

**ESTUDIO SOCIOECONÓMICO DE LA POBLACIÓN DEL ÁREA RURAL DEL  
MUNICIPIO DE PUIPALES, PARA EL AÑO 2013.**

**OSCAR ANDRÉS BENAVIDES**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS ADMINISTRATIVAS  
PROGRAMA DE ECONOMÍA  
SAN JUAN DE PASTO  
2016**

**ESTUDIO SOCIOECONÓMICO DE LA POBLACIÓN DEL ÁREA RURAL DEL  
MUNICIPIO DE PUIPALES, PARA EL AÑO 2013.**

**OSCAR ANDRÉS BENAVIDES**

**Trabajo de grado presentado como requisito para optar al título de  
Economista**

**Asesor:  
EC. ARMANDO PAZ YAQUENO**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS ADMINISTRATIVAS  
PROGRAMA DE ECONOMÍA  
SAN JUAN DE PASTO  
2016**

## **NOTA DE RESPONSABILIDAD**

“Las ideas y conclusiones aportadas en la tesis de grado son responsabilidad exclusiva de los autores”.

Artículo Primero del acuerdo N° 324 de octubre 11 de 1966 emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

**NOTA DE ACEPTACIÓN**

---

---

---

---

---

---

**Jurado Delegado**

---

**Jurado**

---

**Jurado**

---

**Asesor**

**San Juan de Pasto, Marzo de 2016.**

## **AGRADECIMIENTOS**

Agradecer a mi Dios por darme la fuerza espiritual para seguir adelante, a mis padres quienes me brindaron su apoyo y respaldo incondicional a través de sus enseñanzas brindarme sus valores que fueron fundamentales, a mi asesor por su acompañamiento y consejos en la realización del proyecto, a mis compañeros quienes me ayudaron en la realización de este propósito y por ultimo a todos y a todas las personas quienes de una u otra forma me colaboraron en la realización de este gran objetivo en mi vida.

## RESUMEN

Este documento realiza un estudio de las condiciones socioeconómicas en las que se encuentra el área rural del municipio de Pupiales cuyas veredas y corregimiento son: Arena Blanca, Calputan, Casafría, Concordia, Cuás, Chires Centro, Chires Mirador, Chires Sur, Ejido San Antonio, El Común, El Gualte, Espino Alto, Espino Sur, Fuelamuezquer, Guacha, Imbula Chico, Imbula Grande, Inchuchala, Miraflores, Piacun, Pusialquer, Quitiaquez, San Francisco, San Juan Chiquito, Santa Lucia, San Marcos, Santa Marta, Tepud, Tres Esquinas, como el corregimiento de José María Hernández.

La metodología de estudio se enmarco dentro del tipo de investigación cualitativa y cuantitativa, por cuanto el estudio es de tipo analítico-descriptivo, se utilizaron tanto el pragmatismo, como el materialismo dialectico ya que son las dos escuelas que se acercan más a la forma de investigación utilizada, de corte transversal donde se describirán, detallaran e interpretaran variables de orden: geográfico, social, económico, y político de los habitantes del área rural del Municipio de Pupiales: que permitieron plantear alternativas de mejoramiento de las condiciones de vida de esta población.

Se complementa con las conclusiones y recomendaciones que muestran los resultados de las encuestas realizadas que arrojan la realidad que viven los habitantes de esta región, y que alternativas de solución pueden realizarse para que esta población se vea beneficiada.

## **ABSTRACT**

This document makes a study of the socio-economic conditions in the rural municipality of Pupiales. The sidewalks and township are: Arena Blanca, Calputan, Casafría, Concordia, Cuas, Chires Centro, Chires Mirador, Chires Sur, Ejido San Antonio, El Comun, El Gualte, Espino Alto, Espino Sur, Fuelamuezquer, Guacha, Imbula Chico, Imbula Grande Inchuchala, Miraflores, Piacun, Pusialquer, Quitiaquez, San Francisco, San Juan Chiquito, Santa Lucia, San Marcos, Santa Marta, Tepud, Tres Esquinas, as the village of José María Hernández.

The study methodology was framed within the type of qualitative and quantitative research, because the study is analytical and descriptive, both pragmatism as dialectical materialism were used because they are the two schools that are closer to the shape of research used, cross sectional study will be described, detailing order and interpret variables: geographical, social, educational, economic, and political development of the inhabitants of the rural municipality of Pupiales that may arise allow options for improving conditions life of this population.

It is complemented by the findings and recommendations showing the results of surveys that shed the reality experienced by the inhabitants of this region, and that alternatives of solution can be done for this population sees beneficiary.

## CONTENIDO

	<b>Pág.</b>
INTRODUCCIÓN.....	10
1. ASPECTOS GENERALES DE LA INVESTIGACIÓN.....	16
1.1 JUSTIFICACIÓN.....	16
1.2 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....	17
1.3 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA.....	19
1.3.1 Pregunta general. ....	19
1.3.2 Preguntas Específicas. ....	19
1.3.3 Objeto De Estudio.....	20
1.3.4 Objetivos.....	20
1.3.4.1 Objetivo general.....	20
1.3.4.2 Objetivos Específicos.....	20
1.4 MARCO REFERENCIA .....	21
1.4.1 Antecedentes.....	21
1.4.2 Marco Teórico.....	23
1.4.3. Marco legal. ....	32
1.4.4. Marco conceptual.....	35
1.4.5 Marco contextual.....	36
1.5. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN .....	51
1.5.1 Población y muestra. ....	59
1.5.2 FORMULACIÓN DE RESULTADOS.....	62
1.5.2.1. Características generales de los hogares .....	62



2. SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LA POBLACIÓN DEL ÁREA RURAL, CON RESPECTO AL ÁREA URBANA DEL MUNICIPIO DE PUPIALES PARA EL PERIODO 2013. ....	64
2.1. SEXO.....	64
2.2. GASTOS SERVICIOS PÚBLICOS.....	68
2.3. INDICADORES DE POBREZA - Necesidades básicasinsatisfechas (N.B.I): .....	71
2.3.1. Hogares con servicios públicos inadecuados.....	72
2.3.2. Hogares en viviendas inadecuadas .....	75
2.4 PRINCIPALES PROBLEMAS SOCIOECONÓMICOS QUE AFECTAN A LOS HABITANTES DEL ÁREA RURAL DEL MUNICIPIO DE PUPIALES PARA EL PERIODO 2013. ....	81
2.4.1 Ocupación en el hogar.....	81
2.4.2 CONDICIONES EDUCATIVAS DE LOS HABITANTES DE LA ZONA RURAL DEL MUNICIPIO DE PUPIALES.....	82
2.4.3 Situación laboral .....	85
2.5 HOGARES CON DEPENDENCIA ECONÓMICA.....	96
3. POSIBLES ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN PARA LOS PROBLEMAS SOCIOECONÓMICOS QUE TIENEN LOS HABITANTES DEL ÁREA RURAL DEL MUNICIPIO DE PUPIALES. ....	100
4. CONCLUSIONES .....	108
5. RECOMENDACIONES.....	110
BIBLIOGRAFÍA.....	112

## LISTA DE CUADROS

	<b>Pág.</b>
Cuadro 1. Diferencias socioeconómicas entre el sector urbano y el sector rural.....	32
Cuadro 2. Número de personas, sexo del municipio de pupiales.....	37
Cuadro 3. Instituciones educativas área urbana. ....	42
Cuadro 4. Instituciones educativas area rural. ....	43
Cuadro 5. Sector rural educación. ....	44
Cuadro 6. Área urbana Educación.....	44
Cuadro 7. Red Vial Del Municipio De Pupiales. ....	45
Cuadro 8. Ingresos de los hogares de la zona urbana para el año 2010 .....	45
Cuadro 9. Ingresos de los hogares de la zona rural para el año 2010 .....	46
Cuadro 10. Gastos de los hogares de la zona urbana para el año 2010.....	46
Cuadro 11. Gastos de los hogares de la zona rural para el año 2010.....	47
Cuadro 12. Operatividad de variables. Entrevista a la población del área rural del municipio de Pupiales año 2013. ....	52
Cuadro 13. Calculo del porcentaje de encuesta para cada vereda o corregimiento del área rural del municipio de Pupiales, para el año 2013.....	60

## LISTA DE GRAFICOS

**Pág.**

Grafico 1. Cuantificación de las (NBI) en Nariño zona rural para el periodo 2010-2012. (En Porcentajes) .....	48
Grafico 2. Cuantificación de las (nbi) en el municipio de pupiales zona rural para el periodo 2010-2012. (en porcentajes) .....	49
Grafico 3. Cuantificación de las (nbi) en el municipio de pupiales zona urbana para el periodo 2010-2012. (en porcentajes) .....	50
Grafica 4. Promedio de hogares en la vivienda.....	62
Grafica 5. Promedio de personas en el hogar.....	63
Grafica 6. Promedio de edad área rural- área urbana.....	64
Grafica 7. SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS (SI) (NO) LUZ- AGUA-GAS.....	65
Grafica 9. Servicios públicos domiciliarios (si) (no) gas área rural- área urbana. ....	67
Grafica 10. Costo mensual (luz) promedio área rural- área urbana.....	68
Grafica 11. Costo mensual (agua) promedio área rural- área urbana. ....	69
Grafica 12. Costo mensual (gas) promedio área rural- área urbana.....	70
Grafica 13. Gasto promedio en artículos de aseo y uso personal área rural- área urbana. ....	71
Grafica 14. Servicios públicos (sanitario) Área rural- Área Urbana. ....	72
Grafica 15. Agua potable Área rural- Área Urbana.....	73
Grafica 16. Energía eléctrica Área rural- Área Urbana.....	74
Grafica 17. Vivienda con paredes de concreto Área rural- Área Urbana.....	75
Grafica 18. Pisos de cerámica o cemento Área rural- Área urbana.....	76
Grafica 19. Vivienda no móvil Área Rural- Área Urbana .....	76
Grafica 20. Hacinamiento crítico. Área rural- Área Urbana. ....	77

Grafica 21. Nivel de dependencia económica en su hogar.Área rural- Área Urbana.....	78
Grafica 22. Estrato económico en hogares .....	81
Grafica 23. Preescolar, escuela. Colegio o universidad. (3 a 30 años) 278 personas .....	82
Grafica 24. Su inasistencia a estudiar se debe a .....	83
Grafica 25. Nivel educativo cursado.....	83
Grafica 26. Ultimo año de estudio.....	84
Grafica 27. Usted Se Considera .....	85
Grafica 28. Actividad realizada .....	86
Grafica 29. Tiempo (actividad).....	87
Grafica 30. Monto mensual de ingresos.....	89
Grafica 31. Educación y salud en el hogar.....	90
Grafica 32. Gastos en educación y salud en el hogar promedio .....	91
Grafica 33. Utiliza y tiene transporte en su hogar.....	92
Grafica 34. Alimentación que constituye su comida diaria .....	92
Grafica 35. Gasto en alimentación (mensual) promedio.....	93
Grafica 36. Porque razon no tiene acceso a estos servicios públicos .....	94
Grafica 37. Porque no tiene acceso a una vivienda adecuada.....	94
Grafica 38. Debido a que hay hacinamiento crítico .....	95
Grafica 39. Tiene trabajo para no tener dependencia económica .....	96
Grafica 40. Porque existe dependencia económica .....	96
Grafica 41. Niños en edad escolar (15 años o menos) asisten a la escuela.....	97
Grafica 42. Causa que sus hijos no asisten a la escuela .....	98
Grafica 43. Servicios públicossosn. Se debe buscar. ....	100
Grafica 44. Su vivienda es. Por lo tanto se debe buscar .....	101
Grafica 45. Hacinamiento crítico es, para mejorar esta condición se debe. ....	102

Grafica 46. Calidad del servicio educativo. Se debe buscar.....	102
Grafica 47. Las políticas publicas (alcaldía) lo han beneficiado en las ultimas administraciones.....	103
Grafica 48. Se debe buscar una mejores condiciones de vida, mediante las formulaciones que se describen así.....	104
Grafica 49. Estrategias para mejorar la problemática tanto social como económica (entorno).....	105

## INTRODUCCIÓN

En Colombia y sobre todo en el departamento de Nariño, en su área rural existen graves problemas socioeconómicos tales como: la pobreza, miseria, inequidad, desplazamientos, malas condiciones de vivienda, mala calidad de los servicios públicos, baja productividad, bajos sueldos a las labores agropecuarias, pocas oportunidades de los campesinos para producir sus productos debido a que estos no son propietarios legalmente y cuando lo son no tienen la oportunidad de dar un valor agregado a sus productos debido a que no hay el capital, ni la tecnología adecuada, como tampoco la información necesaria para poder competir en los diversos mercados y en la actualidad el no estar preparado para competir significa poco a poco su aislamiento o aun peor su desaparición.

Diversos organismos han optado por medir las diferentes problemáticas socioeconómicas para a partir de estos datos elegir como aplicar las diferentes políticas públicas para buscar mejorar estos índices. Sin embargo aunque haya un buen comportamiento en varios índices como lo es IDH (Índice desarrollo humano), ICV (Índice de calidad de vida) o el N.B.I (Necesidades básicas insatisfechas); en diferentes zonas del país, no ha significado que las condiciones de las poblaciones en este caso la zona rural del municipio de Pupiales hubiese mejorado sustancialmente sus necesidades. Además de mejorar estos indicadores se hace necesario revisar lo que pasa en factores como: el entorno económico y problemáticas sociales que lo rodean, la cual permitirá una mayor comprensión debido a que el fenómeno de la pobreza y miseria que afecta en este caso a los pobladores del área rural del municipio de Pupiales es un fenómeno multivariado, compuesto de múltiples factores y al dejar a lado una de estas variables, se puede caer en el error de un estudio incompleto, de ahí la gran preocupación que existe.

En el Municipio de Pupiales según los datos más recientes que se tienen hay una mejoría según datos del censo general del 2005 del DANE: (que es la entidad oficial encargada de realizar esta encuesta) a pesar de ser uno de los municipios del Departamento de Nariño que presenta mejores índices de Necesidades Básicas Insatisfechas (N.B.I), una gran parte de la población no se ha visto favorecida por esta condición ya que los habitantes sobretodo del área rural presenta problemas de pobreza, poco empleo productivo, falta de educación superior, falta de infraestructura adecuada, fallas en la implementación de la políticas públicas, ya que algunas zonas del municipio han sido aisladas obedeciendo esta circunstancia a favorecimientos particulares dejando a un lado el beneficio general de la población, esto ha llevado a que en el municipio exista unos fenómenos preocupantes como la desigual distribución de recursos entre el área urbana y la rural, lo cual ha dejado de lado el buscar aprovechar las potencialidades que tiene el municipio. Además de que existen fenómenos preocupantes como: servicios públicos inadecuados, alto desplazamiento de la población en edad de trabajo por falta de oportunidades en la localidad, condiciones de vivienda no adecuadas, esto

trae consigo a que se presente unos fenómenos de pobreza e incluso miseria en gran parte del municipio acentuándose aún más en la zona rural a lo cual lleva a realizar esta investigación para adentrarse en lo que implica para la sociedad pupialeña en el estar en esta circunstancia. Para ello este trabajo de investigación comprende 5 capítulos de los cuales el primero hace referencia a los aspectos generales de la investigación. El segundo a la situación socioeconómica de la población del área rural, con respecto al área urbana del municipio de Pupiales para el año 2013 donde se tiene en cuenta la diferencia que hay entre características que se presentan en las zonas con variables como: promedio de edad, sexo, servicios públicos domiciliarios (agua, luz, gas), gastos servicios públicos, costo (luz, agua, gas), artículos de aseo y uso personal, gasto en artículos de aseo y uso personal, las necesidades básicas insatisfechas (N.B.I) en este mismo capítulo también se analizó las principales problemas socioeconómicos que afectan a los habitantes del área rural del municipio de Pupiales, para lo cual se empleó variables como: Estrato socioeconómico, ocupación del hogar, condiciones educativas, situación laboral, actividad realizada, tiempo (actividad), condiciones coyunturales, monto mensual de ingresos, gastos en educación y salud, alimentación, gastos en alimentación, razón no tener acceso a servicios públicos, debido a que hay hacinamiento crítico, a que se debe dependencia económica. El tercer capítulo tiene en cuenta las posibles alternativas de solución para los problemas socioeconómicos que tienen los habitantes del área rural del municipio de Pupiales, para lo cual se utilizó variables como: servicios públicos son, se debe buscar, su vivienda es se debe buscar, hacinamiento critico es, para mejorar esta condición se debe, calidad del servicio educativo es, se debe buscar, las políticas públicas (Alcaldía) lo han beneficiado en las últimas administraciones, mejore condiciones de vida, mediante las formulaciones que se describen, estrategias para mejorar la problemática tanto social como económica (entorno).

En el 4 capítulo se recoge de manera breve las principales conclusiones que de manera global se ven las características socioeconómicas de los habitantes del área rural del municipio de Pupiales para el periodo 2013 y por ultimo las recomendaciones que le permiten dar solución a las problemáticas de las 29 veredas y el corregimiento de José María Hernández, que son el total del área rural del municipio de Pupiales.

# 1. ASPECTOS GENERALES DE LA INVESTIGACIÓN

## 1.1 JUSTIFICACIÓN

El principal interés para realizar esta investigación es que no se justifica como un municipio con altas potencialidades económicas y sociales, una gran parte de la población vive en condiciones de vida que no son las más apropiadas según la realidad, que muestra diversas problemáticas como pobreza, desplazamiento, condiciones del hogar inapropiadas, desempleo, poca o casi nula generación del valor agregado, políticas públicas poco efectivas que llevan a que las condiciones socioeconómicas de la población rural se vean afectadas.

Para la investigación denominada: ESTUDIO SOCIOECONÓMICO DE LA POBLACIÓN DEL ÁREA RURAL DEL MUNICIPIO DE PUPIALES PARA EL AÑO 2013, se observa como la población no se ha visto beneficiada significativamente por las políticas públicas ejercidas tanto por los entes nacionales, departamentales y municipales, la diferencia con respecto a otros estudios similares, es que se hace con una mayor muestra. Además se tiene en cuenta la comunicación directa y personal con las comunidades de las 29 veredas del área rural del municipio de Pupiales que son: Arena Blanca, Calputan, Casafría, Concordia, Cuás, Chires Centro, Chires Mirador, Chires Sur, Ejido San Antonio, El Común, El Gualte, Espino Alto, Espino Sur, Fuelamuezquer, Guacha, Imbula Chico, Imbula Grande, Inchuchala, Miraflores, Piacun, Pusialquer, Quitiaquez, San Francisco, San Juan Chiquito, Santa Lucia, San Marcos, Santa Marta, Tepud, y Tres Esquinas, como también la encuesta realizada al corregimiento de José María Hernández. Con esta investigación donde se les hace una encuesta con múltiples preguntas que buscan unos resultados de la verdaderas condiciones socioeconómicas de la población del área rural con indicadores que no solo provengan de las veredas (importantes) o el corregimiento de José María Hernández como se lo hace actualmente, sino un proceso integrador donde todas las poblaciones tienen la misma jerarquía, ya que a diferencia de las demás investigaciones en este estudio, existen las propuestas de la comunidad de como creen ellos que debería plantearse las futuras políticas públicas que sirvan como elemento básico para un posible desarrollo.

En el área rural del municipio de Pupiales se presenta unas condiciones de vida que no son las más apropiadas, afectadas tanto por condiciones económicas como sociales que han venido perjudicando a la población como apertura económica, y poco aprovechamiento para generar valor agregado debido a la baja productividad, ya que la mayor parte de los habitantes del municipio se dedican a una producción primaria de recursos, debido a una falta de tecnología, recursos económicos y de infraestructura que hace que la mayor parte de riqueza se vaya para otros lados, así como la gran salida de población existente en el municipio debido a la falta de oportunidades, lo que lleva a un proceso de desplazamiento masivo hacia otras



ciudades en búsqueda de mejorar sus condiciones de vida lo cual en una gran parte no se da, debido a que los habitantes solo tienen una capacitación para actividades agrícolas y en las grandes metrópolis las actividades que son requeridas por las empresas e industrias pertenecen más al sector secundario lo cual lleva a que esta población tenga que verse obligada a un proceso de aprendizaje acelerado y por ser personas con poca preparación educativa, los sueldos son muy bajos, que solo alcanza a costear sus necesidades en forma limitada y dejar a un lado una posible solución para salir de las condiciones desfavorables de su núcleo familiar que se encuentra en una gran parte en el municipio.

En Pupiales como en la mayoría de municipios del departamento la gran parte de la población del municipio pertenece al sector rural que muy poco o casi nada se han visto beneficiadas con el mejoramiento de los indicadores como NBI, IDH, ICV que no ha llevado a mejorar sus condiciones de vida, se deben buscar soluciones estructurales para el área rural, ya que el municipio lo constituyen conjuntamente las personas que viven en la cabecera municipal como el sector rural, donde la una se constituye como despensa de productos para solventar la necesidad de alimento, como también aporte de materias primas aunque esta transformación sea muy insipiente debido a la falta de lugares especializados en buscar generar productos terminados para que los recursos puedan volverse a rotar en los pobladores del municipio. Este trabajo pretende ayudar a que sirva como referencia de futuros planes e ideas constructivas de desarrollo tanto económico como social que beneficien a la comunidad en general; de ahí la importancia del estudio que pretende que las alternativas de solución de las problemáticas no solo se queden en palabras y escritos sino que están se lleguen a concretar debido a que las alternativas de solución provienen de la interrelación existente entre la población consultada y el investigador donde se pretende que las políticas públicas del gobierno municipal, departamental y nacional participen los dos entes fundamentales en el desarrollo de cualquier sociedad las cuales son: el gobierno, como la comunidad y del aporte conjunto de estos, se puedan dar las alternativas de desarrollo que posibiliten unas futuras mejores condiciones de vida.

## **1.2 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

En el municipio de Pupiales y en el sector rural se presentan situaciones donde la gran mayoría de pobladores tienen diversos problemas como: alto desempleo, pobreza, bajos ingresos, servicios públicos no adecuados, debido a su falta de calidad, mala infraestructura etc. Estos inconvenientes han llevado a que la mayoría de la comunidad tenga que verse abocada a optar por decisiones como desplazarse hacia otras regiones del departamento o fuera de este para buscar generar recursos para su núcleo familiar, y esto no ha generado desarrollo sostenible en el municipio, se debe buscar que las políticas públicas sean adecuadas y vayan de la mano tanto del mejoramiento de los indicadores como el

índice de NBI, IDH, ICV y el desarrollo tanto social como económico de la mayor parte de la población de Pupiales.

En Pupiales como en la gran mayoría de poblaciones pertenecientes a la zona sur del departamento la mayor parte de recursos se da por la producción agropecuaria pero por la falta de generación de valor agregado que permita crecer el PIB del sector agrario hace que no se dé el mejoramiento de ingreso de muchos actores de las cadenas productivas, sin un mejoramiento en la calidad de vida, haciendo que las personas no se vean atraídas a regresar al campo. Sin embargo se observa como "Aproximadamente 870.000 campesinos, con una preparación educativa no tan adecuada para los cambios actuales el 57% de la población total del Departamento de Nariño (1'522.000 habitantes) se encuentran vinculados la producción agraria, evidencia la gran cantidad de empleo que genera dicho sector".<sup>1</sup>

Llama la atención como existe una diferencia marcada en lo que se refiere a propiedad legal entre la zona urbana y la zona rural en Colombia de la cual no es ajeno el municipio de Pupiales donde una gran cantidad de las personas que habitan la zona rural se ven abocadas a vender sus terrenos en bajo precio ya sea porque tienen certificados de falsa tradición, que lleva a que estos no tengan formalizados sus predios y por lo tanto sean informales o los gastos y la tramitología que implica la formalización de estos predios. De ahí que mediante "la Ley 1561 de 2012, cuya finalidad es crear una alternativa jurídica para superar la carencia de título de propiedad sobre la tierra"<sup>2</sup>, llevando a que los propietarios obtengan:

- Capacidad para poder vender la propiedad en el justo precio si ellos lo desean y no por debajo de su precio normal que ocurre por la informalidad.
- Poder beneficiarse de subsidios del estado.
  
- Tener el acceso a los servicios públicos, pues en la medida que se formalice la propiedad de los inmuebles, el estado deberá cumplir con la prestación de los servicios públicos.
  
- Todo esto en búsqueda de crear en el campesinado, el arraigo y dedicación al campo para convertirlo en despensa de la economía nacional y no como sucede actualmente donde unos pocos terratenientes que incluso se encuentran viviendo en el sector urbano del municipio de Pupiales, aprovechan esta circunstancia junto con otras variables, como el acceso fácil a tecnología de punta, altos capitales, y el

---

<sup>1</sup> MARTÍNEZ BENAVIDES, Javier Andrés, y GUAZMAYAN RUIZ, Carlos Alberto. Articulación de la educación media técnica con la educación superior a través de los ciclos propedéuticos. Pasto: UDENAR, 2010. p. 40.

<sup>2</sup> ENRÍQUEZ MAYA, Eduardo. La propiedad un camino hacia la paz. Bogotá: s.n., 2012.

dar unos bajos salarios a la gente campesina en su gran mayoría presente en el área rural, la cual se ve obligada a realizar este trabajo para poder solucionar sus mínimas necesidades, donde se observa como estas personas buscan acrecentar sus ganancias en el cual el interés particular va más allá del interés general.

De dar fruto esta ley, estará cerca de cerrarse la brecha existente entre propiedades formalizadas tanto en el sector urbano como rural ya que según datos de: “Ministerio de agricultura y desarrollo rural la informalidad en el campo llega a un 40% de los predios rurales, donde en su gran mayoría son pequeños productores, mientras que en lo urbano la cifra del folio de matrículas inmobiliarias existentes alcanzaba entre un 15% al 20% que presentaban falsa tradición.”<sup>3</sup>

Preocupa que una de las variables que se miden en el estudio socioeconómico del censo general del 2005, en cuanto a los servicios públicos adecuados no tienen la eficacia necesaria tal es el caso del servicio de agua potable donde la mayoría de población tiene derecho a este servicio, pero de una calidad deplorable, que ha llevado a que las personas tengan enfermedades debido a la falta de potabilidad en este servicio, para lo cual se necesitan políticas que lleven a mejorar la prestación de este líquido tan indispensable, ya que es responsabilidad de los entes ya sean municipales o gubernamentales no solo ofrecer este servicio sino que este tenga las mínimas condiciones de consumo, que llevan a que la mayoría de la población este insatisfecha porque aunque la gran parte de las administraciones locales han tenido como objetivo el mejoramiento del servicio, ninguna de estas se han comprometido realmente a llevar soluciones integrales a este grave problema.

### **1.3 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA**

Para dar mayor soporte a la investigación denominada: **Estudio socioeconómico de la población del área rural del municipio de Pupiales para el Año 2013.**

Esta investigación estará basada:

**1.3.1 Pregunta general.** ¿Cuál es la situación socioeconómica de la población del área rural del municipio de Pupiales para el Año 2013?

#### **1.3.2 Preguntas Específicas.**

- ¿Observar la situación socioeconómica de la población del área rural, con respecto al área urbana, de la población de Pupiales para el periodo 2013?

---

<sup>3</sup> RESTREPO SALAZAR, Juan Camilo. Política integral de tierras un viraje trascendental en la restitución y formalización de la propiedad agraria. Bogotá: Ministerio de agricultura y desarrollo rural, 2011. p.17.

- ¿Cuáles son los principales problemas socioeconómicos que tienen los habitantes del área rural del municipio de Pupiales para el periodo 2013?
- ¿Cuáles son las posibles alternativas que lleven a mejorar las condiciones de vida de los habitantes del área rural del municipio de Pupiales.?

**1.3.3 Objeto de Estudio.** Para la investigación denominada ESTUDIO SOCIOECONÓMICO DE LA POBLACIÓN DEL ÁREA RURAL DEL MUNICIPIO DE PUPIALES PARA EL AÑO 2013. "El objeto de estudio del presente trabajo serán las familias del municipio de Pupiales, en el cual existen 13.240 personas que pertenecen a la zona rural"<sup>4</sup>, como espacio geográfico serán utilizados los hogares que hacen parte de la zona rural de este municipio, la investigación hará corte a finalizar el año 2013.

En la zona rural del Municipio de Pupiales se hará referencia a la población en situación de vulnerabilidad y se ubican en ella diferentes grupos con características propias de su ciclo de vida, por su género o por tener diferentes tipos de limitaciones: niños, niñas, adolescentes, jóvenes, adultos mayores, mujeres y personas con alguna discapacidad. Donde se reconoce la falta de oportunidades para los adolescentes y jóvenes de menores recursos. Se tendrá en cuenta también el trabajo infantil, generalizado en hogares pobres, con jefatura femenina, en los cuales los hijos desde edades tempranas se ven obligados a trabajos domésticos, comercio callejero, plazas de mercado, agricultura, ganadería, y por ultimo como en muchos casos debido a la falta de oportunidades la mayoría de adolescentes se dedican a los vicios: como alcoholismo, y drogadicción.

#### **1.3.4 Objetivos:**

**1.3.4.1 Objetivo general.** Determinar la situación socioeconómica de la población del área rural del municipio de Pupiales para el periodo 2013.

#### **1.3.4.2 Objetivos Específicos:**

- La situación socioeconómica de la población del área rural, con respecto al área urbana del municipio de Pupiales para el periodo 2013.
- Identificar los principales problemas socioeconómicos que afectan a los habitantes del área rural del municipio de Pupiales para el periodo 2013.

