



La historia se repite: grandes retos para gobiernos débiles

History repeats itself: great challenges for weak governments

Luis Hernando Portillo-Riascos^{1*} orcid.org/0000-0003-3362-6934

1. Departamento de Economía de la Universidad de Nariño. Pasto, Colombia

Fecha de recepción: Junio 18 - 2020

Fecha de revisión: Septiembre 15 - 2020

Fecha de aceptación: Diciembre 04 - 2020

Portillo-Riascos LH. La historia se repite: grandes retos para gobiernos débiles. *Univ. Salud. Suplemento1: Especial Covid-19. 2020 22(3):315-326. DOI: <https://doi.org/10.22267/rus.202203.204>*

Resumen

Introducción: COVID-19 representa un fenómeno que no tiene precedentes en la historia mundial reciente. Ante esta situación, se requiere de una fuerte intervención estatal que permita mitigar los efectos socioeconómicos que hasta el momento se han causado. **Objetivo:** Evaluar las medidas adoptadas por el gobierno nacional colombiano y las entidades territoriales del departamento de Nariño, ante los desafíos sociales y económicos asociados a COVID-19. **Materiales y métodos:** Revisión documental, a partir de informes gubernamentales, reportes divulgados por institutos de investigación nacional e internacional, publicaciones de prensa, y las bases de datos *Web of Science* y *Science Direct*. **Resultados:** Se estructuró la información de las disposiciones fiscales que tomaron los distintos niveles de gobierno para atender las obligaciones derivadas de COVID-19 durante el periodo marzo-mayo de 2020. **Conclusiones:** Tanto el Gobierno Nacional como las autoridades territoriales del departamento de Nariño han tenido que asumir inversiones extraordinarias para atender los gastos demandados para la atención de la pandemia por COVID-19. Sin embargo, dichas medidas se muestran insuficientes y tardías para el tamaño de los efectos que se han generado en el marco de la emergencia sanitaria.

Palabras clave: COVID-19; política pública; economía; salud pública; Colombia. (Fuente: DeCS, Bireme).

Abstract

Introduction: COVID-19 represents an unprecedented phenomenon in recent human history. This new situation requires a strong official intervention to mitigate the socioeconomic impact caused to date. **Objective:** To assess the measures adopted by the Colombian government and official institutions of the Nariño Department (State) facing the social and economic challenges associated with COVID-19. **Materials and methods:** A documentary review based on government data, reports released by national and international research institutes, press communications and the Web of Science and Science Direct databases. **Results:** Information from fiscal administrative acts promulgated by different government entities to meet the obligations derived from COVID-19 during the March-May 2020 period was structured. **Conclusions:** Both the Colombian national government and local authorities from the Nariño Department have had to assume extraordinary expenditures to confront the costs associated with the COVID-19 pandemic. However, these measures seem insufficient and belated in the face of the magnitude of the effects caused by the pandemic.

Key words: COVID-19; public policy; economics; public health; Colombia. (Source: DeCS, Bireme).

***Autor de correspondencia**

Luis Hernando Portillo Riascos
e-mail: luishernando@udenar.edu.co

emergencia sanitaria, se ha resaltado la importancia del Estado y el papel que este puede jugar como articulador de la sociedad. Después de muchos años de haber desmantelado la intervención estatal, de haberle quitado varias de sus herramientas de actuación, particularmente durante los procesos de liberalización comercial y financiera que se dieron en América Latina a finales de las décadas de los ochenta e inicios de los noventa, nuevamente se ha remarcado su importancia en todos los ámbitos⁽³²⁾.

Nuevamente se destaca la importancia del papel que juega la ciencia y la tecnología, así como de la asignación de recursos para su desarrollo; por cuanto permite a los gobiernos y a la sociedad en general afrontar efectivamente este tipo de fenómenos, como se observa en muchos países donde las decisiones para enfrentar la pandemia de COVID-19 estuvieron guiadas por la opinión de los expertos y no la de los políticos, hecho que sin lugar a dudas, es un paso importante.

