte de las familias, para obtener los artículos • Reembolso por los vales a los proveedores • Supervisión del uso que la familia le da a los artículos	
--	--	--

Visión Operacional General de la Acción: Marco Lógico (registro de actividades)¹.

	6. Actividades Generadoras de Ingresos: • Realizar un sondeo ocupacional (conjuntamente con el apoyo sociopsicológico) para identificar habilidades y experiencia que se puedan fortalecer. • Evaluar qué deseos, capacidades y habilidades de negocios muestran las familias beneficiarias para definir a quiénes conviene ser empleados y a quiénes ser empresarios • Identificar el potencial de actividades o empleos generadores de ingresos • Llevar a cabo una evaluación del mercado con relación a las actividades ya identificadas • Negociar y firmar un acuerdo con el SENA para que provea el servicio de capacitación vocacional o técnica • Organizar y ejecutar el plan de capacitación • Desarrollar planes empresariales • Evaluar y aprobar los planes • Suministrar capital inicial para actividades generadoras de ingresos • Poner en marcha y fortalecer actividades generadoras de ingresos • Evaluar y proporcionar apoyo continuado	
	Condiciones preliminares: 1. Se debe firmar un acuerdo entre universidad de Nariño y ONG,S. 2. Se firmarán acuerdos de cooperación con el gobierno local y <i>Acción Social</i> para vincular a las personas desplazadas con los programas durante las jornadas. La Universidad de Nariño mantendrá su autonomía al seleccionar y proveer ayuda a las familias desplazadas. 3. Deberán prevalecer la paz y la seguridad en las comunidades de desplazados objetivo del proyecto. 4. Las familias desplazadas deben estar dispuestas a Participar en el programa.	

Cuadro 3. Plan de Trabajo (cuadro Gantt)

ACTIVIDAD	1a Fase Montaje y preparación			2a y 3era Fases Entrega de la Ayuda de Emergencia Humanitaria						4a Fase Consolidación, Evaluación e Informes		
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Presentar proyecto, establecer mecanismos de coordinación y firmar acuerdos (Resultado 1)												
Evaluación de las economías locales (Resultado 5)												
Organizar y realizar jornadas en Pasto (Resultado 1)												
Implementar actividades en Pasto (Resultados 1-5)												
Organizar y realizar jornadas en Ipiales (Resultado 1)												
Elaborar y presentar informe intermedio (Supervisión. y Evaluación.)												
Implementar actividades en Ipiales (Resultados 1-5)												
Nueva medición de la información de la línea de referencia (Supervisión y Evaluación)												
Reuniones grupo de enfoque (Supervisión y Evaluación)												
Analizar línea de referencia e información grupo de enfoque (Supervisión y Evaluación)												
Revisar, finalizar y presentar informe final (Supervisión y Evaluación)												

CONCLUSIONES

Nariño es uno de los Departamentos que encabeza la lista en materia de desplazamiento, a partir del 22 de Enero de 2004 se empieza a configurar legalmente la figura de desplazado y a reconocerle y respetarle sus derechos en el territorio nacional gracias a la sentencia: sentencia t-025 de 2004 emanada por la Corte Constitucional.

El fenómeno del desplazamiento se da a partir de la agudización del conflicto armado, que tuvo como escenario central el mundo rural y se reflejó en el despojo y expropiación violenta de la tierra por parte de los actores armados aliados con las élites locales de políticos y terratenientes.

Debido al desplazamiento se puede afirmar que se produjo un atraso innegable en el campo, sobre todo en la producción agrícola, lo que disminuyó el nivel de producción interna, generando desarraigo del territorio, cultural y traumas psicológicos irreversibles.

Mediante este proyecto se demuestra que se puede generar un proceso de readaptación de las personas en Estado de Desplazamiento.

La financiación de este proyecto debe ser compartida entre el Estado y ONG's u otras entidades pueden mitigar este fenómeno dada la incapacidad del Estado por solucionarlo de Raíz.

El proyecto requiere un seguimiento serio para que pueda asegurarse el éxito, tanto en el registro de las familias como en el transcurso y posterior ejecución.