---

<sup>4</sup> DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADISTICA. DANE. (en línea)  
\_Disponible en internet: [http:// www. dane.gov.co](http://www.dane.gov.co)

- Plantear las posibles alternativas de solución para los problemas socioeconómicos que tienen los habitantes del área rural del municipio de Pupiales.

## 1.4 MARCO REFERENCIA

**1.4.1 Antecedentes.** Para lo que corresponde al estudio socioeconómico del área rural del municipio de Pupiales no existen estudios anteriores, pero hay algunos documentos que aportan al estudio entre los cuales están:

**Estudio socioeconómico de amas de casa y jefas de hogar de la zona rural del municipio de Pasto. Para el año 1996 cuyo estudio pertenece a Roberth Wilson Ortiz y Edwin Tarapuez Chamorro,** en la cual se hace énfasis a lo que sucede en el área rural, que aparte de ser un lugar excluido del desarrollo general también ha sido lamentablemente un lugar de alejamiento en lo que se refiere a equidad de género, ya que la mayoría de políticas estatales van encaminados hacia los hombres considerándolos como los artífices a través de su fuerza de trabajo, los que generan el crecimiento y en las mujeres como trabajadoras domésticas.

En el área rural se acrecenta esta situación al verse excluida de una formación profesional y técnica las mujeres se ven forzadas muchas a permanecer en el hogar desenvolviéndose no solo en los quehaceres del hogar sino además en la crianza de sus hijos, con poca inserción laboral y una menor calidad de empleo, que lleva a que una gran parte del desempleo rural se dé por parte del género femenino, cuando logran ingresar al mercado laboral estos son mal remunerados.

**Economía del departamento de Nariño. Ruralidad y aislamiento geográfico. Joaquín Vilorio De La Hoz año 2007.**

En la cual habla acerca de cómo el departamento de Nariño se ha visto obstaculizado su desarrollo tanto en el área urbana como lo rural, acrecentándose en esta última, debido a varias circunstancias como: falta de vías competitivas que permitan el transporte de mercancías entre un lugar y otro de una manera rápida y segura, y no como en la actualidad donde la mayoría de carreteras están deterioradas o aún más grave ni siquiera existen, además problemas como la falta de acceso a servicios públicos en zonas más alejadas del departamento, debido a falta de infraestructura, como una falta de compromiso por parte de los entes gubernamentales y de recursos que permitan que las familias puedan tener acceso a estos recursos, hay unos indicadores que llaman poderosamente la atención sobre todo en lo que se refiere al área rural con respecto a la zona urbana como: “El 70% de las viviendas de Nariño cuentan con algún servicio como agua potable, alcantarillado o recolección de basuras. En el área urbana, el 92% cuenta con

abastecimiento de agua, mientras que solo el 53% cuenta con este servicio en el sector rural según datos del censo del Dane del año 2005”<sup>5</sup>

Además en el departamento se presenta una baja competitividad con referencia al resto del país al ubicarse en el puesto 18 entre 23 departamentos estudiados para el año 2007, este índice es medido a través de la participación del P.I.B (Producto Interno Bruto) del departamento dentro del agregado nacional donde solo alcanza el 1.9% de contribución según datos del censo del Dane del año 2005. Siendo la actividad agropecuaria la base de la economía de Nariño, al aportar una tercera parte del producto interno bruto departamental, donde su economía es esencialmente rural y predomina la producción minifundista, principalmente en la zona andina.

En lo que se refiere a la parte social, existe una investigación cercana denominada: **Factores que intervienen en el desarrollo social del municipio de Pupiales, departamento de Nariño año 2008.** Cuyo estudio pertenece a Evelin Viviana Benavides Romo en el cual: se ven problemas históricos tales como corrupción, inequidad, intereses particulares, que llevan a que uno de los actores importantes en el desarrollo social y económico, como lo es el gobierno ya sea nacional, departamental, y local no den las soluciones que la comunidad está esperando.

“En lo concerniente al aspecto político donde la mayoría de personas participan en elecciones, sin embargo, el municipio continua con grandes limitaciones debido a la falta de comunicación entre comunidad y administración, lo cual ha llevado a que no sea la sociedad, la encargada de plantear soluciones a los problemas que enfrentan.”<sup>6</sup>

Para la zona sur del departamento de Nariño de la cual hacen parte los municipios de Pupiales, Ipiales, Gualmatan, Córdoba, Puerres, Guachucal, Aldana, Iles hay una investigación denominada: **Estudio socioeconómico de la ciudad de Ipiales, año 2011,** que se tomara en cuenta al ser el municipio más cercano y al ser el municipio con mayor posibilidad de progreso por su ubicación estratégica con el Ecuador, cuya realización estuvo a cargo de JHON WILMAR MORA MORA en la cual habla sobre los diversas problemáticas que afronta no solo ese municipio sino la región entera y estas que consecuencia traen posteriormente.

“Factores como la menor escolaridad, bajos ingresos, baja productividad, influyen en las posibilidades de acceso al mercado de trabajo, dando como resultado altas tasas de desempleo en la región que están ligadas con una alta inequidad existente

---

<sup>5</sup> VILORIA DE LA HOZ, Joaquín. Economía del departamento de Nariño: Ruralidad y aislamiento geográfico. Madrid: Mc Graw Hill, 2007. p.37.

<sup>6</sup> BENAVIDES ROMO, Evelin Viviana. Factores que intervienen en el desarrollo social del municipio de Pupiales, departamento de Nariño. 2008. (Tesis de grado). Universidad de Nariño, Facultad de Ciencias Económicas y Admirativas. p.112.

tanto en el área urbana como rural que lleva a fenómenos de pobreza, miseria y desplazamiento que lamentablemente se repiten generación tras generación.”<sup>7</sup>

**1.4.2 Marco Teórico.** La reflexión sobre las causas de lo que pasa en el sector rural en lo que se refiere a estudios socioeconómicos es motivo de discusión para economistas, políticos, sociólogos, etc. Según la posición filosófica y política de cada autor, se dan diversas explicaciones.

**La escuela Fisiócrata:** surge en Francia y se desarrolla exclusivamente allí. Estos pensadores se dieron cuenta de las relaciones entre los sectores de la economía, donde estudian el funcionamiento de los mercados que no están regulados por el Estado. Otra de sus características es el corto tiempo durante el cual se desarrolla el pensamiento fisiócrata: aproximadamente 30 años (desde 1750 a 1780). El término Fisiocracia, a la luz de su contenido etimológico significa "Poder de la Naturaleza" (Physis = naturaleza, Cratos = poder) ó "Gobierno de la naturaleza". Los fisiócratas creían en una ley natural que regía el funcionamiento económico, independiente de la voluntad del ser humano. Sin embargo, ese orden podía ser estudiado y aprovechado por el hombre, para su beneficio. Donde las fuerzas reales que conducen al desarrollo, estudiaron la creación del valor físico y concluyeron que el origen de la riqueza era la agricultura (en últimas, la misma naturaleza era el foco de riqueza).

Los fisiócratas asumieron que dada su observación de los mercados, la manufactura era una actividad estéril, ya que no se veía un gran avance en este sector. Obviamente, esto se debía al tamaño de la industria de ese entonces, lo cual constituye una falla en su análisis, que se deriva también del mayor interés en la productividad física y no en la productividad del valor.

Por otro lado, asumen que los individuos buscan maximizar la ganancia y que los precios se construyen en el mercado, fruto de la misma actividad económica, que desembocó en la concepción de que la libre competencia genera mejores precios. Entre los fisiócratas más destacados podemos encontrar a: François Quesnay uno de los más grandes pensadores franceses del siglo XVII. Le corresponde el honor de ser -junto a W. Petty- fundador de la economía política clásica burguesa. El aporte analítico más importante de esta escuela lo introdujo Quesnay en su "TableauÉconomique", donde se muestran tres sectores: Agricultores, Terratenientes y Artesanos/sirvientes. Así se trataba de escudriñar en el tema del flujo de los ingresos monetarios entre los sectores de una economía mostrando la creación y la circulación periódica del llamado Producto Neto a través del sistema, el primer intento en la historia del pensamiento económico de dar una interpretación, un análisis teórico del mecanismo de reproducción social. Es decir,

---

<sup>7</sup> MORA MORA, Jhon Wilmar. Estudio socioeconómico de la ciudad de Ipiales. Pasto: s.n., 2011. p. 99.

del flujo circular de la renta y gasto.

La popularidad de las ideas de Quesnay no fue muy prolongada. Ya a comienzo del siglo XIX las ideas de Adam Smith, tenían en Francia gran influencia y a Quesnay se le recordaba con ironía. La razón de tan acelerada decadencia del fisiocratismo radicó en el acelerado desarrollo de la industria capitalista. Sin embargo, esto no significa, que las ideas contenidas en el fisiocratismo carezcan de interés en una perspectiva histórica y científica; aún más, los elementos científicos de la doctrina de Quesnay fueron tomados y desarrollados por representantes de otras escuelas del pensamiento económico.

De ahí que de esta escuela es muy rescatable la idea de que se mire en la agricultura como una de las bases para el progreso general de la sociedad, y que el estado debe ayudar a incentivar a este sector pero también tiene que ser consciente de que en la economía actual no se puede estar aislado del mundo y que al estar todos en una aldea global debe tenerse en claro que tanto el nivel de exportaciones como importaciones son claves, estas últimas deben realizarse solo de productos, que no se elaboren en el país ya que si se va a traer estas mercancías se verá afectado la producción nacional donde nuestros campesinos hacen gran parte del sector rural y con esto los niveles tanto sociales como económicos se verán afectados gravemente.

La escuela marxista (1867), en quien se inspiran distintos autores, el modelo de acumulación capitalista produce constantemente una población obrera excesiva para las necesidades de explotación del capital, que a su vez se convierte en un (ejército industrial de reserva), por lo que la generación de pobreza y diversos males económicos como desempleo, bajos sueldos, etc. depende del modelo, donde cuando se presenta una vacante de empleo el trabajador tiene que verse obligado a trabajar por un salario que no corresponde al trabajo realizado, debido a que en este ejército existen personas dispuestas a trabajar por este o un menor salario para poder satisfacer sus necesidades y las de su núcleo familiar, que en gran medida afectan al sector rural.

La escuela cepalina y uno de sus principales autores como Raúl Prebisch, (1981) quien desarrolló en profundidad el pensamiento sobre teoría de la dependencia internacional en el sistema capitalista, afirmaba que en el curso espontáneo del desarrollo, la periferia tiende a quedar al margen de ese proceso de industrialización en la evolución histórica del capitalismo. Más que a un designio de exclusión, este fenómeno es la consecuencia del juego de las leyes del mercado en el plano internacional.

Según este autor, en las sociedades de capitalismo periférico, la estructura de ingresos no evoluciona de manera coherente con los cambios técnicos y ocupacionales, y sólo se transfiere parte del fruto del progreso técnico a una proporción limitada de la fuerza de trabajo lo cual lleva a que las personas que



viven en las partes periféricas permanezcan en condiciones de subsistencia y no puedan generar condiciones de mejoramiento continuo de su nivel de vida.

Para la escuela cepalina existen diversos indicadores que ayudan a ver qué tan avanzados o no están los diversos municipios en el país en lo que se refiere a aspectos tanto sociales como económicos, entre los cuales están:

**NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS:** según el DANE que es la entidad encargada de medir los hogares con NBI mediante los censos poblacionales se determina que porcentaje corresponde este número del total de los hogares En la metodología de NBI se busca determinar, con ayuda de algunos indicadores simples, como: si la vivienda es móvil, si hay paredes en concreto si los pisos son en tierra, si hay más de tres personas por cuarto excluyendo baño cocina o garaje, si hay más de tres personas por miembro ocupado, si hay un niño entre 6 y 12 años estudiando. Los grupos que no alcancen un umbral mínimo fijado, son clasificados como pobres. Dado que cada uno de los indicadores se refiere a necesidades básicas de diferente tipo, a partir de ellos se constituye uno compuesto, que clasifica como pobre o con NBI aquellos hogares que estén, al menos, en una de las situaciones de carencia expresada por los indicadores simples y en situación de miseria los hogares que tengan dos o más de los indicadores simples.

En estos términos, el Plan de desarrollo afirma que mientras Colombia registra en el 2005 un 27.6% de N.B.I., 50% de pobreza y 15.4% de indigencia, los índices de Nariño son del 43.8%, 64.4% y 23.7%, respectivamente. El departamento se ubica en el puesto 21 entre 32 departamentos y el Distrito Especial de Bogotá, en cuanto a nivel de N.B.I. y está lejos de alcanzar lo propuesto por los Estados del mundo en la Cumbre del Milenio, en cuanto a los niveles de pobreza e indigencia para el 2015: 28.5% y 8.8% respectivamente.

Entre las cinco subregiones de Nariño la que mayor nivel de NBI presenta es la pacífico con un 63%, seguida por la subregión norte con un 57% y la subregión centro occidente con un 56%. El Plan muestra que los municipios con NBI superiores al 70% son: Santa Bárbara, Cumbitara, La Tola, Mosquera, Arboleda, Maguí Payán, El Rosario, El Charco, Barbacoas, Roberto Payán. Solamente Pasto tiene un índice de NBI del 16.65%, menor al nacional.

El BID afirma que (La crisis de los ochenta encontró a los países latinoamericanos con grandes rezagos desde el punto de vista social. La crisis puso de manifiesto nuevamente la estructura inequitativa de las sociedades latinoamericanas, toda vez que la mayor parte de los costos recayeron sobre los grupos de ingresos bajos y medianos). Además el mismo organismo aborda que (Las raíces profundas de las malas condiciones tanto sociales como económicas de las áreas rurales en la gran mayoría de la región se derivan de la insuficiencia del excedente económico, de su apropiación inequitativa y de la insatisfacción de necesidades humanas básicas,

originada en una inadecuada estructura de la oferta o de la demanda de medios de satisfacción para las mismas).

También se discute cual es el efecto del crecimiento económico sobre la igualdad en los países en vías de desarrollo. A ese respecto, se puede afirmar sobre los efectos tanto sociales como económicos dan como, resultados (parecerían contradecir la hipótesis de que la desigualdad aumenta con el crecimiento económico y también la de que es más probable que aumente cuanto más rápido sea el crecimiento). Esto se podría aclarar con la idea de que el crecimiento no significa desarrollo y por ende no todas las personas se pueden beneficiar de este incremento.

Para Edgard David Serrano Moya para los pobres, tanto los problemas sociales como económicos se viven y se sienten, pero cuando se le quiere dar una interpretación formal la diversidad de los elementos en juego hace que se pierda su sentido integral. Por lo tanto, para este autor estos problemas no solamente deben mirarse como un dilema económico cuantitativo (ingresos bajos, carencia o insuficiencia de bienes materiales, entre otros) también se deben incluir en su estudio elementos de corte cualitativo, como el de acceso para poder tener y desarrollar capacidades como bien lo argumentan Sen (1985) y Dréze y Sen (1989).

La ONU mira a través de su indicador denominado LÍNEA DE POBREZA (método directo o de ingresos). Se plantea que este indicador es una medida más sólida que el de NBI (Vos, 1994; Lustig, 2000) a pesar de sus problemas metodológicos y del acceso a la información, dada la confiabilidad de los análisis de distribución del ingreso y de la base de información disponible en la Encuesta Nacional de Hogares (ENH).

El indicador se construye a través de los ingresos y gastos de los hogares. Con la metodología LP se investiga si los hogares tienen ingresos suficientes para adquirir bienes y servicios necesarios para satisfacer las necesidades básicas. Para definir éstas se define una canasta básica de bienes y servicios que cumpla con los requisitos de satisfacción de necesidades básicas; una vez definida, se obtiene su costo valorando los ítems a precios de mercado. Este costo define la línea, si el ingreso se encuentra por debajo de la línea, el hogar es pobre.

La medida que proporciona LP no tiene en cuenta formas diferentes de ingreso a las monetarias, lo que genera un sesgo en la medición del mismo y en la construcción del índice.

El ICV (ÍNDICE DE CALIDAD DE VIDA), (Sarmiento, Ramírez, 1997) combina en una sola medida (las variables de potencial de acceso a bienes físicos: características físicas de la vivienda y las posibilidades de acceso a los servicios públicos domiciliarios; variables que miden el capital humano presente y potencial:

educación del jefe y de los mayores de 12 años y las posibilidades de acceso de niños y jóvenes a los servicios escolares; y la composición del hogar), DNP busca hacia el futuro introducir medidas de medio ambiente, seguridad ciudadana y bienes públicos como parte del entorno de los hogares.

**Papel de los gobiernos - política social.** Una combinación entre mercado y Estado fue el determinante en Corea del Sur y otras economías del sudeste asiático en los últimos veinte años (Stiglitz, 1996) para lograr un acelerado desarrollo económico y una importante transformación social. Al mirar estas situaciones, desde esta perspectiva, no existe la dualidad Estado o mercado. Como mecanismo, la intervención estatal es sustancial para el desarrollo económico cooperado por la dinámica del mercado. Las acciones del mercado no pueden por si solas mejorar los estándares de vida cuando hay imperfecciones de información, de competencia o mercados incompletos (Stiglitz, 1996).

Para Stiglitz (1996), como director del BM se deberán hacer las siguientes cosas por parte de los gobiernos para propiciar el desarrollo económico. Establecimiento de una infraestructura educativa, tecnológica, financiera, física, ambiental y social, estructura básica para que los mercados funcionen. Directa o indirectamente este tipo de infraestructura se relaciona con la salida de la pobreza. Respecto a esto los elementos sustanciales son:

Promover la educación, a diferencia de los planteamientos de Kuznetz, en donde la desigualdad estaba en relación con el crecimiento económico. La igualdad educativa que se presenta en el sudeste asiático es la evidencia que sustenta cómo en ambientes igualitarios y competitivos el acceso al capital humano hace parte de las posibilidades de la sociedad en su conjunto.

La provisión de educación universal, la cual era un componente necesario de la transformación de economías agrarias a economías en rápida industrialización (Stiglitz, 1996), fue sustancial en la consolidación del modelo de desarrollo del sudeste asiático.

La promoción de educación pública, que en los Estados Unidos data de estatutos previos a la adopción de su Constitución, demuestra la importancia de la intervención del Estado en la promoción de la educación pública (Stiglitz, 1996).

Junto con estos elementos, las economías en desarrollo, dada la débil capacidad de sus gobiernos para responder a las fallas de mercado, deben hacer esfuerzos adicionales en su fortalecimiento institucional. Tener respuestas oportunas a los procesos de globalización son requisitos necesarios en la actualidad, entender que el consumidor es el alma de la economía de mercado ampliando el alcance de la competencia y premiando el desempeño, se muestra como un elemento sustancial. Igualmente este autor habla de que se deben tener en cuenta otros elementos de desarrollo como salida a la pobreza: El entendimiento de los problemas tanto sociales como económicos implica que se inicien procesos de cambio en su

análisis, lo multidimensional además el uso de nuevas técnicas de moldeamiento del problema y sus posibles soluciones. La interacción de todos los agentes implicados en el proceso, incluido el binomio Estado- mercado es básico en la lucha de los problemas tanto sociales como económicos que se presentan en una gran parte del sector rural.

**Algunas soluciones a los problemas tanto sociales como económicos.:** La política social siempre establece prioridades, dando preferencia a algunos problemas o a ciertos grupos de población, convirtiéndolos en grupos focales o poblaciones desiguales como objetivo de la política social. En este sentido, focalizar significa orientar o dirigir. Aunque no siempre se reconozca comúnmente se realiza, en algún grado, cierta focalización (Walle, 1995), lo que parte de la base filosófica de ayudar al más necesitado.

La focalización es un instrumento para el objetivo de alcanzar a la población en condición de pobreza con los beneficios de alguna acción determinada. Paralelamente, se favorece la credibilidad y transparencia de las acciones de política social al cumplir con el principio de apoyar a quienes más lo requieren, en contraste con orientaciones clientelistas (CEPAL, 1995).

En síntesis, la focalización hace eficaz los programas de carácter social contra la pobreza (Sarmiento, Arteaga, 1998) y permite su universalización. Como instrumento de asignación de recursos, diferente al mercado, es posible con éste obtener una justicia que favorezca a los pobres.

En la economía del desarrollo también se ve cómo se puede afrontar este problema, ya que en esta rama de la economía, se estudia los determinantes de la pobreza y del subdesarrollo así como las políticas necesarias para aplicar que llevaría a que los países salgan de su atraso.

Los primeros trabajos sobre el desarrollo no distinguían entre desarrollo económico y crecimiento económico. El desarrollo significaba obligatoriamente la obtención de un crecimiento económico a largo plazo, e inversamente, todo crecimiento crearía una mejora del bienestar de la población y una disminución de la pobreza.

Las primeras políticas preconizadas defendían una inversión masiva de forma que permitiera salir del subdesarrollo e iniciar un círculo virtuoso. Luego, los economistas del desarrollo introdujeron la separación entre desarrollo y crecimiento: el desarrollo no podía alcanzarse sin crecimiento, pero una política de desarrollo debía ocuparse igualmente de reducir las desigualdades y de satisfacer las necesidades fundamentales de la población.

Otra escuela fundamental entre la cual está basada la investigación es la del:

**Desarrollo endógeno:** La cual busca potenciar las capacidades internas de una región o comunidad; de modo que puedan ser utilizadas para fortalecer la

sociedad y su economía de adentro hacia afuera, para que sea sustentable y sostenible en el tiempo. Es importante señalar que en el desarrollo endógeno el aspecto económico es importante, pero no lo es más que el desarrollo integral del colectivo y del individuo: en el ámbito moral, cultural, social, político, y tecnológico. Esto permite convertir los recursos naturales en productos que se puedan consumir, distribuir y exportar al mundo entero.

La investigadora María Josefina Mas Herrera: define al desarrollo endógeno o por capacidades integrales como transformaciones de carácter multidimensional, centrados en la acción comunitaria y con miras a promocionar la organización de la vida. Presenta un enfoque transdisciplinario, libre de ideologías dominantes en el cual el paradigma del pensamiento complejo irrumpe como racionalidad para interpretar y actuar en el desarrollo.

Donde se busca que el bien común este por encima del bien individual y donde se benefician todos por igual y no haya desigualdades y que al tener que hacer relaciones sociales se ve en la obligación de tener que acudir a los demás como forma de buscar beneficiarse de una sociedad que tiende a realizar un cambio necesario donde "Las relaciones económicas, sociales políticas: los valores sociales y morales, los rasgos esenciales de la cultura, son elementos relativamente constante, pero solo dentro de un periodo, porque a la larga tales relaciones, valores, actitudes instituciones deben evolucionar en el sentido necesario para que realmente ocurra un cambio estructural." <sup>8</sup>

La investigación se adentra en lo que tiene que ver con el postulado de desarrollo sustentable el cual: nos dice que es aquel capaz de satisfacer las necesidades actuales sin comprometer los recursos y posibilidades de las futuras generaciones. Intuitivamente una actividad sostenible es aquella que se puede mantener. Por ejemplo, cortar árboles de un bosque asegurando la repoblación es una actividad sostenible. Por contra, consumir petróleo no es sostenible con los conocimientos actuales, ya que no se conoce ningún sistema para crear petróleo a partir de la biomasa. Hoy sabemos que una buena parte de las actividades humanas no son sostenibles a medio y largo plazo tal y como hoy están planteadas.

Hay otras definiciones también interesantes como la que proponen D. Pearce, A. Markandya y E.B. Barbier, en la cual se establece que en una sociedad sostenible no debe haber:

- Un declive no razonable de cualquier recurso
- Un daño significativo a los sistemas naturales
- Un declive significativo de la estabilidad social

---

<sup>8</sup> HERRERA, María Josefina. Desarrollo endógeno cooperación y competencia. Bogotá: 3R Editores, 2010. p.10.

Existen autores como Pablo Andrés Lopera quien hace un contraste entre la economía nacional con respecto a la economía Canadiense donde se busca un apoyo más decidido al agro colombiano al plantear que” Teniendo en cuenta el modelo de políticas propuestos por el gobierno canadiense para mejorar el área rural y los servicios que este puede ofrecer, donde se da un apoyo mediante el acceso al capital económico, información acerca de las diversas técnicas y tecnologías aplicables al sector en diferentes procesos y el mercado.”<sup>9</sup>

Colombia enfrenta un grave problema que es el aumento de importación de productos del sector agrario, con lo cual evita que este sector no sea atrayente tanto la inversión estatal como privada acarreando males como bajos salarios, desplazamientos de la población campesina, aumento de pobreza, además de pocos incentivos para establecimientos de nuevas empresas ya sea medianas o pequeñas empresas que mejoren los niveles socioeconómicos que se encuentran en el sector rural.

El PNUD (Programa de naciones unidas para el desarrollo) tiene 2 importantes aportes como: el IDH (Índice de desarrollo humano) elaborado con los trabajos de AmartyaSen. Se estructura con indicadores de resultado: esperanza de vida, niveles educativos conjugados con un indicador de ingresos. El IDH busca trascender los indicadores que tradicionalmente han medido la pobreza puesto que espera a través de la conjugación de las variables mencionadas, obtener un mejor diagnóstico de la pobreza a escala mundial con un indicador que permita la comparación entre países.

El otro aporte del PNUD es lo que se refiere al (Informe sobre el avance de los objetivos del milenio. Para el año 2011) presentando que tanto la ruralidad y la pobreza son dos variables que el departamento de Nariño muestra que se han dado por múltiples factores: económicos, geográficos, tecnológicos lo cual ha llevado a una baja transformación y poca generación de valor agregado de las materias primas lo que lleva a que solo se responda a demandas de productos regionales dejando a un lado el mercado nacional e internacional lo cual conduce a que los trabajadores del sector agropecuario que son en la gran mayoría los campesinos de la región obtengan bajos ingresos, lo que finalmente conduce a que se presente tanto un rezago económico como social.

La ruralidad se constituye en un factor que acentúa las problemáticas sociales donde los niveles de pobreza y exclusión social llevan acrecentar la entrada de secuencias perversas como la inclusión de grupos armados ilegales o el narcotráfico y esto trae consigo que se presenten fenómenos de desplazamiento y aumento de los niveles de violencia.

---

<sup>9</sup> LOPERA, Pablo Andrés. Impacto de las políticas externas en el área rural colombiana. Medellín: Universidad de Antioquia, 2010. p. 3.

De ahí que exista autores que han intentado diferenciar lo existente entre la situación socioeconómica rural y la urbana entre ellos esta: Iván Cano Restrepo profesor de la Universidad de Antioquia quien plantea, que en el área rural el campesino usa su producción de acuerdo a lo que se le presenta en la naturaleza: tierras fértiles o estériles, aguas abundantes o escasas, abonos naturales etc. Con lo cual lleva a que en la agricultura el hombre y la técnica estén sometidas a lo que la naturaleza le ofrezca, ya que tanto el proceso de germinación, reproducción, crecimiento y posterior cosecha tiene un tiempo determinado y con una total incertidumbre sobre lo que pase en aspectos como los precios, cambios climáticos, competencia mercantil, gastos en insumos agrícolas, etc. Que llevan a que si el productor no está preparado para el mercado, esta producción no se da en forma de un crecimiento económico, sino que esta se da en torno de una forma de subsistencia. Lo que lleva a que las personas se vean desplazadas hacia las grandes ciudades en búsqueda de oportunidades que en su territorio no las encontraron se ven obligadas a cambiar sus actividades ya que en estas urbes se requiere de personal con otro tipo de perfil ocupacional muy diferente al agropecuario ya que la mayoría de actividades que se requieren son para sectores como la construcción, transporte, comercio informal, servicios domésticos entre otros.

Esto ha traído consigo que para el año 2011 de 1.660.062 habitantes cerca de la mitad de esta población (44%) del departamento se concentre en la ciudad de San Juan de Pasto(25%), Tumaco(11%), Ipiales(8%). La composición poblacional evidencia que es un territorio por excelencia rural, no obstante la proporción de la población urbana ha venido incrementándose desde 1990.

En el área urbana a diferencia del área rural el hombre tiene que acogerse a la técnica por medio de la producción en serie y la división del trabajo,( Adam Smith) cabe anotar que esta se da siempre cuando tengan la mano de obra una preparación adecuada, donde la persona puede tener un dominio casi perfecto, ya que puede crear y transformar la naturaleza en búsqueda de una creación de valor agregado, que a diferencia del sector rural no solo es capaz de generar producción para su subsistencia de él y su núcleo familiar sino que esta, genera un crecimiento económico para su entorno donde la mayoría de la población sale favorecida.( ver cuadro 1).

Esto ha llevado a que existan diferencias marcadas entre el sector urbano y el sector rural tales como:

**Cuadro 1. Diferencias socioeconómicas entre el sector urbano y el sector rural.**

<b>SECTOR URBANO</b>	<b>SECTOR RURAL</b>
Educación con alta cobertura y en todos los niveles de estudio.	Baja cobertura y con escasos niveles de estudio
Jornales regulares que les permiten costear sus gastos y de su núcleo familiar.	Jornales bajos que llevan a un proceso de subsistencia.
Buena infraestructura(Tecnología, Herramientas, Maquinaria adecuada)	Mala infraestructura (Poca tecnología, Herramientas y Maquinarias artesanales.)
Alimentación adecuada y con variada clase de alimentos.	Alimentación continua y con escasa diversidad clase de alimentos.
Servicios públicos con alta cobertura y buena calidad.	Servicios públicos con regular cobertura y baja calidad.
Vías de comunicación adecuadas	Vías de comunicación en mal estado.
Grandes volúmenes de inversión en capital	Poca inversión del capital

Fuente: Iván Cano Restrepo. Universidad de Antioquia. Diferencias entre el sector urbano y rural. Año 2010.

