

**EVALUACIÓN DE LA GESTIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA, PARA LA  
ERRADICACIÓN DE CULTIVOS ILÍCITOS: CASO MUNICIPIO SANDONA,  
NARIÑO**

**MARCELA GUERRERO JOJOA**

**CONVENIO  
CONVENIO UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA - SEDE MEDELLÍN-  
UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
DEPARTAMENTO DE CIENCIA POLÍTICA  
SAN JUAN DE PASTO  
2009**

**EVALUACIÓN DE LA GESTIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA, PARA LA  
ERRADICACIÓN DE CULTIVOS ILÍCITOS: CASO MUNICIPIO SANDONA,  
NARIÑO**

**MARCELA GUERRERO JOJOA**

**Trabajo de grado presentado como requisito para optar al título de  
Especialista en Ciencias Políticas.**

**DIRECTORA  
Mg. LUZ MARGARITA CARDONA ZULETA**

**CONVENIO  
CONVENIO UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA - SEDE MEDELLÍN-  
UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
DEPARTAMENTO DE CIENCIA POLÍTICA  
SAN JUAN DE PASTO  
2009**

## **NOTA DE RESPONSABILIDAD**

“Las ideas y conclusiones aportadas en el Trabajo de Grado, son responsabilidad exclusiva del Autor”.

“Artículo 1, del Acuerdo 324 de Octubre 11 de 1966, emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño”.

**Nota de aceptación:**

---

---

---

---

---

---

---

---

**Presidente de tesis**

---

**Jurado**

---

**Jurado**

**San Juan de Pasto, Agosto de 2009**

## **AGRADECIMIENTOS**

*A Dios por darme la oportunidad de tener la familia que tengo, a mis padres Franklín Guerrero y Nelly Jojoa, por su esfuerzo y dedicación, a mis hermanas Natalia Guerrero y Daniela Guerrero, por su paciencia, a mis familiares que siempre ha estado junto a mi y a los docentes por brindarme sus conocimientos.*

## CONTENIDO

	<b>Pág.</b>
INTRODUCCIÓN .....	10
1. JUSTIFICACIÓN .....	12
1.1 DELIMITACIÓN .....	13
2. MARCO DE REFERENCIA.....	16
2.1 MARCO ANTROPOLÓGICO O FILOSÓFICO.....	16
2.1.1 Erradicación con glifosato, una guerra biológica.....	17
2.1.2 Derechos colectivos y ambientales .....	20
2.1.3 Acciones populares.....	21
2.1.4 Población afectada, solución tenue .....	23
2.1.5 Programa familias guardabosques. ....	23
2.2 MARCO CONCEPTUAL .....	25
3. METODOLOGÍA .....	28
3.1 FORMA PARTICULAR DE LA INVESTIGACIÓN .....	28
3.2 OBJETO DE ESTUDIO.....	29
3.3 INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN.....	29
4. ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN .....	30
4.1 CARACTERIZACIÓN FAMILIAS GUARDABOSQUES .....	30
4.1.1 Constitución núcleo del hogar de las familias guardabosques.....	30
4.1.2 Sexo de las Familias Guardabosques. ....	30
4.1.3 Estado civil de las familias Guardabosques.....	31
4.2 ESCOLARIDAD Y VIVIENDA .....	32
4.2.1 Tipo de limitaciones .....	32
4.2.2 Las Familias Guardabosques saben leer y escribir .....	32
4.2.3 Las Familias Guardabosques estudian actualmente. ....	33
4.2.4 Nivel ocupacional de las familias Guardabosques.....	33
4.2.5 Distribución de la vivienda Municipio de Sandoná .....	34

4.2.6 Relación Predio –Vivienda .....	34
4.3 USO DE SUELOS.....	35
4.4 EFECTIVIDAD DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS, PARA LA ERRADICACIÓN DE CULTIVOS ILÍCITOS Y LOS PROGRAMAS DE GOBIERNO.....	39
5. LA POLÍTICA EN COLOMBIA .....	41
5.1 DINÁMICAS DE LOS CULTIVOS ILÍCITOS EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO .....	43
5.2 NARCOTRÁFICO EN COLOMBIA .....	49
6. ANÁLISIS PROGRAMAS FAMILIAS GUARDABOSQUES .....	52
6.1 ASPECTOS POSITIVOS DEL PFGP .....	53
6.2 ASPECTOS NEGATIVOS DEL PFGP.....	56
7. CONCLUSIONES .....	57
8. RECOMENDACIONES.....	59
BIBLIOGRAFÍA.....	61
NETGRAFÍA .....	63

## LISTA DE FIGURAS

	<b>Pág.</b>
Figura 1. División Política Municipio de Sandoná – veredas Focalizadas PFGB...	14
Figura 2. Programa de familias guardabosques y cultivos de coca en Colombia, 2005.....	52
Figura 3.....	55



## LISTA DE GRÁFICAS

	<b>Pág.</b>
Gráfica 1. Constitución del núcleo familiar de las familias guarda bosques.....	30
Gráfica 2. Caracterización de sexo en las familias guardabosques.....	31
Gráfica 3. Estado civil de las familias guardabosques .....	31
Gráfica 4. Tipo de limitaciones en las familias guardabosques .....	32
Gráfica 5. Sabe leer y escribir.....	33
Gráfica 6. Nivel educativo de las familias guardabosques.....	33
Gráfica 7. Distribución de las viviendas en las familias guardabosques .....	34
Gráfica 8. Relación predio-vivienda en las familias guardabosques .....	34
Gráfica 9. Preparación del terreno para la siembra .....	35
Gráfica 10. Prácticas agrícolas .....	36
Gráfica 11. Sistemas de producción .....	37
Gráfica 12. Control de malezas.....	38
Gráfica 13. Efectividad de las Políticas Públicas para la erradicación de cultivos ilícitos.....	39
Gráfica 14. Efectividad programa familias guardabosques productivas.....	39
Gráfica 15. Extensión de cultivos de coca .....	44
Gráfica 16. Cultivos de coca en el departamento de Nariño 1999 – 2006 .....	45
Gráfica 17. Balance de erradicación de cultivos de coca en Nariño, 1994 – 2006	45
Gráfica 18. Erradicación manual de cultivos de coca 2006 – 2008.....	47
Gráfica 19. Balance de erradicación de cultivos de amapola en Nariño, 1999 – 2006.....	47

## INTRODUCCIÓN

Cada día en Colombia, crece la represión, la criminalidad y la violación de los Derechos Humanos, cada día las noticias son de muerte, de violencia y aunque muchos ciudadanos lo quieran negar, la seguridad democrática ya no es tan efectiva, pues hay secuestros, atentados, terrorismo y la verdad no se vislumbra un panorama prometedor, pues los elevados índices de desempleo y la falta de educación, hacen que las personas por dejar la miseria en la que viven, adopten diferentes alternativas que les generen ingresos, aunque ellas sean ilegales.

Crece el mercado de insumos químicos para la elaboración de drogas, la militarización, la venta de armas, avionetas, helicópteros y glifosato para fumigar, al igual que el poder delincuenciales hasta configurarse en forma de estados mafiosos en todo el mundo, la intervención militar de los Estados Unidos en los conflictos regionales cada vez es mayor y son ellos quienes imponen sus reglas, entonces el país pierde su autonomía, aumenta el número de drogadictos sin políticas de salud pública y sin cura y crecen las ganancias del narcotráfico que se gestionan desde los bancos para aceitar maquinarias de desestabilización. Se fortalece la guerra contra el terrorismo y las drogas, y el negocio del narcotráfico, toma fuerza hasta alcanzar los 500.000 millones al año.

Para algunos, los cultivos ilícitos generan más violencia, para otros se ha convertido en su forma de vida, por tal razón, es importante analizar cuáles son los beneficios y las falencias de las políticas públicas de erradicación, que el Gobierno Nacional ha adoptado, con el fin de terminar con este flagelo; sin embargo, no se tiene en cuenta, que estos cultivos tienen unos usos culturales y tradicionales que en sí mismos son una forma de luchar contra el narcotráfico, pues representan un mercado local que hay que potenciar.

Las políticas de desarrollo alternativo fracasan en todo el mundo, pues son un complemento de las políticas de erradicación violenta, atienden a guerras contrainsurgentes, a coyunturas del mercado global y no buscan viabilizar las economías campesinas. Los cultivadores han considerado que se debe fortalecer la organización local de los productores, crear coordinaciones nacionales y regionales. Por tal motivo, se da origen a Programas como el denominado Familias Guardabosques, cuyo objetivo se centra, en la erradicación voluntaria a cambio de un ingreso económico muy pequeño por cierto.

El trabajo se centra en analizar las políticas públicas de erradicación para los cultivos ilícitos y su efectividad a nivel local y nacional, además entender el funcionamiento de los Programas que ofrece el Gobierno, como alternativas al conflicto.

Para desarrollar los objetivos planteados, se realizó un análisis de la Política, del Narcotráfico y de los Programas de Gobierno, para buscar opciones que le den a la población afectada, soluciones no coyunturales, sino de fondo y conseguir que en Colombia se privilegien los Derechos Humanos, antes que la violencia, que las personas entiendan que la Política nos da la oportunidad de llevar una vida digna.

## 1. JUSTIFICACIÓN

Teniendo en cuenta que la Población de Sandoná, fue uno de los grupos humanos que estuvo obligado a acogerse a la erradicación de cultivos ilícitos, debido a las nuevas leyes emanadas desde la Presidencia de la República, es importante analizar desde diferentes tópicos, las causas y consecuencias, que desencadenaron en el Programa Familias Guardabosques, el cual se ha delimitado para algunos grupos, ya que deben cumplir con unas condiciones de extrema pobreza para participar y ser acogidos por el mismo.

Si bien, ha generado una nueva fuente de empleo, es importante analizar hasta qué punto es beneficioso y ha mejorado la calidad de vida de los usuarios de este servicio creado por las políticas públicas para erradicar definitivamente la conciencia de lo ilícito y permitirles a estas personas afectadas directa e indirectamente un desarrollo socio-cultural prominente y efectivo.

Colombia ante el mundo no es visto como un país cuya flora y fauna son prominentes, al contrario, se han dejado de lado estos y otros aspectos como el moral, para dar cabida tan solo al conflicto, tan solo al Narcotráfico. Para nadie es desconocido que Colombia es uno de los principales exportadores de coca al mundo entero, lo cual, ha traído consigo Sociológicamente la degradación de la sociedad, pero también ha sido el motor que ha hecho mover grandes cantidades de dinero, permitiéndole a las familias competir por primera vez para lograr el poder y el dominio con las familias tradicionales.

En la actualidad, los valores se han dejado de lado para adoptar una cultura de ilegalidad. Sin embargo y ante esta situación, el Gobierno implementó Programas como el Familias Guardabosques, con el fin de cambiar dicha cultura, pero los problemas tan grandes de desigualdad hacen que el conflicto se agudice.

Es fundamental entender que la problemática solo va a cambiar si se educa a las personas. Para nadie es desconocido que el Gobierno de Uribe, invierte 22.21 billones de pesos del PIB, en su programa de Seguridad Democrática; al tiempo que las cifras revelan que Colombia es el país donde más homicidios hay en el mundo, más que en los países que se han declarado en guerra abierta, entonces será efectiva ésta seguridad, o tan solo estará contribuyendo a generar más violencia entre los individuos?

Lamentablemente no se respetan los Derechos Humanos, *“Si no cambiamos nosotros, la crisis humanitaria seguirá. Aunque reelijamos al Presidente como muchos quieren, aunque vengan otros diez planes Colombia, aunque fumiguemos con glifosato todo el país, aunque matemos a todos los guerrilleros y a todos los paramilitares, como piensan los que van por la salida militar. Porque el problema*

*lo llevamos dentro. Porque de nosotros, espectadores cotidianos en nuestros televisores de las fosas comunes, y del llanto de las víctimas de la corrupción, puede decirse crudamente lo que suelta un personaje de las Uvas de la Ira. No son Humanos, si lo fueran no aceptarían vivir como viven”<sup>1</sup>*

El país tiene mucho más que tierras, mucho más que personas, tiene un grave problema ético, donde los individuos dejan de lado sus principios, dejan de lado su honestidad y se dedican al facilismo, son conformistas, hasta han dejado de lado su Religión, donde es mejor no tener conciencia ni dignidad, para soportar lo que ocurre o esperar con calma que la crisis toque directamente.

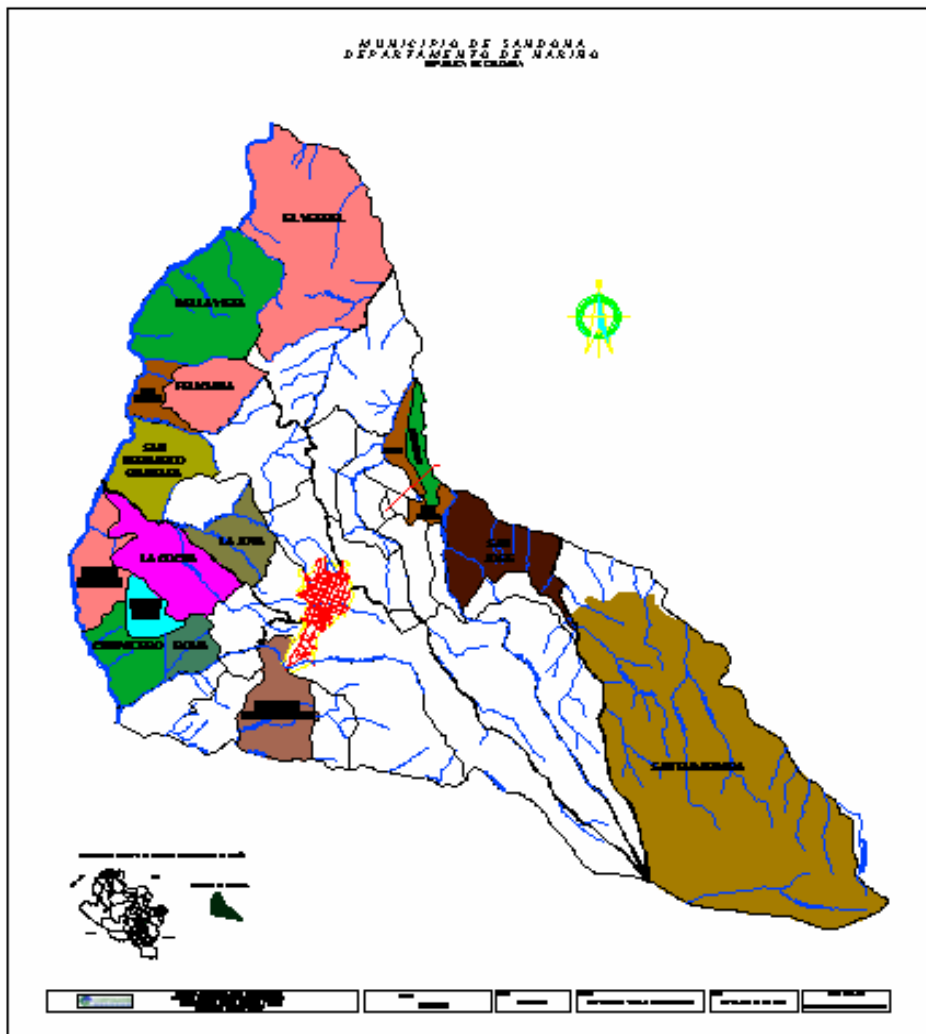
### **1.1 DELIMITACIÓN**

Según el E.O.T. El Municipio de Sandoná se encuentra localizado en el centro-oriente del Departamento de Nariño, al Nor-Occidente de la ciudad de San Juan de Pasto y del Volcán Galeras, se encuentra enmarcado entre el río Guáitara en toda su extensión Occidental, el río Chacaguaico en toda su extensión Oriental, la quebrada Honda al Sur-Occidente y Sur y hacia la zona Sur-Oriente una cordillera que se encuentra entre los 3.600 y 3.000 msnm.

---

<sup>1</sup> DE ROUX, Francisco. Ensayo: Nuestra Dignidad. Medellín: Publicado el 29 de mayo de 2009.