Conclusiones

El objetivo de esta investigación fue evaluar las medidas adoptadas por el gobierno nacional colombiano, por las entidades territoriales del departamento de Nariño ante los desafíos sociales y económicos asociados a COVID-19, tomando como referencia el periodo marzo-mayo de 2020. Desde la perspectiva metodológica, es claro que este propósito es muy complejo debido a que el fenómeno estudiado está en curso, y no hay certeza del momento en que va a finalizar. Por tanto, resulta muy difícil hacer una valoración de este tipo. Además, los efectos de muchas de las medidas de política pública solamente se podrán dimensionar en su totalidad hacia el futuro.

Los hallazgos aportados dentro de esta investigación muestran que el impacto socioeconómico generado por COVID-19 es muy significativo para Colombia, y particularmente para un departamento altamente vulnerable como lo es Nariño; situación que se refleja en los indicadores de pobreza, desempleo, informalidad, desigualdad, etc. En términos económicos, se prevé una caída importante de la producción, que es un factor que terminará agudizando los problemas estructurales de esta zona del país. Además, se espera que los efectos ocasionados en el tejido productivo persistan por un periodo bastante prolongado.

Con relación a la intervención del gobierno nacional colombiano y las entidades territoriales del departamento de Nariño para atender la emergencia sanitaria, las medidas adoptadas dejan ver que la respuesta se ha dado. Sin embargo, se observa un deterioro bastante significativo y acelerado en la mayoría de indicadores socioeconómicos. Por tal razón, se colige que la intervención ha sido insuficiente y tardía, debido a las limitaciones fiscales y las precauciones y temores de los gobiernos para adoptar medidas más amplias en materia de política macroeconómica.

Es importante recalcar que el tiempo que los gobernantes tardan en tomar decisiones, influirá en el curso de la crisis y en la salida de la misma.

Conflicto de intereses

El autor declara que no existen conflictos de interés.

Referencias

1. Foladori G, Delgado Wise R. Para comprender el impacto disruptivo de la COVID-19, un análisis desde la crítica de la economía política. *Migr Desarro.* 2020;18(34):161-78.
2. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Salud y economía: una convergencia necesaria para enfrentar el COVID-19 y retomar la senda hacia el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe. 2020 [citado 16 de septiembre de 2020]; Disponible en: <https://repositorio.cepal.org//handle/11362/45840>
3. Trincado Aznar E, Trincado Aznar E. COVID-19: Historia y pensamiento económico para un enemigo invisible [Internet]. Pozuelo de Alarcón: Instituto Complutense de Estudios Internacionales (ICEI); 2020 [citado 16 de septiembre de 2020]. Disponible en: <https://www.ucm.es/icei/icei-papers-covid19>
4. El País. Carmen Reinhart: "Para la recuperación plena del PIB 'per cápita' faltan al menos cinco años" [Internet]. EL PAÍS. 2020 [citado 17 de septiembre de 2020]. Disponible en: <https://elpais.com/economia/2020-09-17/carmen-reinhart-para-la-recuperacion-plena-del-pib-per-capita-faltan-al-menos-cinco-anos.html>
5. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Informe sobre el impacto económico en América Latina y el Caribe de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) [Internet]. CEPAL; 2020 [citado 15 de junio de 2020]. Disponible en: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45602-informe-impacto-economico-america-latina-caribe-la-enfermedad-coronavirus-covid>
6. Krugman P. La recesión de la Covid-19 ya está aquí [Internet]. EL PAÍS. 2020 [citado 15 de junio de 2020]. Disponible en: <https://elpais.com/economia/negocio/2020-04-03/la-recesion-de-la-covid-19-ya-esta-aqui.html>
7. Portillo-Riascos L. Balance preliminar de la aplicación de la ley 1176 de 2007. *Tendencias.* 2011;12(1):7-43.
8. Bonet-Morón J, Ricciulli-Marín D, Pérez-Valbuena GJ, Galvis-Aponte LA, Haddad EA, Araújo IF, et al. Impacto económico