Más allá de la diversidad de opiniones, resulta urgente conocer más sobre los mecanismos que generaron en el pasado y siguen generando hoy, donde los malos tanto sociales como económicos como: desempleo, pobreza, bajo nivel de generación de valor agregado, malas condiciones de vivienda, servicios públicos con bajo nivel de calidad etc. en un tiempo en que la humanidad cuenta con la tecnología suficiente como para asegurar la satisfacción de las necesidades básicas de todos sus integrantes. Los modelos económicos han cambiado a lo largo de la historia, por más lento que haya sido este proceso, por lo que no parece sensato el planteo de que los males estructurales son "eternos". La elaboración de un modelo alternativo, que se base en un desarrollo sustentable, con una distribución equitativa de las cargas y los excedentes, parece el principal desafío que tiene la sociedad actual.

**1.4.3 Marco legal.** Para la elaboración de este marco legal se tiene en cuenta tanto los derechos fundamentales de cada ciudadano como también las normas que rigen el desarrollo socioeconómico y hacia donde deben ir orientados las diversas poblaciones de la nación:



## **ARTÍCULO 1º—** Constitución política de Colombia.

Colombia es un estado social de derecho organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

## **ARTÍCULO 2º—** Constitución política de Colombia

Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

## **ARTICULO 13** Constitución política de Colombia

Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.

Estado protegerá especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan.

**LEY 152 DE 1994:** Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo.  
EL CONGRESO DE COLOMBIA,

**Artículo 1º.- Propósitos.** La presente Ley tiene como propósito establecer los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo, así como la regulación de los demás aspectos contemplados por el artículo 342, y en general por el artículo 2 del Título XII de la constitución Política y demás normas constitucionales que se refieren al plan de desarrollo y la planificación.

**Artículo 38º.-** *Los planes de las entidades territoriales.* Se adoptarán con el fin de garantizar el uso eficiente de los recursos y el desempeño adecuado de sus funciones. La concertación de que trata el artículo 339 de la Constitución procederá cuando se trate de programas y proyectos de responsabilidad compartida entre la Nación y las entidades territoriales, o que deban ser objeto de cofinanciación. Los programas y proyectos de cofinanciación de las entidades territoriales tendrán como prioridad el gasto público social y en su distribución territorial se deberán tener en cuenta el tamaño poblacional, el número de personas con necesidades básicas insatisfechas y la eficiencia fiscal y administrativa.

**Ley 715 de 2.001:** Por la cual se establece el sistema general de participaciones.

**ARTÍCULO 1. NATURALEZA DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES.** El Sistema General de Participaciones está constituido por los recursos que la Nación transfiere por mandato de los artículos 356 y 357 de la Constitución Política a las entidades territoriales, para la financiación de los servicios cuya competencia se les asigna en la presente ley.

**ARTÍCULO 3.** El Sistema General de Participación estará conformado así:

- 1). Una participación con destinación específica para el sector educación, que se denominará participación para educación.
- 2). Una participación con destinación específica para el sector salud, que se denominará participación para salud.
- 3). Una participación con destinación específica para el sector agua potable y saneamiento básico, que se denominará participación para agua potable y saneamiento básico.

**Ley 1561 de 2012:** Por la cual se establece un proceso verbal especial para otorgar títulos de propiedad al poseedor material de bienes inmuebles urbanos y rurales de pequeña entidad económica, sanear la falsa tradición y se dictan otras disposiciones.

**Artículo 1º. Objeto.** El objeto de la presente ley es promover el acceso a la propiedad, mediante un proceso especial para otorgar título de propiedad al poseedor material de bienes inmuebles urbanos y rurales de pequeña entidad económica, y para sanear títulos que conlleven la llamada falsa tradición, con el fin de garantizar seguridad jurídica en los derechos sobre inmuebles, propiciar el desarrollo sostenible y prevenir el despojo o abandono forzado de inmuebles.

**Artículo 3º. Poseedores de inmuebles rurales.** Quien pretenda obtener título de propiedad sobre un inmueble rural mediante el proceso verbal especial establecido en la presente ley, deberá demostrar posesión material, pública, pacífica e ininterrumpida por el término de cinco (5) años para posesiones regulares y de diez (10) años para posesiones irregulares, sobre un predio de propiedad privada cuya

extensión no exceda la de una (1) Unidad Agrícola Familiar (UAF), establecida por el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (Incoder) o por quien cumpla las respectivas funciones.

Para efectos de la presente ley, también se entenderá por posesión material sobre un inmueble rural, la explotación económica, la vivienda rural y la conservación ambiental, certificada por la autoridad competente.

#### **1.4.4. Marco conceptual:**

**DESARROLLO RURAL:** Si se observa desde el punto de vista de lo sectorial, considerando el sector agropecuario o rural como algo residual y poco participativo en el desarrollo socioeconómico, sin capacidad de arrastre de los multiplicadores de empleo y producción de las economías. Se concebía que el desarrollo y la prosperidad debieran darse de lo rural a lo urbano, de lo atrasado a lo moderno, de lo agrícola a lo industrial, de lo pobre a lo próspero. Es decir que lo rural era algo poco a portante al valor agregado, a la productividad, a la competitividad, al empleo generado, al crecimiento económico. ( Carlos Hernando Salazar Arias, 2000) sin embargo debe tenerse en cuenta que este sector ha sido generador de producción de divisas para los demás sectores de producción tales como la industria y potenciador de generador de recursos de auto subsistencia, pero este sector y por ende el desarrollo de este no puede dejar de lado el modo de producción existente lo cual ha llevado a que las empresas pequeñas que en la mayoría son de familias que utilizan el campo como forma de auto subsistencia, no puedan competir con las grandes multinacionales quienes a través de su gran capital y gran maquinaria que cada vez más buscan explotar los pocos recursos existentes, que solo buscan un desarrollo individual sin importar que las personas que habitan en estos territorios tengan que verse obligadas, a salir de sus lugares, hacia las zonas urbanas aumentando los cinturones de miseria de las grandes ciudades.

**I.C.V:(ÍNDICE DE CALIDAD DE VIDA).** El ICV (Sarmiento, Ramírez, 1997) combina en una sola medida las variables de potencial de acceso a bienes físicos: características físicas de la vivienda y las posibilidades de acceso a los servicios públicos domiciliarios; variables que miden el capital humano presente y potencial: educación del jefe y de los mayores de 12 años y las posibilidades de acceso de niños y jóvenes a los servicios escolares; y la composición del hogar, Se espera que el ICV pueda ser una buena medida de la pobreza en Colombia con la que se busca focalizar el gasto social de forma eficaz y eficiente a los más necesitados, de otra parte las características de continuidad del ICV permiten observar la distribución en el tiempo y la intensidad de la pobreza.

**I.D.H:** Índice de desarrollo humano, elaborado por el PNUD con base en los trabajos de Sen. Se estructura con indicadores de resultado: esperanza de vida, niveles educativos conjugados con un indicador de ingresos. El IDH busca

trascender los indicadores que tradicionalmente han medido la pobreza puesto que espera, a través de la conjugación de las variables mencionadas, obtener un mejor diagnóstico de la pobreza a escala mundial con un indicador que permite la comparación entre países.

**L.P:** Línea de pobreza, se tomara como referencia, lo que dice el organismo internacional (ONU) de donde sale este concepto, en América Latina el cual consiste en establecer, a partir de los ingresos de los hogares, si éstos tienen capacidad de satisfacer un conjunto de necesidades alimentarias y no alimentarias consideradas esenciales. La fuente de esta información son las Encuestas Permanentes de Hogares.

**Miseria:** se tendrá en cuenta el autor José Manuel Hurtado quien en su libro que fue publicado en 1877 - *Vocabulario de la economía: exposición de la nomenclatura y de los principales conceptos de esa ciencia*. Barcelona. Toma este concepto como la falta de cumplimiento del fin económico, satisfacción de mínimas necesidades que hacen que se catalogue a estas personas como miserables. Sin embargo, aclara que no siempre es imputable al que la padece, porque puede tener como causa la desgracia o la imposibilidad del trabajo, concepto muy acorde en el caso del municipio de Pupiales, debido a una falta de cualificación de la mano de obra de la población.

**N.B.I:** Necesidades básicas insatisfechas, es una medida que mediante el cumplimiento o no de ciertas variables, se puede concluir si existen condiciones de miseria o pobreza, método que ha ayudado a identificar ciertas carencias que tiene la población y a partir de estas generar políticas que logren una mayor cobertura de algunos servicios básicos, (CEPAL).

**Pobreza:** En la presente investigación se tomara como referencia a (KATZMAN Y AMARTYA SEN) ya que estos autores hacen una descripción más general de esta variable, quienes ven en la falta de ingresos, la falta de la satisfacción de las necesidades básicas y por ende una forma de caer en circunstancias de pobreza e indigencia, donde una parte de la población es excluida, de los bienes necesarios para una satisfacción de las mínimas necesidades.

**1.4.5 Marco contextual.** El municipio de Pupiales fue fundado el 29 de Enero de 1536 por Sebastián de Belalcazar. Está ubicado al sur del departamento de Nariño en la república de Colombia, entre los 0° 54´ de Latitud norte y 77° 39´ de longitud al Oeste de Greenwich. En la cordillera de los Andes; a 7 km. de Ipiales, 10 km. de la frontera con la república de Ecuador, a 91km de San Juan de Pasto y 1037 km. de la capital de Colombia, Bogotá. Es una de las poblaciones que forman parte de la meseta de Túquerres e Ipiales.

El número de personas en el municipio de Pupiales según los datos del esquema de ordenamiento territorial y el DANE son:(ver cuadro 2).

## **Cuadro 2. Número de personas, sexo del municipio de pupiales**

Área	Número de personas	Número de Mujeres	Número de Hombres
Urbana	5.789	2.880	2.909
Rural	13.240	6.444	6.796
Total	19.029	9.324	9.705

Fuente: DANE Censo general del año 2005. Proyecciones 2013. Esquema de ordenamiento territorial. Alcaldía de Pupiales.

Del total de la población el 51.00% son hombres para un total de 9.705 y el 49.00% son mujeres para un total de 9.324. Estos se encuentran tanto en:

Zona Urbana. Está formada por nueve (9) barrios: El Centro, El Progreso, La Granja, San Francisco, La Unión, La Avenida Sarasti, Urbanización Villa Real, Urbanización 20 de Julio y Urbanización El Dorado.

Zona Rural. Está formada por 30 veredas: Arena Blanca, Calputan, Casafría, Concordia, Cuás, Chires Centro, Chires Mirador, Chires Sur, Ejido San Antonio, El Común, El Gualte, Espino Alto, Espino Sur, Fuelamuezquer, Guacha, Imbula Chico, Imbula Grande, Inchunchala, José María Hernández, Miraflores, Piacun, Pusialquer, Quitiaquez, San Francisco, San Juan Chiquito, Santa Lucia, San Marcos, Santa Marta, Tepud, Tres Esquinas.

El municipio de Pupiales limita al norte por el municipio de Sapuyes; al sur por el Municipio de Ipiales; al oriente por el Municipio de Gualmatan y al occidente por los municipios de Aldana y Guachucal.

## Mapa 1. División Política y Mapa Regional



Fuente: Alcaldía municipal de Pupiales: Oficina de planeación territorial.

Topográficamente tiene la mayoría de tierras planas y ligeramente onduladas, lo que ayuda a la explotación agropecuaria y en especial de leche, hay algunas elevaciones no muy pronunciadas: los páramos Paraguas, Chiltazón o Paja Blanca; otras menos importantes son: las Huacas, Loma de los Mortiños, cerro Gordo. La zona del páramo de paja blanca ecológicamente reviste gran importancia no solamente a nivel municipal sino también a nivel regional, constituyéndose en la Estrella Hídrica, ya que de sus aguas dependen muchos municipios para su posterior suministro. Tiene una extensión de 235.4 hectáreas, que representan el 1.8% del área total del municipio.

Pupiales tiene una Extensión total: De 130,49 km. cuadrados Km<sup>2</sup> con una extensión en el área urbana: 1,645 Km<sup>2</sup>, con una Altitud de la cabecera municipal (metros sobre el nivel del mar): 3.014 msnm Temperatura media: 12° centígrados. En lo que se refiere a su economía está basada en el sector primario (producción agropecuaria), con un tipo de economía campesina. (Esta característica ha sido permanente a lo largo de la historia del departamento, su desarrollo ha estado estrechamente ligado a la tierra desde los primeros tiempos, cuando habitaban los altiplanos andinos las tribus de los Pastos y los Quillasingas).

De acuerdo con las últimas estadísticas del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), la primera conclusión que se saca es que el municipio de Pupiales es altamente minifundista, en donde el 79,7% de los predios son menores de 3 hectáreas, el 16,1% están comprendidas entre 3 y 10 hectáreas, el 2,8% están

entre 10 y 20 hectáreas y tan solo 75 predios que representan el 1.4% corresponden a predios mayores de 20 hectáreas.

La producción agrícola del municipio de Pupiales se fundamenta en una agricultura minifundista donde se destaca la producción de papa y en sectores de subsistencia, a lo largo de las tierras que conforman el altiplano andino y algunas áreas de piedemonte, con características favorables en cuanto a suelos.

Hay que resaltar el territorio del municipio está intensivamente cultivado, en donde el 91.9% del área total está dedicada a actividades agropecuarias y el 8.1% corresponde a zona urbana, áreas de protección (páramos, bosques), rastrojos de áreas improductivas y algunas plantaciones de bosques artificiales.

Los principales cultivos en el municipio son: papa, maíz, arveja, hortalizas y haba. El área sembrada de papa en el municipio de Pupiales representa aproximadamente el 7% del área sembrada en el Departamento, siendo superado únicamente por los municipios de Pasto, Túquerres, Ipiales y Guachucal.

La producción pecuaria especialmente la ganadería, se constituye en el renglón básico de la economía del municipio de Pupiales, con una significativa producción porcina, actividades que se han incrementado sustancialmente en los últimos años. Se considera según la información de la Secretaría de Agricultura del Departamento de Nariño, que existen 950 productores en la explotación bovina y 1.200 en la explotación porcina.

El sector secundario a nivel del municipio no es muy representativo, ya que en su mayoría es atendido por la población de Ipiales, como centro regional y por la cercanía a la población. Sin embargo sobresalen el conjunto de microempresas y talleres artesanales, dedicados a la producción de bienes de consumo para el mercado local y por los subsectores de energía, agua, transporte y acopio principalmente de leche.

En lo que se refiere a los centros de acopio de leche en la cabecera municipal existen dos empresas que desarrollan esta labor, como son COLACTEOS e INDUCOLSA (ALIVAL LTDA), los cuales generan unos 33 empleos directos y asocia a 134 usuarios. Su capacidad de almacenamiento está por el orden de los 20.000 litros.

Sobresale también la Empresa Municipal de Servicios Públicos de Pupiales, la cual genera unos 15 empleos directos y CEDENAR con varios empleos directos.

En lo que tiene que ver con el transporte, en el municipio funciona la Asociación de Camioneros de Pupiales Nariño (ASDECAPUNAR), empresa que asocia a más de 30 personas, quienes prestan el servicio de carga a nivel regional y transporte fuera

del departamento. Para el transporte de pasajeros se cuenta con la empresa EXPUNAR S.A. y TAXANDINA.

En torno a las posibles alternativas de solución que se plantean en el trabajo el análisis se realiza con respecto a los programas de gobierno en este caso el plan denominado "ES TIEMPO DE AVANZAR" donde pretende hacer de Pupiales un Municipio organizado, con capacidad de gestión de su propio desarrollo, económicamente sólido, con recursos humanos calificados, prestador de servicios de calidad y que goce de credibilidad y legitimidad, basándose en principios éticos como la transparencia y honestidad en el manejo de los recursos de municipio.

La forma de trabajo se caracterizara por la transparencia, eficiencia donde se tendrá en cuenta la participación ciudadana con el fin de involucrar a los sectores sociales para generar un desarrollo social y humano que permita hacer de Pupiales un pueblo competitivo frente a los retos presentados por la actual sociedad.

El desarrollo del actual programa de gobierno "ES TIEMPO DE AVANZAR" se basa en los siguientes criterios:

A) "ES TIEMPO DE AVANZAR" EN DESARROLLO HUMANO. Al referirse a este aspecto, desarrollo humano, donde el eje de esa prerrogativa deben ser precisamente los hombres y mujeres, con sus necesidades sociales, afectivas biológicas culturales y materiales en absoluta interdependencia con la naturaleza. Construir un verdadero desarrollo humano implica:

- Hacer valer a los ciudadanos sus derechos y garantías, en los procesos, de desarrollo, como integrantes de una sociedad democrática.
- Permitir la participación en los asuntos públicos, para asegurar, la independencia, la solidaridad y la sana convivencia.
- Procurar el bienestar y la prosperidad de los niños, jóvenes, adultos mayores y de la mujer como ente constructor de la familia y pilar fundamental de la sociedad.

B) "ES TIEMPO DE AVANZAR" IMPULSANDO A NUESTRO MUNICIPIO A NIVEL LOCAL, REGIONAL Y GLOBAL. El desarrollo del municipio de Pupiales depende de la incidencia de factores regionales, nacionales y aun internacionales - tenemos, como caso especial estrecha cercanía al país vecino- aspectos estos que lo estimulan, condicionan limitan y/o fortalecen.

Por otra parte; el desarrollo socio económico del municipio se puede fortalecer por su potencialidad agrícola y por qué no industrial, al igual que por su reconocida y registrada capacidad humana, dado estos factores se puede percibir a Pupiales como un elemento estratégico, en las relaciones globales, con ideales de liderar y /o coliderar procesos, pero es preciso abrir espacios para consolidar asociaciones estratégicas con el sector público, privado, académico, y comunitario.



C) “ES TIEMPO DE AVANZAR” PARA POSICIONAR MEJOR A PUPIALES. Instituir a Pupiales mejor posicionado, se patrocina en un giro hacia la ética, una rotación hacia la actuación moral, a ganar crédito y prestigio por la honradez en el manejo de los recursos.

D) “ES TIEMPO DE AVANZAR” EN PARTICIPACIÓN SOCIAL. Buscaremos y promoveremos espacios, para que los habitantes de Pupiales sean intérpretes, y protagonistas de su propio destino, esto específicamente involucra acciones con las cuales los habitantes del municipio con su presencia y capacidad de decisión, participen en planificar, presupuestar gestionar controlar y evaluar las acciones programas y proyectos que impulse el municipio.

E) “ES TIEMPO DE AVANZAR” EN EQUIDAD DE GÉNERO. Implica: el reconocimiento y valoración de la mujer como persona, soporte y columna de la construcción de la familia. Aspecto que estará presente en los planes programas y proyectos que impulse la alcaldía municipal de Pupiales.

F) “ES TIEMPO DE AVANZAR” EN EQUIDAD SOCIAL GENERACIONAL Y DIFERENCIAL implica: la adopción de políticas públicas para promover atención a la niñez, la juventud y adulto mayor, lo mismo que a grupos de mayor fragilidad o vulnerabilidad.

G) “ES TIEMPO DE AVANZAR” VALORANDO LO CULTURAL Y EDUCATIVO. Implica: tener en cuenta que el proceso cultural presupone valorar la educación como factor fundamental en la preocupación de construir desarrollo humano. Interviene en la formación de seres humanos, en la construcción de conocimientos, construcción de saberes y ciudadanía.

H) “ES TIEMPO DE AVANZAR” EN EL SENTIDO DE PERTENENCIA DE LO PUBLICO. Implica: la salvaguardia, defensa y resguardo de lo construido entre todos y para el servicio de todos. Conlleva transparencia en el manejo de los recursos públicos, rendición de cuentas de los actos de gobierno y predominio de los intereses generales sobre los particulares.

I) “ES TIEMPO DE AVANZAR” EN LA VALORACION DE LO REGIONAL. Implica: que en asociatividad con los municipios de la Provincia de Obando, se busque unir esfuerzos en el planteamiento de proyectos regionales que permitan preparar acciones de desarrollo conjunto. La disposición en este sentido es perentoria y concluyente para quienes queremos el desarrollo regional y las causas comunes, tal es el caso de las vías intermunicipales, el aeropuerto San Luis de Ipiales, plantas de sacrificio animal, entre otros.

J) “ES TIEMPO DE AVANZAR” EN LIDERAZGO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD. Implica: preocupación total por propiciar un entorno institucional, social, cultural, político, fiscal; propiciar y robustecer alianzas entre los

actores estratégicos de desarrollo con el fin de favorecer inversión externa, y forjar empresa y empleo.

K) “ES TIEMPO DE AVANZAR” EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL. Implica: promover conductas, comportamientos, actitudes y hábitos que favorezcan el conservar, restaurar y reponer los recursos ambientales, garantizando un futuro mejor a las generaciones subsiguientes. (Alcaldía de Tuquerres, 2012)

Para lo cual en el actual plan de gobierno de la actual administración se encierran importantes variables: como competitividad tanto regional como nacional, importancia del desarrollo con sostenibilidad ambiental, niveles importantes de competitividad, importancia de la educación y la cultura, buen manejo de los recursos públicos, que posibilitarían el desarrollo social y económico tanto de la población rural como urbana; sin embargo la población del municipio de Pupiales ya está cansada de que este como los demás planes de gobierno de las antiguas administraciones solo se quede en palabras y que en los hechos se vayan a repetir las malas y viejas costumbres de las políticas públicas que ha sufrido los pobladores de este municipio.

El municipio de Pupiales en lo que cuenta a una de las variables más importantes como lo es la educación y las entidades encargadas de prestar este servicio tanto en la zona rural como urbana son:(ver cuadro 3 y 4).

### **Área Urbana:**

#### **Cuadro 3. Instituciones educativas área urbana.**

Institución	Área	Carácter
Institución Educativa Los Héroes	Urbana	Pública
Instituto Nacional De Comercio	Urbana	Pública
Instituto Técnico Agropecuario José María Hernández	Urbana	Pública
Normal Superior Pio XII	Urbana	Pública

Fuente: Secretaria de Cultura Recreación Y Deporte. Alcaldía de Pupiales.

## Área Rural:

**Cuadro 4. Instituciones educativas area rural.**

Institución	Área	Carácter
Escuela Rural Mixta Imbula Grande	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Calputan	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Chires Centro	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Chires Sur	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Gualte	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Espino Sur	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Imbula Chico	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta La Concordia	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Piacun	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Quitiaquez	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Santa Lucia	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Tres Esquinas	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Casafría	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Cuás	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Chires Mirador	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta El Común	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Espino Alto	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Fuelamuezquer	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Inchuchala	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Miraflores	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Pusialquer	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta San Marcos	Rural	Pública
Escuela Rural Mixta Tepud	Rural	Pública

Fuente: Benavides Romo Evelin Viviana. Factores que intervienen en el desarrollo social del municipio de Pupiales, Departamento de Nariño Año 2008.

A lo que tiene que ver con la salud existen diversas entidades encargadas de prestar el servicio a la comunidad entre las cuales están: El centro de salud de San Juan Bautista que es el principal centro médico que tiene el municipio, el cual se encuentra localizado en el área urbana, para lo que corresponde a las veredas y el corregimiento están el puesto de salud de José María Hernández, el puesto de salud de la vereda Pusialquer, además de consultorios médicos y odontológicos particulares. Donde se ofrecen los siguientes servicios: consulta médica, vacunación, urgencias de baja complejidad, sala de partos de baja complejidad, atención farmacéutica.

**Indicadores Socioeconómicos:** Igunos indicadores socioeconómicos que ofrece el municipio de Pupiales son:

En lo que se refiere a la educación, donde entran factores tanto económicos como sociales para acceder a este servicio los resultados son :(ver cuadro 5 y 6)

**Cuadro 5. Sector rural educación.**

<b>Sector Rural</b>	<b>Preescolar</b>	<b>Básica</b>	<b>Básica</b>	<b>Media</b>	<b>Total</b>
		<b>Primaria</b>	<b>Secundaria</b>		
Habitantes en edad escolar	936	1.605			
%	23,34				
Alumnos matriculados	36	632	0		
%	5,39				

Fuente: Secretaria de cultura y deporte. Alcaldía de Pupiales año. 2012.

Relación número de alumnos/ número de docentes: 27,16(Cuantos alumnos hay por cada maestro).

**Cuadro 6. Área urbana Educación**

<b>Área Urbana</b>	<b>Preescolar</b>	<b>Básica</b>	<b>Básica</b>	<b>Media</b>	<b>Total</b>
		<b>Primaria</b>	<b>Secundaria</b>		
Habitantes en edad escolar	382	655	601		1.638
%	23,32				
Alumnos matriculados	228	1.165	1.241	544	3.178
%	7,17				

Fuente: Secretaria de cultura y deporte. Alcaldía de Pupiales año. 2012.

Relación número de alumnos/ número de docentes: 24,74(Cuantos alumnos hay por cada maestro).

La estructura vial del municipio es muy importante para el dinamismo de las diferentes actividades productivas además de una mala o buena infraestructura vial depende el grado de desarrollo de las poblaciones y comunidades asentadas, que ha llevado a que los productos del sector rural debido a la baja calidad de carreteras ya sea por poca o casi nula pavimentación además de un poco mantenimiento estos no pueden llevarse hacia los centros comerciales más importantes ya sea en el propio municipio o hacia el interior del país.

El municipio de Pupiales se comunica desde la ciudad de Pasto por carretera panamericana en un tramo de 80 kilómetros hasta Ipiales, desde aquí hasta la

cabecera municipal por carretera pavimentada secundaria con una distancia de 7 kilómetros. (Ver cuadro 7)

### **Cuadro 7. Red Vial Del Municipio De Pupiales.**

Red secundaria	Vía pavimentada 7,0 Km.
Red Terciaria	sin pavimentar (Caminos vecinales) 95,0 Km.
Red Terciaria municipal	sin pavimentar 88,0 Km.

Fuente: Secretaria de obras públicas. Alcaldía de Pupiales. Año 2012.

En la forma de ingreso y gasto de las familias colombianas las entidades encargadas en este caso el Dane da los siguientes datos para lo que corresponde al periodo 2010, que no está muy alejado de lo que se presenta en la investigación, donde la mayor parte de ingresos están en el sector urbano y la menor en el área rural lo que a su vez lleva a unas mejores condiciones de vida, lo que posteriormente lleva a que los hogares de las zonas urbanas puedan tener una mayor propensión a darse gastos y lujos, que en área rural no es posible debido a su nivel bajo de ingresos.

### **Cuadro 8. Ingresos de los hogares de la zona urbana para el año 2010**

	Número de Hogares	Ingresos	Número de Hogares
Área Urbana	8.796.368	Menos de 1 salario mínimo legal vigente	2.127.142
		Entre 1 y 2 salarios mínimos	2.491.557
		Más de 2 salarios mínimos	4.618.699

Fuente: Dane. Encuesta de ingresos y gastos en hogares año 2010.

La mayoría de los hogares que pertenecen a la zona urbana tienen ingresos altos, ya que de los 8.796.368 el 52.50%, que corresponde a 4.618.699 mientras que los hogares que tienen entre 1 y 2 salarios mínimos corresponde a 28.32%, que corresponde a 2.491.557 y 19.18% restante a hogares que tienen menos de un salario mínimo legal vigente, por lo tanto para las personas de más 2 salarios mínimos legales vigentes las condiciones de vida son en mejores condiciones que las que ganan menos debido a que la fuerza laboral en las grandes ciudades han ganado unos ciertos privilegios a través de unos mecanismos( sindicatos) que les permite tener unas buenas condiciones de vida con el respeto de sus derechos laborales.(ver cuadro 9)

**Cuadro 9. Ingresos de los hogares de la zona rural para el año 2010**

	Número de Hogares	Ingresos	Número de Hogares
Área Rural	2.348.482	Menos de 1 salario mínimo legal vigente	1.452.932
		Entre 1 y 2 salarios mínimos	604.883
		Más de 2 salarios mínimos	290.667

Fuente: Dane. Encuesta de ingresos y gastos en hogares año 2010.

La mayoría de los hogares que pertenecen a la zona rural tienen ingresos bajos, ya que de los 2.348.482 hogares el 61.82%, que corresponde a 1.452.932 a hogares que tienen menos de un salario mínimo legal vigente, mientras que los hogares que tienen entre 1 y 2 salarios mínimos corresponde a 25.75%, que corresponde a 604.883 y 12.43% restante, pertenecen a hogares con más de 2 salarios mínimos, por lo tanto para las personas de menos 1 salario mínimo legal vigente las condiciones de vida son difíciles ya que las condiciones laborales del área rural no es la mejor debido a muchas circunstancias entre las cuales están la baja productividad debido a la falta de una infraestructura que permita potenciar el campo, poca inversión de capital, baja preparación técnica, esto trae consigo que los ingresos no sean los que verdaderamente deberían merecer, de ahí el llamado que se debe hacer a que las políticas públicas por parte de los entes gubernamentales puedan posibilitar un acceso a mejores condiciones para la fuerza laboral rural. (Ver cuadro 10)

**Cuadro 10. Gastos de los hogares de la zona urbana para el año 2010**

	Número de Hogares	Gastos	Número de Hogares(Total)	Hogares que gastan todo el ingreso	Hogares que alcanzan ahorrar
Área Urbana	8.796.368	Menos de 1 salario mínimo legal vigente	2.127.412	2.105.650	21.762
		Entre 1 y 2 salarios mínimos	2.491.557	2.205.670	285.887
		Más de 2 salarios mínimos	4.177.399	3.011.320	1.166.079
			Subtotal	7.322.640	1.473.728
			Total		8.796.358

Fuente: Dane. Encuesta de ingresos y gastos en hogares año 2010.

