



EL ESTADO COMO PROBLEMA Y SOLUCIÓN. ESTADO, ADMINISTRACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS AGRAVAMIENTO DE LOS PROBLEMAS DE LATINOAMÉRICA¹

JOSÉ G. VARGAS-HERNÁNDEZ, M.B.A; Ph.D.

Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas Universidad de Guadalajara
josevargas@cucea.udg.mx

RESUMEN

Este trabajo tiene por objetivo analizar el agravamiento de los problemas de la administración y las políticas públicas en el Estado latinoamericano para delinear las posibles soluciones. Desde una perspectiva histórica de análisis se inicia haciendo una revisión al sistema político, el constitucionalismo latinoamericano, la evolución de la política económica en América Latina y su impacto en el crecimiento económico y el desarrollo social principalmente en las crisis financieras y presidenciales latinoamericanas. También se analizan las generaciones de reformas del Estado enfatizando los programas de ajuste estructural, estabilización económica, apertura comercial, privatización, la política de competencia en la promoción de la competitividad y se determinan los grandes desafíos de América latina y el Caribe: Pobreza y desigualdad, democracia participativa, política social y modernización del Estado Social. Posteriormente se analiza el impacto de las reformas de la segunda generación: La reforma institucional del Estado y el desarrollo de las instituciones, descentralización, implantación y fortalecimiento de mecanismos de gobernabilidad. Finalmente se analiza el rol que tiene la sociedad civil y la tutela del hermano mayor en el agravamiento de los problemas del Estado, la administración y las políticas públicas.

Palabras clave: Administración pública, Estado latinoamericano, políticas públicas, reforma del Estado, sociedad civil.

ABSTRACT

This paper has the aim to analyze the aggravating of problems in public administration and policies in the Latin American State to draw the possible solutions. From a historical perspective of analysis it begins reviewing the political system, the Latino American constitutionalism, the evolution of the economic policy in Latin America and its impact in the economic growth and social development mainly in the Latin American financial and presidential crisis. Also it analyzed the generations of State reforms emphasizing the structural adjustment programs, economic stabilization, commercial openness, and privatization and political competition in the promotion of competitiveness and it is determined the big challenges of Latin America and the Caribbean: Poverty and inequality, participative democracy, social policy and

1. Proyecto de investigación: Relationships of co-operation and conflict between firms, communities, new social movements and the role of government. University California Berkeley - Universidad de Guadalajara.

modernization of Social State. Later it is analyzed the impact of second generation reforms: The institutional State reform and institutional development, decentralization, implementing and strengthening of governance mechanisms. Finally it is analyzed the role that has the civil society and tutoring of the big brother in the aggravating of the State problems, public administration and policies.

Key words: Public Management, Latin American State, public policies, state reforms, civil society.

INTRODUCCIÓN

A pesar de dos décadas de aplicación de la política económica basada en los preceptos neoliberales del Consenso de Washington en los países Latinoamericanos y del Caribe, los problemas económicos, políticos y sociales tienden a agravarse, más que a resolverse a pesar de las múltiples fórmulas y planes recomendados por los organismos financieros internacionales como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Interamericano de Desarrollo, entre otros. América Latina renació a la democracia en la década de los ochenta (Feldman, 2001). Los principales desafíos a que se enfrentan las democracias emergentes latinoamericanas son el crecimiento económico sostenido y la consolidación de una gobernabilidad democrática que se encuentra amenazada y pone en riesgo las instituciones políticas. Esta persistencia y agravamiento de los problemas demuestra que el modelo económico neoliberal no es efectivo para lograr el desarrollo de los pueblos. Aquí el desarrollo es entendido en términos de oportunidades y libertades, de acuerdo con el concepto de Sen (1999). La experiencia latinoamericana, argumenta Stiglitz (1998) sugiere que se debería reexaminar, rehacer y ampliar los conocimientos acerca de la economía de desarrollo que se toman como verdad.