**Figura 1. División Política Municipio de Sandoná – veredas Focalizadas PFGB**



Fuente. Este estudio

Sandoná tiene una superficie de 101 Km<sup>2</sup>, altura de 1817 msnm y una temperatura promedio de 18°. Su distancia a la ciudad de San Juan de Pasto es de 48 Kms. Sus coordenadas son: 1° 17' 22" de Latitud Norte y a 77° 28' 53" de longitud Oeste de Greenwich.

Los límites generales del municipio de Sandoná son: Al Norte: Municipios de El Tambo y La Florida. Al Sur: Municipio de Consacá. Al Oriente: Municipio de La Florida. Al Occidente: Municipios de Linares y Ancuya. El municipio de Sandoná cuenta con una red vial que cubre a los cuatro puntos cardinales del territorio municipal, facilitando de gran manera la comunicación y conectividad entre las veredas que conforman los 8 corregimientos del municipio.

La estructura de accesibilidad y conectividad del municipio de Sandoná, tienen la ventaja de contar con la vía nacional “Circunvalar al Galeras”, que tiene una longitud de 91 Km. Esta vía inicia en la ciudad de San Juan de Pasto, pasa por los municipios de Nariño, La Florida, Sandoná, Consacá, Yacuanquer y Tangua hasta interceptarse con la vía panamericana en el sector denominado el Cebadal (Municipio de Tangua).

La División Política Administrativa del municipio de Sandoná, está comprendida de 8 Corregimientos, 44 Veredas. El Programa Familias Guardabosques de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional focalizó en el municipio de Sandoná 17 veredas ubicadas en 7 corregimientos.

## 2. MARCO DE REFERENCIA

### 2.1 MARCO ANTROPOLÓGICO O FILOSÓFICO

En la actualidad, estudios del Instituto Transnacional, muestran que de acuerdo a sus investigaciones, el problema del narcotráfico en Colombia, hace que la sociedad se vaya deteriorando, ya que con él se acrecentó la violencia, se dio origen al sicariato y sin duda alguna es el que patrocina a los grupos al margen de la ley; además de generar problemas sociales, también se ha ido en detrimento del patrimonio ecológico del país y de las poblaciones rurales. Aunque es bueno entender que el deterioro del ecosistema también se da por otros factores, pues si se realiza un análisis, el conflicto interno que vive el país, está relacionado con la ocupación de diferentes territorios, los cuales son potenciales ecológicos y son mal utilizados.

Muchas veces los actores del conflicto, han pedido zonas exclusivas para ocuparlas y desarrollar en las mismas sus ideas político administrativas y es de suma importancia comprender que el territorio es una representación de poder y control político para quien lo habita. “Las actuales políticas públicas ambientales y agrarias en Colombia parecen ir en contraflujo de opciones de desarrollo humano integral que mitiguen los conflictos ambientales asociados a la apropiación del territorio. Según el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de Colombia, se espera incrementar el área sembrada de cultivos productivos en 2.5 millones de hectáreas hacia el 2020. A su vez, el Ministerio presentó recientemente sus Perspectivas de Oportunidades del Sector Agropecuario en Colombia, en donde es clara la intención de promover grandes proyectos agroindustriales que -pese a sus buenas intenciones- modificarían radicalmente los territorios rurales”. Manifiesta Miguel Ángel de Alba.

Son muchos los factores que contribuyen al deterioro del medio ambiente, como los proyectos agroindustriales y el desarrollo de la infraestructura extractiva, pero no se puede desconocer el daño que han sufrido los suelos a partir de la erradicación con glifosato, la cual los ha dejado en muchos casos inservibles ocasionando impactos ambientales tales que afectan en forma directa a la población. Sin embargo, y a pesar del sinnúmero de peticiones hechas por la población afectada, la erradicación se llevó a cabo y se vuelve a retomar en ciertos periodos de tiempo, por lo tanto es necesario un acuerdo entre el gobierno y la comunidad con el fin de generar condiciones donde se respeten los Derechos Humanos y la Constitución en sí, ya que si se brinda una adecuada educación y ayudas económicas, las personas involucradas dejarían de depender de este cultivo y se dedicarían a otras fuentes y opciones laborales que les permitan vivir con dignidad; sin contar con que su salud se vería mejorada porque no tendrían



que enfrentarse al uso de químicos tan peligrosos que pueden ocasionarles la muerte o en muchos casos malformaciones.

Es necesario empezarle a dar al campesino la importancia que se merece, ya que es el único que sabe el manejo adecuado de su tierra; si bien es cierto que es agradable y mucho mas cómodo vivir en la ciudad, el campo no se puede dejar de lado ya que es el que abastece a la misma junto con sus habitantes, por lo tanto es lógico que se le den mejores condiciones de vida y se realice toda una reeducación para que la personas entiendan que es necesario conservar los recursos naturales que aun se tienen.

El gobierno ante la problemática y procurando ante las presiones mejorar la vida del campesino, ha puesto en marcha diferentes programas alternativos, uno de ellos es el denominado Familias Guardabosques, como una alternativa al mejoramiento de recursos económicos y a la idea de conservación del medio natural, ya que la fumigación contra los cultivos ilícitos hace que los suelos se malogren, lo contradictorio que se muestra es que el Programa como tal en su origen muestra todo un cuidado de la flora y fauna que tiene el país en la actualidad, pero también se implementan las huertas caseras y muchas hectáreas se vuelven de monocultivo, desperdiciando o mal utilizando el suelo. Para Miguel Ángel Alba, en las zonas dependientes de la economía ilícita, se debería estructurar una política sólida de orden socioeconómico y ambiental que tenga en cuenta el potencial y los límites de las zonas productoras, y proponga alternativas que correspondan con las condiciones biofísicas y la viabilidad económica y demográfica de los territorios que hoy se dedican a cultivos ilícito. Las autoridades antinarcóticos deben reconocer que el modelo de reducción de la oferta enfocado en la destrucción de los cultivos fracasó, fue contraproducente y es uno de los principales responsables del ecocidio.

El problema no radica en la coca misma ni en su cultivo. Si existieran alternativas para una producción sana, éstas se llevarían a la práctica reduciendo el impacto de su producción sobre el ambiente.

**2.1.1 Erradicación con glifosato, una guerra biológica.** Para nadie es desconocido que Colombia es uno de los principales países en producción y exportación de droga. La procesa y genera toda una red donde intervienen desde los que la cultivan, pasando por los intermediarios y llegando a los consumidores. Pero la situación se agudizó en los años 80 donde los carteles de la droga empezaron a volverse máquinas capaces de sembrar el terror entre los habitantes, se adoptó toda una cultura de tener dinero a costa de lo que fuera, a costa de los antivalores.

Estados Unidos, uno de los principales consumidores, empezó la tarea de terminar con las drogas, de tal manera que el Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización de Drogas, tuvo como tarea buscar agentes biológicos, cuyo fin era

el controlar la propagación de cultivos ilícitos en Colombia, principalmente. Por las políticas que se manejan entre los dos países, para nadie es desconocido que Estados Unidos interviene cuando lo desea en Colombia, ya sea por la deuda que hay entre ellos o por el dominio de uno sobre otro. Sin contar con la peligrosidad de estos agentes, el programa proyecto tomó fuerza y se empezó a aplicar como siempre en América Latina; por qué si los agentes son inofensivos según ellos, las pruebas de campo se realizan en otros países?. Para el Sunshine Project, este mal denominado programa de "control biológico" es nada menos que una guerra biológica y subraya las fallas del régimen internacional contra el uso de armas biológicas y la necesidad de actualizarlo para que responda a los conflictos y tecnologías del siglo 21.

*En el caso de los mal denominados "controles biológicos" para matar cultivos ilícitos de marihuana, amapola, y coca es claro que han sido desarrollados con una intención hostil en una guerra caliente, es decir, una guerra verdadera. En Colombia serían utilizados en el conflicto armado interno, como parte de un paquete de ayuda externa, predominantemente militar, estadounidense en que inclusive los EEUU reconocen que no se puede separar el esfuerzo antinarcóticos de la guerra civil contrainsurgente. Geográficamente, su uso ha sido propuesto en la zona sur del país, área controlada por la guerrilla colombiana, con el propósito de quitarle a este grupo insurgente una fuente de ingresos para su guerra contra el gobierno de este país.<sup>2</sup>*

Es importante tener en cuenta que EEUU no puede realizar el proceso donde los cultivos ilícitos llegan a ser droga como tal, es bueno preguntarse: Si ellos tuvieran el control del mercado, la droga se legalizaría? Para sus gobernantes, todo es poder, el problema no es social, donde las personas al consumirla pierden la noción y pueden llegar hasta la muerte, donde a veces se vuelven delincuentes y dependientes, el problema se presenta económicamente hablando, porque las ganancias que se dan de dicho proceso de comercialización son innumerables, lo cual a EEUU no le conviene porque hasta se ha llegado a hablar de legalizar la droga y/o pagar la deuda externa.

La erradicación en primer lugar, para los campesinos es de carácter forzado, entonces ellos están en la obligación de hacerlo, aun a costa de perder sus suelos o de no contar con otra fuente de ingreso; es justo que las familias mueran de hambre por caprichos de gobiernos extranjeros?, pero eso no es todo, las fumigaciones se realizan de forma aérea, con lo cual los límites no se encuentran definidos en su totalidad y arrasaron no solo con los cultivos ilícitos, sino con todas las cosechas a su alrededor, incluso se han presentado problemas con los países

---

<sup>2</sup> Foro Internacional Política Antidrogas: De la fumigación a la erradicación manual, Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Derecho, (Bogotá), 13 de Octubre de 2000.

vecinos a quienes dichas fumigaciones les han afectado de forma directa no solo a los cultivos sino generando enfermedades entre sus poblaciones, de tal forma que el conflicto entre países se agudiza mucho más y Colombia por sus malas políticas se va quedando solo, sin fuerza y aislado por ser considerado un país sin dirigencia propia.

El problema también es cultural, si bien es cierto que muchos piensan que la marihuana, la coca, la amapola, son plantas que matan, para muchas culturas, tienen otras connotaciones. “Hay un elemento innegable de guerra étnica en la guerra contra las drogas y, en particular, con los esfuerzos de erradicación forzosa. Los cultivos blancos son, a su vez, plantas sagradas, utilizadas por un gran número de pueblos indígenas en sus ceremonias religiosas, con fines medicinales y, en el caso de la coca, son fuente importante de vitaminas y minerales. Estos usos tradicionales se han practicado durante miles de años, antes de las plantas fuesen utilizadas en la producción de drogas ilícitas. Por consiguiente, los esfuerzos de erradicación biológica niegan a los indígenas sus derechos ancestrales - reconocidos por tratados internacionales - a sus recursos genéticos, plantas medicinales, y conocimientos”. *“La erradicación forzosa pretende eliminar las relaciones históricas entre pueblos indígenas y comunidades locales - como, por ejemplo, el intercambio de hoja de coca (para masticar) por hortalizas que se realiza en comunidades campesinas en el Perú”*.<sup>3</sup>

*Es increíble que se privilegien ideas maquiavélicas y se deje de lado la cultura misma, las tradiciones, a nuestros ancestros, quienes tienen como único propósito enseñar el valor de la tierra y cómo es la forma más adecuada para que el hombre interactúe con ella. Se han violado todos los acuerdos, todos los tratados, se han vulnerado los Derechos Humanos e Internacionales y todas las Constituciones has pasado a ser letra muerta; sin embargo, hay personas para quienes la vida es un verdadero don, por tal motivo, han acudido a la sociedad civil directamente afectada, con el fin de sentar su voz de protesta ante tal arbitrariedad, convocando a diferentes ONGs, con lo cual se ha logrado en cierta medida frenar las erradicaciones por las consecuencias nefastas que traen consigo, pero el problema aun es muy palpable, donde hasta la Administración Estadounidense en un acto de “valentía”, ha admitido: “que las micoherbicidas presentan problemas potenciales con la proliferación de armas biológicas, el UNDCP ha retirado del proyecto Fusarium en Sudamérica” y afortunadamente se ha dado un nivel de concientización mucho mayor en un gran parte del mundo. Se nota mayor cooperación de diferentes organismos internacionales, con el fin de lograr soluciones*

---

<sup>3</sup> La Guerra Contra las Drogas y el Uso de Agentes Biológicos, Universidad Andina Simón Bolívar (Quito), 10-11 de Octubre de 2000.

*prontas para la erradicación de estos cultivos ilícitos, sin afectar la integridad de la población”.*<sup>4</sup>

**2.1.2 Derechos colectivos y ambientales.** La erradicación de cultivos ilícitos, se ha convertido en una lucha constante, sin embargo, muchos entes gubernamentales, coinciden con que dicha erradicación no tiene tanta efectividad como se quiere mostrar, ya que viola de muchas maneras los Derechos Humanos consagrados en la legislación. El narcotráfico es uno de los principales problemas que actualmente Colombia enfrenta en esta lucha, porque es el patrocinador de grupos al margen de la ley, pero además, esta actividad genera violencia en muchas esferas de la sociedad y afecta la gobernabilidad, destruyendo el tejido social, además del patrimonio cultural y los recursos naturales.

Pero en esa lucha se han dejado de lado muchos factores de carácter social, lo cual ha contribuido a que la sociedad genere aun mas violencia, lo lógico si no se tienen recursos ni garantías para vivir dignamente, hay gente desplazada, cuyo dilema es llegar a una ciudad y no saber qué hacer? Pues su vida gira en torno al campo. El gobierno, se ha preocupado por armar al pueblo, según él para defenderse, pero de qué o de quién hay que protegerse?, No se ve la posibilidad de educar a la comunidad con el fin de que tenga nuevas oportunidades, cada vez la vivienda, la salud y hasta la libertad se vuelven esquivas y no derechos fundamentales como lo afirma La Constitución Nacional. Por tal motivo, la Defensoría del Pueblo, solicitó al Gobierno nacional suspender el Programa de Erradicación Forzada de los Cultivos de Uso Ilícito hasta que no se de estricto cumplimiento a la normatividad nacional e internacional, particularmente la que protege los derechos ambientales y a la salud. Porque es necesario tener en cuenta las repercusiones que este proceso trae consigo, teniendo presentes los impactos que se puedan dar de tipo ambiental, pero sobre todo de carácter físico entre las personas, este no es un tema sencillo, algo que compromete en forma directa a la población, antes de ser aplicado debe contar con muchos estudios, ya que es mucho mejor que se deje el cultivo y no se extermine a la sociedad.

El Departamento de Nariño ha sido uno de los más afectados, porque tiene la presión no solo de sus habitantes sino de sus fronteras. Y por tal motivo la colectividad ha buscado protegerse de diferentes formas, entre otras proteger su salud, y aunque se han hecho muchas denuncias al respecto, no se han dado resultados certeros de los efectos que estos químicos pueden causar a las personas, hay denuncias entre las que se presentan mal formaciones, intoxicaciones, enfermedades respiratorias, sin embargo; no se ha dado un Plan que esté vigilando constantemente los cambios y epidemias entre las poblaciones

---

<sup>4</sup> HAMMOND, Edward. Sunshine Project. Disponible en: [www.sunshine-project.org](http://www.sunshine-project.org). Correo electrónico del autor: [hammond@sunshine-project.org](mailto:hammond@sunshine-project.org)

afectadas. Por tal razón, si no hay un seguimiento, no se puede afirmar que lo que ha causado alteraciones entre esas personas son los químicos usados para la erradicación de cultivos ilícitos.