Por lo tanto de los 8.796.368 hogares del área urbana que fueron consultados de su nivel de gastos totales donde el total de su ingreso es utilizado es de 7.322.640 lo cual representa el 83.24% para los gastos y las familias que les alcanza sus ingresos para ahorrar sería de 1.473.728 lo cual representa el 16.76% de los hogares de la zona urbana. (Ver cuadro 11)

**Cuadro 11. Gastos de los hogares de la zona rural para el año 2010**

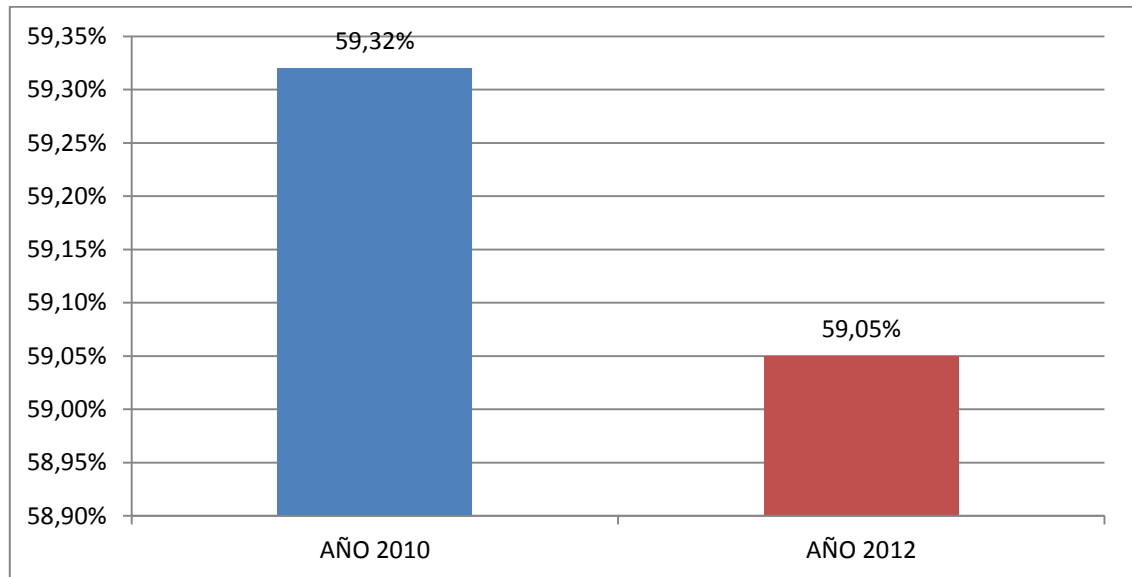
	Número de Hogares	Gastos	Número de Hogares(Total)	Hogares que gastan todo el ingreso	Hogares que alcanzan ahorrar
Área Rural	2.348.482	Menos de 1 salario mínimo legal vigente	1.452.932	1.430.870	22.062
		Entre 1 y 2 salarios mínimos	604.883	497.540	107.343
		Más de 2 salarios mínimos	290.667	161.230	129.437
			Subtotal	2.089.640	258.842
			Total		2.348.482

Fuente: Dane. Encuesta de ingresos y gastos en hogares año 2010.

Por lo tanto de los 2.348.482 hogares del área urbana que fueron consultados de su nivel de gastos totales donde el total de su ingreso es utilizado es de 2.089.640 lo cual representa el 88.98% para los gastos y las familias que les alcanza sus ingresos para ahorrar sería de 258.842 lo cual representa el 11.02% de los hogares de la zona rural. (Ver cuadro 11)

En lo que se refiere a las necesidades básicas insatisfechas para el periodo 2010-2012 presenta los siguientes resultados en lo que se refiere a Nariño.

**Grafico 1. Cuantificación de las (NBI) en Nariño zona rural para el periodo 2010-2012. (En Porcentajes)**

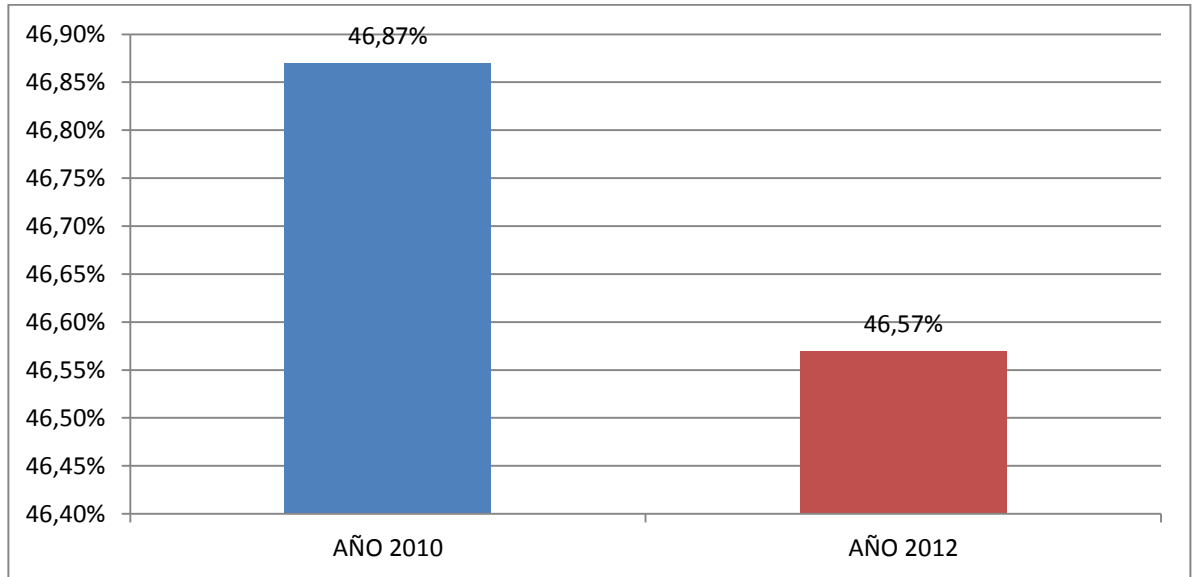


Fuente: [www. Dane.gov.co/ proyecciones nbi.](http://www.Dane.gov.co/proyeccionesnbi)

El departamento de Nariño no fue muy ajeno a lo que aconteció en el resto de la región ( Latinoamérica y Colombia) ya que se pasó de un 59.32% para el año 2010- a un 59.05% en el año 2012 lo cual evidencia que factores asociados a la pobreza y a la miseria siguieron fuertemente influyendo en el área rural del departamento tales como: falta de vías en los sectores rurales o llamadas vías terciarias en condiciones buenas que permita que las personas que se encuentran en las zonas más alejadas puedan salir a vender sus productos a las áreas urbanas, En lo que se refiere al departamento de Nariño hay que tener en cuenta municipios que presentaban grandes problemas, falta de productividad agropecuaria en lo que se refiere a generar valor agregado, narcotráfico, desplazamiento etc. falta de programas que tengan un verdadero desarrollo tanto en la parte económica y social por parte de la nación y el departamento que permitan que no solo se vean favorecidas núcleos familiares de las áreas urbanas sino que en estos programas sociales se vean favorecidas familias que pertenezcan al sector rural.(ver gráfico 1) Lo que llevo a que se evidencien grandes carencias debido a que unas poblaciones presentaban un aislamiento grave con respecto de los focos de desarrollo del departamento lo cual condujo a que estas personas tengan que vivir en condiciones de pobreza y miseria, solo esperando que a los pobladores de estos lugares, no solo se los tenga en cuenta en lo que se refiere al periodo electoral sino también con planes de desarrollo y crecimiento que busquen generar mejores condiciones de vida para los habitantes de estos municipios.



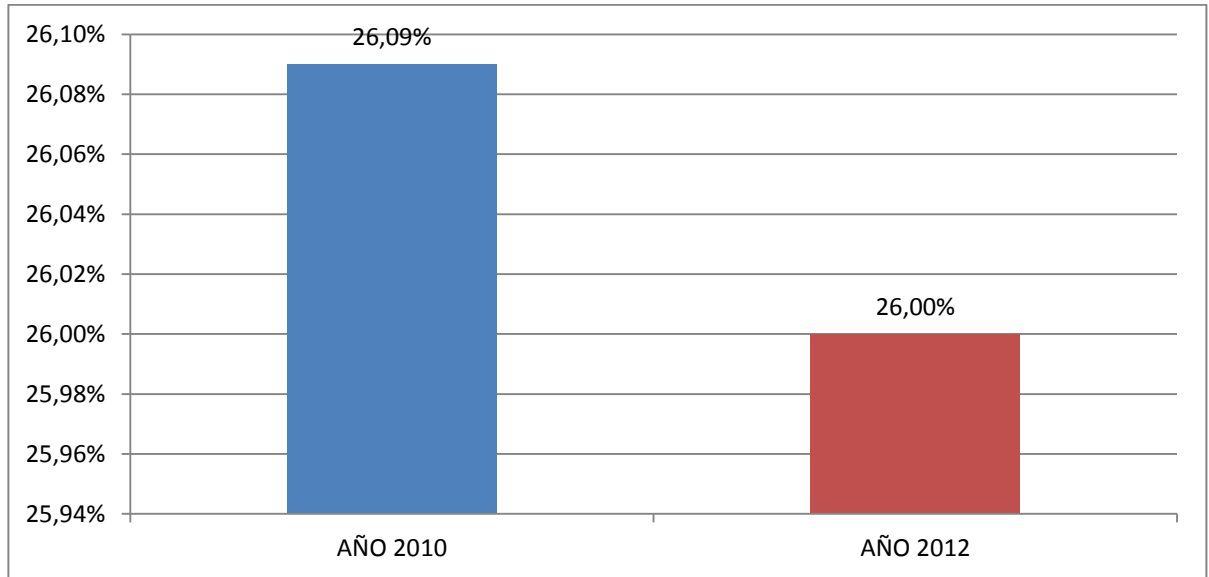
**Grafico 2. Cuantificación de las (nbi) en el municipio de pupiales zona rural para el periodo 2010-2012. (en porcentajes)**



Fuente: [www. Dane.gov.co/ proyecciones nbi](http://www.Dane.gov.co/proyecciones_nbi).

En el municipio de Pupiales se observa como en el lapso de tiempo de 3 años, se pasó de 46.87% para el 2010 a un 46.57% para el año 2012 para el sector rural con una disminución de 0.30% lo cual quiere decir que a diferencia del periodo 1.993 donde las N.B.I eran del 40.68%, lo cual quiere decir que lamentablemente las condiciones de vida de la zona rural del municipio se vieron gravemente afectadas en un periodo total de 18 años en el cual ni siquiera se ha vuelto a tener estos niveles, los cuales se tenían antes de la época de apertura económica por lo cual la mayoría de población del sector rural debido a las faltas de oportunidades y falta de desarrollo de la producción agropecuaria llevo aumentar tanto los índices de pobreza y miseria acompañado esto de la falta de programas con verdadero impacto y mejoramiento de las condiciones de vida del sector rural además de una falta de equidad entre las mismas veredas ya que hay algunas que tienen condiciones de vida aceptables y otras donde los núcleos familiares tienen condiciones de vida que se daban hace un siglo, sin servicios públicos, con dependencia económica debido al alto desempleo rural, condiciones de vivienda no adecuados que llevan a que la mayoría de personas estén dentro de las personas no tan solo consideradas pobres sino miserables lo cual es aún más preocupante. (Ver gráfico 2)

**Grafico 3. Cuantificación de las (nbi) en el municipio de pupiales zona urbana para el periodo 2010-2012. (en porcentajes)**



Fuente: [www. Dane.gov.co/ proyecciones nbi](http://www.Dane.gov.co/proyecciones_nbi).

Es de anotar que el cambio en las necesidades básicas insatisfechas el cambio no fue muy significativo, durante el periodo 2010- 2012 ya que se pasó de un 26.09%, a un 26% lo que nos da como resultado una disminución del 0.09%. Sin embargo hay que aclarar que el municipio de Pupiales tiene un nivel de N.B.I bajo con respecto al área rural ya que si se hace la comparación hay una diferencia significativa de casi 20,56% lo que quiere decir que de las políticas públicas solo se han visto favorecidas en gran medida es los hogares que están en el sector urbano, y se ha dejado a un lado el sector rural y con esto lo que se lleva a incrementarse los niveles de desigualdad entre las personas que habitan en la zona urbana y la zona rural.

Sin embargo hay que aclarar que la situación de NBI no solo debe verse desde el punto de vista de cobertura sino en calidad donde se observan graves falencias como lo es el caso de servicios públicos, entre ellos el agua, donde no se ha tratado con la necesidad de URGENCIA la mala calidad de este líquido vital y han pasado diferentes gobiernos sin generar una situación de resolución del problema ya que se falló en la planeación ya que se planeó un acueducto para una población pequeña y no tuvo en cuenta el crecimiento demográfico de la población pupialeña, dando mucho que desear ya que de la reserva de la paja blanca de la cual proviene el líquido, que hace parte del municipio, se surten varios municipios que tienen mejores condiciones y calidad del agua con lo cual se ve un completo, desorden en la resolución de prioridades en este municipio ya que se prefiere adecuar

polideportivos en zonas inadecuadas, que buscar resolver una problemática que afecta a toda la población.(ver gráfico 3)

## **1.5. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN**

Para el estudio denominado Estudio Socioeconómico de la población del área rural del municipio de Pupiales para el año 2013, se optó por utilizar la epistemología de la investigación- acción por lo cual de las escuelas epistemológicas el estudio se enmarco dentro del tipo de investigación cualitativa y cuantitativa, por cuanto el estudio es de tipo analítico-descriptivo, se utilizaran tanto el pragmatismo, como el materialismo dialectico ya que son las dos escuelas que se acercan más a la forma de investigación utilizada.

Las características del estudio cualitativo se basó en que el comportamiento de las variables socioeconómicas se encuentra o no estrechamente ligado a las condiciones materiales, y como las políticas públicas de los organismos encargados repercuten favorablemente, en el bienestar de la comunidad además se tomó muestras empleando como un instrumento en la encuesta con preguntas de tipo cualitativo donde se da una interacción entre el investigador y el objeto de estudio en este caso la comunidad de la zona rural del municipio de Pupiales.

También se caracteriza dentro del campo cuantitativo debido a que se emplea una encuesta que arroja unos resultados que permiten un análisis posterior de la realidad tanto social como económica y al ser un diseño no experimental facilita visualizar la realidad tal como es sin manipular, ni cambiar la información. Además es transversal porque es un estudio de un periodo determinado de tiempo el cual es del año 2013.

El estudio es de tipo analítico-descriptivo ya que existe una comparación entre algunas variables tanto del área rural como urbana, en donde a través de un proceso de análisis se observó la incidencia de una variable sobre otra otras. El trabajo consiste en analizar las variables socioeconómicas más importantes en el entorno social como económico de la comunidad de la zona rural Pupiales, con lo cual para ello se hace un análisis de las variables económicas, sociales que llevan a variaciones en el periodo planteado.

En primer lugar se tiene en cuenta el pragmatismo debido a que para el tema de investigación se tiene en cuenta la relación entre conocimiento y realidad. Para este estudio se posee unas informaciones de algunas entidades que permiten tener unos conocimientos que son elementales ya que nos da entender unas condiciones actuales, pero se plantean unas preguntas adicionales que están dentro de la encuesta que buscan adentrarse en la problemática tanto social como económica que presenta la zona rural, y las cuales serían unas posibles soluciones las cuales surgieron de las respuestas de la propia comunidad.

Se acudió a tener como base las encuestas del DANE para lograr comparar variables tales como: desempleo; dependencia económica; hacinamiento crítico; tipo de vivienda; servicios públicos; nivel de ingresos etc.

**Cuadro 12. Operatividad de variables. Entrevista a la población del área rural del municipio de Pupiales año 2013.**

OPERATIVIDAD DE VARIABLES				
OBJETIVO	VARIABLES	INDICADORES	ÍNDICE	SUBÍNDICES
Evaluar a partir del conocimiento de la comunidad el estado del desarrollo: social, económico, geográfico, político del área rural del municipio de Pupiales en el año 2013	Geográfica	Participación	Total de hogares en la vivienda	
			Total de personas en el hogar	
	Geográfica	Localización	Rural	
	Social	Vivienda	Estrato	
	Social	Participación	Parentesco	Jefe de hogar
				Pareja
				Hijo(a) Hijastro
				Nieto
				Otro parentesco ¿Cuál?
			Número de años	
			Sexo	Masculino
				Femenino

Cuadro 12 (Continuación)

	Social	Participación	Asistencia a Preescolar, Escuela, Colegio o Universidad	Si – No
			No asistencia	Lejanía del lugar de estudio
				Falta de dinero
				Razones familiares
				Por qué debe trabajar
				Otra ¿Cuál?
	Social	Formal	Primaria	Completa- Incompleta
			Secundaria	Completa- Incompleta
			Técnico- Tecnólogo	Completa- Incompleta
			Pregrado	Completa- Incompleta
			Posgrado	Completa- Incompleta
	Económico	Usted se considera	Empleado	
			Desempleado	
			Subempleado	
			Inactivo	
			Independiente	
			No sabe/ No responde	
	Económico	Actividad que desempeña la semana pasada	Trabajando	
			Buscando Trabajo	
			Estudiando	
			Oficios del hogar	
			Otra Actividad	
			Incapacitado permanente para trabajar	
		Ingresos	Menos de un salario mínimo	
			Entre 1 a 3 salarios mínimos	

Cuadro 12 (Continuación)

			Entre 4 a 6 salarios mínimos	
			Entre 7 a 10 salarios mínimos	
			Más de 10 salarios mínimos	
	Económico	Gastos	Menos de un salario mínimo	
			Entre 1 a 3 salarios mínimos	
			Entre 4 a 6 salarios mínimos.	
			Entre 7 a 10 salarios mínimos.	
			Más de 10 salarios mínimos.	
	Social	Servicios públicos	Servicio sanitario	Si – No
			Agua potable	Si – No
			Energía eléctrica	Si – No
			Calidad	Muy adecuada
				Adecuada
				Regular
				Inadecuada
			No acceso	Costos
				Bajos ingresos
				Falta de infraestructura
				Lejanía del hogar
				Otro ¿Cuál?
	Social	Vivienda	Paredes de concreto	
			Vivienda no móvil	
			Pisos de cerámicas	
			Cemento	
			No acceso	Costos
				Bajos ingresos
				Lejanía del hogar
				Otro ¿Cuál?
			Calidad	Muy adecuada
				Adecuada
				Regular

Cuadro 12 (Continuación)

				Inadecuada
	Social	Hacinamiento critico	Número de personas	Si – NO
			Más de tres personas	Costos en materiales
				Bajos ingresos
				Falta infraestructura
				Otra ¿Cuál?
			Nivel de hacinamiento	Alto
				Medio
				Bajo
			Calidad	Muy adecuada
				Adecuada
				Regular
				Inadecuada
			No acceso	Costos
				Bajos ingresos
				Falta de infraestructura
				Lejanía del hogar
				Otro ¿Cuál?
	Social	Dependencia económica	Número de personas	Si – NO
			Más de tres personas	Falta de empleo
				Bajos ingresos
				Falta de educación
				Altos costos en servicios públicos
				Otro ¿Cuál?
			Nivel de dependencia económica	Alto
				Medio
				Bajo
	Social	Niños en edad escolar	Asistencia	Si – No
			No asistencia	Costos
				Bajos ingresos
				Lejanía del hogar al centro educativo

Cuadro 12 (Continuación)

				Otro ¿Cuál?
			Calidad del servicio educativo	Buena
				Regular
				Mala
	Político	Participación	Beneficio del núcleo familiar de las política públicas (Administraciones locales)	Mucho
				Regular
				Poco
				Nada
	Político	Participación	No se ve una mejora real de las condiciones de vida y su entorno	Bajos niveles de estudio impiden mejorar condiciones
				Pocas oportunidades de empleo con remuneración justa
				Falta de infraestructura adecuada, vías con poco o casi nada de mantenimiento
				Falla en las políticas públicas, con niveles de corrupción importantes
	Político	Participación	Como se puede mejorar la problemática tanto social y económica	Mejorando los niveles de infraestructura, generar valor agregado y se vean beneficiados
				Mejorar oportunidades de empleo con remuneración adecuada
				Una política de educación que no solo se fije en



Cuadro 12 (Continuación)

				cobertura sino en calidad
				haciendo un control estricto, continuo en la implementación y consolidación de las políticas publicas
				Otro ¿Cuál?

Fuente. Este estudio

Para este estudio se utilizaron diferentes escuelas de pensamiento entre las cuales están:

La escuela pragmática es clave en la investigación ya que al rechazar las verdades absolutas, se observa como el conocimiento tiene que ir de la mano de que la actualidad es cambiante, por lo cual lo que podía funcionar antes no se debe ver como verdad inobjetable, sino como información que debe ser concertada con datos actuales para así escoger lo más útil para la investigación.

En otra parte también se acudirá al materialismo dialectico, ya que en esta investigación se da una gran prioridad a la mente humana, ya que esta no es pasiva, sino que es activa, selectiva y creativa. También como el hombre no es un ser alejado y tiene que establecer relaciones definidas con la naturaleza y con otros hombres y en esta investigación se va tener en cuenta estos aspectos.

Además también se ajusta al materialismo dialectico ya que la justificación del conocimiento se basa sobre la utilidad social, una de las premisas para realizar esta investigación ya que nuestro estudio debe estar enfocada en proponer soluciones a diversas problemáticas tanto sociales como económica y ayudar a mejorar las condiciones de los habitantes.

Es importante el materialismo dialectico para la investigación ya que para llegar a un conocimiento se hace necesario, una actuación que permite tener una transformación del objeto de estudio ya que si no se hiciera esto quedaría a medias, y no habría ninguna creación de conocimiento.

Además el estudio es de tipo correlacional, ya que pretendió determinar el grado de asociación existente entre algunas variables y como estas inciden en el tema objeto de estudio.

También se empleó la investigación de campo que se presenta mediante la manipulación de una variable externa no comprobada, en condiciones rigurosamente controladas, con el fin de describir de qué modo o porque causas se

produce la situación que son objeto de la investigación y se realizara en el propio sitio donde se encuentra el objeto de estudio. Ello permite el conocimiento más a fondo del investigador, puede manejar los datos con más seguridad y podrá soportarse en diseños exploratorios, descriptivos y experimentales, creando una situación de control en la cual manipula sobre una o más variables dependientes (efectos).

**Para esto se recurrirá a los siguientes pasos:**

- Concebir la idea de investigar: la interrelación con el ambiente nos despierta una serie de interrogantes.
- Marco teórico: soporte inicial de la investigación.
- Definir el tipo de investigación: es necesario el tipo de investigación o estudio que se va a realizar.
- Selección de la muestra: actividad por la cual se toma ciertas muestras de una población de elementos de los cuales se extrae algunos criterios de decisión.
- Recolección de datos: esta conduce a la verificación del problema planteado.
- Análisis de datos: etapa en la que el investigador siente que su labor está viendo culminada.
- Presentación de los resultados: con el material ya recogido y organizado se da sentido, forma, explicación de los resultados obtenidos.

Con este método se identificara claramente cuáles son los problemas más graves que tiene la población del municipio de Pupiales, ya que se interactuara directamente con la población afectada, dando su punto de vista directo y aclarar dudas del por qué se están dando aquellos problemas y que solución se podría dar al respecto.

La encuesta a través de un proceso prácticamente exclusivo de las ciencias sociales, parte de la premisa de que si queremos conocer algo acerca del comportamiento de las personas, lo mejor es preguntárselo directamente a ellas, puede aplicarse de diferentes modos, a explicar:

Fuentes Primarias: Auto administrado: La encuesta se proporciona directamente a los respondientes, quienes lo contestan. No hay intermediarios y las respuestas las hacen ellos mismos.

Por entrevista personal: El entrevistador aplica el cuestionario a los encuestados haciéndole preguntas al respondiente e ir anotando los resultados. En este caso las instrucciones deben ser para el entrevistador. Normalmente se tienen varios encuestadores quienes deberán estar capacitados en el arte de entrevistar y conocer a fondo el cuestionario. De igual forma, no puede sesgar o influir en las respuestas. (Anexo 1).

Este método de investigación es más particular conociendo la problemática de cada familia, cuáles son sus preocupaciones, y dificultades para su supervivencia. También se hace de forma más directa puede ser planteando ya unos problemas específicos que se cree que son los de mayor importancia y saber qué piensa de ellos.

Por encuestas a las entidades encargadas de la aplicación de políticas públicas por parte de los actores gubernamentales como lo es el caso de (Alcaldía) para mejorar los indicadores socioeconómicos y que vaya de la mano de una verdadera mejoría de las condiciones de vida de los habitantes de la zona rural del municipio de Pupiales. (ANEXO 2, 3 Y 4)

Fuentes Secundarias y Terciarias: Se utilizara los diversos textos, biografías e internet que tengan en cuenta estas características y variables los cuales ayudaran a argumentar mejor la problemática planteada anteriormente

**1.5.1 Población y muestra.** El estudio se aplica a los hogares de la zona Rural del municipio de Pupiales.

Considerando que en el área rural del municipio de Pupiales cuentan con un número aproximado de 5.320 hogares, según datos de la alcaldía municipal de Pupiales, se trabajó con un grado de confianza del noventa por ciento (95%) y un margen de error del cinco por ciento (5%).El muestreo en este caso es probabilístico, aleatorio y diversificado entre las diferentes áreas, lo que permitió obtener una muestra representativa. Finalmente se obtuvo una muestra de 359 encuestas.

Con los parámetros anteriores se utilizó la siguiente fórmula:

$$n = \frac{N \times Z^2 \times p \times q}{E^2 \times (N-1) + Z^2 \times p \times q}$$

N = 5.320	(Universo)
n = 359	(Tamaño de la muestra)
Z = 1,96	(V/r tabla normal al 90%)
E = 0,05	(Error máximo)
p = 0,5	(Probabilidad de acierto)
q = 0,5	(Probabilidad de fracaso)

Resultado final de la formula n= 359 encuestas realizadas.