BIBLIOGRAFÍA

- ACNUR. CODHES. Desplazamiento forzado interno en Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. 340 p.
- Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, ACNUR. La situación de los refugiados en el mundo. Cincuenta años de acción humanitaria. Barcelona; ES: Icaria Editorial, 2000. 363 p.
- Alvez, María Clélia, et al. Chiriboga Zambrano, Galo, coor. Darlic Mardesic, Amnistía Internacional. Refugiados: los derechos humanos no tienen fronteras. Madrid; ES, 1997. 111 p.
- Arantes, María Izabel. Escobar, Iván, ed. "El viacrucis del migrante" en Poblaciones humanas en movimiento, un reto para nuestra sociedad. Fe y justicia. Quito; EC, Compañía de Jesús, 2003. pp. 113-122
- Barriga Ayala, Luis, ed. UNESCO. Sociedad y derechos humanos. Caracas; VE, Urshslac-Unesco, 1987. 297 p.
- Barros Leal, César. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, IIDH. "La prisión desde una perspectiva histórica y el desafío actual de los derechos humanos de los refugiados" en Estudios básicos de derechos humanos: tomo II. San José; CR, IIDH, 1995. pp. 485-506.
- Bello, Martha Nubia. ACNUR. CODHES. "Identidad, dignidad y desplazamiento forzado. Una lectura psicosocial" en Desplazamiento forzado interno en Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. pp. 299-319.
- Bokser Liwerant, Judit, ed. Gojman de Backal, Alicia, ed. Soriano, Helen B., comp. Encuentro y alteridad: vida y cultura judía en América Latina. México; MX, Universidad Nacional Autónoma de México. Universidad Hebrea de Jerusalén. Asociación Mexicana de Amigos de la Universidad de Tel Aviv. Fondo de Cultura Económica, 1999. 658 p.
- Bustillo, Juan Manuel. ACNUR. CODHES. "La organización de la población desplazada en Colombia y la reconstrucción del tejido social" en Desplazamiento

forzado interno en Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. pp. 231-247.

- Castellanos, Camilo. ACNUR. CODHES. "Jugando de visitantes. Globalización y Derechos Económicos, Sociales y Culturales" en Desplazamiento forzado interno en Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. pp. 79-93.
- Castillo Torres, Rafael. ACNUR. CODHES. "Conflicto armado y desplazamiento forzado en Bolívar: una mirada y una respuesta desde la Iglesia" en Desplazamiento forzado interno en Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. pp. 247-271
- Cunha, Guilherme L. da. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, IIDH. "Reflexiones sobre el derecho humanitario y la práctica actual del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados" en Estudios básicos de derechos humanos: tomo V. San José; CR, IIDH, 1996, pp. 171-204.
- Deng, Francisc. ACNUR. CODHES. "Ponencia del Representante del Secretario General de Naciones Unidas para los desplazados internos" en Desplazamiento forzado interno en Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. pp. 19-29.
- Diócesis de Tumaco. (Marzo 2011). ¡Que nadie diga que no pasa nada! Una mirada desde la Región del Pacífico Nariñense. Bogotá DC. Editorial Kimpres Ltda.
- González Fabre, Raúl. Escobar, Iván, ed. "Refugiados y migrantes irregulares: tendencias y desafíos" en Poblaciones humanas en movimiento, un reto para nuestra sociedad. Fe y Justicia. Quito; EC, Compañía de Jesús, 2003. pp. 11-36.
- Harding, Jeremy. Reservado el derecho de admisión: la emigración ilegal a las puertas del siglo XXI. Barcelona; ES, Edhasa, 2001. 210 p.
- Haugaard, Lisa. ACNUR. CODHES. "El Plan Colombia en los Estados Unidos" en Desplazamiento forzado interno en Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. pp. 319-329
- Hernández Hoyos, Diana. Lecciones de derecho internacional humanitario. Bogotá; CO, Ediciones Nueva Jurídica, 2002. 369 p.
- Instituto Interamericano de Derechos Humanos, IIDH. Estudios básicos de derechos humanos: tomo II. San José; CR, IIDH, 1995. 548 p.

- Lattes, Alfredo E., ed. Oteiza, Enrique, ed. Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social, UNRISD. Centro de Estudios de Población, CENEP. Dinámica migratoria argentina (1955-1984) : democratización y retorno de expatriados. Ginebra; CH. UNRISD. CENEP., 1986. xxviii, 160 p.
- Le Monde Diplomatique. Pensamiento crítico vs. pensamiento único. Madrid; ES: Debate. 1998. 278 p.
- Lima, Leila. ACNUR. CODHES. "La intervención humanitaria y la acción humanitaria en el contexto de un conflicto armado interno" en Desplazamiento forzado interno en Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. pp. 271-285.
- Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. pp. 13-19.
- Lozano V., Fabio. ACNUR. CODHES. "Validez y retos del conocimiento sobre el desplazamiento" en Desplazamiento forzado interno en Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. pp. 159-173.
- Machado C., Absalón. ACNUR. CODHES. "Reforma agraria, desarrollo rural y desplazados". en Desplazamiento forzado interno en Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. pp. 111-123.
- Montúfar, César, ed. Whitfield, Teresa, ed. El Ecuador entre el Plan Colombia y la Iniciativa Andina: del enfoque de los "efectos" a una perspectiva de "regionalización" en Turbulencia en los Andes y Plan Colombia. Serie Estudios Internacionales. Quito; EC, Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, 2003. pp. 205-234.
- Nordgren, Rikard. ACNUR. CODHES. "¿Responde realmente la cooperación internacional a lo que Colombia necesita?" en Desplazamiento forzado interno en Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. pp. 149-159.
- Ortega Mendoza, Emma. El marco jurídico del refugio en el Ecuador: alcances, límites y proyecciones. Quito; EC, Universidad Andina Simón Bolívar, 2000. 23 p.
- Osorio, Flor Edilma. ACNUR. CODHES. "Territorios, identidades y acción colectiva" en Desplazamiento forzado interno en Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. pp. 185-205.