- regional del Covid-19 en Colombia: un análisis insumo-producto [Internet]. Banco de la República de Colombia; 2020 [citado 16 de septiembre de 2020]. Disponible en: https://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/handle/20.500.12134/9843/DTSERU_288.pdf
9. Portillo-Riascos L. Vulnerabilidad e inestabilidad macroeconómica de Colombia en el período 1990-2015 [Internet] [info:eu-repo/semantics/doctoralThesis]. [Madrid]: Universidad Complutense de Madrid; 2019 [citado 15 de junio de 2020]. Disponible en: <https://eprints.ucm.es/56826/>
 10. Portillo-Riascos LH. The concept of macroeconomic vulnerability. A review of the literature. Soc Econ. 2020;(40):99-118.
 11. SECOP [Internet]. Bogotá (Col): sistema Electrónico para la Contratación Pública [citado 2020 junio]. Disponible en: <https://www.contratos.gov.co/consultas/inicioConsulta.do>
 12. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Enfrentar los efectos cada vez mayores del COVID-19 para una reactivación con igualdad: nuevas proyecciones [Internet]. 2020 [citado 16 de septiembre de 2020]. Disponible en: https://www.cepal.org/sites/default/files/presentation/files/final_200714_version_revisada_ab-ppt_informe_covid_5_15_julio.pdf
 13. World Bank. Global Economic Prospects, June 2020 [Internet]. Washington, DC: World Bank Group; 2020 [citado 10 de junio de 2020]. Disponible en: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33748/9781464815539.pdf>
 14. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. América Latina y el Caribe ante la pandemia del COVID-19: efectos económicos y sociales | CEPAL |. 2020 [citado 16 de septiembre de 2020]; Disponible en: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45337-america-latina-caribe-la-pandemia-covid-19-efectos-economicos-sociales>
 15. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. El desafío social en tiempos del COVID-19 [Internet]. CEPAL; 2020 [citado 15 de junio de 2020]. Disponible en: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45527-desafio-social-tiempos-covid-19>
 16. Ávila R. Covid-19: ¿Qué tanta plata destina Colombia respecto a sus vecinos? [Internet]. El Tiempo. 2020 [citado 9 de junio de 2020]. Disponible en: <https://www.eltiempo.com/economia/sectores/coronavirus-s-analisis-de-recursos-invertidos-a-mitigar-la-pandemia-en-colombia-y-la-region-488654>
 17. El Tiempo. Las cuentas de la cuarentena que llevó Minhacienda al Congreso [Internet]. El Tiempo. 2020 [citado 16 de septiembre de 2020]. Disponible en: <https://www.eltiempo.com/economia/sectores/coronavirus-s-en-colombia-cuentas-de-la-cuarentena-que-llevo-minhacienda-al-congreso-488040>
 18. El Tiempo. Gobierno espera contracción económica del 5,5% este año [Internet]. Portafolio.co. 2020 [citado 17 de septiembre de 2020]. Disponible en: <https://www.portafolio.co/economia/gobierno-espera-contraccion-economica-del-5-5-este-ano-por-la-covid-542144>
 19. El Tiempo. Corte Constitucional tumba el impuesto solidario [Internet]. El Tiempo. 2020 [citado 20 de septiembre de 2020]. Disponible en: <https://www.eltiempo.com/justicia/cortes/corte-constitucional-tumba-el-impuesto-solidario-526256>
 20. El Espectador. Se cayó el decreto que cambió las reglas pensionales en la pandemia [Internet]. ELESPECTADOR.COM. 2020 [citado 20 de septiembre de 2020]. Disponible en: <https://www.elespectador.com/noticias/judicial/se-cayo-el-decreto-que-cambio-las-reglas-pensionales-en-la-pandemia/>
 21. Departamento Administrativo de la Presidencia de la República. Decreto 513 del 2 de abril de 2020.pdf [Internet]. 2020 [citado 20 de septiembre de 2020]. Disponible en: <https://dapre.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DECRETO%20513%20DEL%202%20DE%20ABRIL%20DE%202020.pdf>
 22. Departamento Nacional de Planeación. Estado Presupuestal SGR [Internet]. 2020 [citado 12 de junio de 2020]. Disponible en: https://sicodis.dnp.gov.co/Reportes/EstadoPresupuestalSGR_v6.aspx
 23. El País. Duque defendió su gestión de la pandemia y anunció más ayudas para afectados [Internet]. 2020 [citado 17 de septiembre de 2020]. Disponible en: <https://www.elpais.com.co/colombia/duque-defendio-su-gestion-de-la-pandemia-y-anuncio-mas-ayudas-para-afectados.html>
 24. El País. La directora del FMI, a Gobiernos y bancos centrales: "Gasten cuanto puedan, pero guarden los recibos" | Economía | EL PAÍS [Internet]. [citado 10 de junio de 2020]. Disponible en: <https://elpais.com/economia/2020-04-15/georgieva-fmi-a-gobiernos-y-bancos-centrales-gasten-cuanto-puedan-pero-guarden-los-recibos.html>
 25. Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Empleo y desempleo [Internet]. [citado 8 de junio de 2020]. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo>
 26. Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Encuesta mensual manufacturera con enfoque territorial (EMMET) [Internet]. [citado 17 de junio de 2020]. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/industria/encuesta-mensual-manufacturera-con-enfoque-territorial-emmet>
 27. Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Pobreza Monetaria y Multidimensional en Colombia 2018 [Internet]. [citado 17 de junio de 2020]. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-y-desigualdad/pobreza-monetaria-y-multidimensional-en-colombia-2018#pobreza-por-departamentos-2018>
 28. Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Empleo y desempleo [Internet]. [citado 17 de junio de 2020]. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo>
 29. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Sectores y empresas frente al COVID-19: emergencia y reactivación [Internet]. CEPAL; 2020 [citado 16 de septiembre de 2020]. Disponible en: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45734-sectores-empresas-frente-al-covid-19-emergencia-reactivacion>