**Cuadro 13. Cálculo del porcentaje de encuesta para cada vereda o corregimiento del área rural del municipio de Pupiales, para el año 2013.**

	Número de Hogares	100	Número de hogares zona rural	Porcentaje para cada vereda o corregimiento	Vereda o corregimiento
	692	100	5.320	13,00	José María Hernández
	226	100	5.320	4,25	Casa Fría
	229	100	5.320	4,31	Chires Sur
	122	100	5.320	2,30	Espino Alto
	309	100	5.320	5,80	Miraflores
	265	100	5.320	4,98	Piacun
	59	100	5.320	1,10	Arena Blanca
	62	100	5.320	1,16	Ejido San Antonio
	82	100	5.320	1,55	Cuás
	169	100	5.320	3,18	Tepud
	59	100	5.320	1,11	Chires Mirador
	192	100	5.320	3,60	El Común
	148	100	5.320	2,79	El Gualte
	147	100	5.320	2,76	Espino Sur
	116	100	5.320	2,18	Pusialquer
	267	100	5.320	5,02	Chires Centro
	197	100	5.320	3,70	Quitiaquez
	249	100	5.320	4,68	Imbula Grande
	159	100	5.320	2,98	Inchunchala
	107	100	5.320	2,02	Tres Esquinas
	340	100	5.320	6,40	San Marcos
	216	100	5.320	4,06	Calputan
	120	100	5.320	2,25	Concordia
	130	100	5.320	2,45	Fuelamuesquer
	178	100	5.320	3,35	Santa Marta
	131	100	5.320	2,46	Santa Lucia
	99	100	5.320	1,86	San Francisco
	140	100	5.320	2,64	Imbula Chico
	57	100	5.320	1,08	Guacha
	53	100	5.320	0,97	San Juan Chiquito
<b>Total</b>	<b>5.320</b>			<b>100</b>	

Fuente. Este estudio

**Cuadro 14. Cálculo del número de encuestas para cada vereda o corregimiento del área rural del municipio de Pupiales, para el año 2013**

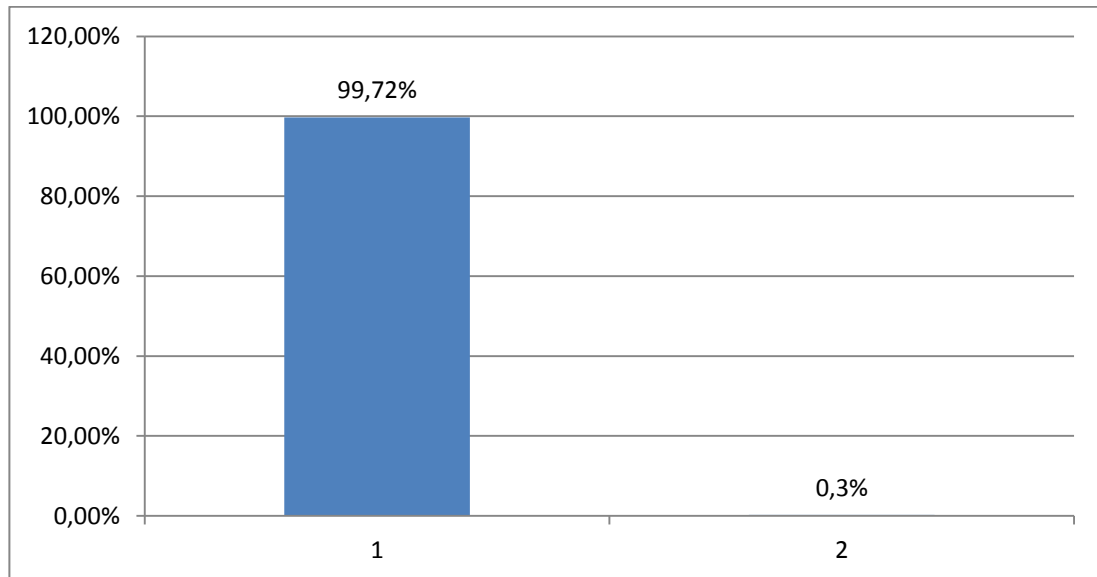
Numero de encuestas zona rural	Porcentaje	Numero de encuestas	Vereda o corregimiento
359	13%	47	José María Hernández
359	4,26%	15	Casa Fría
359	4,30%	15	Chires Sur
359	2,30%	8	Espino Alto
359	5,80%	21	Miraflores
359	5,00%	18	Piacun
359	1,10%	4	Arena Blanca
359	1,15%	4	Ejido San Antonio
359	1,55%	6	Cuás
359	3,18%	11	Tepud
359	1,11%	4	Chires Mirador
359	3,60%	13	El Común
359	2,80%	10	El Gualte
359	2,75%	10	Espino Sur
359	2,18%	8	Pusialquer
359	5,02%	18	Chires Centro
359	3,70%	13	Quitiaquez
359	4,68%	17	Imbula Grande
359	2,98%	11	Inchunchala
359	2,02%	7	Tres Esquinas
359	6,40%	23	San Marcos
359	4,05%	14	Calputan
359	2,25%	8	Concordia
359	2,45%	9	Fuelamuesquer
359	3,35%	12	Santa Marta
359	2,46%	9	Santa Lucía
359	1,86%	7	San Francisco
359	2,65%	9	Imbula Chico
359	1,08%	4	Guacha
359	0,97%	4	San Juan Chiquito
Total	100%	359	

Fuente. Este estudio

## 1.5.2 Formulación de resultados:

### 1.5.2.1. Características generales de los hogares

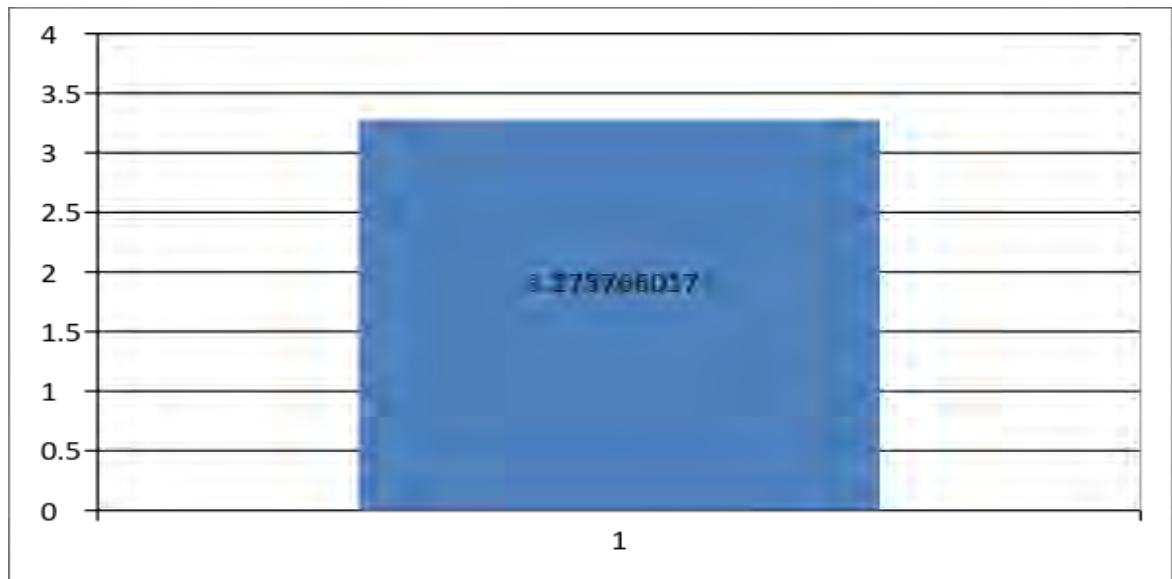
**Grafica 4. Promedio de hogares en la vivienda**



Fuente. Este estudio

Según las herramientas utilizadas en esta investigación o sea las encuestas, el promedio de hogares por vivienda representa el 99,72%, con lo cual hay un equilibrio porque la mayoría de población del área rural del Municipio de Pupiales, poseen recursos limitados, debido a la falta de ingresos importantes y un bajo nivel de empleo que permita poder construir sus propios hogares.

**Grafica 5. Promedio de personas en el hogar**



Fuente. Este estudio

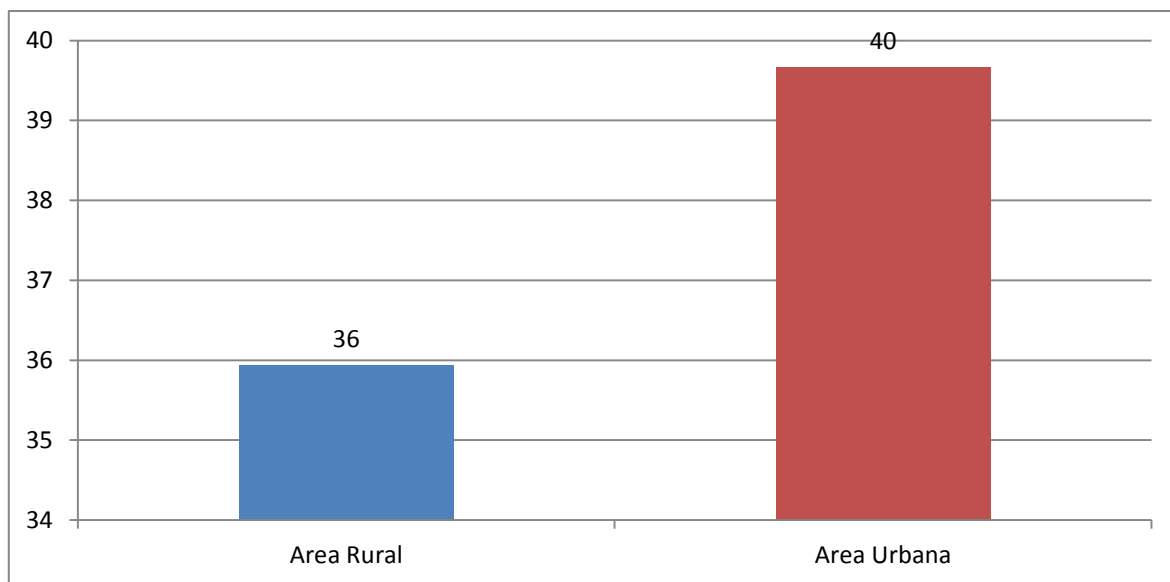
El proceso de modernización que se ha venido dando en el mundo ha llevado a que en los hogares en los cuales anteriormente las familias eran numerosas cada vez se vayan reduciendo incluso en este caso en el área rural, dado por muchos factores como: la intervención del Estado a través del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, entidad que sensibiliza a las mujeres para que pongan en práctica los distintos métodos anticonceptivos y de esta forma las familias que anteriormente pasaban de 6 u 8 hijos en el momento actual giran entre 2 o tres, según datos de esta misma entidad y datos obtenidos en esta encuesta.

No podemos desconocer también que existen otros momentos externos como son: en algunas partes la violencia, en otras regiones la falta de trabajo lo cual los obliga a salir de las ciudades u otras regiones en busca de nuevos horizontes.

**PRIMER OBJETIVO ESPECÍFICO:** Para realizar esta comparación entre el área urbana y rural como se obtuvo los datos para el área urbana se realizó una muestra de 100 encuestas teniendo en cuenta que esta área urbana representa una tercera parte de la población y al ser alrededor de 300 encuestas para el área rural se optó por este número de encuestas.

## 2. SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LA POBLACIÓN DEL ÁREA RURAL, CON RESPECTO AL ÁREA URBANA DEL MUNICIPIO DE PUPIALES PARA EL PERIODO 2013.

**Grafica 6. Promedio de edad área rural- área urbana**



Fuente. Este estudio

El promedio de edad de la población encuestada del área rural del Municipio de Pupiales, es de 36 años lo que se puede rescatar de esta muestra es que los hogares encuestados si bien es cierto los padres cabeza de familia, refiriéndome a padre y madre presentan un estado avanzado de edad,(65-75 años) su descendencia por ser en la mayoría numerosa está representada en sus hijos en plena actividad o vida útil llamada así, que de acuerdo al Departamento Administrativo Nacional de estadísticas (DANE) la vida útil de las personas es de 70 años en el área rural, lo que significa que esta población está a media vida útil de realizar actividades tendientes a la consecución de mejores perspectivas, diferenciándose del área urbana donde el promedio de edad es mayor, acercándose casi a los 40 años.

### 2.1 SEXO

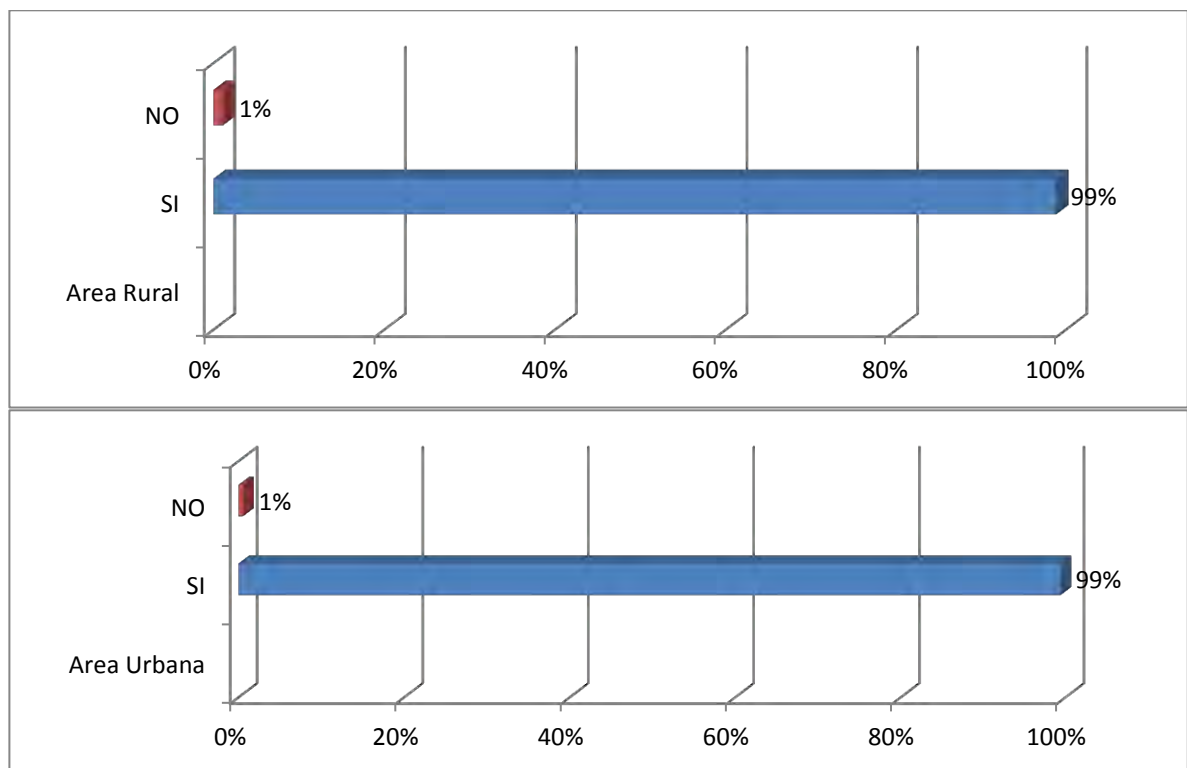
De la pregunta base de la encuesta respecto al sexo, se puede tomar que existe prácticamente una complejidad absoluta en lo que respecta a la igualdad de la población tanto masculina como femenina toda vez que se da un numero de 50,08% frente al 49,92% lo cual significa que no existen márgenes diferenciales



respecto al sexo en esta población objeto de estudio, diferenciándose del área urbana donde el porcentaje de población masculina es menor a la femenina con un 47.93%, frente al 52.07% del sexo femenino.

### 2.1.1. Luz área rural- Luz área urbana:

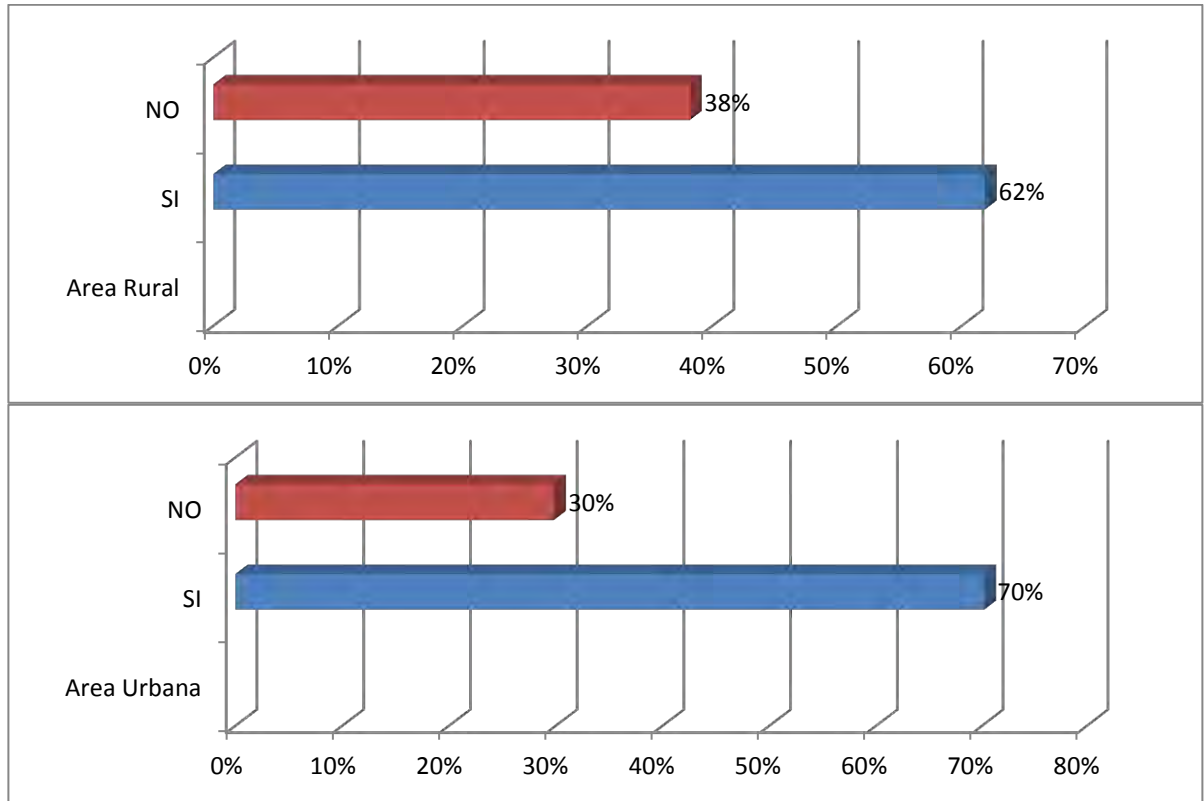
**Grafica 7. Servicios públicos domiciliarios (si) (no) luz- agua-gas**



Fuente. Este estudio

En cuanto a lo que se refiere a servicios públicos domiciliarios (luz) el 98.88% de la población encuestada en el área rural del Municipio de Pupiales, poseen este servicio, llevando con esto a que se presente una cobertura casi total, el 1.12% restante no lo tienen debido a la falta de recursos existentes en dichas familias, en lo que respecta al área urbana este servicio alcanza el 99.5% ya que las condiciones de vida les posibilita tener este recurso.

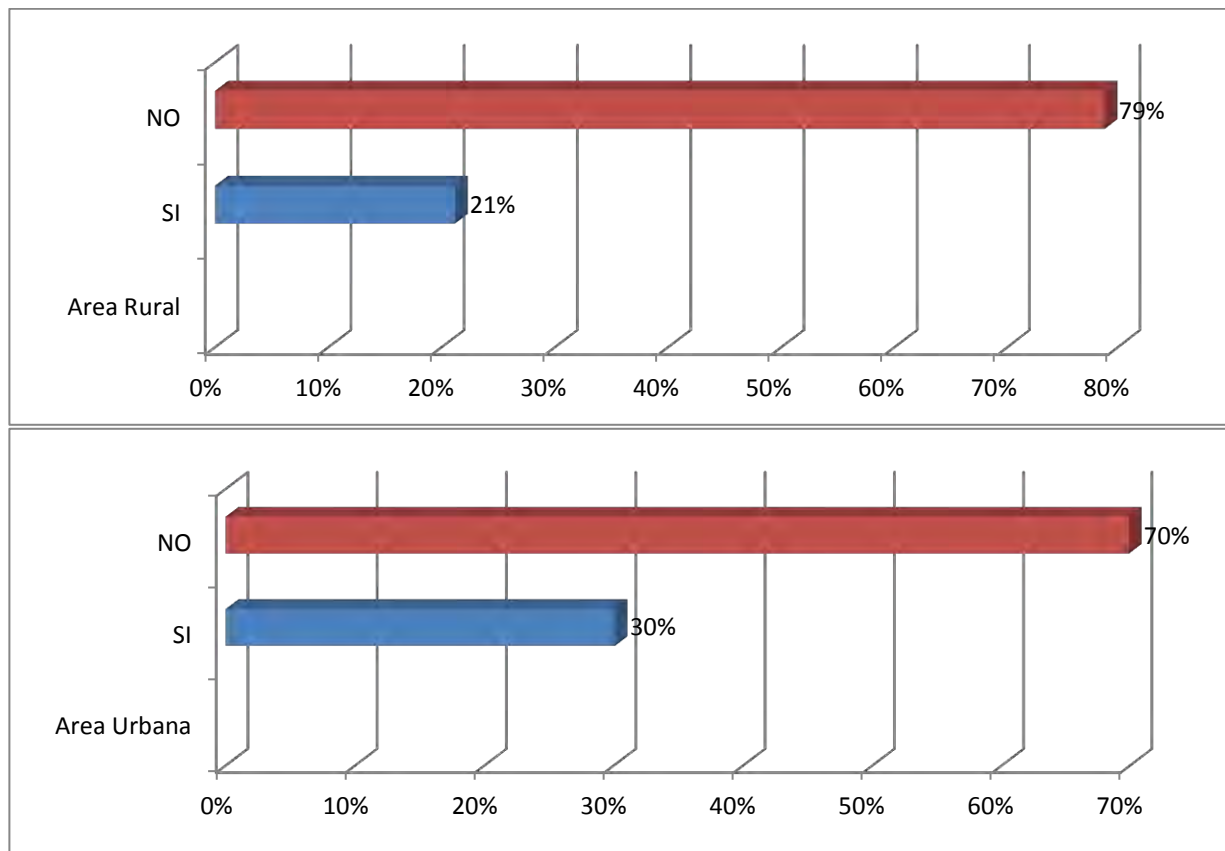
**Grafica 8. Servicios públicos domiciliarios (si) (no) agua área rural- área urbana.**



Fuente. Este estudio

En lo que se refiere al servicio público (agua) en la población encuestada en el área rural del Municipio de Pupiales el 61.84% tienen este servicio ya que este líquido es de vital importancia para su subsistencia, el 38.16% restante no lo tienen debido a circunstancias tales como: infraestructura inadecuada que imposibilita que las redes de acueducto lleguen a sus viviendas. Otras familias tienen miedo al acceso de este servicio por posibles futuras enfermedades debido a que este líquido no es de buena calidad, lo que les lleva a que tengan que proveerse de este líquido en aljibes o quebradas, en lo que respecta al área urbana el acceso a este servicio alcanza porcentajes de un 70.19%, mientras el 29.81% restante no lo tienen.

**Grafica 9. Servicios públicos domiciliarios (si) (no) gas área rural- área urbana.**

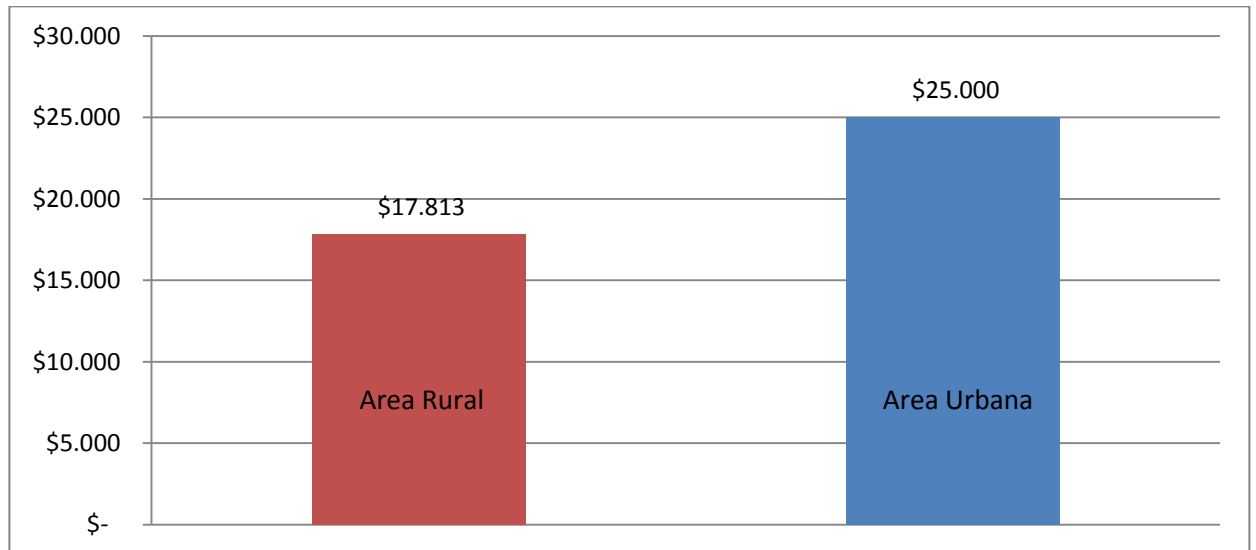


Fuente. Este estudio

De la población encuestada del área rural del Municipio de Pupiales, el 21.16% tienen este servicio, ya que lo consideran importante debido a que es necesario para la preparación de alimentos tanto para ellos como para sus trabajadores. El 78.84% restante carecen de este servicio, y para realizar las actividades anteriormente mencionadas, utilizan leña llevando con ello un perjuicio hacia el medio ambiente, pero por carecer de los recursos económicos necesarios no pueden disponer de este servicio, para el área urbana el alcance de este servicio llega al 30.08% y un 69.92% no lo tienen.

## 2.2. GASTOS SERVICIOS PÚBLICOS

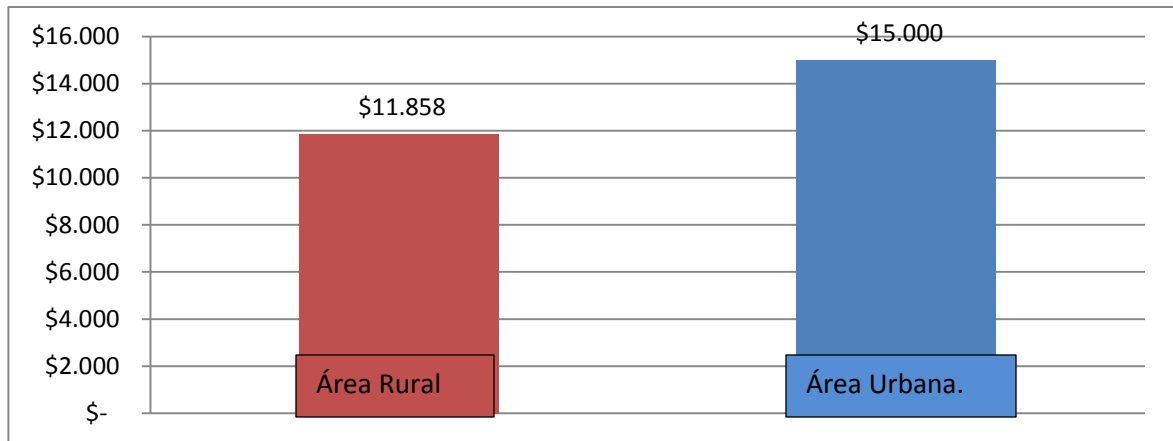
**Grafica 10. Costo mensual (luz) promedio área rural- área urbana**



Fuente. Este estudio

De los 355 hogares que contestaron que tenían el servicio (luz), en la población del área rural del municipio de Pupiales, el promedio de gastos es \$ 17.813 que dependiendo de la localización y el nivel de ingresos de la población de estas, estar por encima o por debajo de este promedio. En el área urbana alcanza promedios de gasto de unos \$ 25.000 dado esto porque los costos de este servicio son altos debido a que hay una mayor utilización de electrodomésticos que acarrea unos mayores gastos que en el área rural.

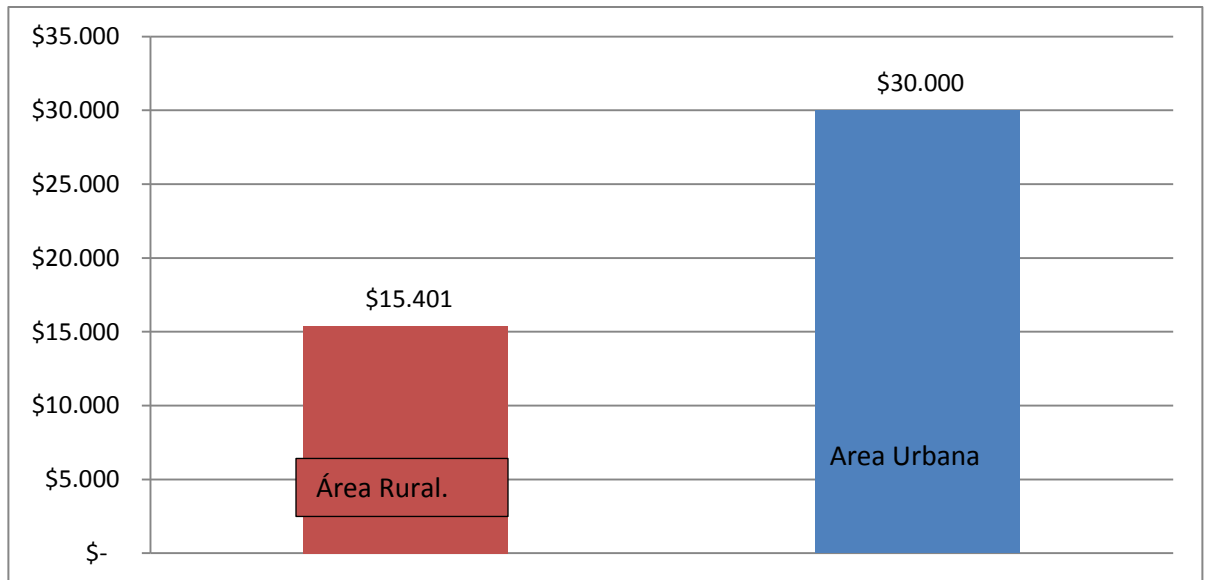
**Grafica 11. Costo mensual (agua) promedio área rural- área urbana**



Fuente. Este estudio

De los 222 hogares que utilizan el servicio (agua), en la población del área rural del municipio de Pupiales, el promedio de gastos es \$11.858 que dependiendo el lugar donde se encuentre estará por encima o por debajo del promedio, ya que para la entidad prestadora de este servicio acarrea más costos llevarla a unos sectores más que otros, con mayores gastos en infraestructura, redes de acueducto, utilización de mayor mano de obra, esto acompañado de un miedo por una parte de la población de la calidad de este servicio, quienes prefieren obtener este líquido en otras fuentes a pesar de que el costo no sea alto. En el área urbana los costos promedios están casi por los \$15.000, debido a que para la colocación de este servicio se basan en que los hogares tienen mayores recursos y por ende pueden pagar más que las familias del área rural.