- Palacios, Marco (1995). Entre la legitimidad y la violencia. Colombia 1875 -1994. Santafé de Bogotá: Editorial Norma.
- Riera, Ignasi. Emigrantes y refugiados: el derecho universal de la ciudadanía. Barcelona; ES, Plaza y Janés, 2002. 158 p.
- Rojas Rodríguez, Jorge E. ACNUR. CODHES. "Desplazados: lógicas de guerra - incertidumbres de paz" en desplazamiento forzado interno en Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. pp. 29-47.
- Rueda Bedoya, Rafael. ACNUR. CODHES. "Desarrollo urbano y desplazamiento forzado por la violencia sociopolítica en Colombia" en Desplazamiento forzado interno en Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. pp. 123-149.
- Sandoval M., Luis I. ACNUR. CODHES. "Observaciones sobre sociedad, conflicto y proceso de paz en Colombia" en Desplazamiento forzado interno en Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. pp. 47-61.
- Sánchez, Norma (2007), Visión gerencias, El marco lógico. Metodología para la planificación, seguimiento y evaluación de proyectos, Merida, Editorial Universidad de Los Andes.
- Sarmiento Anzola, Libardo. ACNUR. CODHES. "Desarrollo societal, conflicto y territorio" en Desplazamiento forzado interno en Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. pp. 93-111.
- Saavedra, Gloria. Tuñón Pablos, Esperanza, coord. "Mirando al sur del sur: las mujeres guatemaltecas refugiadas en Chiapas" en Mujeres en las fronteras: trabajo, salud y migración; Bélice, Guatemala, Estados Unidos y México. México, D.F.; MX: Plaza y Valdéz, 2001. pp. 121-142.
- Suárez Morales, Harvey Danilo. ACNUR. CODHES. ¿Es el desplazamiento forzado un discurso minoritario?: reflexiones acerca del seminario: "Desplazamiento interno en Colombia, conflicto, paz y desarrollo" en Desplazamiento forzado interno en Colombia: conflicto, paz y desarrollo. Bogotá; CO, Kimpres, 2001. pp. 7-13.

CIBERGRAFÍA

- San Juan de Pasto [documento en línea], consultado en http://es.wikipedia.org/wiki/San_Juan_de_Pasto.
- Comisión de seguimiento a la política pública sobre desplazamiento forzado, 27 de mayo de 2009 [documento en línea] Consultado en http://www.codhes.org/index.php?option=com_content&task=view&id=39&Itemid=52.
- Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), MML, 30 de octubre de 2004 [documento en línea] consultado de <http://www.ilpes.org>.
- Colombia en el exterior [documento en línea] consultado en <http://colombiainternacional.uniandes.edu.co/view.php/441/view.php>
- Eduardo Aldunate, Julio Córdoba, Formulación de programas con la Metodología de Marco Lógico (ILPES) Santiago de Chile, abril de 2011. [documento en línea] consultado de <http://www.ilpes.org>.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD, Colección Cuadernos INDH 2011, desplazamiento forzado tierras y territorios. Agendas Pendientes: La Estabilización Socioeconómica y la Reparación, Bogotá, Abril de 2011. [documento en línea] consultado de <http://www.pnud.org.co>
- Prada Pardo, Gladys. Política pública de atención al desplazamiento forzado en el departamento de Nariño. Bogotá, Mayo del 2006. [documento en línea] consultado de <http://www.codhes.org>
- Uva falla Ramírez, Yuri A. Chávez plazas y Gladys Molano Beltrán, Desplazamiento Forzado en Colombia, Análisis documental e informe de investigación en la Unidad de Atención Integral al Desplazado (UAID) – Bogotá, Programa de Trabajo Social Universidad Colegio Mayor de Cundinamarca [documento web] aportado por ufallar@unicolmayor.edu.co y yurichavez09@hotmail.com