Por otra parte, debe recordarse que la Agencia de Protección Ambiental norteamericana encontró que la sustancia empleada ocasiona irritación ocular y contamina las aguas superficiales, las cuales pueden ser corrientes o lénticas. Esta afirmación reviste especial importancia en la medida en que en la mayoría de las zonas en donde se aplica el PECIG, son regiones apartadas en las que no se suministra el servicio de agua potable, por lo cual sus pobladores no tienen alternativa distinta que utilizar para su consumo y para otras necesidades (aseo personal y de sus objetos), aguas que se han visto contaminadas con el herbicida arrojado desde las avionetas. Y, en algunos casos, también por las sustancias decomisadas en las operaciones antinarcóticos "(Vrg. Quejas en el Putumayo y Nariño)".<sup>5</sup>

El problema es muy grave y el impacto ambiental en un país rico en flora y fauna como Colombia hace que se agudice aun más; el descontrol al fumigar, hace que no haya límites definidos y como es de conocimiento general se destruyen zonas que no deben ser intervenidas, como es el caso de el departamento de Nariño, donde se asperjaron 14 resguardos indígenas. En el caso de los parques nacionales naturales se atenta contra varios preceptos del Estatuto Superior, tales como su afectación al dominio público por motivos de interés general (art. 1), la protección a la biodiversidad (art. 8), a la recreación (art. 52), a la función ecológica de la propiedad (art. 58), a la conservación de áreas de especial importancia ecológica (art. 79), su función para la prevención del deterioro ambiental, la protección de los ecosistemas y la garantía de desarrollo sostenible (art. 80), su carácter de inalienables, imprescriptibles e inembargables (art. 63), y la obligación del Estado de proteger el espacio público (art. 82).

El problema ha llegado al punto que se han interpuesto muchos recursos legales con el fin de terminar con las erradicaciones, como es el caso de Nariño que se muestra a continuación:

**2.1.3 Acciones populares.** En octubre de 2001 se admitió la demanda interpuesta por el personero municipal de Barbacoas contra la Nación – Ministerio de Defensa – Policía Nacional y la Gobernación de Nariño, en la que se solicitaba suspender de manera preventiva las aspersiones en ese departamento y adelantar la erradicación manual con el fin de garantizar los derechos colectivos de los habitantes de Barbacoas, Roberto Payán y Maguí. En el concepto de la Procuraduría 35 Judicial las aspersiones realizadas en ese departamento se iniciaron el 20 de agosto de 2000 -15 meses antes de que se hubiese aprobado el

---

<sup>5</sup> Sobre el particular se pueden consultar, entre otros documentos, los informes del Departamento de Salud de Putumayo y Nariño.

PMA (noviembre de 2001)-; en momentos en que el Ministerio del Medio Ambiente – MMA adelantaba una investigación disciplinaria contra la DNE por incumplimiento a algunas de las medidas definidas en la Resolución 341 de xxxx, y sin “combinar” las fumigaciones con un plan de reactivación social y con medidas de mitigación social.

En consecuencia, sugiere este organismo de control que se resuelva parcialmente favorable la acción y que se ordene a la DNE realizar monitoreos ambientales, evaluar, de manera inmediata, los efectos *in situ*, mediante “brigadas interdisciplinarias”, y presentar los resultados a la Cartera ambiental; a la Presidencia, al MMA y a la DNE “exigir” que conjuntamente con las aspersiones se adelanten proyectos de reactivación social y de desarrollo alternativo, con el fin de atender no sólo las plantaciones sino los problemas sociales en las zonas de influencia de los cultivos de uso ilícito, y a la DNE y al MMA realizar estudios sobre la viabilidad y conveniencia de la erradicación manual.

El Tribunal consideró que la DNE al iniciar el programa de aspersiones sin la existencia de un PMA aprobado por la autoridad ambiental vulneró el derecho colectivo a un ambiente sano. Agrega que la DNE y la DIRAN “no podían adelantar la aspersión con Glifosato en forma indiscriminada sin sujetarse al régimen normativo vigente”. Resalta esta instancia que la “imprevisión” de las mencionadas entidades ocasionó daños a bienes y recursos protegidos, particularmente los localizados en áreas de exclusión y en sus franjas de seguridad.

En la medida en que el actor “abandonó” el proceso no se acompañaron las pruebas para verificar los daños causados, no se atendió la petición de suspender la aplicación del Programa de Erradicación. Sin embargo, con base en lo expuesto, el Tribunal ordenó a la Nación – Ministerio de Justicia y de Derecho – DNE y al Ministerio de Defensa – DIRAN abstenerse de adelantar las fumigaciones en los municipios mencionados; *“sin atender las previsiones del Ministerio del Medio Ambiente impuestas en el Plan de Manejo Ambiental La anterior decisión fue confirmada por la Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, Subsección “B” del Consejo de Estado”*.<sup>6</sup>

Se han dado Acciones de Tutela, Acciones de Grupo, diferentes Acciones Populares, con lo cual es claro que la erradicación contribuye en forma directa al deterioro del ecosistema y afecta también a las personas que habitan esas zonas. Quizá como una forma de apaciguar este conflicto, el gobierno nacional se puso en la tarea de generar programas alternativos que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de ciertos sectores afectados, por tal motivo, puso en marcha diferentes proyectos con el fin de que las comunidades vean en otros cultivos, una

---

<sup>6</sup> ABDALA, Yamile S. Delegada para los Derechos Colectivos y el Ambiente. Defensoría del Pueblo.

forma viable de conseguir recursos y mejorar el medio ambiente, por tal motivo se dio origen entre otros al Programa Familias Guardabosques.

**2.1.4 Población afectada, solución tenue.** *“La sociedad entera vuelca la mirada sobre la comunidad científica, en busca de respuestas que justifiquen o no la continuidad de las acciones de fumigación. Muchos creen que la ciencia debe dirimir el conflicto y que su veredicto zanjará de una vez por todas el problema planteado, bien porque demostraría que el glifosato no posee consecuencias negativas sobre el ambiente biofísico y sobre las poblaciones humanas o bien porque las pruebas científicas dejarán ver todo lo contrario: que sí existen efectos persistentes sobre suelos, aguas, fauna, flora y seres humanos”.*<sup>7</sup>

Por lo anteriormente expuesto, es importante tener en cuenta que las erradicaciones como políticas públicas, han hecho que la población al contrario de beneficiarse, se encuentre viviendo grandes dificultades, por tal motivo, se propenden por nuevos proyectos productivos entre la misma colectividad, es necesario entender el impacto que en una población genera el cambio de vida, ya que de un día para otro fue una orden nacional dejar los cultivos ilícitos y si la gente no sabía hacer otra cosa, pues tendría que morir de hambre, ya que la orden fue dada para ser cumplida. Cómo se trastoca una sociedad al vivir un nuevo régimen?, como no hay muchas alternativas, los que alcanzaron, metieron sus papeles a Acción Social, con el fin de ser elegidos para ser Familias Guardabosques y conseguir con ello un pequeño subsidio que de una u otra forma les ayude a sobrevivir.

Pero que pasa con esas personas que no son incluidas en el programa? Muchos, dejaron de cultivar, sin embargo, muchos otros dejaron sus tierras para conseguir un mejor futuro, pero es interesante analizar: Por qué el Programa es excluyente y no llega a toda la población afectada si supuestamente todos son Colombianos y tienen los mismos Derechos, pagan impuestos, por tal motivo es bueno entender que los Programas alternativos que da el gobierno nacional son apenas paños de agua tibia y no cobijan a toda la población vulnerada, como en todo se hacen diferenciaciones y unos no pueden acceder a dichos beneficios, se dan privilegios a unos y otros son olvidados, lo cual es lamentable para toda sociedad en proceso de integración.

**2.1.5 Programa familias guardabosques.** Colombia ha aumentado la participación en la producción mundial de coca a un 70% durante la última década. Para el año 2003 el país contaba con 86 mil hectáreas sembradas con este cultivo ilícito, constituyéndose como el principal productor mundial, por encima de Bolivia y Perú. De la misma forma, el país suministra el 70% de la heroína que ingresa a los Estados Unidos. *“Este fenómeno ha significado para el país problemas*

---

<sup>7</sup> SICARD. Tomás León. Política nacional de bosques y agua. Erradicación de cultivos de uso ilícito en parques nacionales. 2006. p 45.

*económicos, sociales y ambientales complejos, expresados en términos de mayores índices de violencia (tanto criminalidad como violencia intrafamiliar), de secuestros, un recrudecimiento del conflicto, así como el deterioro del tejido social y el deterioro del ecosistema (destrucción de suelos, contaminación de aguas y fragmentación de bosques entre otras)*".<sup>8</sup>

El problema en el país llegó a límites insospechados, por tal motivo, se buscó una solución, que integre al Gobierno Nacional con las familias afectadas, por tal motivo se dio origen al Programa Familias Guardabosques, el cual está dentro de una estrategia gubernamental denominada "Desarrollo en Zonas deprimidas y de conflicto". Tiene como objeto, que las familias cuya actividad económica era plantar cultivos ilícitos, tenga otras alternativas tanto de empleo como ingresos de forma legal. El programa va dirigido a las familias rurales, cuya única tarea se centrará en utilizar sus terrenos cultivando otros productos, previa erradicación de los cultivos ilícitos, y orientar a estas familias en una cultura de protección, educando a las personas en la parte ambiental, técnica y social.

*El PFGB tiene actualmente dentro de las áreas focalizadas algunos municipios de los departamentos de Cauca, Norte de Santander, Arauca, Huila, Tolima, Nariño y Putumayo. Estas áreas han sido escogidas según los siguientes criterios: participación del municipio en el total de áreas ilícitas del país, según tipo de cultivo; porcentaje de áreas con cultivos ilícitos en relación con el territorio total del municipio; existencia de riesgos potenciales de expansión de los cultivos ilícitos; localización en zona de frontera internacional activa; concordancia con otras prioridades de política del Gobierno Nacional; existencia de planes de ordenamiento territorial a nivel del municipio o instrumento que haga sus veces, debidamente aprobado; y, condiciones mínimas de orden público, que permitan la intervención del Programa. Adicionalmente estos son municipios donde las comunidades enfrentan intensos problemas sociales, ambientales, económicos y de seguridad, constituyéndose como nichos altamente vulnerables y con pocas alternativas de ingreso y desarrollo.*<sup>9</sup>

El Programa no goza de la suficiente cobertura, este es un problema que impide la erradicación total de estos cultivos, sin embargo, cuenta con diferentes aspectos como sostenibilidad con el fin de lograr nuevos recursos para la población afectada.

---

<sup>8</sup> UNIVERSIDAD DE LOS ANDES. Plan Familias Guardabosques.

<sup>9</sup> Ibidem.



El PFGB, como estrategia presidencial de desarrollo alternativo, se basa en tres componentes fundamentales para su ejecución:

- a. Componente económico: otorga un incentivo económico del Gobierno Nacional a las familias beneficiarias, equivalente a 3,6 millones de pesos colombianos al año (aproximadamente 1,914 dólares).
- b. Acompañamiento social: promueve modelos de trabajo asociativo entre las comunidades beneficiarias, para generar confianza entre los participantes y mitigar el deterioro de las estructuras sociales por efecto de la ilegalidad. El proceso, coordinado por una institución especializada, contempla el trabajo con las comunidades entorno a los problemas prioritarios de su desarrollo económico, social y cultural, y formula propuestas que se concretan en un “Plan de Acompañamiento Social”.
- c. El acompañamiento técnico-ambiental: busca producir acciones inmediatas y de largo plazo que contribuyan a la mitigación del impacto negativo de los cultivos ilícitos sobre los recursos naturales, especialmente de los ecosistemas estratégicos, haciendo énfasis en la mejora de la gestión ambiental de las comunidades y las autoridades locales. Las corporaciones autónomas regionales (autoridad ambiental regional legal) son las instituciones que de manera prioritaria, lideran el diseño y la implementación participativa del “Plan de Acción Técnico Ambiental”, que define las acciones de zonificación, protección, recuperación, conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.
- d. La unión de factores ambientales, técnicos y sociales, hacen que exista un grupo interdisciplinario que se preocupe por el bienestar de la población afectada, que por medio de sus conocimientos, den a conocer a la comunidad y sin impactos externos, la importancia de conservar los terrenos y la posibilidad de generar nuevas fuentes de empleo y recursos sin acudir a economías que no se encuentran legalizadas.

## **2.2 MARCO CONCEPTUAL**

**POLITICAS PUBLICAS:** teniendo en cuenta que la Política es el conjunto de espacios de decisiones e intervención social que se expresa a través de las Instituciones como el conjunto de reglas, formalizaciones, convenciones o normas; las Políticas Públicas, tienen como función, definir objetivos de ayuda para marcar el rumbo de la sociedad siempre y cuando su implementación se encuentre sujeta a las necesidades sociales. Un punto de partida para elaborar una política pública, es definir la situación social y dar cuenta de la crisis económica de un país. Desde los distintos roles políticos, se detectan los problemas y se ponen en marcha las políticas públicas. Ellos son los que deben velar por su continuidad.

**ERRADICACION:** hace referencia a la terminación o exterminación, para el caso particular, la erradicación de la coca, es toda una estrategia que promueven los gobiernos, cuya función es eliminar los cultivos ilícitos de su territorio nacional y conseguir entre la población una concientización y cultura de la legalidad.

**GLIFOSATO:** el glifosato (N-fosfometilglicina, **C<sub>3</sub>H<sub>8</sub>NO<sub>5</sub>P**, CAS 1071-83-6) es un herbicida no selectivo de amplio espectro, desarrollado para eliminación de hierbas y de arbustos, en especial los perennes. Es un herbicida total. Es absorbido por las hojas y no por las raíces. Se puede aplicar a las hojas, inyectarse a troncos y tallos, o asperjarse a tocones como herbicida forestal. La aplicación de glifosato mata las plantas debido a que suprime su capacidad de generar aminoácidos aromáticos. Los herbicidas en base a glifosato pueden ser altamente tóxicos para animales y humanos. Estudios de toxicidad revelaron efectos adversos en todas las categorías estandarizadas de pruebas toxicológicas de laboratorio en la mayoría de las dosis ensayadas: toxicidad subaguda (lesiones en glándulas salivales), toxicidad crónica (inflamación gástrica), daños genéticos (en células sanguíneas humanas), trastornos reproductivos (recuento espermático disminuido en ratas; aumento de la frecuencia de anomalías espermáticas en conejos), y carcinogénesis (aumento de la frecuencia de tumores hepáticos en ratas macho y de cáncer tiroideo en hembras).

**COCA:** el clorhidrato de cocaína es un polvo blanco que se extrae del arbusto de la coca -Erythroxylon Coca-, contiene el alcaloide cocaína y otros derivados similares, fue descubierta en 1860 por Albert Niemann, farmacéutico alemán, que consigue aislar un alcaloide al que llama cocaína. Fue utilizada por primera vez como un anestésico local en ciertas intervenciones quirúrgicas. Sin embargo, cuando se descubrió su naturaleza adictiva fue reemplazada como anestésico por otros fármacos que no creaban dependencia. En la actualidad, la cocaína se considera un narcótico. Su uso habitual origina una fuerte dependencia psicológica. Químicamente, el crack es una pasta base, se obtiene añadiendo amoníaco a una solución acuosa de clorhidrato de cocaína, a dicha mezcla se le aplica calor, dejándolo enfriar rápidamente creando una serie de cristales también se puede obtener pasta base a partir del lavado con éter del clorhidrato de cocaína. El medio habitual de su uso es fumado por medio de pipas de agua. La cocaína se obtiene lixiviando -separar por medio del agua u otro disolvente una sustancia soluble de otra insoluble- las hojas pulverizadas, con 5 partes de su peso de alcohol mezclado con una parte de ácido sulfúrico. Evaporando luego el alcohol, disolviendo el residuo en agua, filtrando, añadiendo carbonato sódico y agitando con éter. Destilado este, queda el alcaloide C<sub>17</sub>H<sub>21</sub>O<sub>4</sub>N. La pasta base se vaporiza al calentarla, el clorhidrato prácticamente se destruye. Cada gramo de hojas de coca contiene una media de 6 a 10 miligramos de cocaína.