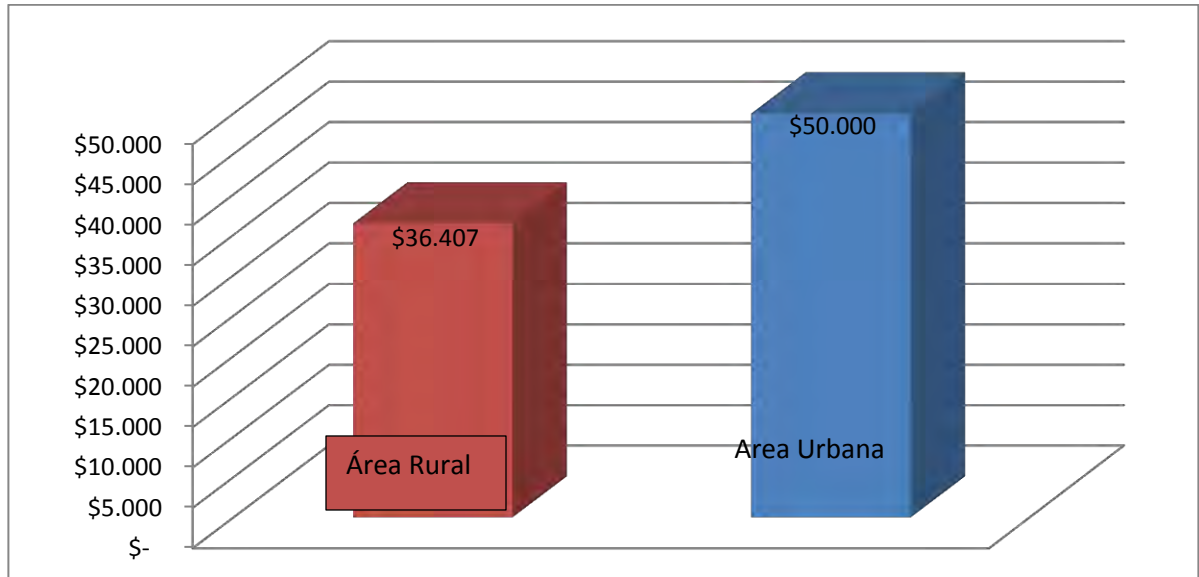
**Grafica 12. Costo mensual (gas) promedio área rural- área urbana.**



Fuente. Este estudio

De los 176 hogares que contestaron que tenían este servicio (gas) en el área rural del municipio de Pupiales, el gasto promedio de este servicio es de \$ 15.402 ya que alta parte de la población utilizan la leña para efectos de cocina de alimentos y demás actividades. En lo que se refiere al área urbana el promedio es de \$30.000 que lo gastan debido a que sus labores no les permiten utilizar mucho tiempo en la preparación de los alimentos.

**Grafica 13. Gasto promedio en artículos de aseo y uso personal área rural-área urbana**



Fuente. Este estudio

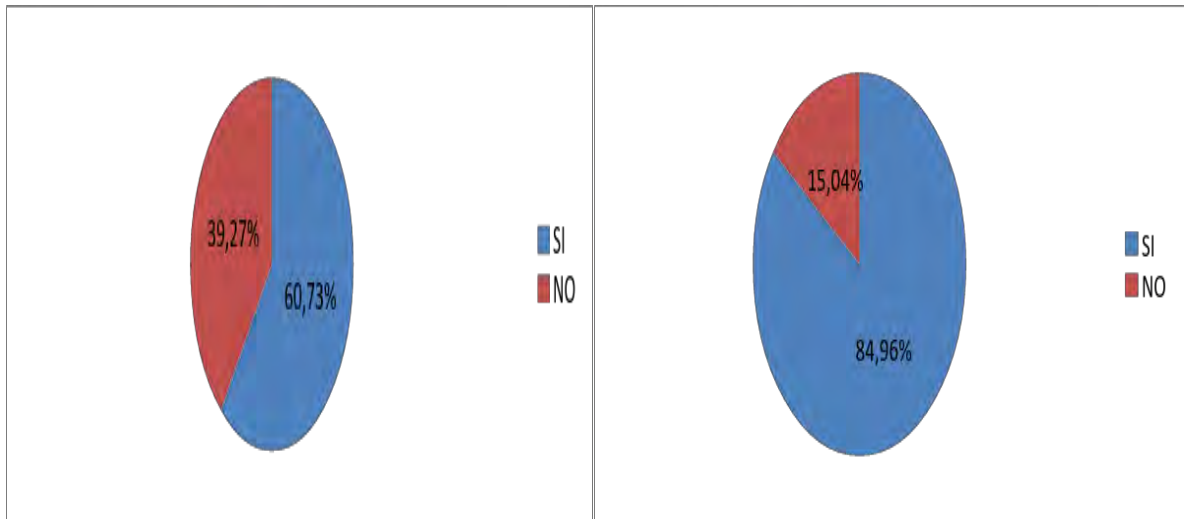
El gasto promedio en artículos de aseo y uso personal de los encuestados en el área rural del Municipio de Pupiales es de \$ 36.407, vale aclarar que estos gastos dependerán de los ingresos que tenga cada núcleo familiar con lo cual estos costos pueden ser mayores o menores del promedio. En lo que se refiere a los gastos en esta característica son mayores cercanos a los \$50.000 debido a que las personas del área urbana tienen una perspectiva de que así mejoran sus aspectos de salud.

### **2.3. INDICADORES DE POBREZA - Necesidades básicas insatisfechas (N.B.I):**

Son unos indicadores que permiten tener una idea del nivel de pobreza o miseria que existe en la región haciendo una comparación entre los diferentes hogares encuestados y observar si estos tienen o carecen de estas características.

### 2.3.1. Hogares con servicios públicos inadecuados:

**Grafica 14. Servicios públicos (sanitario) Área rural- Área Urbana.**

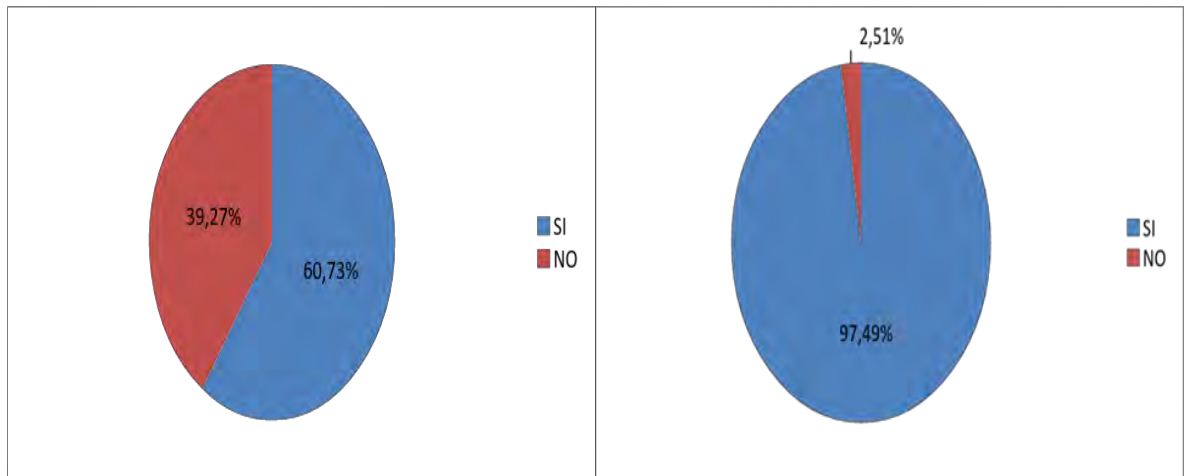


Fuente. Este estudio

Realizando la encuesta a los 359 hogares del área rural del municipio de Pupiales, se detectó que 60.73% tenían este servicio, mientras que los 39.23% hogares no tenían este fundamental servicio, debido a factores como (falta de recursos económicos, una infraestructura inadecuada que lleva a que estas familias tengan que acudir a letrinas y pozos sépticos que son lugares inapropiados para realizar las necesidades fisiológicas que posteriormente acarrear enfermedades y problemas de salud. Diferenciándose del área urbana donde el servicio de sanitario entre los 359 encuestados alcanzo a estar en 84.96% si tenían y 15.04% no con lo cual los niveles de salubridad son mejores de los que se presenta en el área rural.



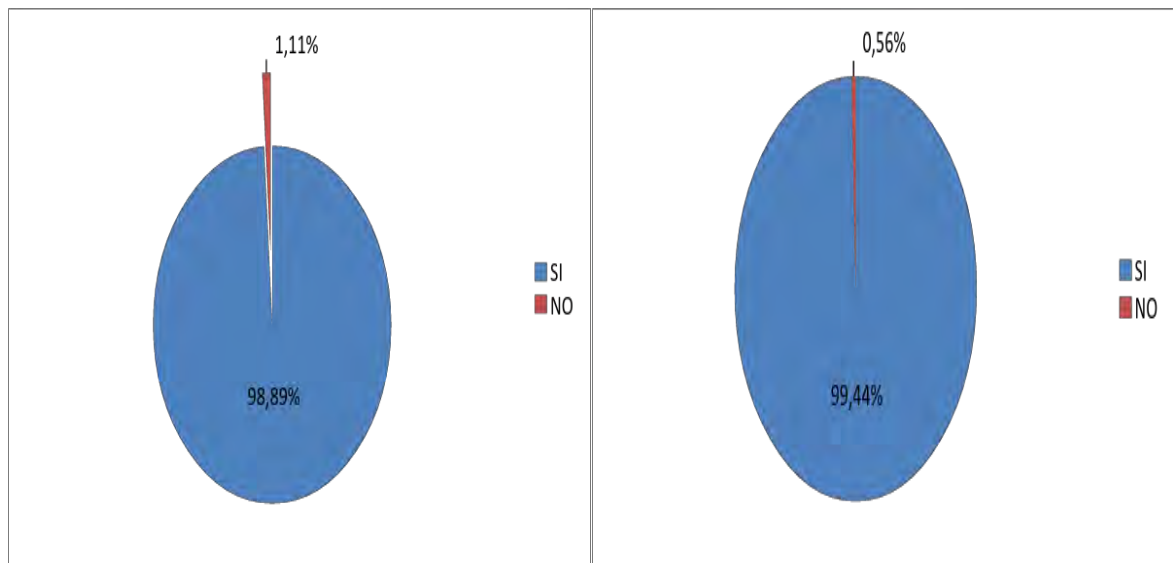
**Grafica 15. Agua potable Área rural- Área Urbana**



Fuente. Este estudio

En cuanto al servicio público (agua) de la población encuestada del área rural del municipio de Pupiales 60,73% de 359 hogares tienen este servicio, ya que lo consideran como prioritario, sin embargo 39,27% no lo poseen debido en mucho a una falla en la infraestructura del acueducto que les imposibilita que llegue este preciado líquido a unos sectores de la región ocasionando con esto problemas económicos y de salubridad en estas familias. En el área urbana los niveles de cobertura de este servicio son mayores ya que de las 359 familias encuestadas 97,49% tienen este recurso mientras que 2,51% no lo tienen ya que consideran de vital importancia tener este líquido.

**Grafica 16. Energía eléctrica Área rural- Área Urbana.**

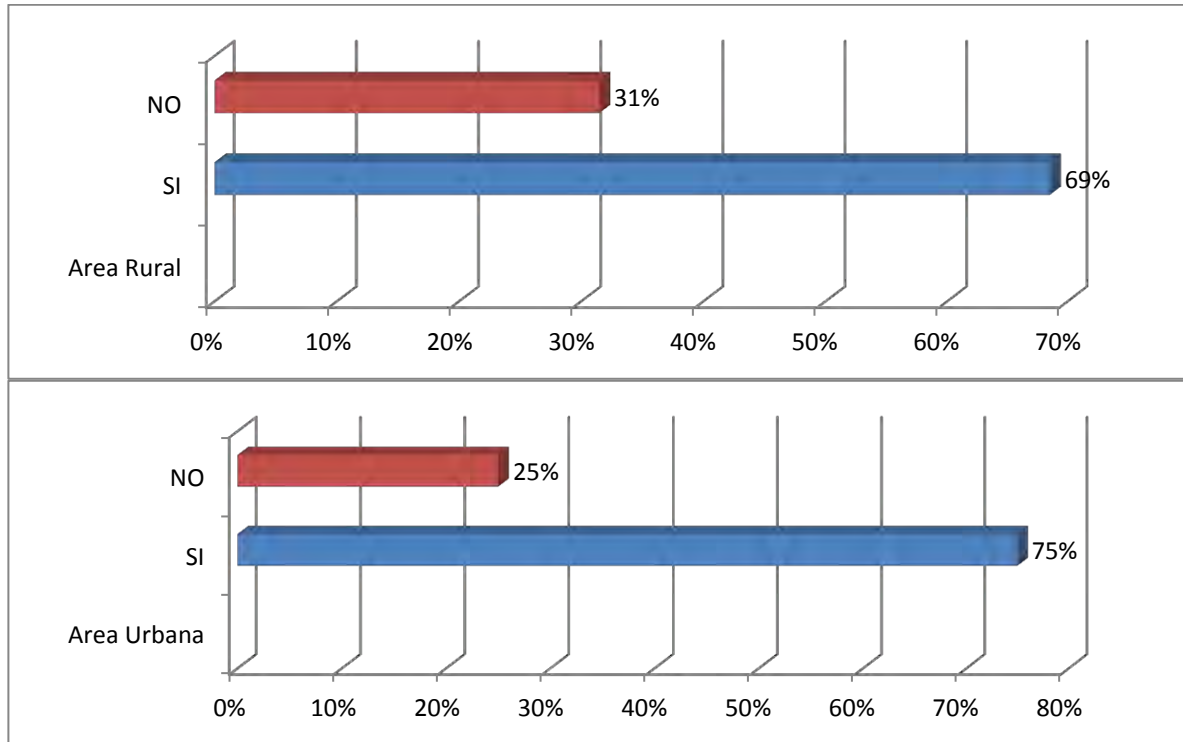


Fuente. Este estudio

Del servicio público (energía eléctrica) 98,89% de 359 hogares encuestados en el área rural del municipio de Pupiales tiene acceso a este servicio, solamente el 1,11% hogares no tienen acceso a este debido a que estas familias no tienen los recursos necesarios para costear este servicio. En el área urbana los niveles de cobertura son similares ya que 99,44% de las 359 familias tienen acceso a este servicio, solo el 0,56% no poseen este servicio.

### 2.3.2. Hogares en viviendas inadecuadas:

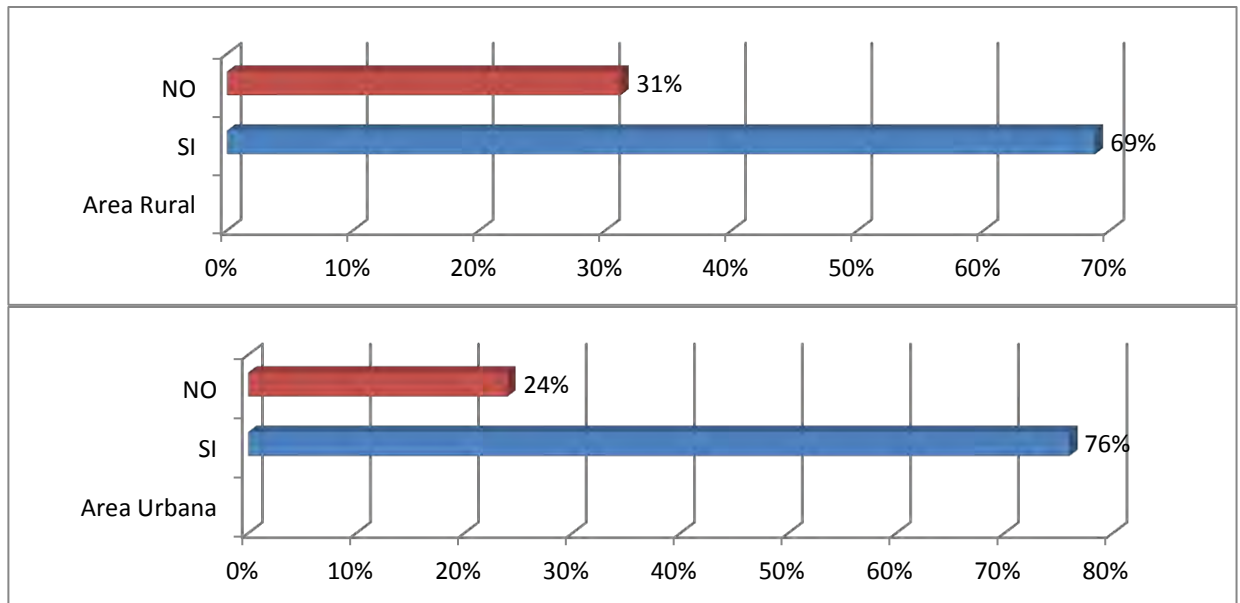
**Grafica 17. Vivienda con paredes de concreto Área rural- Área Urbana**



Fuente. Este estudio

De la población consultada en el área rural del municipio de Pupiales el 68.52%, contestaron que en su hogar tenían paredes de concreto considerando que este factor es importante ya que para estas familias, es prioritario que su vivienda tenga condiciones habitables, por su parte el 31.48%, no tienen esta condición debido a que su nivel de ingresos económicos no les permiten realizar estos gastos, y que debido a esto prefieren gastar en otros factores que los consideran más importantes. A diferencia de lo que se presenta en el área urbana donde la cobertura de esta característica alcanza el 75.21% y un 24.79% restante que no lo tienen ya que consideran importante que su hogar tenga unas mínimas condiciones de vida y que está en un futuro quede en su núcleo familiar y por lo tanto se le puedan hacer remodelaciones para un mejor vivir.

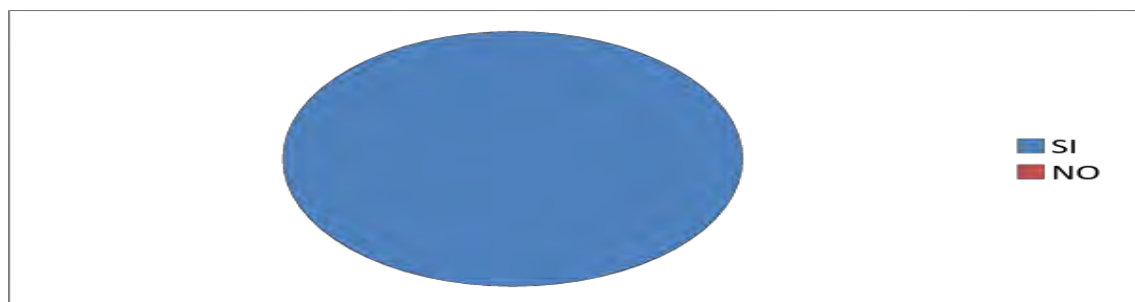
**Grafica 18. Pisos de cerámica o cemento Área rural- Área urbana**



Fuente. Este estudio

De los hogares encuestados del área rural del municipio de Pupiales el 68.80%, tienen viviendas con pisos de cerámica o cemento, y consideran que su hogar debe tener esta característica para poder evitar futuros problemas en lo que se refiere a problemas de salud, el restante 31.20% no tienen este factor debido a que no tienen los recursos necesarios lo cual lleva a que en su mayoría estos sean en tierra y lleven a tener futuros problemas en los niveles de salud, de su núcleo familiar. En lo que se refiere al área urbana la cobertura está cerca del 76.60% y un 23.40% restante no la tienen ya que para estos núcleos familiares están condiciones son las mínimas que debe tener un hogar además de que su nivel de ingresos les posibilita hacer estas modificaciones en sus viviendas.

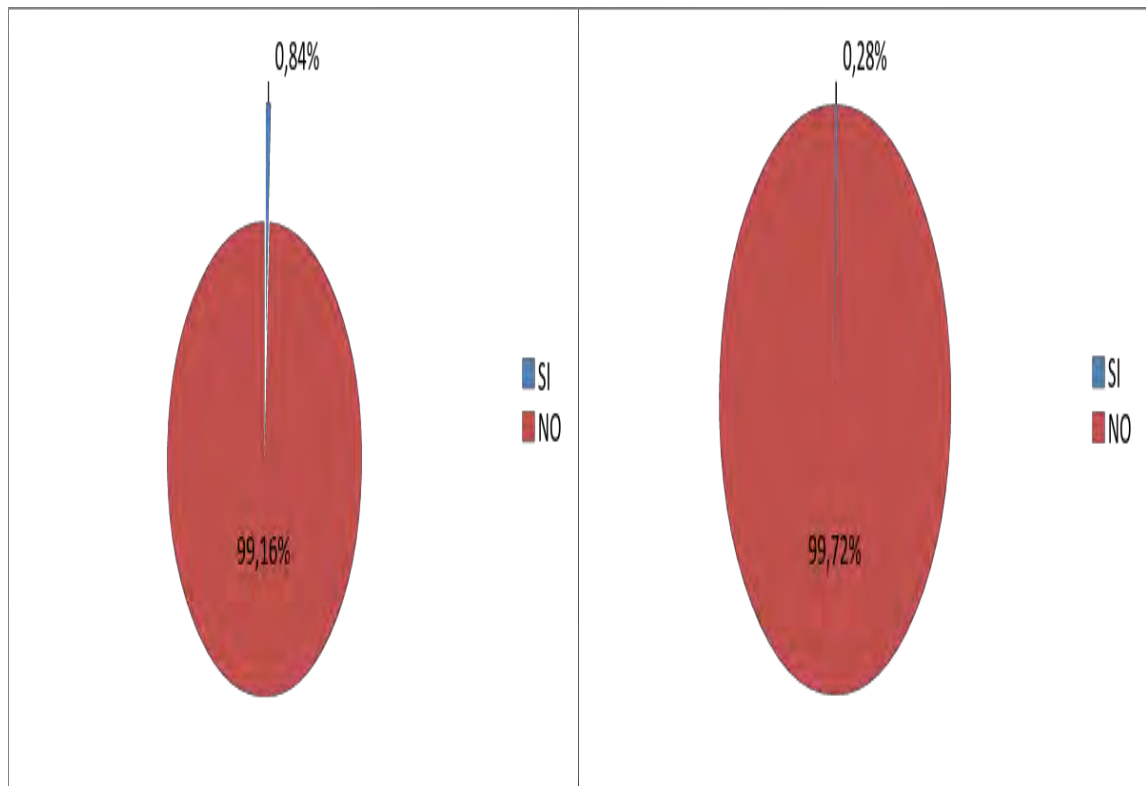
**Grafica 19. Vivienda no móvil Área Rural- Área Urbana**



Fuente. Este estudio

En lo que se refiere a viviendas no móviles de la población encuestada del área rural del municipio de Pupiales, el total de los hogares encuestados cuenta con una vivienda no móvil, ya que para los hogares encuestados es de vital importancia el tener un lugar estable donde estos puedan residir, y por ende un sitio donde vivir tanto el como para su núcleo familiar. Lo mismo en cuanto a cobertura se presenta en el área urbana.

**Grafica 20. Hacinamiento crítico. Área rural- Área Urbana**

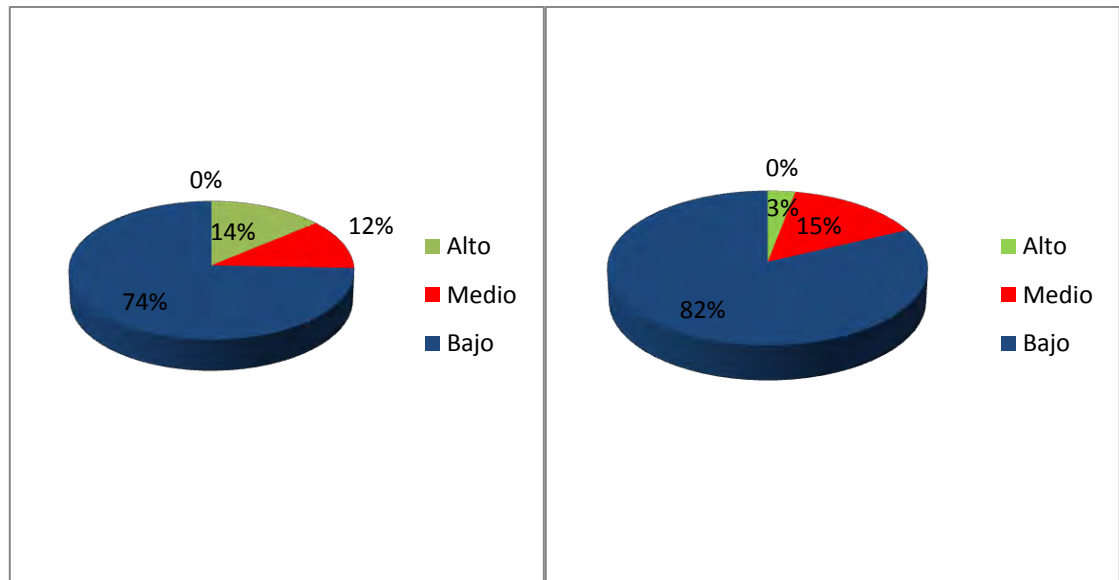


Fuente. Este estudio

De los 359 hogares encuestados en el área rural del municipio de Pupiales 99,16% viviendas no tienen hacinamiento crítico debido a que en sus núcleos familiares no residen muchas personas lo que lleva a que este se vea reducido, y que la utilización de estos cuartos no sea muy amplia, por lo tanto 0,84% hogares se encuentran en hacinamiento crítico debido a que no pueden costear el material de los elementos de construcción debido a sus bajos ingresos, lo que lleva a que en estas familias se dé un proceso donde muchas personas vivan hacinadas en pocos cuartos, acrecentado a que no se den buenos niveles de higiene y llevando a que se aumente problemas de salud. En el área urbana se presenta algo similar en

cobertura ya que de las 359 familias encuestadas 99,72% no tenían hacinamiento crítico y solo 0,28% tenía esta característica.

**Grafica 21. Nivel de dependencia económica en su hogar. Área rural- Área Urbana.**



Fuente. Este estudio

En cuanto a la dependencia económica en el área rural del municipio de Pupiales, el 74.36% se considera como bajo debido a que muchas personas buscan emplearse en cualquier labor que les permita tener sus propios ingresos, seguido de 13.93% que consideran su dependencia económica como regular ya que sus empleos son temporales y los lleva a tener un cierto hermetismo acerca de su futuro laboral. Finalmente el 11.69% está en el rango de medio ya que las fuentes de trabajo cada vez se han venido reduciendo en el área rural, acompañado de una nueva perspectiva de utilización de mano de obra calificada que en esta región no se presenta, lo cual ha llevado a incrementar esta dependencia económica. En lo que se refiere al área urbana el nivel de dependencia económica es bajo ya que el 82,45% tienen empleo debido a que las condiciones del municipio les permite tener empleo, el 15,04% considera como medio ya que les toca conseguir empleos temporales y muchos de ellos en lugares cercanos al municipio y el 2.51% restante considera como alto su nivel de dependencia económica ya que los integrantes de sus familias ninguno de ellos tiene la preparación tanto académica como profesional para lo que la región ofrece por lo tanto el nivel de desempleo es elevado ya que solo muy pocos integrantes se pueden emplear.

## **PRINCIPALES DIFERENCIAS SOCIOECONÓMICAS ENTRE EL ÁREA URBANA Y RURAL**

**VÍAS:** Siendo una de las características más importantes, para el crecimiento económico, y social de la sociedad pupialeña, ya que permite el comercio de los alimentos producidos, es lamentable la diferencia que existe entre el área urbana y rural ya que para esta primera el nivel de pavimentación y mantenimiento vial está en un 70% del total, de vías urbanas posibilitando con esto un tránsito continuo y permanente, aunque vale aclarar que las carreteras urbanas entre ellas las que comunican con otros municipios están muy descuidadas lo que ha llevado a crear un gran malestar entre la comunidad que ve afectado su comercio y tránsito hacia otras localidades.

En lo que se refiere al área rural la situación es más preocupante en el ámbito vial ya que apenas el 10% del total de las carreteras rurales tienen un proceso de pavimentación y mantenimiento que lleva a que las personas que viven alrededor de estas vías les dificulte sobremanera transportar sus productos para comercializarlos fuera de su región, esto conlleva aumentar los niveles de pobreza existente en su entorno y por ende las condiciones socioeconómicas de las familias se ven afectadas.

**EDUCACIÓN:** En este aspecto la diferencia principal entre el área urbana y rural ha llevado que los habitantes del campo no puedan tener los recursos que tienen los centros educativos del área urbana que aparte de tener una mayor cobertura y calidad tienen: Bibliotecas, laboratorios muy bien dotados de elementos de última tecnología, aulas informáticas, infraestructura adecuada, profesores bien capacitados, lo que hace que haya una diferencia importante entre la capacitación que existe entre el estudiantado urbano con el rural y que este se refleje en las diferentes evaluaciones de calidad educativa existente.

Llama la atención como la educación superior (PREGRADO), la han dejado a un lado por parte de las diferentes administraciones locales, departamentales, y nacionales, que han llevado a que las familias de la población, especialmente del área rural tengan que hacer un gran esfuerzo, para que sus familiares puedan estudiar ya que esto les acarrea gastos en: transporte, alimentación, arriendos etc. Unido esto a los bajos ingresos que se presentan en la población, especialmente en las familias campesinas, lo que lleva a que los estudios superiores sean vistos como algo casi inalcanzable.

**SALUD:** Es uno de los factores más importantes en el desarrollo de cualquier comunidad, sin embargo y lamentablemente hay una diferencia grande entre lo que pueden tener la población del área urbana y rural, ya que la primera aunque no tiene toda la infraestructura necesaria en el centro de salud, ya que este no cubre la totalidad de servicios médicos que se presenten, para las personas del área rural es más difícil ya que tienen que recurrir a transportarse forzosamente al área

urbana ya que no cuentan con los centros médicos cercanos, con lo cual la mayoría de la población encuestada miraba al aspecto de la salud como uno de los grandes factores que necesitan mejorarse aumentándose tanto en cobertura como en calidad.