El Estado Latinoamericano estuvo caracterizado por valores de bienestar social que le dieron forma y que por

tanto, influyeron en la organización y desempeño de los mercados. Tanto el mercado como el Estado son mecanismos que asignan y distribuyen los recursos en forma imperfecta, por lo que se requiere de un conjunto de instituciones democráticas que establezcan las reglas del juego en un Estado de Derecho, a efecto de que todos los agentes económicos realicen contribuciones al crecimiento económico y al desarrollo social. No obstante, North (1981, 1990) sentencia que el desarrollo de los pueblos latinoamericanos estuvo limitado por las instituciones que favorecen un sistema económico con altos costos de transacción, relaciones entre los sectores público y privado con deficientes delimitaciones de propiedad que generan el rentismo más que economías abiertas y de libre mercado. Estos mecanismos de la economía son los responsables de los altos niveles de desigualdad y pobreza. La lógica del rentismo, el patrimonialismo y el populismo que impregna las políticas públicas, limitan el desarrollo de las instituciones, los mecanismos de competencia, propician las imperfecciones del mercado, etc.

En las últimas dos décadas los países de América Latina y el Caribe están pasando por una etapa de profundas transformaciones económicas, políticas y sociales, mediante la orientación de una política económica que persigue el libre mercado y la consolidación de un sistema democrático. La estructura social y política de cada uno de los países latinoamericanos influye en el desarro-

BIBLIOGRAFÍA

- ALTMAN, D. 2001. "Crisis de gobernabilidad democrática: orígenes y mapa de Lectura", *Revista*. Edición Especial No. 8/9, Mayo 2001.
- ALTIMIR, O, 1994. "Distribución del ingreso e incidencia de la pobreza a lo largo del ajuste". *Revista de la CEPAL*, No. 52, abril.
- APOLONIA DEL BRUTO, B. 2000. "Democracia y globalización en América Latina", *Magazine 16, Biblioteca de ideas. Desarrollo Humano e Institucional en América Latina*, Instituto Internacional de Gobernabilidad, http://www.iigov.org/iigov/pnud/bibliote/dhial/dhial16/dhial16_01.htm.
- AYALA ESPINO, J. 2001. "Políticas de estado y arreglos institucionales para el desarrollo en México", *Revista Planeación y Gobernabilidad*, Edición especial No. 8/9 Mayo 2001.
- BANCO MUNDIAL 1998. Informe Anual de 1998. Washington, 1998, p. 59.
- BERRY, A. 1997. "The income distribution threat in Latin America." *Latin American Research Review*, Vol. 32, No. 2.
- BIRDSALL, N,, ROSS, D, Y SABOT R. 1996. "La desigualdad como limitación para el crecimiento en América Latina". En *Gestión y Política Pública*, CIDE, México, primer semestre.
- BLANCARTE, R. 2001. "Iglesia y Estado: Las dos espadas", *Nexos* 282, Junio 2001, p. 49.
- BRESSER-P. 2001. "Revolución democrática y sociedad civil en América Latina", *Magazine 18, Biblioteca de Ideas, Instituto Internacional de Gobernabilidad*, Junio, 2001. <http://www.iigov.org/iigov/pnud/bibliote/dhial18/dhial18-02.htm>.
- BURGOS, G. 2000. "Comentario. Constitucionalismo en América Latina Consolidando el Estado de Derecho". *Biblioteca de ideas, Colección de documentos, Instituto Internacional de Gobernabilidad*. <http://www.iigov.org/iigov/pnud/bibliote/documentos/docu0086.htm>.
- BUSH, G. 2000. *Century of the Americas*. Discurso pronunciado en Miami (Florida), el 25 de agosto del 2000. http://georgebush.com/News/speeches/082500_century.html.
- CASTRO, J. 2000. "Crisis y gobernabilidad: perspectivas para las reformas de segunda generación", *contribuciones* (2000), No. 4, pp. 7-20.
- CIURLIZZA, J. 2000. *El ajuste político de América Latina*, <http://www.cajpe.org.pe>.
- CLARK, E. AND KASSIMATIS, K. 2001. *Country financial risk and stock Market performance: The case of Latin America*, Middlesex University, The Burroughs, London.
- COPPEDGE, M. 2000. *Latin American parties: Political darwinism in the lost decade*, University of Notre Dame. <http://www.nd.edu/~mcoppedg/crd/ifdssept.htm>.
- COSTAFREDA, A. 2001. "El papel de las instituciones del estado en la lucha contra la pobreza". A propósito del capítulo "Making State institutions more responsive to poor people", Informe del Desarrollo Mundial (2000-01). *Biblioteca de Ideas, Instituto Internacional de Gobernabilidad*. http://www.iigov.org/iigov/pnud/bibliote/dhial/dhial17/dhial17_05.html.