**PASTA DE COCA:** con 100 Kg de Hoja de coca, se saca 1 Kg. de pasta, que tras varios lavados se reduce a 450 g. de pasta base, que es una masa de sulfato de cocaína, otros alcaloides e impurezas -querosene, alcohol metílico y ácido

sulfúrico-. De 1 Kg. de pasta base se obtienen 300 g. de clorhidrato de cocaína, para obtener 1 Kg. de clorhidrato de cocaína se usan de 900 a 1500 litros de querosene. El proceso de elaboración, es el que sigue:

- Primera etapa: las hojas de coca se mezclan con agua y sustancia alcalina. La mezcla se tritura y se agrega querosene, removiéndose la mezcla. Segunda etapa. Se separa el querosene y se desecha la hoja de coca. Se agrega agua y ácido sulfúrico. Se filtra y se echa cal o amoniaco. Se seca, resultando la pasta de coca. Tercera etapa. A la pasta de coca se le agrega acetona o éter. La solución se deja reposar y se filtra, se echa amoniaco. Se filtra, se lava con agua, y se seca, creando la cocaína base. Cuarta etapa. La cocaína base bruta, se disuelve en éter, se filtra se agregan ácido clorhídrico y acetona. Se filtra, y se seca, obteniendo clorhidrato de cocaína. El polvo creado es de color mate, cremoso. La cocaína es una droga estimulante, como el speed, pero de acción mucho más corta, causa un incremento súbito del ritmo cardiaco, respiratorio y presión sanguínea. Provoca excesiva autoconfianza, euforia y energía. Sobre las mucosas tiene efectos anestésicos. Los efectos de la cocaína, aparecen gradualmente, desde la toma, hasta alcanzar su pico, uno 15-30 minutos después.

En forma de crack, sus efectos aparecen mucho más rápido y desaparecen bruscamente también. Inyectada, sus efectos son mucho más rápidos e intensos. La cocaína puede provocar serias dependencias psicológicas, con depresión, ansiedad y paranoia. Su uso continuado, puede provocar fallos cardiacos, y daños en las mucosas nasales. Al ser un anestésico local, retarda la detección de síntomas de cualquier daño interno. Provoca inapetencia, trastornos del sueño y puede potenciar enfermedades nerviosas, hiperexcitabilidad.

**NARCOTRAFICO:** el narcotráfico es una industria ilegal mundial que consiste en el cultivo, manufactura, distribución y venta de drogas ilegales. Mientras que ciertas drogas son de venta y posesión legal, en la mayoría de las jurisdicciones la ley prohíbe el intercambio de algunos tipos de drogas.

**FAMILIAS GUARDABOSQUES:** es un Plan o Programa, implementado por el Gobierno Nacional, Acción Social y la Cooperación Internacional, en zonas deprimidas y de conflicto, que consiste en una ayuda económica de las familias, a cambio de dejar los cultivos ilícitos, preservando el ambiente.

### **3. METODOLOGÍA**

Se realizará un análisis político tipo ensayo que permita analizando el contexto, ver la efectividad de las Políticas Públicas para la erradicación de cultivos ilícitos en el Municipio de Sandoná. El tipo de estudio a realizar es descriptivo, además se analizarán diferentes estudios de caso de la Población directamente afectadas. Las fuentes para obtener información, son los estudios que se han realizado con antelación y las 1097 familias inscritas en el Programa. El procesamiento de la información será con encuesta y entrevista, las cuales permitirán además de la observación directa, la interpretación de las políticas públicas para la erradicación y posibles soluciones al problema.

La propuesta como tal se direccionará desde los referentes epistemológicos, metodológicos y teóricos, que sustentan el paradigma naturalista, con un tipo de enfoque histórico hermenéutico, lo cual va a permitir comprender la situación actual de las familias vinculadas al Programa en el Municipio de Sandoná, además de lograr una interacción para que ésta población consiga sensibilizarse y formular propuestas para lograr mayores beneficios del Programa. Esto va a permitir mediante el planteamiento de incógnitas y la revisión del problema como tal, comprender y reflexionar sobre la situación actual.

#### **3.1 FORMA PARTICULAR DE LA INVESTIGACIÓN**

Se utilizará el método etnográfico, cuyo elemento fundamental es la observación de los hechos sociales actuales, “un estudio etnográfico tiene la condición de un campo de conocimiento particular, que formula no solo sus reglas sino también los conceptos que son claves para su comprensión”<sup>10</sup>. El método etnográfico se caracteriza por ser holístico y explicativo en contextos determinados, encontrando sentido a diferentes acciones y de los individuos objeto de estudio.

Sandoná es uno de los Municipios que se acogió a las Políticas Públicas de erradicación, con lo cual se convierte en un escenario propicio para realizar dicho estudio. En primera instancia, se pretende realizar un acercamiento con la comunidad, las instituciones y revisar la documentación, posteriormente se desarrollarán diálogos con las familias vinculadas al Programa. Todo esto con el fin de desarrollar los objetivos propuestos, analizando la efectividad del Programa Familias Guardabosques, sus alcances y limitaciones.

---

<sup>10</sup> AGREDA, Esperanza Josefina. Guía de Investigación Cualitativa Interpretativa. Vicerrectora de Investigaciones. Institución Universitaria Centro de Estudios Superiores María Goretti. “I.U. CESMAG” San Juan de Pasto 2004. p 46.

### **3.2 OBJETO DE ESTUDIO**

El objeto de estudio serán las 1097 familias vinculadas al Programa y quienes reciben beneficios del mismo, en el Municipio de Sandoná, Departamento de Nariño.

### **3.3 INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN**

Para lograr una interacción con los individuos, es necesario recurrir a la observación etnográfica, tarea que se facilita en el sentido que la investigadora ha trabajado con dicha Población; previamente se ha realizado el diagnóstico y por tanto se conoce la realidad de las Familias Guardabosques.

Los Instrumentos de Recolección de Información serán: La Observación, que permitirá a la investigación, tomar una percepción del entorno. Diario de Campo, donde se va a copilar información que permita acercamientos y desarrollar los objetivos del trabajo. Entrevistas Etnográficas, las cuales permiten indagar a profundidad el tema de investigación. Encuesta. La información se recogerá, sistematizará e interpretará, para comprender el pensamiento y accionar de la comunidad objeto de estudio.

## 4. ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN

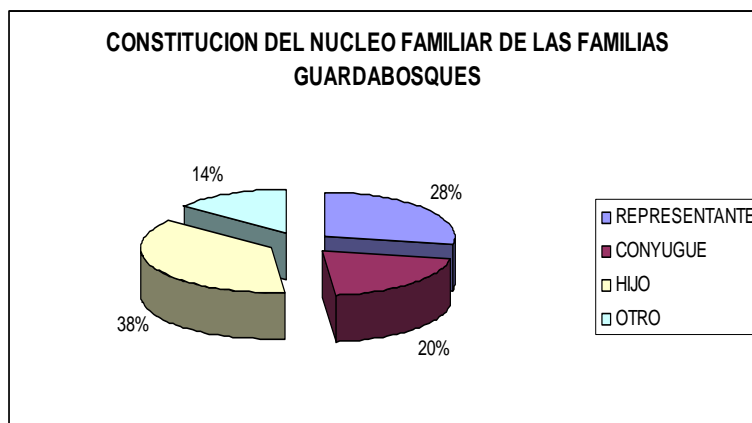
### 4.1 CARACTERIZACIÓN FAMILIAS GUARDABOSQUES

**4.1.1 Constitución núcleo del hogar de las familias guardabosques.** El número total de integrantes del programa de FGBP en las 17 veredas focalizadas corresponde a 3913 individuos de los cuales 1097 constituyen el grupo de los representantes que equivale a un porcentaje de 28%; los conyugues son 794 lo cual equivale 20%; los hijos se contabilizan en 1456 equivalente a un porcentaje de 38%; el grupo de otros identificados como abuelos, tíos nietos, sobrinos, nueras, yernos, lo conforman 566 lo cual muestra un porcentaje de 14%.

De lo anterior se puede inferir que el grupo más representativo es el grupo que lo constituyen los hijos, muy posiblemente en razón de que las familias son bastante numerosas; otro factor que incide es el nivel educativo y cultural de las familias; acompañado de la actitud machista de los progenitores.

De otra parte el grupo minoritario lo conforman otros teniendo en cuenta que dentro de la tipología familiar predomina las familias extensas característica que prevalece en el sector rural.

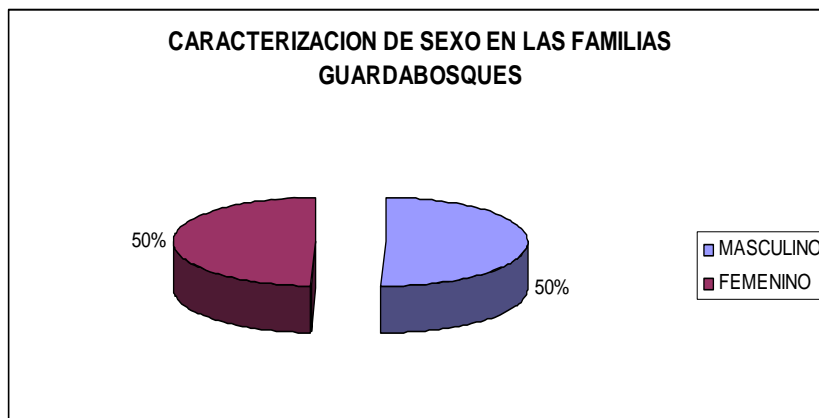
#### Gráfica 1. Constitución del núcleo familiar de las familias guarda bosques



Fuente: Encuesta Acción Social y Esta investigación

**4.1.2 Sexo de las Familias Guardabosques.** Como se puede apreciar, la diferencia entre los dos sexos es mínima, donde el porcentaje masculino es de 51% con respecto del femenino representado en 49%.

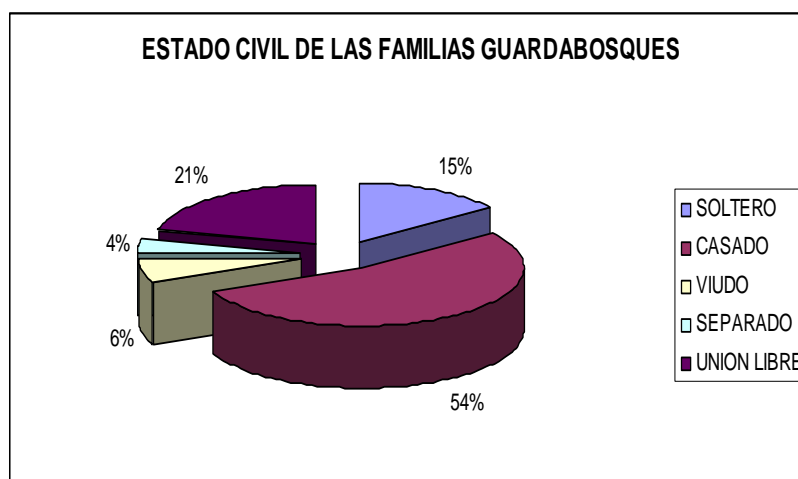
**Gráfica 2. Caracterización de sexo en las familias guardabosques**



Fuente: Encuesta Acción Social y Esta investigación

**4.1.3 Estado civil de las familias Guardabosques.** Dentro de las Familias Guardabosques prevalece el estado civil de casados con un 54%, debido a factores de orden cultural, donde el vínculo matrimonial sobrepasa a las otras formas de organización familiar, sin embargo; la unión libre es la segunda forma de organización la cual representa el 21%, constituyéndose en un número importante si se tiene en cuenta la visión tradicional en el sector rural, es notable entonces la influencia de la sociedad moderna, los medios de comunicación y la transformación del papel de la mujer.

**Gráfica 3. Estado civil de las familias guardabosques**



Fuente: Encuesta Acción Social y Esta investigación

## 4.2 ESCOLARIDAD Y VIVIENDA

**4.2.1 Tipo de limitaciones.** De acuerdo al número de integrantes del programa Familias Guardabosques y sus respectivas familias, tenemos que las limitaciones son mínimas, ya que un 94% presentan un buen estado de salud y sus condiciones de vida son favorables, sin embargo; existen limitaciones físicas en un 4%, estas se deben en su mayoría a accidentes de trabajo y de tránsito; las limitaciones mentales y sensoriales en un 1% y otras en un porcentaje no considerable.

**Gráfica 4. Tipo de limitaciones en las familias guardabosques**

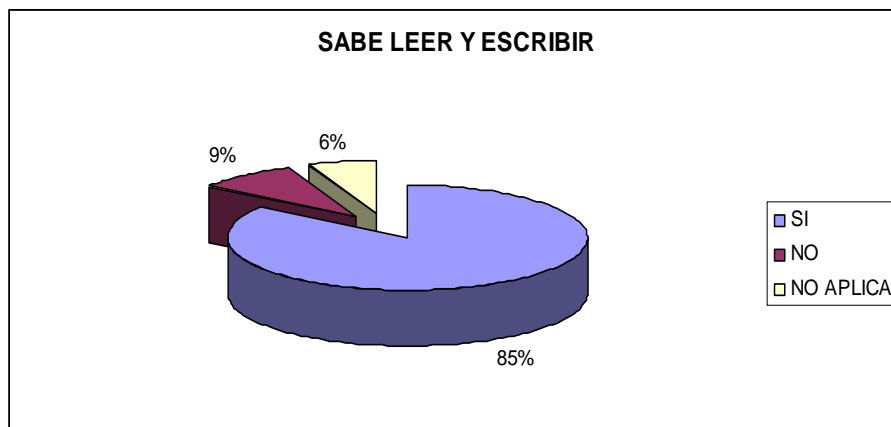


Fuente: Encuesta Acción Social y Esta investigación

**4.2.2 Las Familias Guardabosques saben leer y escribir.** Al analizar el Nivel Educativo de las Familias Guardabosques, predomina la población que sabe leer y escribir en un 85%, esto se debe a la presencia de Instituciones Educativas en el sector rural y a la sensibilización de la comunidad respecto de la necesidad por mejorar la calidad de vida. En cuanto a la población que no sabe leer ni escribir totalizada en un 9%; es un porcentaje bajo, se tiene en cuenta aquí población de edad avanzada y un 6% está representado por los que no aplican, en este caso los niños menores de 6 años y personas con retraso mental.



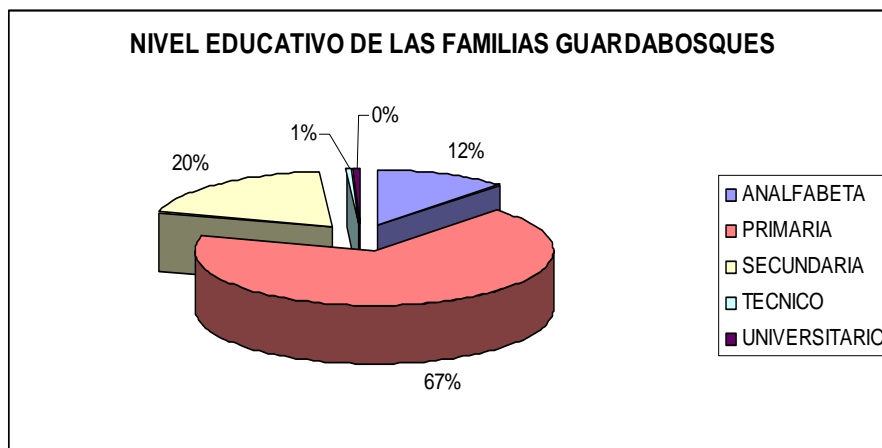
**Gráfica 5. Sabe leer y escribir**



Fuente: Encuesta Acción Social y Esta investigación

**4.2.3 Las Familias Guardabosques estudian actualmente.** Del total de personas que conforman el grupo de Familias Guardabosques, el 69% no estudian en la actualidad, sin embargo; de este mismo grupo un número considerable si leen y escriben. El 20% del total de esta población estudian actualmente, se tienen en cuenta en este grupo adolescentes y menores escolarizados. El 11% restante corresponde a los menores de 6 años, personas con limitaciones y adultos mayores.