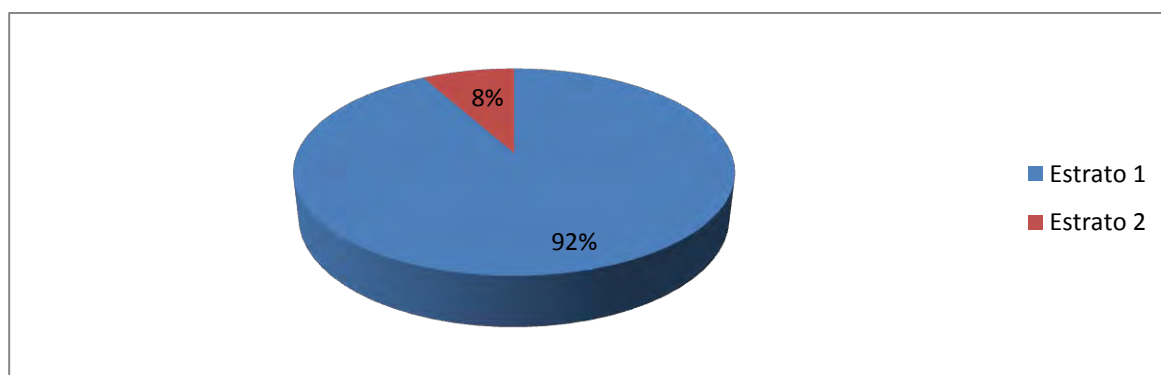
**TRANSPORTE:** La diferencia marcada en cuanto a lo que se presenta entre el área urbana y rural es que para la primera existe una cobertura casi total, debido en muchos casos a que el territorio de este sector no es muy grande, aunque vale aclarar que en esta no hay una continuidad en la prestación de este servicio en algunas horas del día, sin embargo lo que es grave es lo que se presenta en el área rural ya que si bien hay una empresa encargada de transportar a las personas que se encuentran en estos lugares, estos transportadores se basan en dos factores como lo son: la distancia existente, como la calidad de las vías, que lleva a que muchas personas se vean afectadas por la mala prestación de este servicio ya que solo se realiza en ciertos casos ya sea cobrando demasiado dinero y dependiendo de ciertos horarios.

**INFRAESTRUCTURA ADECUADA:** En esta característica la diferencia marcada entre el área urbana y el área rural, ha llevado acrecentar las disparidades tanto económicas como sociales en estas 2 regiones, ya que para la primera se presentan unas condiciones aunque no sean las más adecuadas permite que de un proceso de comercialización a pequeña escala, acompañado por empresas y asociaciones quienes a través de su capital e infraestructura adecuada llevan a que se dé un empleo a una pequeña parte de la población, condiciones que no se presentan en el área rural llevando con esto que el comercio y los productos con valor agregado no puedan realizarse y que su actividad comercial solo este en la venta de alimentos localmente y tengan que hacerlos a bajo precio, que contribuye a que muchas personas del sector campesino, tengan poco empleo con condiciones laborales dignas y que se vean obligados a trabajar con bajos salarios debido a la baja calificación de la mano de obra, que finalmente lleva a bajos ingresos y por ende a que esta familias solo tengan un proceso de sobrevivencia y no posibilitar tanto las mejoras en sus condiciones, como las de su entorno.



## 2.4 PRINCIPALES PROBLEMAS SOCIOECONÓMICOS QUE AFECTAN A LOS HABITANTES DEL ÁREA RURAL DEL MUNICIPIO DE PUPIALES PARA EL PERIODO 2013. (SEGUNDO OBJETIVO ESPECÍFICO)

**Grafica 22. Estrato económico en hogares**



Fuente. Este estudio

En lo que respecta al estrato económico en la mayoría de hogares del área rural en el Municipio de Pupiales corresponden al estrato uno con un 91,92%, mientras el 8,08% restante están ubicado en el estrato 2. Llama la atención, que en esta muestra no se encontraron en los hogares encuestados familias que pertenezcan al estrato 3, 4 o 5; lo que significa que esta población realiza actividades que únicamente le representa medios para subsistir.

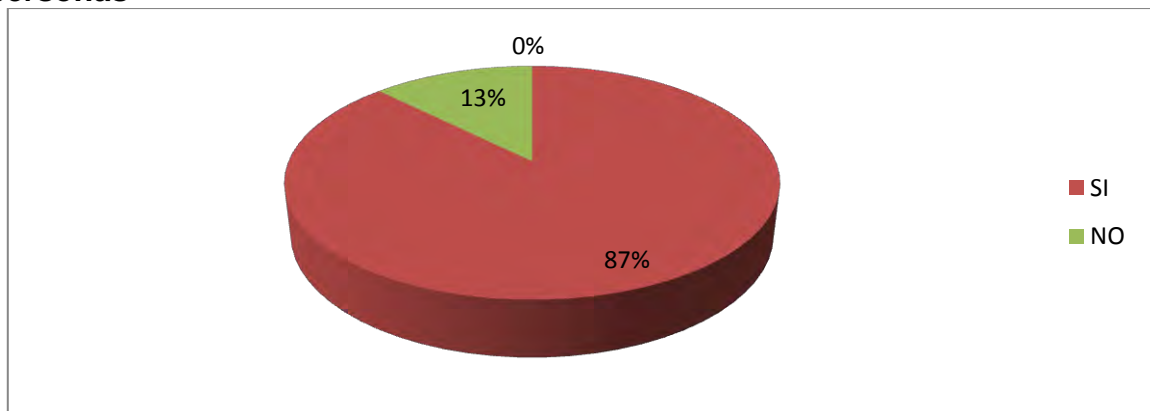
### 2.4.1 Ocupación en el hogar:

Jefe de Hogar	34,40%
Pareja	32,10%
Hijo	15,88%
Hija	17,52%
Nuera	0,01%
Nieto	0,03%
Nieta	0,02%
Sobrino	0,02%
Muchacha	
Servicio	0,01%
Hierno	0,01%
Total	100,00%

De las 1.176 personas encuestadas en el área rural del Municipio de Pupiales, 34,40% pertenecen a Jefes de Hogar, 32,10% son parejas. Teniendo en cuenta que esta tesis se fundamenta y se basa en una población de estrato bajo y que está dedicada o encaminado sus actividades a las labores agrícolas para poder subsistir, ya que quien mantiene y vela por la alimentación y demás necesidades básicas del hogar, es el padre o jefe cabeza de familia, o como se lo llame jefe de hogar, se requiere con suma urgencia y necesidad, la cónyuge o compañera permanente para que le realice las labores domésticas diarias es decir que vele por la preparación y suministro de los alimentos mientras el jefe de hogar consigue el sustento diario en las diversas labores agrícolas, de allí como podemos ver, que de esta muestra la variación es muy mínima es decir solo 5 hogares no tienen pareja. El núcleo familiar en esta región es muy compacto e unido ya que el mismo se desarrolla y evoluciona de manera coordinada y mancomunadamente, haciendo los aportes respectivos al hogar, existen hijos en un número de 15,88% e hijas de 17,52% de una población total de 1.176 personas, ya en un número mínimo se refiere a nuera, nieto, nieta, sobrina, muchacha de servicio y yernos, población está que también hace sus aportes en la medida de las circunstancias y el medio que se desarrolla

#### 2.4.2 Condiciones educativas de los habitantes de la zona rural del municipio de Pupiales:

**Grafica 23. Preescolar, escuela. Colegio o universidad. (3 a 30 años) 278 personas**

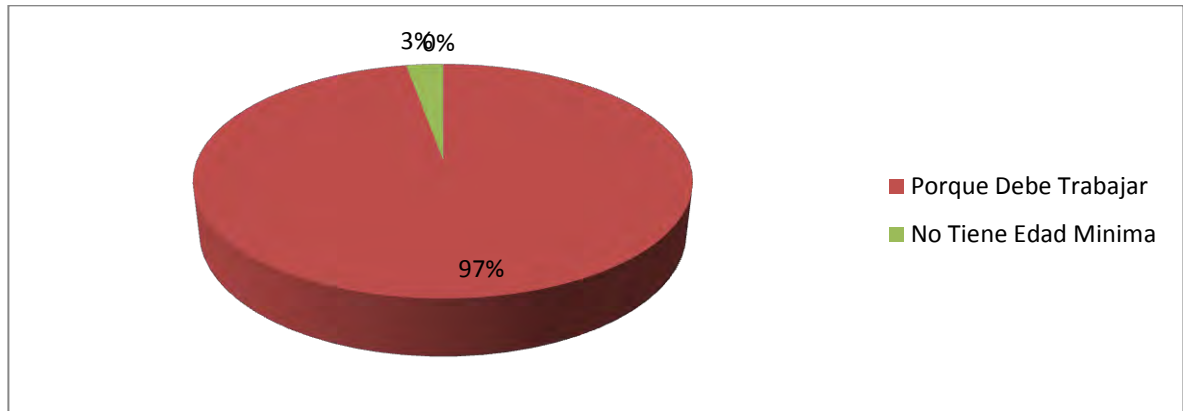


Fuente. Este estudio

En lo que se refiere a la parte educativa se tomó un margen de 3 a 30 años dándonos como resultado un total de 278 personas que están en capacidad de asistir a preescolar, escuela, colegio o universidad, dando un resultado de 87,41% de asistencia escolar sin discriminar el rango respectivo.

Existe una población muy escasa que no asiste y es de un 12.59%.

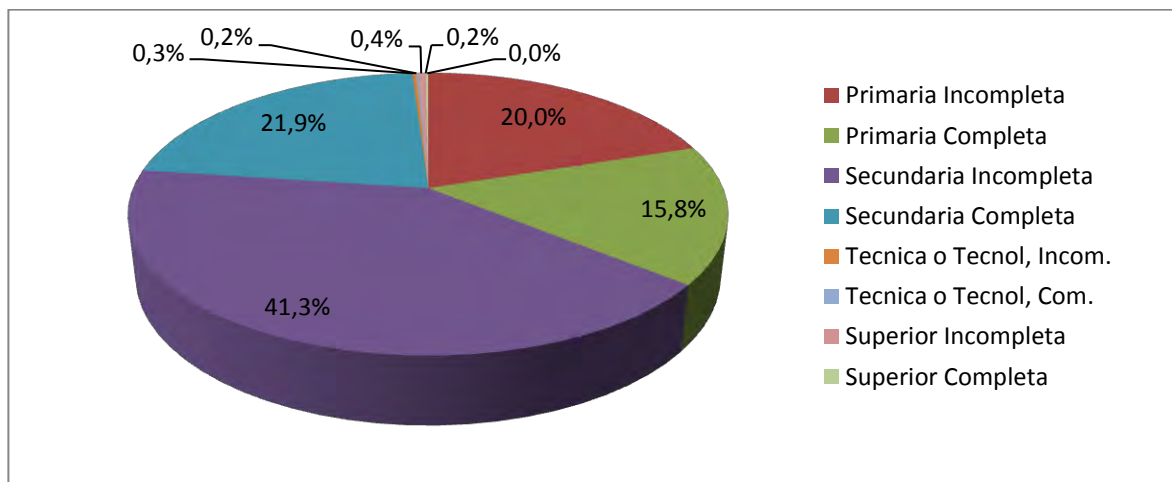
**Grafica 24. Su inasistencia a estudiar se debe a**



Fuente. Este estudio

De la población del área rural del Municipio de Pupiales encuestada que no asiste a estudiar (en el rango de 3 a 30 años) la gran mayoría no asiste en razón de la ocupación que por fuerza les obliga a trabajar, teniendo en cuenta que se trata de una población del sector rural y más concretamente dedicada a las labores agrícolas, lo que conlleva a no darle importancia a la educación o que tengan que escoger entre una u otra.

**Grafica 25. Nivel educativo cursado**



Fuente. Este estudio

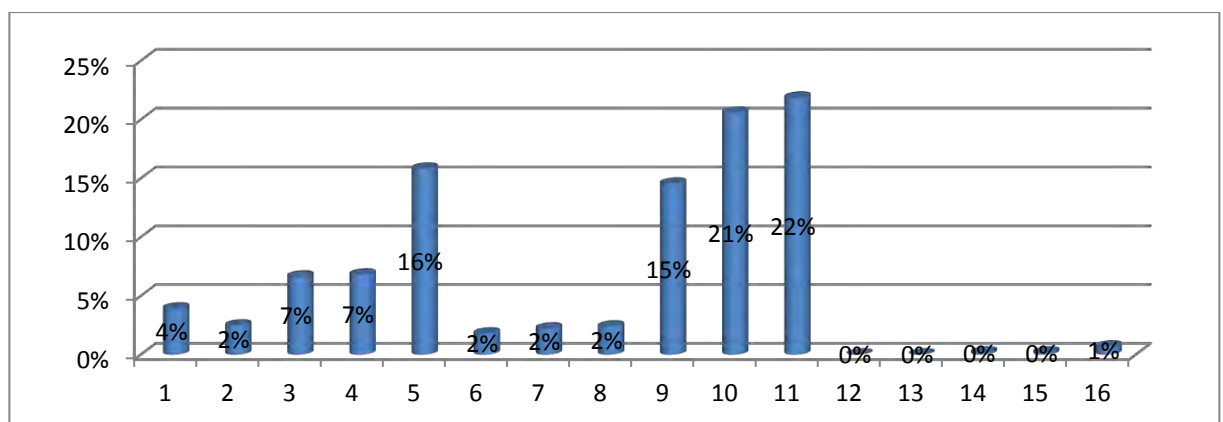
La gran parte de las personas del área rural del Municipio de Pupiales que su nivel educativo está en secundaria incompleta es de 486 personas de las 1.176 encuestadas, esto debido a la falta de recursos económicos para sus estudios que es la primera causa, complementado con la falta de ilustración educativa que tienen sus padres, que conlleva el poco o nulo interés de que sus hijos se preparen para acudir a la secundaria y prefieren desde la temprana edad convertirlos en jornaleros del campo, dándonos como resultado que a primaria incompleta corresponde 235 de los 1.176 encuestados.

Por su parte 257 personas han terminado el bachillerato de las 1.176 encuestadas tienen como base que el acabar el bachillerato los llevara a mejorar sus condiciones económicas, acompañado de las personas que han terminado primaria que representa 186 de las 1.176 encuestadas quienes piensan que el aprender las cosas básicas del estudio les servirá para defenderse en el futuro, y obtener mejores ingresos en su vida cotidiana.

Como era lógico suponer el número de personas que ingresan a la universidad es muy limitado de los cuales 4 de las 1.176 encuestadas, tienen nivel educativo como superior incompleta y únicamente 8 personas de las 1.176 terminan su universidad, en aras de una búsqueda de una mejor condición de vida.

De este estudio o muestra técnica es preocupante la poca o nula importancia que el estado le da a la educación, teniendo en cuenta que esta mínimapoblación que ha accedido o terminado una carrera universitaria no representa ni el 1% de la poblaciónencuestada. Lo anterior significa que las razones tanto económicas, falta de ilustración e interés por la educación, unido a la nula intervención y ayuda del estado, con las universidades públicas, conllevan a que se de este fenómeno en casi todo el país, principalmente en las áreas rurales.

**Grafica 26. Ultimo año de estudio**

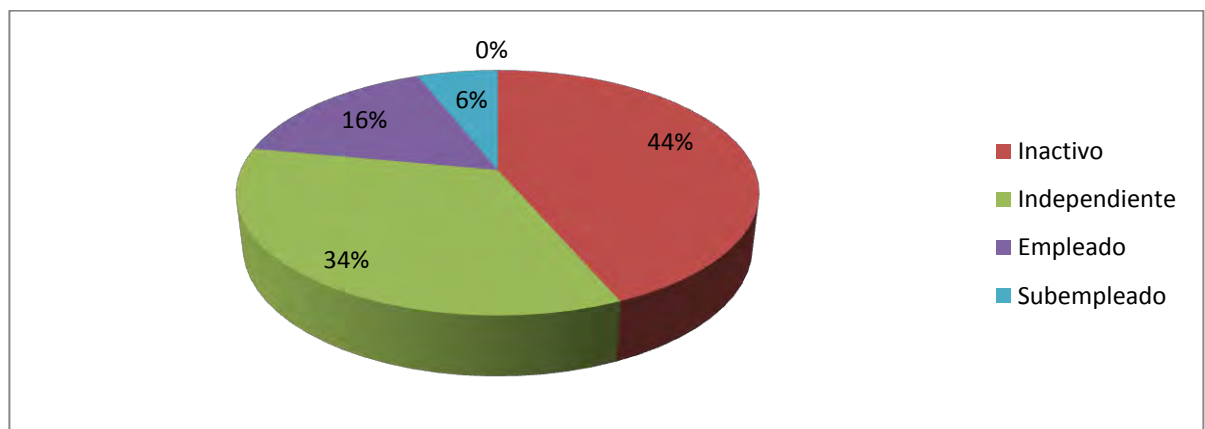


Fuente. Este estudio

Es de anotar que del estudio del último año se conservaran las bases o parámetros anotados anteriormente y descritos en el que respecta a la primaria completa, al bachillerato completo, y al pregrado completo o sea al (5),(11),(16), y cuyos datos corresponden a los siguientes 186, 257,8 personas de las 1.176 encuestadas, respectivamente se tomaron estos valores en atención a que los demás si bien es cierto tienen su importancia y su mérito por haber tratado de educarse, por alguna razón no obtuvieron el título correspondiente de primaria, bachillerato o universitario, no se ha profundizado en su estudio.

### 2.4.3 Situación laboral

**Grafica 27. Usted Se Considera**



Fuente. Este estudio

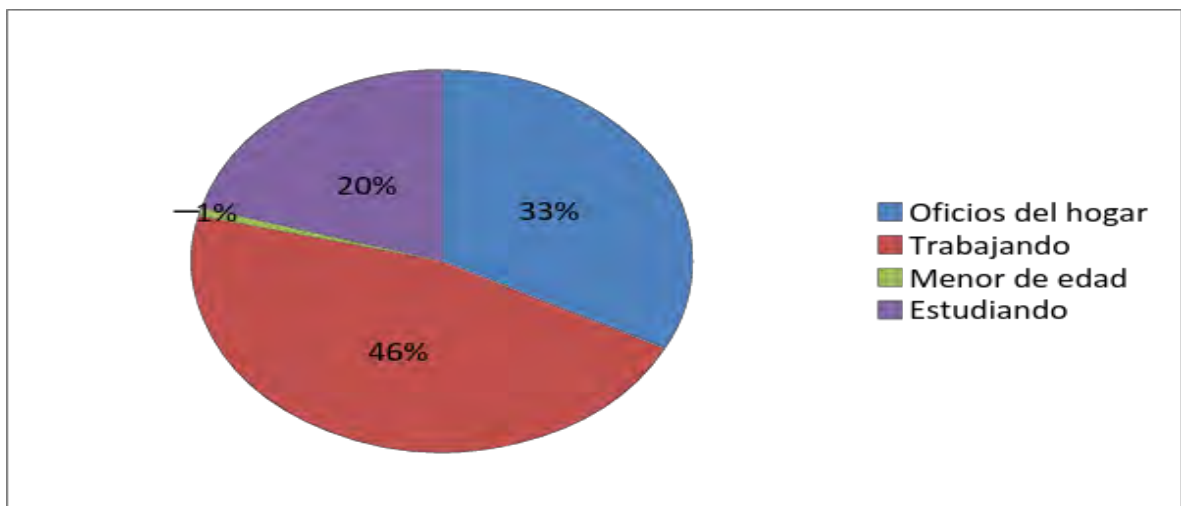
En el área rural del municipio de Pupiales la mayor parte de la población encuestada se encuentra Según ellos como Inactiva con un 43,54% debido en muchos casos a la falta de Infraestructura adecuada en el campo que conlleva a una baja productividad o por la falta de oportunidades que ofrece la región, lo que hace que el problema de pobreza se acentué.

Por otra parte de la comunidad de las 1.176 personas encuestadas se encuentra empleada el 34,44%, pero vale aclarar que no es en un lugar deseado, ni con un salario que vaya de acuerdo al esfuerzo que representa el trabajo agrícola, llevando a que muchas de las personas se empleen en labores diarias ocasionales mas no permanentes, es decir en muchos casos de los días laborables solamente trabajan 2 o 3 días.

El 16,07% se encuentran trabajando como independientes quienes buscan a través de actividades como el comercio agrícola (compra y venta de productos como la papa, maíz, verduras, etc), transporte informal que conlleva a mejorar sus condiciones de vida teniendo en cuenta que en esta región es eminentemente agrícola.

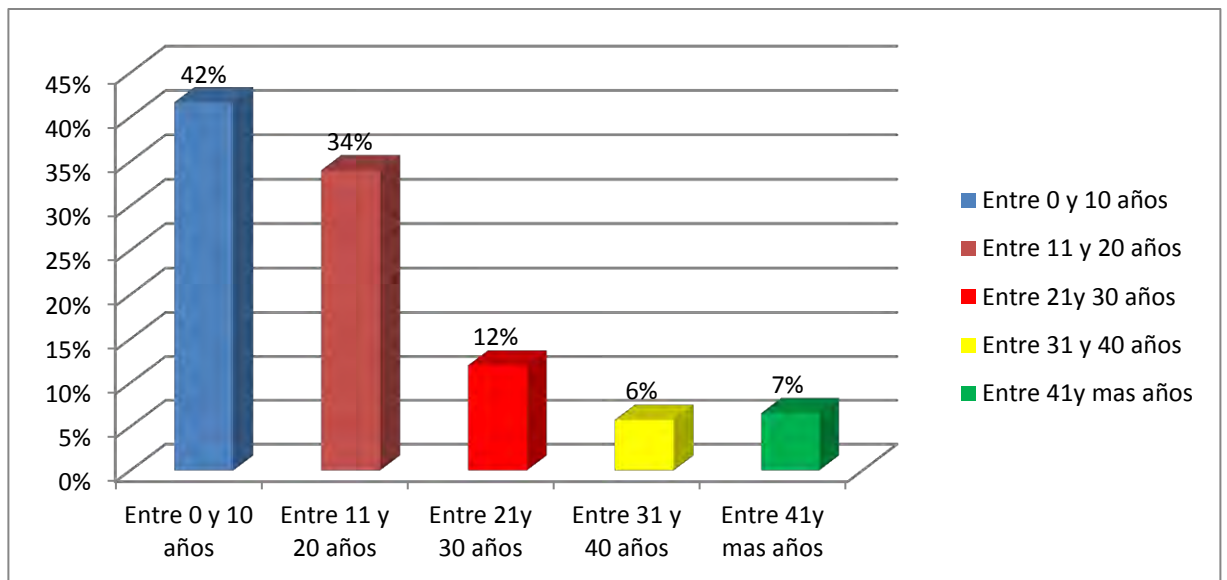
Finalmente el 5,95% de las personas encuestadas se consideran como subempleadas debido a factores como falta de capital, infraestructura adecuada, salarios bajos, falta de oportunidades laborales, que han llevado a que esta población se haya visto abocada a prestar su fuerza laboral como dependientes de otras personas por las razones expuestas anteriormente además porque no están preparados para desempeñar cargos o labores que requieren de ciertas capacidades.

**Grafica 28. Actividad realizada**



Fuente. Este estudio

**Grafica 29. Tiempo (actividad)**



Fuente. Este estudio

La mayor parte de la población del área rural del municipio de Pupiales, se encuentra trabajando en diversas actividades del campo, ya sea sembrando, cultivando, cosechando, comercializando etc. los productos propios de la región, tanto es así que 46% de 1.176 personas encuestadas, buscan a través de realizar estas labores tener los recursos para el mantenimiento y subsistencia de su núcleo familiar.

Igualmente 33% de 1.176 encuestados su actividad está dedicada a los servicios de hogar en labores que se realizan en su propio hogar como por ejemplo la industria avícola, acuícola, porcícola, la ganadería en pequeña escala, actividades estas generadoras de nuevos recursos que entran a engrosar el patrimonio de la familia campesina.

De la población encuestada 20% de personas de 1.176 se encuentran estudiando ya sea en escuela, colegio o universidad, quienes piensan que a través de la educación pueden mejorar sus condiciones de vida.

De las 1.176 personas encuestadas 1% hacen parte de la población considera como menor de edad (15 años o menos) quienes no se encuentran en ninguna actividad de las anteriormente mencionadas.

En lo que respecta al tiempo de la actividad realizada la mayor parte de la población encuestada está en el rango (0- 10 años) 490 de 1.176 personas que recién empiezan su vida laboral y por consiguiente tratan de enfocarse en una actividad que de acuerdo a su edad la puedan desempeñar, en consecuencia y de acuerdo al medio que los cobija como es el campo se dedican a esta actividad, como lo muestra la ficha técnica que se viene desarrollando.

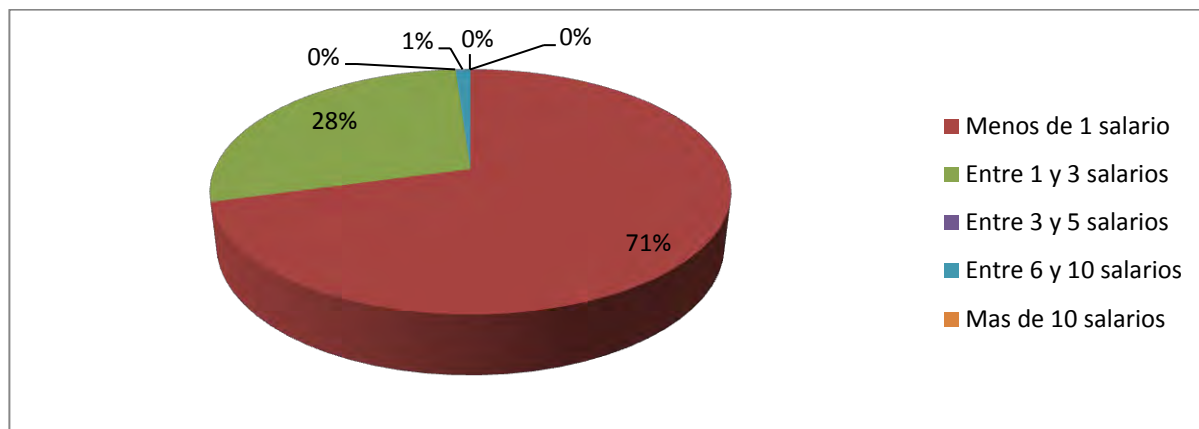
Comentario aparte merece la población que está en el rango de (11-20 años), en la misma actividad que corresponde a 400 de 1.176 personas, quienes en su gran mayoría es población que trata de asentarse en la actividad que venían desarrollando y tienen como pensamiento principal, que el seguir en la misma labor que les permita asegurar de manera estable sus condiciones de vida. Entre tanto 141 de las 1.176 personas encuestadas están en el rango de (21-30 años) son personas que en su mayoría solo saben hacer labores agrícolas y no tienen mayor preparación en otras actividades lo que lleva a que están se mantengan en esta actividad.

De las 1.176 personas encuestadas 68 personas se encuentran en el rango de (31-40 años) que el tener una edad elevada lleva a que no puedan o no quieran buscar un cambio de actividad debido a que en su mayoría desde pequeños solo han hecho este tipo de actividades. Finalmente 77 personas están en el rango de (41 años o más) son personas quienes pertenecen a la población de los adultos mayores quienes debido a factores como (especializarse en un labor en este caso actividades agrícolas, poca cobertura de programas del estado, falta de recursos económicos, etc.) han llevado a que lamentablemente estas personas en la gran mayoría hayan pasado gran parte de su vida dedicada a actividades agrícolas sin ver mejoras importantes en la calidad de vida tanto de ellos como de sus núcleos familiares.



## 2.4.4 Condiciones coyunturales

**Grafica 30. Monto mensual de ingresos**



Fuente. Este estudio

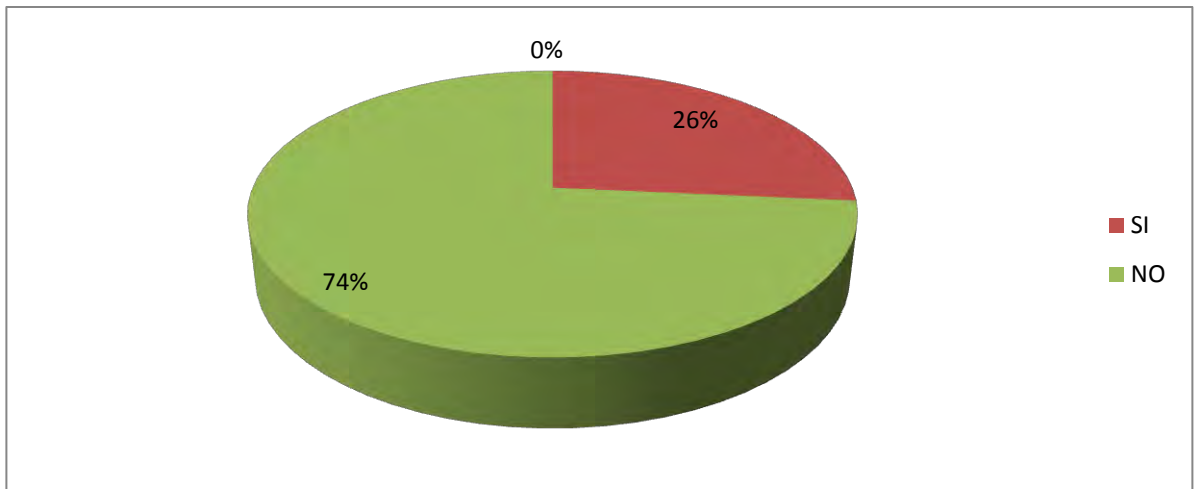
En lo que se refiere al nivel de ingresos de la población rural en el municipio de Pupiales, 70.75% se encuentra con ingresos inferiores a un salario mínimo legal, esto debido a que las actividades agrícolas solo les permite gastos para su propia subsistencia.