- COSTAFREDA, A. 2000a. "Las crisis políticas en la América Latina de los noventa: causas y efectos". *Biblioteca de Ideas, Instituto Internacional de Gobernabilidad*. http://www.iigov.org/iigov/pnud/bibliote/dhial13_01.htm.
- COSTAFREDA, A. 2000b. "Gobernabilidad y reforma del Estado: un nuevo estado para un nuevo modelo de desarrollo", *Colección de reseñas, Biblioteca de Ideas, Instituto Internacional de Gobernabilidad*, <http://www.iigov.org/iigov/pnud/bilbiote/resenas/resena0009.htm>.
- DE LEÓN, I. 2000. "The role of competition policy in the promotion of competitiveness and development in Latin America", *Law and economics Review*, Vol. 23, No. 4, December 2000.
- DHIAL. 2001. "Los desafíos del gobierno local en América Latina: Una nota en apoyo a la Declaración de Baeza. Documento confeccionado con motivo del V Congreso Iberoamericano de Municipalistas", *Magazine No. 20*, Agosto de 2001, Biblioteca de Ideas, Instituto Internacional de Gobernabilidad. http://www.iigov.org/iigov/pnud/bilbiote/dhial/dhial20/dhial20_02.htm.
- FELDMAN, E. 2001. "La evolución de la reflexión politológica sobre la democratización: del cambio de régimen a la arquitectura institucional de governance y la gobernabilidad", *Revista Edición Especial No. 8/9* Mayo 2001. http://www.iigov.org/iigov/pnud/bilbiote/revista/revista_8_9/docs/revis8_11.htm.
- FINOT, I, 2000. "Elementos para una reorientación de las políticas de descentralización y participación en América Latina", *Descentralización política para el desarrollo territorial. Clad*. [Http://www.clad.org.ve/rev15/Finot.html](http://www.clad.org.ve/rev15/Finot.html).
- GASCÓ HERNÁNDEZ, M. 2000. "Estados Unidos y América Latina: hora de decisiones. I Parte", *Magazine 14, Biblioteca de Ideas, Instituto Internacional de Gobernabilidad*. http://www.iigov.org/iigov/pnud/bivliote/dhial14/dhial14_07.htm.
- GAVIN, M. Y HAUSMANN, R. 1998. "Nature, development and distribution in Latin America evidence on the role of geography, climate and natural resources", *Working Paper Series 378*, Inter-American Development Bank, August 1998.
- HEADNEY, R., HOOPER, V. Y JAUGIETIS, M. 2001. *Regional integration of stock markets in Latin America*. Mimeo.
- HOPENHAYN, M. 2000. "Recomposición de actores en programas sociales: Consideraciones desde la experiencia latinoamericana", *Documentos del CLAD*, Venezuela. <http://www.clad.org.ve/0028502.html>.
- KLIKSBERG, B. 1998. "Desigualdad y desarrollo en América Latina: el debate postergado", *Documentos del CLAD*, Julio de 1998. <http://www.clad.org.ve/rev14/Klikberg.html>.
- LA JORNADA. 1997. "PNUD: sobreviven en el mundo con menos de un dólar diario 1.300 millones de personas". *La Jornada* (México, D.F.). 12 de junio de 1997, p. 1.
- LASAGNA, M. 1999. *La reforma política para el desarrollo institucional en América Latina*. Barcelona: Instituto Internacional de Gobernabilidad.
- LIPSEY R. E. 2001. Foreign direct investors in three financial crises, Working Paper Series, Working Paper 8084. National Bureau of economic Research, Inc.
- MATUS, G. M. 2001. "Una década de soluciones postergadas: desempeño económico de América Latina durante la década de los noventa", *Revista, Edición especial No. 8/9*, Mayo 2001.
- MATUS G., M. 2000 "Las esperanzas puestas a prueba. Crecimiento de América Latina durante la década de 1990", *Magazine No. 14, Instituto Internacional de Gobernabilidad, Biblioteca de Ideas*. http://www.iigov.org/iigov/pnud/bibliote/dhial/dhial114_05.htm.
- MURILLO CASTAÑO, G. 2000. "La organización de la sociedad civil: ¿Una alternativa respecto a los partidos políticos? *Colección de documentos, Biblioteca de Ideas*. Instituto Internacional de Gobernabilidad. <http://www.iigov.org/iigov/pnud/bibliote/documentos/docu0013.htm>.
- NICKSON, A. R. 1996. *Local government in Latin America*, Lynne Rienner Publishers, Londres, 1996.