**Gráfica 6. Nivel educativo de las familias guardabosques**



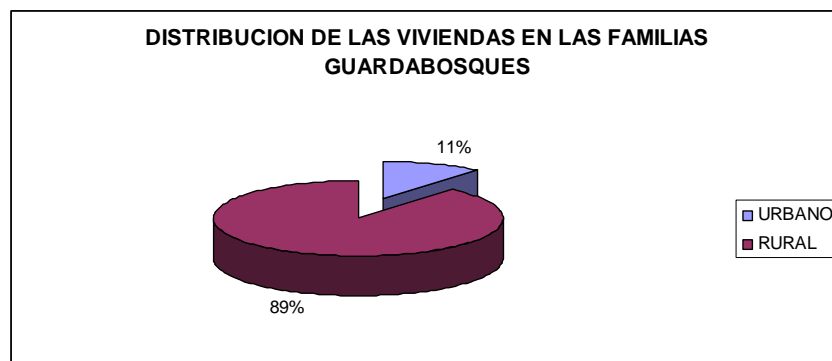
Fuente: Encuesta Acción Social y Esta investigación

**4.2.4 Nivel ocupacional de las familias Guardabosques.** El nivel ocupacional es muy bajo, ya que las personas no se han preocupado por una adecuada capacitación aunque existe presencia institucional, las personas no tienen como

prioridad el asistir a Centros Educativos, ya que su subsistencia se basa en el cuidado y trabajo de la tierra.

**4.2.5 Distribución de la vivienda Municipio de Sandoná.** De acuerdo al porcentaje de miembros vinculados al Programa, encontramos que la mayoría están ubicados en el sector rural, lugar donde tienen sus predios y los trabajan; es considerable también el resto de población que tiene su vivienda en el sector urbano, quienes sin dejar de lado sus actividades en el campo, diariamente se desplazan hasta sus predios.

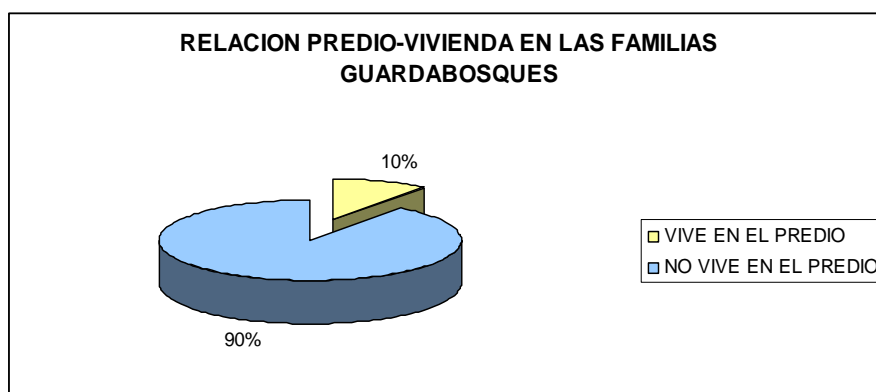
**Gráfica 7. Distribución de las viviendas en las familias guardabosques**



Fuente: Encuesta Acción Social y Esta investigación

**4.2.6 Relación Predio –Vivienda.** Un alto porcentaje las Familias Guardabosques no viven en el predio inscrito al Programa, una de las razones puede ser la ubicación del predio que en ocasiones se encuentra en lugares muy lejanos a su vivienda y en donde se presentan dificultades de accesibilidad como trochas, caminos de herradura y sumado a esto las condiciones climatológicas adversas.

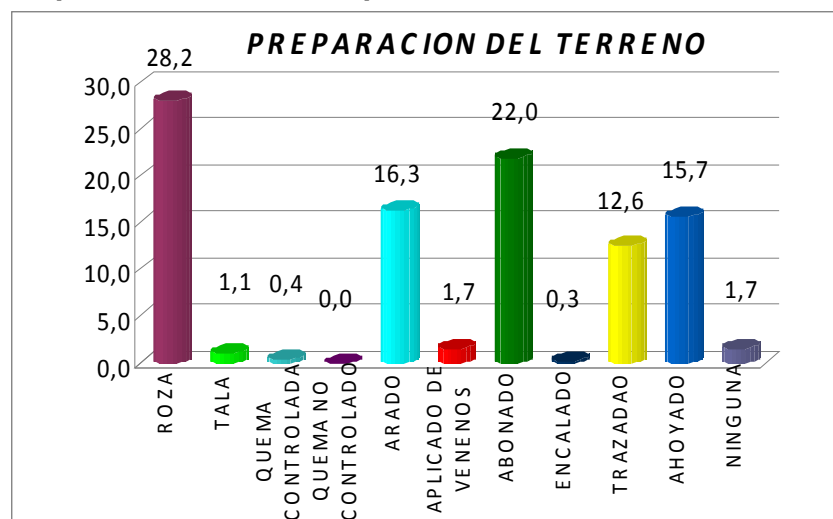
**Gráfica 8. Relación predio-vivienda en las familias guardabosques**



Fuente: Encuesta Acción Social y Esta investigación

### 4.3 USO DE SUELOS

Gráfica 9. Preparación del terreno para la siembra



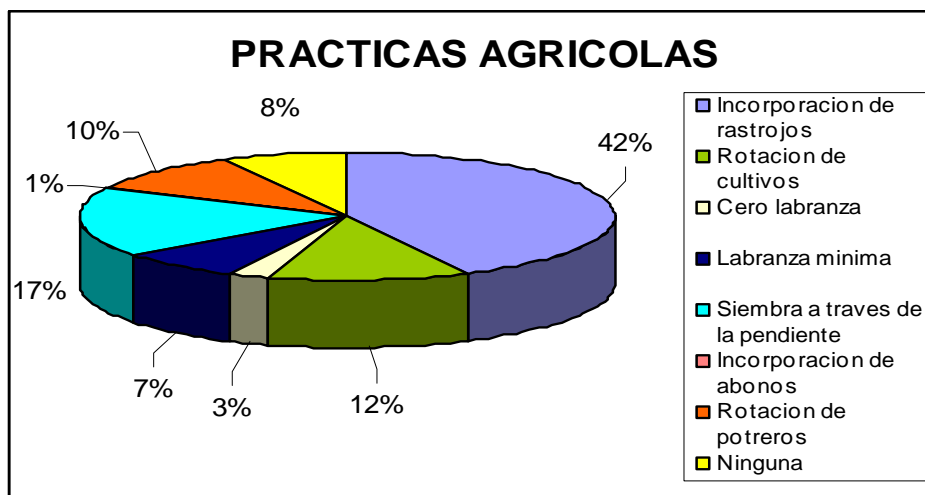
Fuente: Encuesta Acción Social y Esta investigación

En la preparación del terreno para la siembra, se destacan labores de roseo o plateo como práctica tradicional, representada en el 28,2% de la totalidad de las labores, continuando con abono o fertilización en porcentaje del 22%, utilizando generalmente fertilizantes compuestos preparados en la misma finca. De igual manera se realizan prácticas de arado en un porcentaje del 16,3%, para disposición adecuada del suelo; en prácticas de trazado se estima un porcentaje del 12,6%, especialmente para el cultivo de café con sistema de tres bolillo o triángulo, mecanismo preferido por ahorro de espacio.

En labores de ahoyado se estima un porcentaje del 15,7%, donde el repique constituye hoyos de 30cm de ancho en cuadro y 30 cm. de profundidad, medidas adecuadas para este cultivo; se aplican venenos para prevención de ataque de plagas y enfermedades especialmente a los monocultivos, en el 1,7%.

Finalmente se realiza el proceso de encalamiento en porcentaje del 0,3% , como proceso de regulación de PH del suelo antes de la siembra; y en un porcentaje del 1,7%, no existen registros de actividades de preparación del terreno.

**Gráfica 10. Prácticas agrícolas**



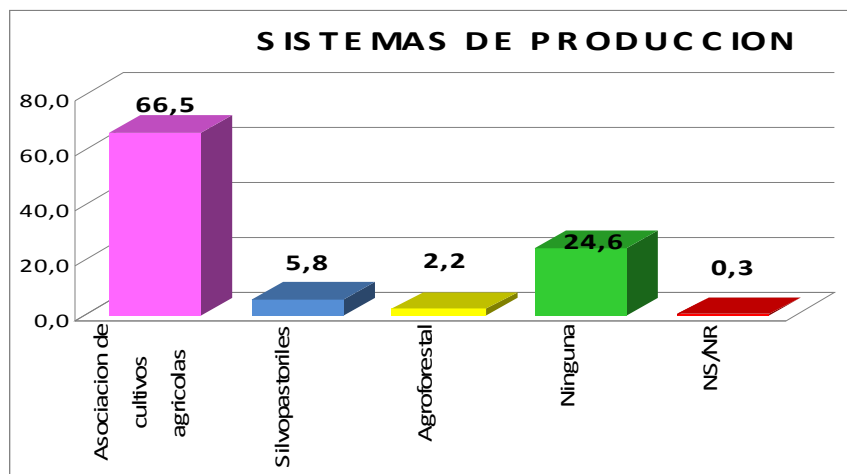
Fuente: Encuesta Acción Social y Esta investigación

Para el establecimiento y mantenimiento de los cultivos agrícolas, en la zona se han implementado prácticas de cultivo tradicionales para su óptimo desarrollo, como la incorporación de rastrojos en el suelo, representando el 42% de cobertura de la zona, seguido de prácticas de conservación de suelos como la siembra a través de la pendiente con el 17 %, y la rotación de cultivos con el 12% de representación; en áreas pequeñas, sobresaliendo en las veredas Santa Bárbara y Vergel, donde la actividad agropecuaria prevalece, se realiza la rotación de potreros, indicando un porcentaje del 10%.

En porcentajes del 3% y 7 %, se realizan prácticas de cero labranza y labranza mínima como alternativas de mejoramiento y mantenimiento de características del suelo. Finalmente el 8% de la población no implementa algún tipo de prácticas de conservación de suelos, ya que desconocen en su mayoría la importancia y bondades de dichas prácticas de conservación.

Cabe destacar que la mayoría de la población focalizada, desconoce la implementación de muchas prácticas agrícolas como la incorporación de abonos verdes, rotación de cultivos entre otros.

**Gráfica 11. Sistemas de producción**



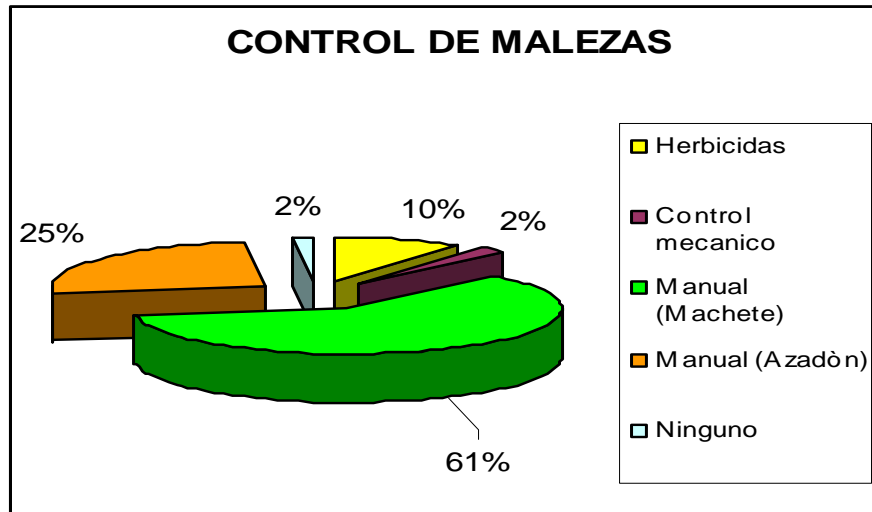
Fuente: Encuesta Acción Social y Esta investigación

Como sistemas tradicionales de producción multipropósito, se implementa la asociación de cultivos agrícolas en un 66,5% de cobertura con cultivos de café, plátano, frutales y cultivos transitorios; de igual manera en áreas establecidas con pastos, se implementan sistemas silvopastoriles en un 5,8%; existe también la implementación de sistemas agroforestales en un 2,2% de cobertura asociando los cultivos agrícolas como café, plátano, frutales y maderables (nogal cafetero y guamo churimbo), como asociación multipropósito de aporte de beneficios como producción, sombrío, conservación de suelos y recursos naturales.

Finalmente el 24,6% de la cobertura, no implementa sistemas de producción reconocidos.

Sobresale el uso de pesticida químico en porcentaje del 55% para control de Broca y Roya especialmente, por su alto contenido de sustancias tóxicas y rápida acción; el 25% no utiliza método alguno de control; en un porcentaje del 7% sobresale el control cultural de plagas, especialmente utilizando trampas y métodos manuales (RE- RE-RE); el 6% abarca la utilización de agricultura biológica, a través de utilización de biopesticidas, o productos biopreparados. Por última alternativa, se utilizan métodos culturales de control, representado en el 1% con insectos benéficos al cultivo.

**Gráfica 12. Control de malezas**



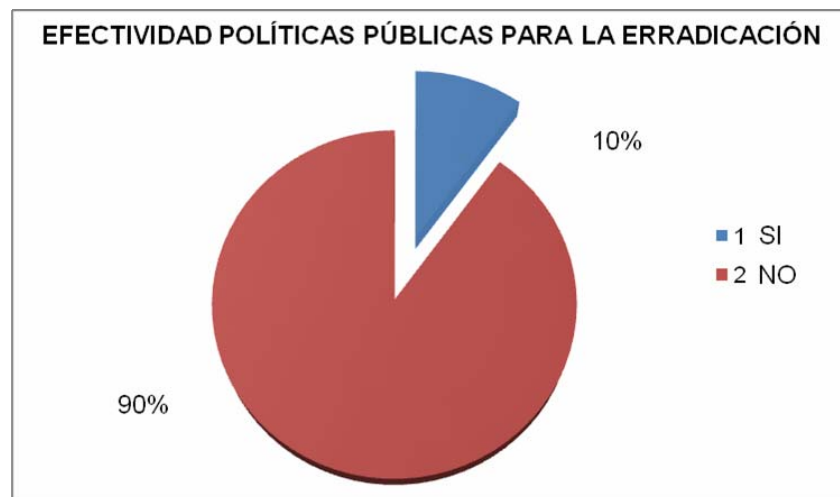
Fuente: Encuesta Acción Social y Esta investigación

Generalmente para la eliminación de arvenses en su mayoría perjudiciales, se realizan desyerbes manuales utilizando herramientas como machete, representando un porcentaje del 61%, y con azadón en porcentaje del 25% ; esta práctica cultural permite minimizar el uso de productos químicos para el cultivo de café, caña entre otros, asumiendo una actitud conservacionista en cuanto a la formación de materia orgánica y protección del suelo con cobertura vegetal protegiéndolo de la erosión; se utilizan herbicidas sistémicos en un 10%, por su rápido efecto contra las malezas perjudiciales.

En un porcentaje del 2%, implementan control mecánico, con herramientas como guadaña, dejando los residuos en el suelo como especie colchón que previene la erosión y aumenta el contenido de materia orgánica de los suelos. Finalmente el 2% de familias, no implementa algún tipo de control de malezas.

#### 4.4 EFECTIVIDAD DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS, PARA LA ERRADICACIÓN DE CULTIVOS ILÍCITOS Y LOS PROGRAMAS DE GOBIERNO.

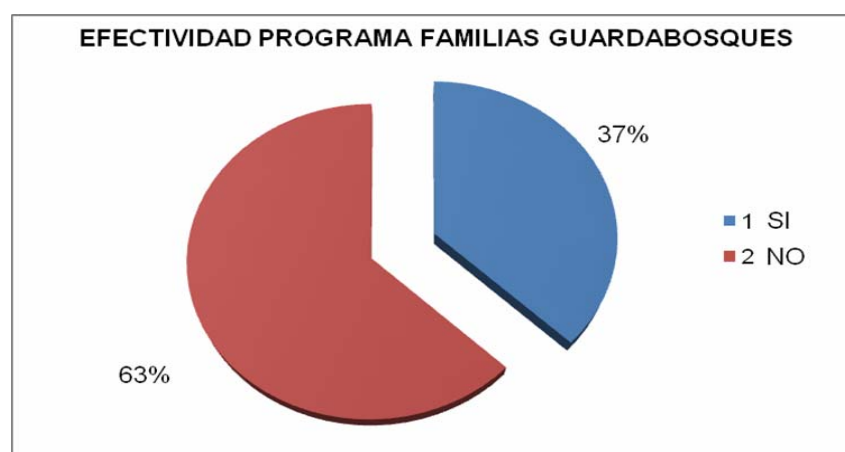
Gráfica 13. Efectividad de las Políticas Públicas para la erradicación de cultivos ilícitos.