30. Confecámaras (Confederación Colombiana de Cámaras de Comercio). Encuesta Cámaras de Comercio consolidada.pdf [Internet]. 2020 [citado 16 de septiembre de 2020]. Disponible en: <http://www.confecamaras.org.co/phocadownload/2020/Encuesta%20C%C3%A1maras%20de%20Comercio%20consolidada.pdf>
31. Semana. ¿Por qué se están quebrando los hospitales? [Internet]. Semana.com Últimas Noticias de Colombia y el Mundo. 2020 [citado 16 de septiembre de 2020]. Disponible en: <https://www.semana.com/nacion/articulo/coronavirus-en-colombia-clinicas-y-hospitales-enfrentan-problemas-financieros/666028/>
32. González A. El Estado ha llegado a la economía para quedarse | Negocios | EL PAÍS [Internet]. [citado 16 de septiembre de 2020]. Disponible en: <https://elpais.com/economia/2020-04-25/el-estado-ha-llegado-para-quequedarse-en-la-economia.html>
33. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Cómo evitar que la crisis del COVID-19 se transforme en una crisis alimentaria: acciones urgentes contra el hambre en América Latina y el Caribe [Internet]. CEPAL; 2020 [citado 17 de septiembre de 2020]. Disponible en: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45702-como-evitar-que-la-crisis-covid-19-se-transforme-crisis-alimentaria-acciones>
34. López O. ¿Hay espacio para medidas de política monetaria no convencionales en América Latina? | CAF [Internet]. 2020 [citado 17 de septiembre de 2020]. Disponible en: <https://www.caf.com/es/conocimiento/visiones/2020/05/hay-espacio-medidas-de-politica-monetaria-no-convencionales-en-america-latina/>
35. Portillo-Riascos L. Los orígenes de la vulnerabilidad macroeconómica y sus principales efectos: propuesta de un marco teórico. [Internet]. Iberoamerican Journal of Development Studies; 2020. Disponible en: <http://ried.unizar.es/public/abstracts/losorigenesdelavulnerabilidad.pdf>
36. Gates B. Tribuna | Una estrategia mundial contra la Covid-19. El País [Internet]. 12 de abril de 2020 [citado 18 de junio de 2020]; Disponible en: https://elpais.com/elpais/2020/04/11/opinion/1586600730_628755.html
37. El País. Edgar Morin: “Vivimos en un mercado planetario que no ha sabido suscitar fraternidad entre los pueblos” [Internet]. EL PAÍS. 2020 [citado 15 de junio de 2020]. Disponible en: <https://elpais.com/cultura/2020-04-11/edgar-morin-vivimos-en-un-mercado-planetario-que-no-ha-sabido-suscitar-fraternidad-entre-los-pueblos.html>