- NORTH, D.C. 1990. *Institutional change and economic performance*, Cambridge University Press, Cambridge, 1990.
- NORTH, D, C. 1981. *Structure and change in economic history*, Norton, Nueva York, 1981.
- O'DONNELL, G. 1996. "Illusions about consolidation". *Journal of democracy*. Vol. 7 (April, 1996), número 2, pp. 34-51.
- O'DONNELL, G. 1994. "Delegative democracy", *Journal of Democracy*. Vol. 5, No. 1, pp. 55-69.
- PALOMARES L. G. 1994. *Teoría y concepto de las relaciones internacionales*. Colección de Ciencias Políticas y Sociología. Universidad Nacional de Educación a Distancia. UNED. Madrid (España).
- PRATS CATALÁ, J. 2001. "Reinventar la burocracia y construir la nueva gerencia pública", *Biblioteca de Ideas, Instituto Internacional de Gobernabilidad*. <http://www.iigov.org/iigov/pnud/bibliote/documentos/docu0063.htm>.
- PÉREZ LIÑAN, A. 2001. "Crisis presidenciales: gobernabilidad y estabilidad democrática para América Latina" *Desafíos de un desarrollo humano*. Revista. Edición especial No. 8/9, Mayo 2001.
- PETRAS, J. 2001. "El imperio neomercantilista en América Latina", *La página de Petras*. Documento difundido por la Red de Humanistas Latinoamericanos.
- PORTAS, J. 2000. "Tot prevenint les crisis de governabilitat democràtica. Un aspecte oblidat de la cooperació política" en *Catalunya Global*, No. 3 (mayo). <http://www.iigov.org/iigov/cpd/cg3/joan.htm>.
- PNUD 1997. "Governance for sustainable human development". Nueva York: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, MDGD-BPP, UNDP Policy Document. 1997.
- REYES G. 2000. *Globalization and Latin American economies 1960-1995*. Tesis doctoral. University of Pittsburg, GSPIA.
- ROJAS, F. 1999. "The political context of decentralization in Latin America: Accounting for the particular demands of decentralization in the region", en Burki, Shadid Javed, Guillermo E. Perry (eds) *et al. Annual World Bank Conference on Development in Latin America and the Caribbean 1999*. Decentralization and accountability of the public sector (Valdivia, Chile, Junio 20-22, 1999).
- SANTISO, C. 2001. "Gobernabilidad democrática y reformas económicas de segunda generación en América Latina", *Desafíos de un Desarrollo Humano, Instituto Internacional de Gobernabilidad*. Edición Especial No. 8/9, Mayo 2001. http://www.iigov.org/iigov/pnud/bibliote/revista8_9/docs/rev8-10.html.
- SEN, A. 1999. *Development as freedom*. Oxford University Press.
- STIGLITZ, J. 1998. *Más instrumentos y metas más amplias: Desde Washington hasta Santiago*. Seminario Estabilidad y desarrollo económico en Costa Rica. Las reformas pendientes. Academia Centroamericana, abril.
- YÁÑEZ, C, 2001. "El capital humano y las políticas sociales en la agenda del desarrollo centrado en las personas", *Revista, Edición Especial* No. 8/9 Mayo 2001. Instituto Internacional de Gobernabilidad, Barcelona. http://www.iigov/pnud/bibliote/revista8_9/docs/rev8_09.htm.