Fuente. Este estudio

El 10% de los beneficiarios del Programa Familias Guardabosques, opinan que las políticas públicas de erradicación son efectivas y contribuyen a disminuir la problemática, pero el 90%, opinan lo contrario, ya que Colombia a pesar de los Programas, es uno de los países con más extensión de cultivos de uso ilícito.

Gráfica 14. Efectividad programa familias guardabosques productivas



Fuente. Este estudio

Para el 37% de los beneficiarios, el Programa Familias Guardabosques, es efectivo y ayuda a la población vulmerable, para el 63%, no tiene efectividad y es por el contrario, un programa sin fundamento, el cual no solventa las necesidades de la gente.



## 5. LA POLÍTICA EN COLOMBIA

La Política, es una relación con el ejercicio del poder, donde se designan los pasos y parámetros que los diferentes países deben seguir. Pero ante todo es una fuerza que mueve todo a su alrededor, ya que sin ella las decisiones más importantes no se toman o no son ejecutadas. La Política se hace necesaria para que por medio de ella, los gobernantes puedan brindar bienestar al pueblo en general, pero eso es lo que en muchos casos no ocurre, porque ella tiene que ir de la mano de la ética y es en ese punto donde la magia empieza a decaer y se antepone los antivalores. *“Para poder discernir entre lo que es correcto y lo que no lo es. Es por lo mismo, que la política, pertenece al rango de estudio de la ética. Ya que la política, se realiza mediante actos humanos, libres y voluntarios. Y al ser parte de las ramas filosóficas, la política debe de tener un fin último. Y este según Tomás de Aquino, es el bien común. Distinto al bien público. Ya que el bien común, busca el bien del todo y de cada todo. Esto, ya que al ser humano, se le considera un ser intrínsecamente digno. Por ende, se le debe considerar como un universo en sí o un todo. Y al estar la sociedad compuesta de diversos todos, pues bien, la política busca el bien de todos esos todos, en un todo que es la sociedad.”*<sup>11</sup>

Es necesario para que exista Democracia, que los ciudadanos elijan a sus representantes, esperando de ellos, honestidad y un manejo adecuado de los recursos para que estos se redistribuyan en forma equitativa al pueblo y no se pase por necesidades económicas, ni sociales.

Lastimosamente, la realidad es otra, desde hace muchos años en Colombia, la Política ha ido de la mano de la corrupción, esto ha hecho que los índices de violencia se acrecienten porque no se invierten los recursos en forma equitativa, por el contrario, los impuestos cada vez son más elevados y la pobreza se convierte en miseria, donde las clases sociales entre ellas tienen un abismo que a diario se hace mas grande y fuerte, por esta razón y ante la falta de recursos, ante las presiones familiares y el querer a como de lugar tener dinero, la mentalidad de las personas termina por dañarse y en ocasiones volverse conformistas, en otros tantos casos ser opositores, pero la pregunta es : alguien podrá cambiar la situación? El problema es que el liderazgo político es tan fuerte que se cierran todas las opciones, se busca que alguien represente al pueblo, pero las elecciones son malas o al llegar al poder cambian sus aspiraciones. Pero lo que más afecta a la sociedad, es que los gobiernos empiezan a creer que son los salvadores, el mecías que lo puede cambiar todo, que sin ellos nada es posible y quieren permanecer eternamente en el poder.

---

<sup>11</sup> Para la ampliación y mejor comprensión de los conceptos, buscar en: Mis respuestas.com. Qué es la Política.

Es el caso de muchos países de Latinoamérica, cuyas elecciones se han dado de forma democrática, pero como el caso de Colombia, no hay que comer pero se habla de reelección y es la clase que no cuenta con recursos, la que estaría dispuesta a dejar a Uribe en el poder, simple y sencillamente porque no se cuenta con memoria histórica, pero lo más triste es que el pueblo es muy influenciado, las personas parecen estar anestesiadas o en un grado de inconsciencia tal que todo lo perdonan, con todo se conforman y todo lo que sucede a su alrededor les parece lo adecuado y conveniente, ello sin contar con lo que dijo Lennin: "Un Pueblo sin cine no funciona" donde los medios de comunicación son los encargados de alienar y hacer que los individuos no piensen o lo hagan muy poco.

Para nadie es desconocido que los medios de comunicación son los que manejan la información de acuerdo a alianzas previas, con el gobierno o con personas específicas; no muestran la realidad sino lo que a la gente le gustaría escuchar y de esta forma es fácil confundirla, como es el caso de encuestas de opinión y del DANE, donde según las cifras y estadísticas, el país se encuentra bien, no hay crisis y si existe es mínima, el desempleo está por terminarse, pero lo raro es que cada día se vislumbran robos, atracos y mucha más violencia, entonces el nuevo trabajo es seguir con la delincuencia?. Además se ha llamado trabajo no a las opciones laborales estables sino al trabajo informal, que como su nombre lo dice es eso, fluctuante, puede ser o no estable de acuerdo a las condiciones en las que se maneje.

La corrupción se expande cada día y nadie confía en nadie, por el contrario las personas han adoptado una postura de ser prevenidas ante lo que pueda venir, no es tan lógico que si en el país se note la violencia, las personas quieran seguir bajo el mismo mando, sin embargo, también es destacable que los colombianos estaban cansados de tanta violencia y decidieron terminar con ella, apoyando al actual gobierno y su programa de seguridad democrática. Para muchos el problema era la guerrilla, pero dejaron de lado otros problemas sino iguales tal vez mas graves como los paramilitares, el narcotráfico, el sicariato, la pobreza como tal, la corrupción de los de cuello blanco, para quienes la justicia nunca es justa.

Sin lugar a dudas, han existido periodos fuertes en Colombia, periodos denominados de terror, porque las muertes se han notado con masacres, pero vivir sin que se cumplan los Derechos Fundamentales, también es vivir en el terror, pero nadie lo nota. Los problemas por los que pasa el actual gobierno son innumerables, pero a la vez muy poco trascendentes, es el caso de la Yidispolítica, de los Falsos Positivos, que las firmas para el referendo reeleccionista son hasta de personas muertas, temas que pasan sin pena ni gloria, de los cuales si se habla dos días, no se habla tres. Entonces, cabe destacar que la política en nuestro país no es social, ni equitativa, ni buena, no es que todo sea malo, como en todo hay cosas muy buenas, existen programas de gobierno novedosos que verdaderamente cumplen para lograr la equidad, no se puede desconocer que Acción Social, ayuda a personas con altos grados de

vulnerabilidad, a desplazados, a población en general, el problema es que las ayudas son mínimas y tal vez el problema se centra en que la inversión que realiza el gobierno para estos programas no es la suficiente, en tanto que la inversión para volver al pueblo violento si lo es.

Jamás, las altas esferas, se han preocupado porque la gente sea culta, porque entienda la Política como tal, Colombia no es un país avanzado en cuanto a la Democracia ni a privilegiar o respetar los Derechos Humanos, entonces simplemente no se hace nada ni por la comunidad, ni para ella.

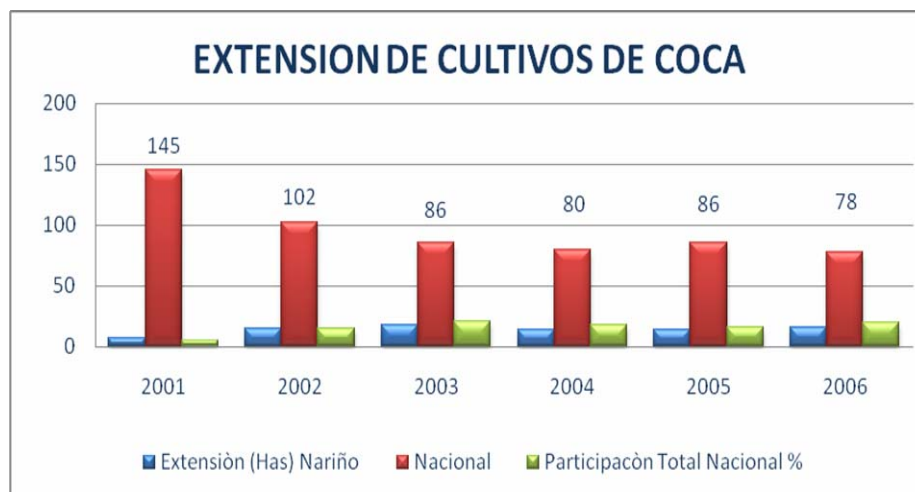
En un país donde no hay oportunidades reales o estas son muy escasas, es interesante que aparezcan personajes que con su humildad económica y su basta sapiencia, hayan puesto a toda la comunidad a girar en torno a ellos, conclusión, Colombia cuenta con personajes muy inteligentes, lástima que dicha inteligencia no se oriente de la mejor manera, pero ellos han hecho cosas que no han hecho ni los gobernantes, sus puntos fuertes ayudar a la población vulnerable, en forma económica, sus debilidades, mezclar sus conocimientos y dinero en la Política, porque es difícil decirlo pero quien se mezcle con ella sale o sale perdiendo.

## **5.1 DINÁMICAS DE LOS CULTIVOS ILÍCITOS EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO**

En los contextos actuales de nuestro país los cultivos ilícitos configuran una serie de dinámicas en las que interactúan diversos elementos de carácter social, económico, político, geográfico, ambiental y cultural; los cuales agencian problemáticas y conflictos en las zonas estratégicas, donde se cultivan.

El departamento de Nariño, no se enajena de estas realidades, por tanto el fenómeno de los cultivos ilícitos ha sido determinante en el devenir del la región, que se ha marcado por acontecimientos relevantes; así por ejemplo citamos el panorama evidenciado desde la puesta en marcha del Plan Patriota, que ha provocado el traslado de actividades relacionadas con este negocio ilícito desde el Putumayo y Caquetá hacia este departamento, desembocando la presencia de grupos irregulares, de cultivos ilícitos y narcotráfico. En el departamento de Nariño hacen presencia diversos actores armados ilegales, desde grupos subversivos hasta estructuras de delincuencia organizada, que su interés común es el narcotráfico, por lo cual se generan una serie de interrelaciones, como alianzas o disputa, para apropiarse de las utilidades provenientes del negocio y de las etapas de procesamiento de la coca, dado a esto, en la zona de influencia se encuentran los cultivos ilícitos, laboratorios, cristalizadores, ubicándose en los lugares más estratégicos para propiciar la movilidad, para su desarrollo.

**Gráfica 15. Extensión de cultivos de coca**



Fuente: proyecto simci - oficina contra la droga y el delito Organización de las Naciones Unidas

Según los reportes de SIMCI, en su análisis se constata que 29 de los 64 municipios que constituyen el departamento de Nariño han sido afectados con presencia de cultivos de coca durante el periodo 2001 a 2006. "Los municipios de *Barbacoas, Cumbitara, El Charco, El Rosario, Francisco Pizarro, Ipiales, La Tola, Maguí, Mosquera, Olaya Herrera, Policarpa, Ricaurte, Roberto Payán, Santa Bárbara y Tumaco han tenido presencia de cultivos de coca, siendo evidente el 45 % de la coca sembrada en el departamento en el censo del año 2006 se concentra en el municipio de Tumaco. Algunos Municipios tuvieron reducción en 2005 y 2006 Barbacoas, El Rosario, Ipiales, Maguí y Roberto Payán, con un aumento significativo Cumbitara, Olaya Herrera y Policarpa*"<sup>12</sup>

En Nariño entre los años 2003 y 2004 vivencia una coyuntura regional, se configura como receptora de todas las consecuencias del conflicto armado, agenciado por la lucha del territorio, con aras a de dominar el monopolio de los cultivos ilícitos, así se recibe a población desplazada principalmente del departamento del Putumayo, donde la confrontación armada y las fumigaciones a los cultivos de coca se habían incrementado, ofreciendo una oportunidad a la población desplazada de continuar con las actividades de siembra de cultivos y tráfico de drogas como las que tenían en el Putumayo y empapando a la población de la región en estas acciones, reproduciéndose así, formas de vida diferente que alteran el orden social establecido anteriormente.

A partir del año 2005, el departamento pierde estas características y se convierte en una región que expulsa personas, afectando sustancialmente a la mayoría de

<sup>12</sup> Proyecto SIMCI II, 31 de diciembre 2006

la población, “el 43.8 % de la población presenta necesidades básicas insatisfechas y el 27.4% se encuentra en situación de miseria. Estas características socioeconómicas, sumadas, hacen que la población nariñense sea vulnerable al desarrollo de la confrontación armada.”<sup>13</sup>

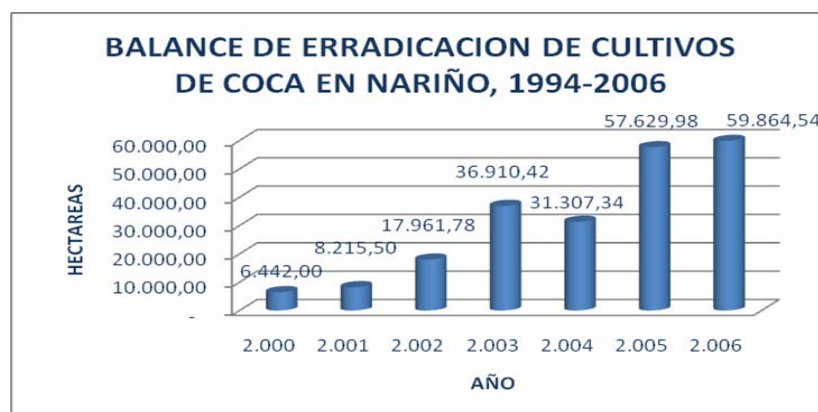
**Gráfica 16. Cultivos de coca en el departamento de Nariño 1999 – 2006**



Fuente: Gobierno de Colombia - UNODC.

El gráfico, nos hace evidente como se ha ido dinamizando el fenómeno de los cultivos de coca, registrando su análisis desde los años 1999, donde se constata la presencia de 3.959,32 hectáreas, y que a partir de estas, se ha ido extendiendo año tras año dentro del territorio, el año 2006, tomando de referencia el gran aumento en 2003, con 17.628 hectáreas, ha disminuido, de manera no muy significativa, a causa de los procesos de erradicación, agenciado por el gobierno nacional, a la cabeza del presidente de la república, con sus diferentes políticas.

**Gráfica 17. Balance de erradicación de cultivos de coca en Nariño, 1994 – 2006**



Fuente: Consolidado: OBSERVATORIO DE DROGAS DE COLOMBIA

<sup>13</sup> Diagnostico Departamental de Nariño. p 2.

A partir del año 2000, las fumigaciones de cultivos de uso ilícito en el departamento se han ido incrementando, en dicho año se empiezan a extinguir 6.442 hs, trayendo consigo un fuerte impacto en todo el departamento de Nariño. A medida que las fumigaciones se incrementan, pareciera que las áreas de cultivo de coca aumentan paralelamente a regiones donde las condiciones ambientales son aptas para continuar con la siembra de coca, especialmente en la región Norte, la cuenca del Patía y pacífica.

A partir de este fenómeno, la situación socioeconómica de estas comunidades asentadas en regiones cocaleras comienza a agravarse y a expandirse por el departamento. Para el año 2006 se constatan 59.864,54 hectáreas erradicadas.

La posición fronteriza con Ecuador y su salida al Océano Pacífico, ha sido algo determinante para posesionarse la región, como zona estratégica, para la dinámica del conflicto armado y la actividad ilegal de los cultivos de uso ilícito. La razón principal es que el Ecuador se establece como ruta de salida de la droga y de entrada de armas, si se configuran estos elementos en efectos negativos en el país vecino, por ejemplo el tema de las fumigaciones aéreas, que han afectado cultivos al otro lado de la frontera. El diario El País, muestra el panorama respecto a la relaciones con el país vecino, *"El general Jorge Barón Leguizamón, director de la Policía Antinarcóticos, dijo que hasta el momento se han fumigado con glifosato 10.128 hectáreas de cultivos de coca en la frontera con Ecuador durante los últimos diez días, y advirtió que todavía faltan por asperjar tres mil hectáreas de cultivos ilícitos en la zona. El oficial dijo que si el estado del tiempo lo permite, en tres días se podría dar por terminada la fase de fumigación entre Colombia y Ecuador, decisión que ha causado una crisis diplomática entre ambos países. El general Barón reafirmó que sí observó desde la frontera la presencia de cultivos de coca en territorio ecuatoriano, y agregó que la mezcla de glifosato utilizada en las fumigaciones tiene la concentración autorizada por las autoridades ambientales colombianas."*<sup>14</sup>

---

<sup>14</sup> Aún falta mucho por fumigar en frontera con Ecuador: En El País. Artículo, "Antinarcóticos" Enero 2007.

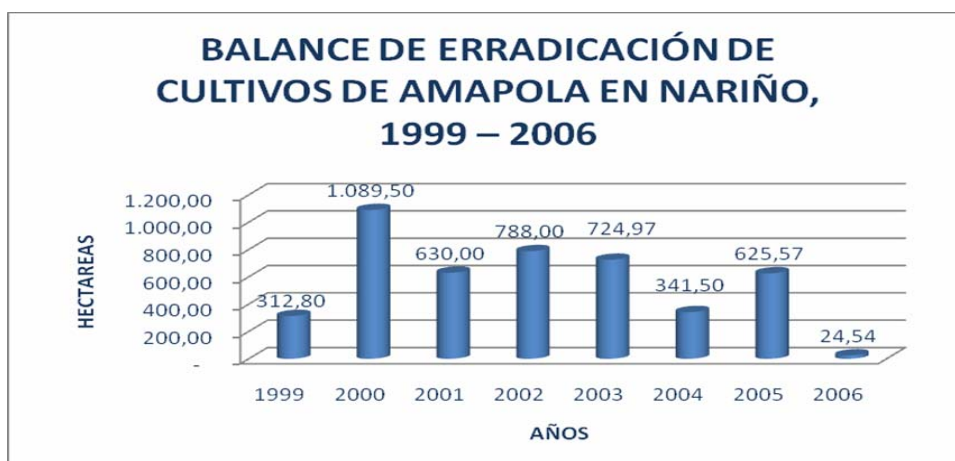
**Gráfica 18. Erradicación manual de cultivos de coca 2006 – 2008**



Fuente: SIMCI Y DIRAN Y Observatorio del Delito

Los urgentes procesos de erradicación, en el departamento se hacen evidentes para el año 2007, donde se han erradicado según la grafica 13.347 hs, y como el difícil control en las zonas de influencia, se perfila una disminución para el año 2008, con tan sólo 1.053 hs, así lo argumenta el Observatorio del Delito *“En Nariño crece el 12% de hectáreas de cultivos de uso ilícito (pasa de 13.875 a 15.606 has), tomando como referencia las cifras a nivel nacional, en Colombia los cultivos disminuyeron un 9%, donde de un total de 78.000 has el 20% está en Nariño”*.<sup>15</sup>

**Gráfica 19. Balance de erradicación de cultivos de amapola en Nariño, 1999 – 2006**



Fuente: Consolidado: OBSERVATORIO DE DROGAS DE COLOMBIA

<sup>15</sup> Observatorio del Delito

La amapola también ha sido un elemento generador de conflictos a nivel de la población, la erradicación de esta se viene generando desde 1999 con 312,80 hectáreas, y ya para el año 2006, los cultivos de amapola y han ido disminuyendo a diferencia de los cultivos de coca, de ahí que para dicho año las erradicación se han de 24,54 hectáreas. Es claro observar como las políticas de seguridad democrática, del actual gobierno, se encaminan a la lucha contra el narcotráfico.

Es importante entender, por qué hay cultivos ilícitos? En principio, hay que observar la ocupación del territorio a partir del espacio y en un ambiente establecido, a sus habitantes y su entorno ambiental, o sea las plantas como base de la alimentación, generando cultura.

Nariño basaba su cultura en el trigo, en 1966, con la construcción y apertura de la Av. Panamericana, la harina de trigo llega a Cali, es en ese momento en que la región se vincula al país, pues había sido un sector bastante olvidado y surge la clase obrera. Con la Apertura Económica, muchas regiones cuya infraestructura era importante, tuvieron diferentes beneficios; sin embargo, no sucedió lo mismo para el Departamento de Nariño, pues no contaba con alternativas de trabajo y muchos campesinos, por esta razón y ante el abandono del Gobierno Nacional, adoptaron los cultivos ilícitos, quienes representan una dinámica económica local, donde los recursos se disparan más de una familia, puede acumular dinero y tener posibilidades de vincularse a la sociedad de los nuevos ricos. Por primera vez, Nariño se vincula a la economía nacional y mundial a través de la ilegalidad.

Los actos ilegales y el acumular dinero de forma fácil, transforman la ética de las personas, cambia sus valores, no importa la honestidad, ni la responsabilidad, la idea que prima es ganar dinero sin trabajar y el pensamiento que prima entre las personas es enriquecerse rápidamente, donde las personas no se preocupan por nada, menos por estudiar.

Caso que explica lo anteriormente expuesto, es el caso de las pirámides. Cómo puede entenderse que todo un país, haya caído rendido a la propuesta de dinero al 50, al 80, al 150% de interés? La respuesta es simple, en Colombia no hay alternativas, en Colombia no hay oportunidades y los de clase media junto con los pobres, tienen que resignarse a no haber nacido en cuna de oro.

El Neoliberalismo manchó el país y es una política del Gobierno. Política que afecta la estructura de la sociedad porque los padres no consiguen trabajo y tienen que buscarlo inclusive en otra ciudad a la de su residencia, alejándose de forma obligada de los suyos, ello sin contar con que dicho modelo obliga a las personas a ser ilícitas para o morir de hambre, a desplazarse y a ser violentas.

El Departamento de Nariño, vive una situación particular, Uribe ataca los cultivos ilícitos, muchas familias están vinculadas a esta actividad, entonces muchas familias están en contra de la política de Uribe, pero su conformismo no las hace



enfrentarse en forma directa al problema. La verdad, no existe un proyecto productivo tan bueno y eficaz, como la coca; ni siquiera; un proyecto productivo, cuyo fin sea brindar a las personas una forma estable de vida.

Por lo tanto, el cultivar es consecuencia del Modelo Neoliberal, donde la coca, es un subproducto del Neoliberalismo. El modelo económico que prima es adoptado por las personas si lleva consigo, conseguir dinero fácil y ante el problema de desempleo que presenta Colombia, la alternativa es volverse ilegal.

## 5.2 NARCOTRÁFICO EN COLOMBIA

Las Políticas Públicas de erradicación de cultivos ilícitos, existen y se dan porque dejando de lado que la mata no es la que mata sino las ideas absurdas de gobernantes extranjeros, también contrarrestan en gran parte, todo ese fenómeno que se denomina el Narcotráfico. *“El narcotráfico es una industria ilegal, mundial que consiste en el cultivo, manufactura, distribución y venta de drogas ilegales. Mientras que ciertas drogas son de venta y posesión legal, en la mayoría de las jurisdicciones la ley prohíbe el intercambio de algunos tipos de drogas. El narcotráfico opera de manera similar a otros mercados subterráneos. Varios carteles de drogas se especializan en procesos separados a lo largo de la cadena de suministro, a menudo focalizados para maximizar su eficiencia. Dependiendo de la rentabilidad de cada parte del proceso, los carteles varían en tamaño, consistencia y organización. La cadena va de los traficantes callejeros de poca monta, quienes a veces son consumidores de drogas ellos mismos, las pandillas urbanas e intermediarios que puede asimilarse a contratistas, a los imperios multinacionales que rivalizan en tamaño con los gobiernos nacionales.”*<sup>16</sup>

Este fenómeno denominado Narcotráfico, ha trastocado la vida del país y todo a su alrededor, además de ser ilegal, mueve la política, la economía y la misma sociedad, ya que nadie puede negar que en la actualidad ciudades como Medellín y Cali, le deben la infraestructura a dicho fenómeno, como también le deben atentados que han cobrado la vida de inocentes.

Pero por qué hay narcotráfico y tantas personas viven de él, arriesgándose a perder su tranquilidad y su libertad. ? Pues a nadie le disgusta vivir con buenas condiciones y de forma fácil, pero independientemente de lo sencillo que pueda parecer el negocio, no lo es tanto, ya que involucra a tantas personas como mercancía.

*El tráfico de drogas se maneja con rutereros, personas expertas en establecer las rutas hasta los Estados Unidos; los cocineros que estaban en los laboratorios, produciendo la cocaína; los caleteros de*

---

<sup>16</sup> Para la ampliación y mejor comprensión de los conceptos, Disponible en: Wikipedia, la enciclopedia libre, el narcotráfico.

*la droga, que la empacan y la camuflan; los pilotos, que la transportan; los lavadores de dólares que convierten la divisa en pesos colombianos y los distribuidores a gran escala, que están en territorio norteamericano. Y finalmente los contadores que se encargan de llevar las cuentas del Patrón<sup>17</sup>.*

La ilegalidad de la industria de la droga le imprime un carácter peculiar: el crimen organizado, la violencia y la corrupción son sus componentes naturales. El narcotráfico ejerce su poder para penetrar en las estructuras de la sociedad civil, para intervenir en las redes de toma de decisiones y para controlar parte de los territorios nacionales. Y usa la fuerza a través de grupos paramilitares para desestabilizar los Estados e imponer sus propias leyes y valores, violando los derechos humanos y poniendo en peligro la permanencia del sistema democrático. Las drogas afectan a la salud de quienes las consumen, y en particular la de los jóvenes y los niños.

Para algunos especialistas la economía colombiana misma depende ya en cierta medida de los ingresos del narcotráfico, en especial las cuentas externas. Los carteles de la droga se han fortalecido porque han logrado infiltrarse en la estructura política del país. Una parte de los cuantiosos ingresos provenientes del narcotráfico, consideran los estudiosos, se destina a la inversión, genera empleos y contribuye a financiar el creciente déficit externo, mantener la estabilidad cambiaria y contar con altas reservas monetarias, lo cual explicaría la reciedumbre de Colombia frente a problemas financieros internacionales.

El esfuerzo de la actual administración, sin duda impulsado por la posición asumida por los Estados Unidos -como expresión de una diplomacia coercitiva que es injusta en tanto unilateral y desmedida en tanto sus efectos perjudicaron al país entero y no sólo a los narcotraficantes-, ha sido significativo y ya comienza a mostrar resultados. Igualmente, ha de destacarse el esfuerzo realizado para remediar factores estructurales que afectan en buena medida el funcionamiento de nuestro sistema de Justicia, como se refleja en las actividades que se vienen implementando para el montaje de unidades especializadas en investigación y juzgamiento -policía judicial y fiscalías- de actividades relacionadas con el tráfico de estupefacientes.

Un personaje singular e imposible para dejar de lado es Pablo Escobar, conocido por ser el más grande narcotraficante y cuyo capital llegó a ser tan grande que se encontró entre las 5 personas más ricas del mundo. Amado por mucho y odiado por otros tantos, Pablo supo ganarse a la población porque si bien es cierto manejó mucho dinero ilegal, gran parte de su capital fue utilizado en esa sociedad pobre, que al encontrarse sin recursos y abandonada, encontró en él a un

---

<sup>17</sup> LEGARDA, Astrid. El verdadero Pablo. Sangre, traición y muerte. Bogotá: Ediciones Dipon, Ediciones Gato Azul. 2005. p 76.

salvador; *“Con su inmenso capital, producto del narcotráfico, construye un barrio de 300 casas, donándolo en su totalidad a personas pobres que habitan tugurios en el basurero de la ciudad. Va de barrio en barrio construyendo canchas de fútbol e iluminando las ya existentes.”*<sup>18</sup> Pablo en sus principios fue una persona humilde y jamás se olvidó de ello, tal vez, su único gran error fue mezclar sus negocios e ideas con la política, ya que como él mismo lo decía, se enfrentó a la mafia más poderosa que la misma mafia de las drogas, la mafia de la política colombiana.

Pero al mismo tiempo de utilizar los recursos en obras sociales, también se utilizó dinero para generar la ola de violencia más descarnada vivida por los colombianos, la época del terrorismo. Para ese entonces, el poder de Pablo era incomparable, cuando sus enemigos decidieron declararle la guerra, él, simplemente respondió con dinamita, mandó a traer un representante del grupo ETA, a quien se le dieran todas las comodidades, a cambio de compartir sus conocimientos. *“Mientras el terrorista Español enseña a la mafia colombiana cómo se construyen los carros bomba, explica que la dinamita hay que manejarla con cuidado, porque es igual a una mujer celosa.”*<sup>19</sup>

Muerte, sangre, traición, todo lo que se maneja cuando hay dinero y falta de educación, las personas se vuelven ostentosas y por primera vez se nota la brecha tan grande entre ricos y pobres. El problema quizá no es el narcotráfico como tal, sino que ese dinero se utilice para destruir la hermandad y la armonía de un país. Lastimosamente desde ese momento se marcan ideas que hasta el día de hoy siguen vigentes, como las siguientes: los narcotraficantes realizaban grandes reuniones en las que no podían faltar hermosas mujeres, quienes por prestar sus servicios, ganaban sumas astronómicas de dinero; quizá para muchos el venderse es cruel, pero no tener para comer también lo es, las mujeres quieren ser bellas no por ellas, sino para conseguir alguien que las mantenga, se ha dejado de lado los valores, pero eso es entendible en países donde no hay oportunidades sólidas, aquí no vale la pena ni siquiera estudiar, pues quienes lo hacen, en muchas ocasiones no consiguen trabajo, es bueno por ello preguntarse si el narcotráfico es tan malo como lo quieren hacer ver, es importante destacar que Pablo, al tiempo fue un humano, cuyos errores pagó con el distanciamiento de su familia y su falta de tranquilidad.

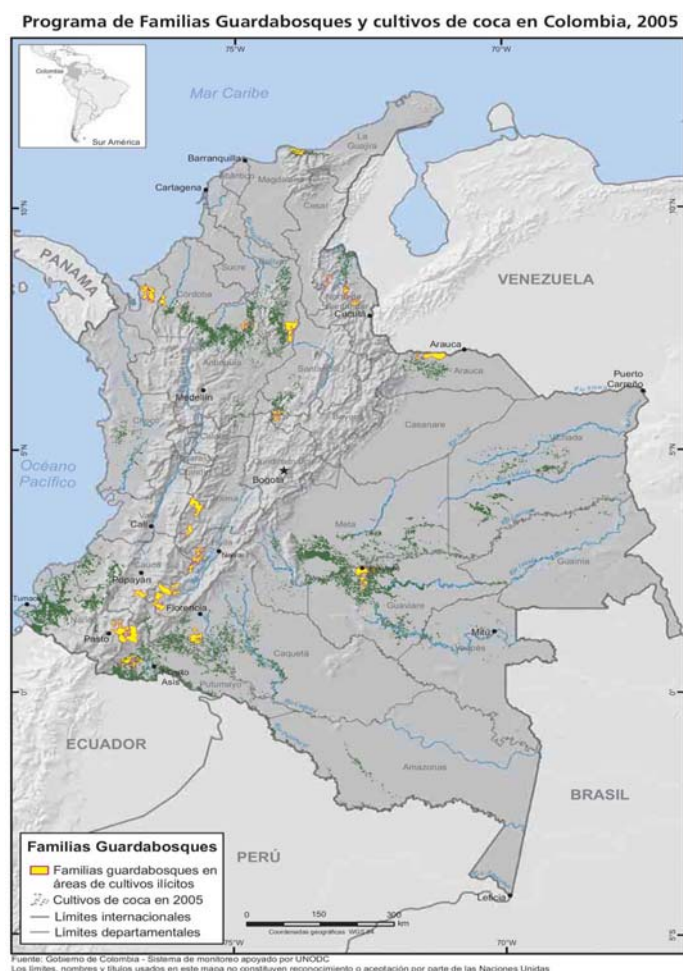
---

<sup>18</sup> *Ibíd.*, p 35.

<sup>19</sup> *Ibíd.*, p 108.

## 6. ANÁLISIS PROGRAMAS FAMILIAS GUARDABOSQUES

Figura 2. Programa de familias guardabosques y cultivos de coca en Colombia, 2005.



Fuente. Este estudio

El Programa Familias Guardabosques dentro del Programa Desarrollo Alternativo inscrito en la Presidencia de la República, busca disminuir, contrarrestar y prevenir los impactos ambientales y sociales causados por los cultivos de uso ilícito en zonas ambientalmente estratégicas del país. Apoya a familias y comunidades localizadas en ecosistemas estratégicos, áreas de conservación y de protección, con presencia o en riesgo de ser afectadas por cultivos ilícitos, vinculándolas y comprometiéndolas a trabajar como guardabosques, por el tiempo de duración del Programa. Su vinculación, lejos de ser asistencialista, se concibe como un período de transición hacia la legalidad, durante el cual las familias son contratadas para

realizar actividades de recuperación, restauración, rehabilitación, protección y conservación de ecosistemas degradados y estratégicos, a la vez que construyen alternativas productivas sostenibles y sustentables que permitan mejorar su calidad de vida y su proyección a futuro.

En el Departamento de Nariño, en los últimos años se han suscitado a través del tiempo conflictos económicos y sociales que han marcado a los diferentes municipios; el municipio de Sandoná, no ha sido ajeno a esta problemática, donde con el pasar del tiempo se han generado problemas por falta de oportunidades, lo cual conlleva a una inestabilidad económica principalmente en el área rural, donde la única fuente de ingresos es el factor agropecuario, cuyo proceso de mercado no es bien remunerado para el campesino; como consecuencia de este fenómeno, las zonas vulnerables adoptaron como fuente de alto ingreso el establecimiento de cultivos ilícitos, generando conflictos y situaciones de violencia intrafamiliar, social y el desplazamiento a otras regiones del país.

El cultivo de ilícitos ha ocasionado alteraciones en los ecosistemas (reducción de áreas boscosas de origen nativo, áreas amortiguadoras, disminución de calidad y cantidad del recurso hídrico, inadecuadas prácticas de uso del suelo que conlleva al proceso de desertificación y erosión, entre otras), alterando su flora y fauna.

## **6.1 ASPECTOS POSITIVOS DEL PFGP**

El programa Familias Guardabosques, busca realizar un trabajo en zonas vulnerables cuyos cultivos son en su mayoría ilícitos. Su objetivo fundamental, es fomentar la cultura de la legalidad. El Programa tiene 3 componentes, Social, Productivo y Ambiental, los cuales mediante capacitaciones, deben propender por que las personas dejen la cultura de lo ilícito, pero al mismo tiempo brindarle a los beneficiarios, una alternativa sostenible.

Las Estrategias que se manejan son las siguientes:

- ✓ Estrategia de Desarrollo Alternativo: busca la erradicación de forma manual, la prevención y la sustitución de los cultivos ilícitos. Aquí se encuentran los Programas, Familias Guardabosques y el Programa de Proyectos Productivos.
- ✓ Estrategia de erradicación manual forzosa. Aquí se encuentran los grupos móviles de erradicación.

El Programa brinda una ayuda económica para las personas que decidan por voluntad propia, dejar los cultivos de uso ilícito. Se realizan 9 pagos, cada uno de 408.000 pesos, donde se deja un ahorro de 165.000 pesos, en cada pago; ese ahorro se entrega a los beneficiarios, no en plata, sino vinculándolos a un proyecto productivo, que para el caso del Municipio de Sandoná se dividió por las

necesidades de las personas en Proyectos Productivos de: café, caña, silvopastoril y cultivos transitorios.

La columna vertebral del Programa, se basa en los conocimientos que los funcionarios brindan a los beneficiarios. El componente social, cumple una función esencial, haciendo que entre las personas vinculadas al programa, se generen espacios de lúdica. Por tal motivo, se realizan diferentes actividades que hacen de una u otra forma olvidar por un momento las dificultades que se tienen en el hogar y disparse para volver al mismo, muy tranquilos. Otras que involucran a toda la familia y generan espacios que fortalecen las relaciones familiares y grupales.

El componente ambiental, funciona concientizando a los guardabosques a preservar la naturaleza, con actividades de reforestación y recuperación y el componente técnico, brinda sus conocimientos para el uso adecuado de los suelos.

Las personas son muy trabajadoras y responsables, es importante destacar que a pesar de sus dificultades, ellos se aferran a sus creencias y sus costumbres son bastante arraigadas, el Programa fomenta espacios para la conservación de los valores.

Figura 3.



Fuente. Este estudio

## 6.2 ASPECTOS NEGATIVOS DEL PFGP

El Programa tiene muchas falencias, entre las que se encuentran:

- ✓ Es muy selectivo: Si bien es cierto, se fundamenta en la ayuda a la población vulnerable, encontramos que para inscribirse al mismo, las personas tienen que cumplir unos requisitos mínimos, como tener en propiedad o en arriendo una hectárea en la cual pudiesen trabajar, por lo tanto, hay que entender que si las condiciones son de extrema pobreza, muchos no van a contar con dicha hectárea.
- ✓ La distribución de los recursos: Teniendo en cuenta lo que las personas ganan por tener activa una hectárea cultivada de coca, el subsidio que el Gobierno presta con este programa es mínima. Ellos se vinculan al programa, no por el subsidio como tal, sino por ser legales, pero los recursos no son para nada suficientes, ya que no solventan ni siquiera las necesidades mínimas, porque ellos deben ser destinados para fines específicos.
- ✓ Falta de continuidad: El Programa ha tenido diferentes fases, las cuales no se han dado en forma consecutiva, a veces pasan hasta 6 meses, para que los funcionarios vuelvan a campo a orientar a los beneficiarios, entonces en muchas ocasiones las ideas no han tenido trascendencia o ya no son útiles.
- ✓ Demora en los pagos y en la entrega de insumos: Los pagos a los beneficiarios del Programa, desde el principio, están destinados para fechas específicas, sin embargo, ellos no son entregados y pasan hasta 3 pagos, luego se pagan las ayudas en forma acumulada, pero los fines del dinero cambian, ya que si contaban con ellos para la cosecha, eso ya no fue posible. La entrega de los recursos es otro factor importante de análisis, en muchos casos, no se entrega lo que el beneficiario quiere, sino que se le dan unas alternativas ya establecidas desde la capital, entonces si los ahorros son de los beneficiarios, deberían ser ellos quienes decidan lo qué hacer con los mismos.
- ✓ Desvinculaciones: En muchos casos, si no se cumplen los requisitos para pertenecer al Programa, los beneficiarios son sacados del mismo, sin embargo, el estudio para desvincularlos no es el adecuado y en ocasiones se dejan dentro a personas que verdaderamente no cumplen esos requisitos y se sacan a personas que necesitan la ayuda y cumplen todos los parámetros.



## 7. CONCLUSIONES

A pesar de los innumerables esfuerzos que ha realizado el Gobierno Nacional, por terminar con los cultivos ilícitos, éstos cada vez ocupan terrenos más extensos. Las Políticas Públicas implementadas, no han dado soluciones al problema, tal vez porque están mal enfocadas, ya que deberían direccionarse a las personas cuyos terrenos estén siendo cultivados con ilícitos y al tiempo proponer un adecuado proyecto productivo que contribuya a mejorar la calidad de vida del campesino. Sin embargo, para nadie es desconocido que el trabajo con cultivos ilícitos es muy rentable, por tal motivo, ningún cultivo deja las ganancias que él.

Las Políticas Públicas de erradicación se han implementado por todo el país, existen campañas de concientización que dejan ver los aspectos negativos del llevar una vida ilegal, una vida llena de contratiempos e intranquilidad, campañas que compiten con una cultura ya implantada en la sociedad, donde los Narcos tienen la plata y el poder y se tiene la posibilidad de gastar en forma desmesurada y sin límites. Porque no hay manera de competir con el actual Modelo, que enseña a las personas a ser tan superficiales, finalmente la mayoría se une a él. No importan los valores y si para conseguir recursos se tiene que pasar sobre alguien, eso es lo que se termina haciendo.

El Secretario de Gobierno de Nariño, manifiesta que el problema es tan grave, que los dineros del Narcotráfico, son los que finalmente mueven la economía del país y que aunque han intentado por todos los medios, terminar con los cultivos ilícitos, ello no ha sido posible porque las personas encargadas del cultivo, lo que hacen es trasladarlo a otro lugar, pero de igual forma sacarle el provecho necesario. Por tal motivo, aunque las estadísticas muestran la erradicación en algunos sectores, dejan de mostrar que la droga está por todos lados porque se ha convertido en una necesidad y si es fuente de consumo, siempre habrá alguien que la ofrezca. Es así, como los alcances de ésta política no han sido significativos, ni han mostrado soluciones efectivas al problema.

Para el caso particular de Sandoná, hay que entender que el proceso trastocó la vida de sus habitantes, en el sentido que fueron obligados a dejar los cultivos ilícitos y pasar a una cultura de legalidad, para ello, ayudó que en medio de sus dificultades económicas y los valores que en la sociedad se han ido perdiendo, ellos son consientes que a sus hijos, deben brindarles una vida tranquila y estable. El pasar de una actividad a otra es un cambio y ello no es fácil, ya que los ingresos disminuyeron y la armonía que tenían se fue perdiendo porque el no tener qué comer, es una situación que da luces para afrontar dicho cambio y aunque el Programa Familias Guardabosques tiene notables falencias, ha hecho que por medio de la interrelación con los demás, la vida de ese grupo de personas vinculadas, sea más llevadera.

Es importante entender que los cultivos ilícitos tienen dos sentidos, para las familias de quienes consumen la droga y su salud se ve afectada, es algo bastante negativo, pero para quienes no tienen otras fuentes de ingreso, se vuelve su forma de vida. Qué sería de nuestro país sin el Narcotráfico? Tal vez no habría tantos muertos por el sicariato, ni secuestrados y tal vez habría menos violencia, pero también sería un país muerto, sin construcciones, sin donaciones para las clases vulnerables, porque por lo regular los Narcotraficantes han venido de una posición humilde y no se olvidan de ello. En un país donde las injusticias son tantas, el anhelo es llegar a tener, llegar a ser y si alguien da la oportunidad para lograrlo porque no hay más alternativas, es una idea que no fácilmente se va a despreciar.

## 8. RECOMENDACIONES

Ante la crisis que actualmente vive Colombia y su ola de violencia, muchos analistas han tratado de resolver un problema, cuya duración es de bastante tiempo ya. La violencia tiene su razón de ser, porque ante la incapacidad de vivir con dignidad y la injusticia social, solo queda el sentimiento de impotencia y las ganas de salir de esa situación a como dé lugar.

El problema es de fondo, pues es necesario cambiar el Modelo Neoliberal bajo el cual vivimos actualmente, ya que este Modelo, lo que hace es generar un profundo abismo entre clases, donde las que cuentan con recursos, son las que ostentan el Poder. Para que este conflicto que lleva años, termine, es necesario fomentar patrones que generen igualdad entre las personas, pero si no hay condiciones ni oportunidades, es tal vez imposible, pedir que cese la violencia.

Se supone que Colombia es un Estado Social de Derecho, el cual debe brindar garantías a sus habitantes, sin embargo, ello no ocurre y se vulneran todos esos Derechos; la Constitución reza que los Colombianos deben y pueden vivir bajo unas condiciones de dignidad, pero al salir a la calle, vemos la miseria por la falta de trabajo donde cada día aumentan los impuestos para ser entregados a una guerra que para este momento no tiene ya ni ideología siquiera.

El presupuesto del País está muy mal distribuido y las ayudas que el Gobierno entrega son mínimas, es triste ver el conformismo de las personas, al alegrarse por recibir 100 mil pesos de Familias en Acción, o 250mil pesos de Guardabosques, con ello la gente no opina con tal de recibir ese pequeño subsidio.

La verdad, lo que se debe fomentar en Colombia es sin lugar a dudas, una buena Educación, ya que la gente ignorante es manipulable al extremo y eso es lo que se vive hoy por hoy. Los niños han dejado de lado su estudio, por salir a conseguir recursos para su familia; el Gobierno, se ha equivocado en las salidas económicas y políticas que ha planteado ante tal crisis.

Los Programas que generen ayuda, son muy importantes, pero dicha ayuda debe ser dirigida a la población que verdaderamente lo necesite, vivimos en la corrupción, muchas personas vinculadas a estos Programas verdaderamente no necesitan esos recursos, acceden a ellos por cuestiones de carácter político, quitándole la oportunidad a alguien para quien pueden ser fundamentales.

Es necesario trabajar por la gente y para ella, no para una guerra absurda, que da como resultado que cada día haya menos colombianos y más sufrimiento. Las alternativas para que los cultivos ilícitos dejen de ser una fuente de ingreso para

tantas familias, son muy simples, generar importantes aportes e implementar adecuados proyectos productivos.

## BIBLIOGRAFÍA

ABDALA SALINAS, Yamile. Delegada para los Derechos Colectivos y del Ambiente. Defensoría del Pueblo.

AGREDA, Esperanza Josefina. Guía de Investigación Cualitativa Interpretativa. Vicerrectora de Investigaciones. Institución Universitaria Centro de Estudios Superiores María Goretti. "I.U. CESMAG" San Juan de Pasto 2004.

Artículo Antinarcoóticos. Aún falta mucho por fumigar en la frontera con el Ecuador. En: Periódico EL PAIS.". Enero 2007. Observatorio del Delito.

BOBIO, Norberto. El futuro de la democracia. Fondo de cultura económica México: 1996. 180 P.

CASTILLO, Fabio. "Los Jinetes de la Cocaína". Bogotá: Editorial Documentos Periodísticos, 1987. 270 p.

CENTRO DE ESTUDIOS SUPERIORES MARIA GORETTI – CESMAG. "Elementos Conceptuales y Metodológicos de la Investigación Cualitativa". San Juan de Pasto. Centro de Investigaciones y Proyectos. 1997.

DE REMENTERIA, Iván. "Depredación, subsidios y cultivos Ilícitos. La lógica perversa." Publicaciones Nueva Sociedad Nro.122 Noviembre- Diciembre 1992. 250 p.

DEROUX, Francisco. Ensayo: "Nuestra Dignidad". Medellín: Publicado el 29 de mayo de 2009.

DIAGNOSTICO DEPARTAMENTAL DE NARIÑO.

DIAGOSTICO MUNICIPIO DE SANDONA. 2008.

FALS BORDA, Orlando. Democracia y participación, el reciente caso de Colombia, en el sentido de la participación. Sin pie de imprenta.

Foro Internacional Política Antidrogas: "De la Fumigación a la erradicación manual". Facultad de Derecho, Universidad Nacional de Colombia. Bogotá: 13 de Octubre 2000.

GAITAN VALENCIA Catalina. "Cartilla para la Gestión Municipal" Bogotá D.C.

GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Adelante Nariño, Plan de Desarrollo Comunitario del Departamento de Nariño. Impresión panamericana, formas e impresiones S.A. enero del 2009. 80 p.

LEGARDA, Astrid. "El verdadero Pablo, Sangre, Traición y Muerte". Bogotá: Ediciones Dipon, Ediciones Gato Azul. 2005. 318 p.

PEÑA BEGUE, Remedios de la. El uso de la coca en América, según la Legislación Colonial y Republicana. Revista Española de Antropología Americana. 1971. 179 p.

PROYECTO SIMCI II, 31 de diciembre de 2006.

SICARD, Tomás León. Política Nacional de Bosques y aguas. Erradicación de cultivos de uso ilícito en parques nacionales. Enero 23 de 2006.

UNIVERSIDAD ANDINA SIMON BOLIVAR. QUITO. La guerra contra las Drogas y el uso de Agentes Biológicos. 10,11 de Octubre 2000.

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES. Plan Familia Guardabosques.

VARGAS MEZA, Ricardo. Drogas, conflicto armado y desarrollo alternativo, Acción Andina Colombia, 2003; Fumigación y Conflicto. Tercer Mundo / TNI / Acción Andina, 1999.

## **NETGRAFÍA**

**Disponible en:**

[www.google.com./wikipedia.com](http://www.google.com./wikipedia.com). Artículo Qué es la Política.