En el 28.13% están las familias que tienen ingresos entre uno y tres salarios mínimos legales que les permite a parte de su proceso de subsistencia también dejar una parte de sus ingresos para procesos de ahorro, además de una canasta de alimentos más amplia.

Las familias que se encuentran entre siete y diez salarios mínimo legales pertenece el 1.12% quienes tienen recursos que les permiten tener unas condiciones de vida más cómoda, que los lleva a acceder a servicios que no los pueden tener las familias con ingresos inferiores tales como: educación superior privada, Turismo internacional, transporte propio terrestre (autos, Motos de lujo),

Finalmente llama la atención que en la encuesta realizada en el área rural del Municipio de Pupiales, no se encontraron familias entre cuatro y seis salarios mínimos, así como también familias de diez o más salarios mínimos.

**Grafica 31. Educación y salud en el hogar**

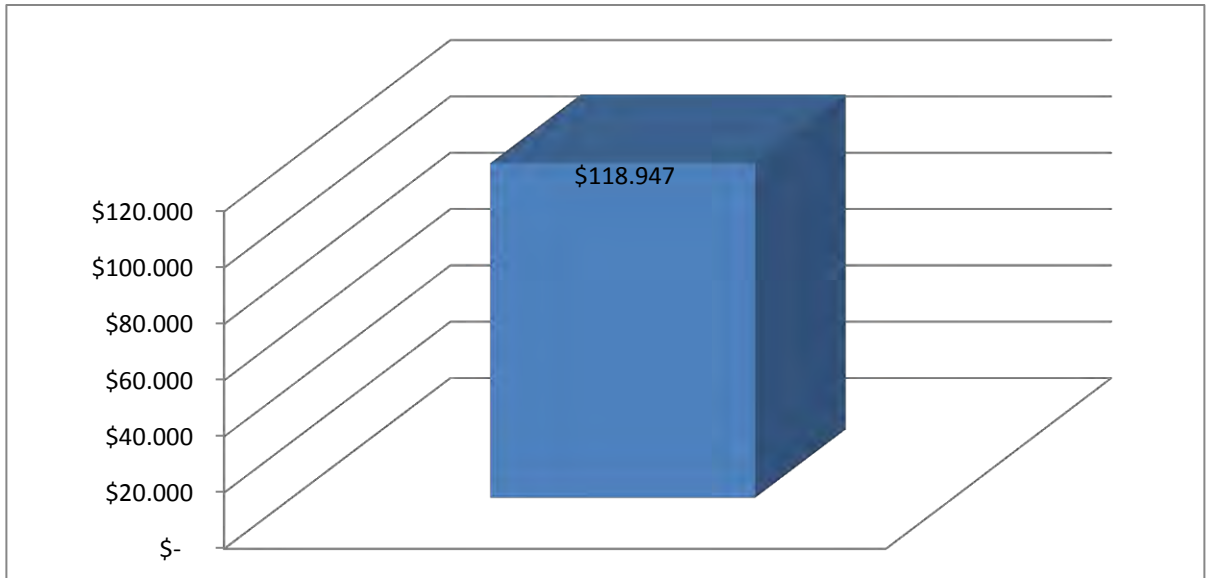


Fuente. Este estudio

De los 359 hogares consultados en el área rural del municipio de Pupiales en lo que corresponde a Educación y Salud el 26,46% tienen estos servicios, ya que ven en ellos forma de mejorar sus condiciones de vida, tanto de ellos como de su núcleo familiar.

Por su parte el 73.54% no tienen Educación y salud debido a sus altos costos, sobre todo en lo que se refiere a gastos en Educación Superior y salud de calidad.

**Grafica 32. Gastos en educación y salud en el hogar promedio**

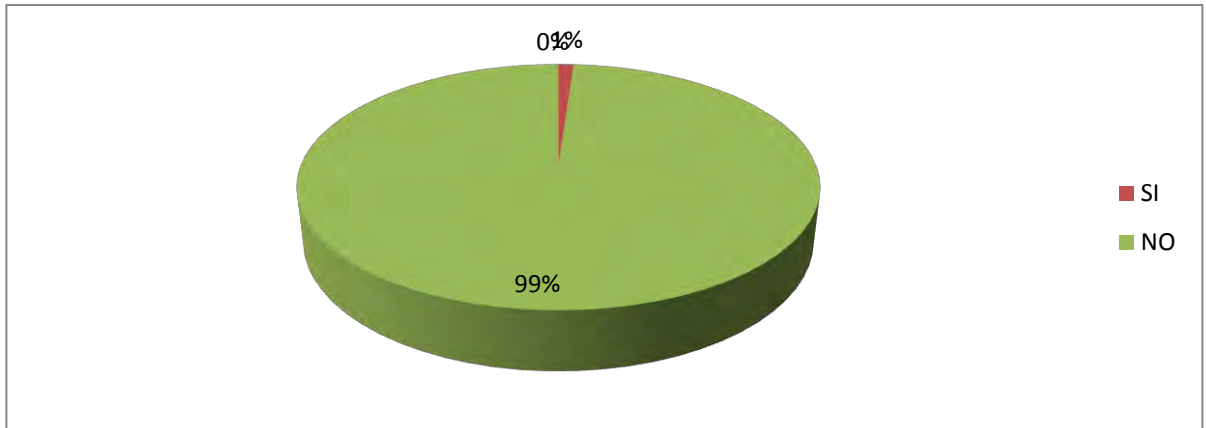


Fuente. Este estudio

Llama la atención como de los 95 hogares encuestados que si tiene salud y educación en el área rural del municipio de Pupiales, el promedio sea tan alto \$ 118.948, dado esto por el miedo que tienen muchas personas en el caso de la salud pública que no les ofrece todos los servicios necesarios, ni el suministro de medicamentos, ni la atención adecuada para ellos y para sus familiares, con lo cual optan por inscribirse a la salud privada.

En cuanto a la educación los grandes gastos se generan en lo que se refiere a la Educación Superior, ya que al no existir universidades (publicas) cercanas se ven obligadas a emigrar a otros lugares con los gastos que esto amerita.

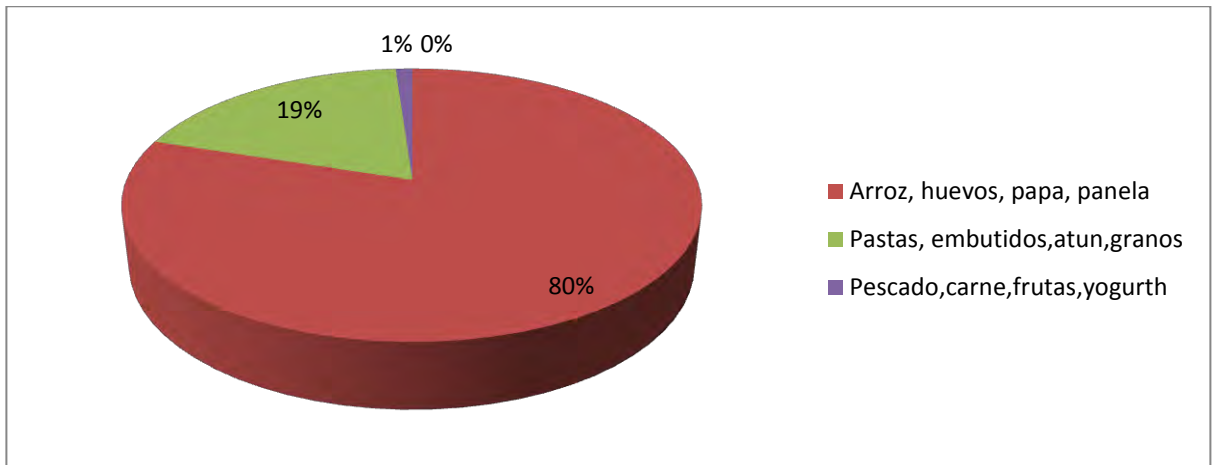
**Grafica 33. Utiliza y tiene transporte en su hogar**



Fuente. Este estudio

De los 359 hogares encuestados en el área rural del municipio de Pupiales, solo cuatro tienen transporte propio, lo que quiere decir que los trescientos cincuenta y cinco no tienen ninguna clase de transporte, ya que en la mayoría de esta población encuestada no realiza grandes trayectos ya que sus pocas actividades comerciales las hacen en la región (vereda o corregimiento) por lo cual todas sus actividades las tienen que realizar a pie.

**Grafica 34. Alimentación que constituye su comida diaria**



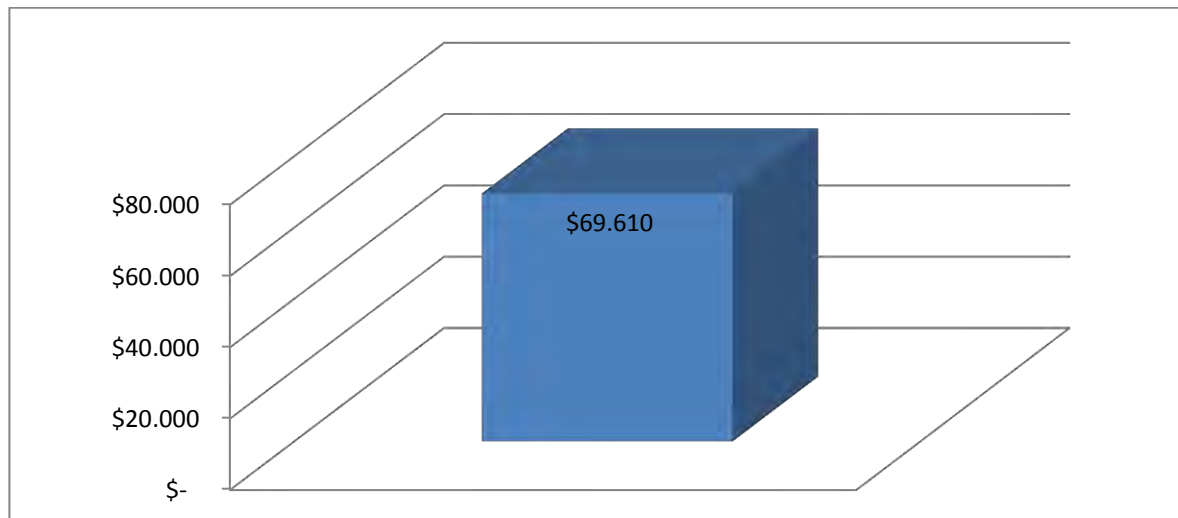
Fuente. Este estudio

De los 359 hogares encuestados en el área rural del municipio de Pupiales el 79.95% su canasta alimenticia está representada por alimentos no costosos como: Arroz, huevos, papa, panela los cuales no generan una variedad importante en su alimentación generando con esto que sus familias no tengan una alta propiedad proteínica.

Por su parte el 18.94% acceden a su canasta alimenticia más amplia con alimentos como: Pastas, embutidos, atún, granos que ayuda a realizar las labores agrícolas de una manera más efectiva.

Finalmente el 1.11% restante pueden acceder a una canasta alimenticia con alimentos como: Pescado, carne, frutas, yogurt debido a que su nivel de ingresos es elevado y conlleva a que estas familias tengan menos problemas alimenticios y de salud con respecto a los demás hogares.

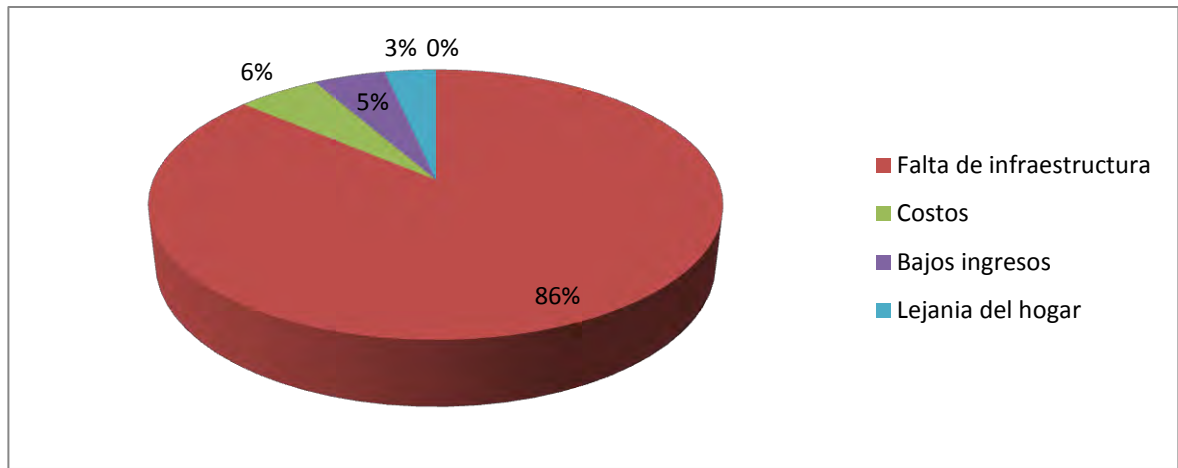
**Grafica 35. Gasto en alimentación (mensual) promedio**



Fuente. Este estudio

En cuanto a los gastos en alimentación diaria de los hogares del área rural del municipio de Pupiales, el promedio llega a \$ 69.610, estos dependerán del nivel de ingresos que tenga cada familia con lo cual pueden ser mayor o menor al promedio.

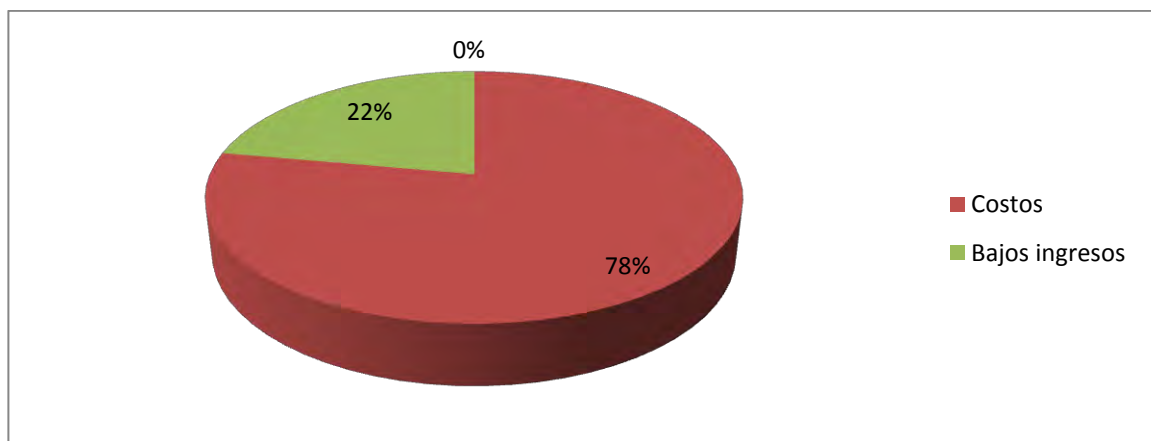
**Grafica 36. Porque razon no tiene acceso a estos servicios públicos**



Fuente. Este estudio

En cuanto a los 359 hogares consultados en el área rural del municipio de Pupiales según la encuesta realizada 145 hogares no tienen acceso a estos servicios públicos debido a factores como la falta de infraestructura del cual 125 núcleos familiares contestaron como razón principal, seguido de los costos que representa 8 hogares, después de esto siguen los 7 hogares a niveles bajos de ingresos y finalmente 5 por la lejanía de sus viviendas, quienes han visto como han sido olvidados por parte de los entes gubernamentales quienes no les dan posibilidad de ingreso adecuado a tener servicios públicos.

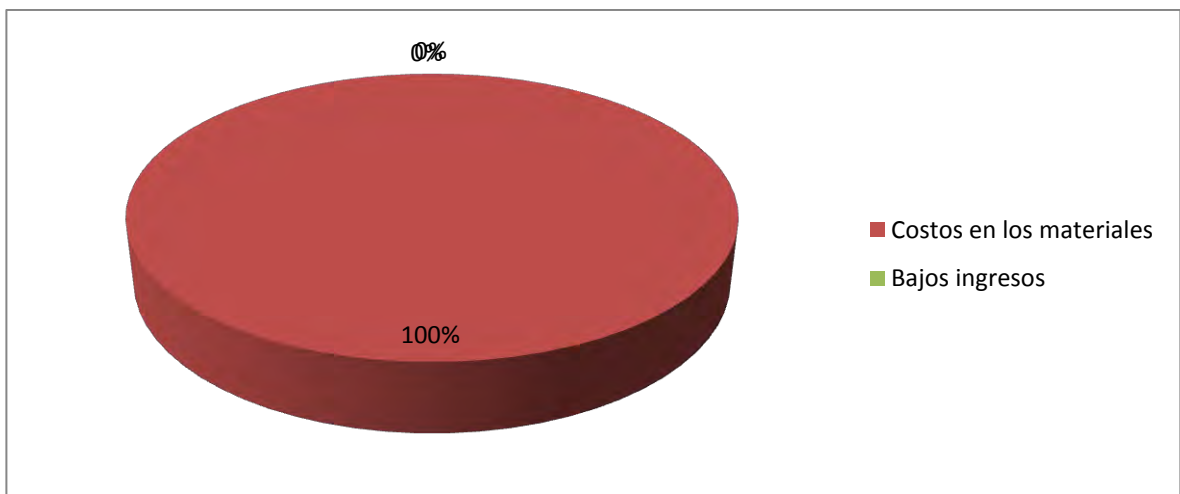
**Grafica 37. Porque no tiene acceso a una vivienda adecuada**



Fuente. Este estudio

En la población consultada del área rural del municipio de Pupiales la cual no tenía una característica de las anteriormente mencionadas, que se permite decir como vivienda adecuada, el 77.68% argumenta que el elevado precio de los elementos de construcción en hogares, lleva a que estas familias no puedan realizar estos gastos, por su parte el 22.32% restante argumenta que el problema principal para no poder tener alguna de las características mencionadas es que su bajo nivel de ingresos les lleva hacer un proceso de racionalización de su dinero que lleva a que estos gastos sean solo para lo que ellos los consideran como importantes.

**Grafica 38. Debido a que hay hacinamiento crítico**

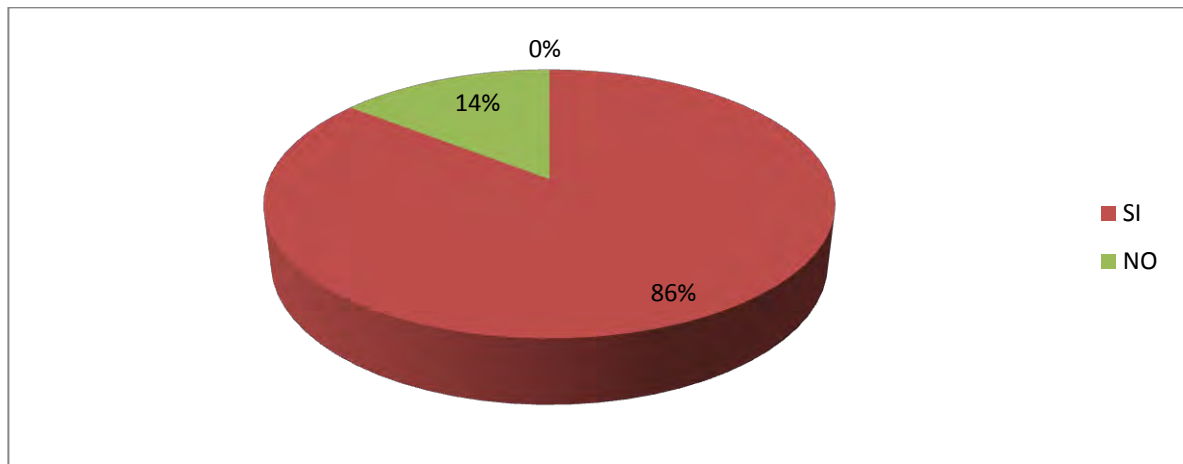


Fuente. Este estudio

De los 3 hogares que se encuentran en el área rural del municipio de Pupiales que tienen hacinamiento crítico se deriva por el elevado costo de materiales de construcción que llevaban a que estas familias no puedan llevar a cabo las remodelaciones necesarias de sus viviendas que les permita vivir en condiciones fuera de un hacinamiento crítico.

## 2.5 HOGARES CON DEPENDENCIA ECONÓMICA

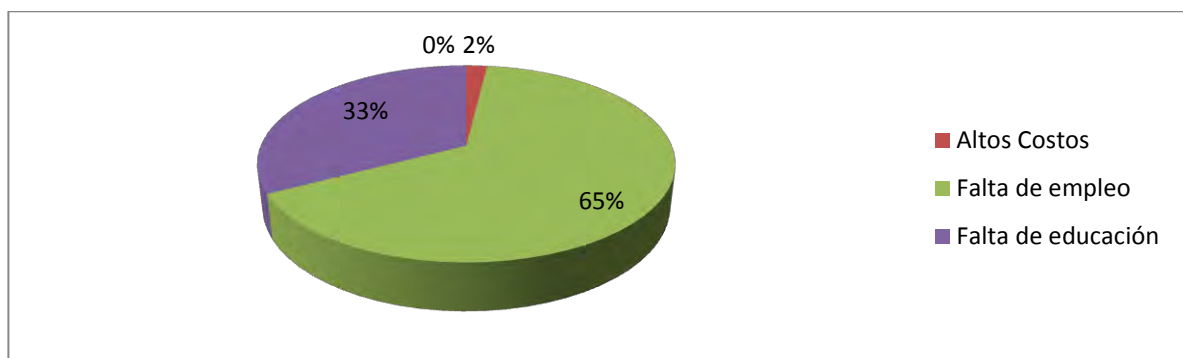
**Grafica 39. Tiene trabajo para no tener dependencia económica**



Fuente. Este estudio

En lo que se refiere al nivel de dependencia económica del área rural del municipio de Pupiales de la población encuestada el 85.51% tienen un trabajo que les permite no tener dependencia económica, vale aclarar que este trabajo no tiene las mejores condiciones laborales disponibles ya que en muchos casos no tienen el salario adecuado y es temporal. El 14.49% no tienen trabajo lo cual los lleva a tener dependencia económica, generado en muchos casos por la falta de oportunidades laborales que existen en la región, acrecentando con esto los niveles de pobreza y de bajos ingresos de las familias del área rural.

**Grafica 40. Porque existe dependencia económica**

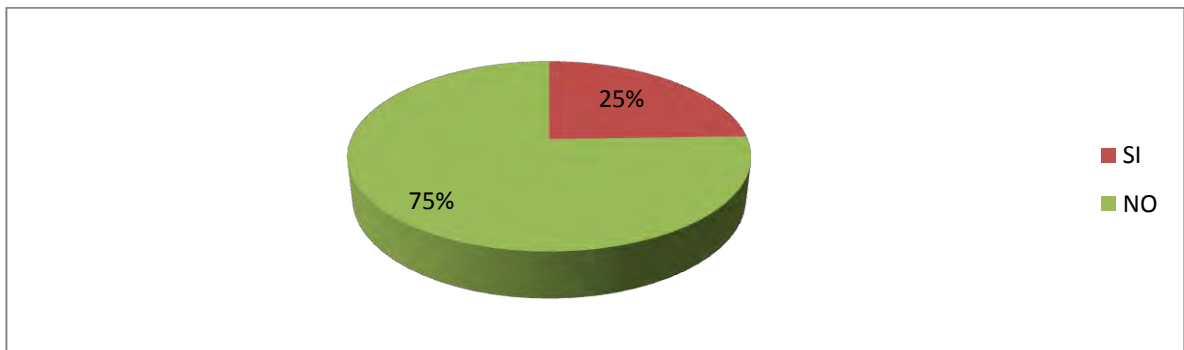


Fuente. Este estudio



De las 52 viviendas que dijeron que tienen dependencia económica en el área rural del municipio de Pupiales el 65.38% consideran que el mayor problema que existe es la falta de empleo que existe en la región, seguido del 32.70% quienes atribuyen que la falta de educación los ha llevado a una dependencia económica ya que actualmente las empresas están pidiendo mano de obra calificada y al no tener el estudio necesario estas posibilidades de trabajo se ven reducidas, finalmente el 0.192% piensan que los altos costos de los servicios públicos llevan a que su nivel de ingresos no sea suficiente para costear las necesidades que tienen sus familias.2.14. HOGARES CON INASISTENCIA ESCOLAR (15 AÑOS O MENOS).

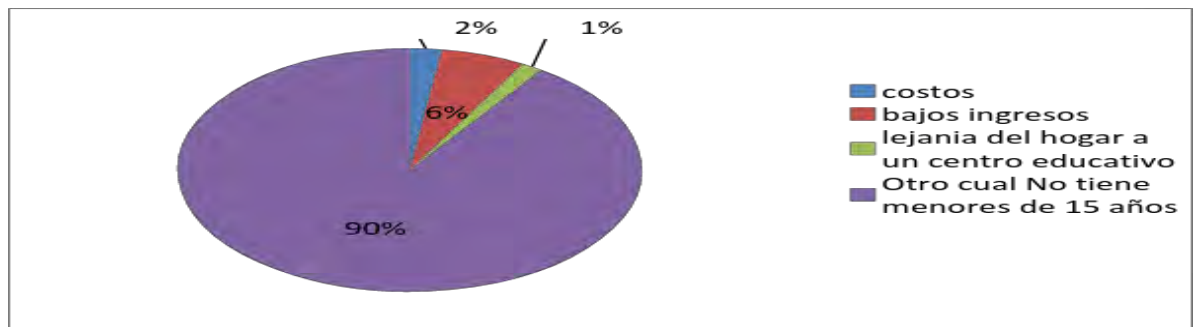
**Grafica 41. Niños en edad escolar (15 años o menos) asisten a la escuela**



Fuente. Este estudio

Del total de hogares encuestados en el área rural del municipio de Pupiales, el 75.49% se encuentran por fuera de los centros educativos, debido a muchos factores tales como falta de interés por el estudio, familias que no tienen menores de edad en sus hogares, lejanía de los centros educativos, por su parte el 24.51% están estudiando en centros educativos ya que piensan que el estudio les brinda las herramientas necesarias para poder subsistir y tener unas mejores condiciones de vida.

**Grafica 42. Causa que sus hijos no asisten a la escuela**



Fuente. Este estudio

En lo que se refiere a la causa de que los hijos no asisten a los centros educativos de los hogares encuestados en el área rural del municipio de Pupiales, 90% de los 359 hogares encuestados, no tienen menores de 15 años, en estos hogares habitan gente mayor de dicha edad, 6% hogares no asisten a los establecimientos educativos ya que tienen muy bajos ingresos económicos, 2% hogares no asisten a estos establecimientos educativos debido a los costos que se generan en transporte, útiles escolares, uniformes, etc., finalmente 2% hogares no asisten capacitarse en los centros educativos, por la distancia que hay desde sus hogares hasta estos centros educativos aumentando con esto la deserción estudiantil.

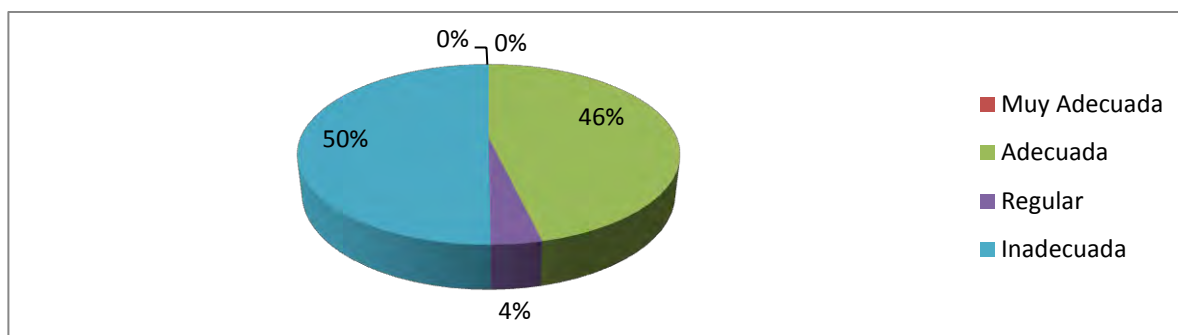
### **PROBLEMÁTICAS SOCIOECONÓMICAS QUE SUFRE EL SECTOR RURAL DEL MUNICIPIO DE PUPIALES PARA EL AÑO 2013.**

- Falta de un Plan de Desarrollo donde estén articulados todos los problemas que hay, no solo en el área Urbana, sino que también con las personas del área rural, ya que entre todos conforman el municipio de Pupiales.
- Falla en potencializar las grandes fortalezas agrícolas y sociales que tiene el Municipio, que lo han llevado a no aprovechar su situación geográfica, al estar cerca de una zona de comercio internacional.
- Viejas formas politiqueras en las que la corrupción es alta, donde solo se mira el beneficio particular por encima del colectivo.
- Mejorar niveles no solo en cobertura sino también en calidad, aspectos importantes como: salud, educación, transporte, etc., llevan que las personas tanto de lo rural como urbano se vean afectados, viéndose acentuado en lo primero.
- Falla en la infraestructura vial, con poco mantenimiento en las vías intermunicipales ya sea por la desidia de los municipios por el mal manejo de los recursos que han llevado a que las poblaciones de los municipios se vean afectados, reduciendo tanto en su comercio como el transporte.

- Búsqueda de un desarrollo sostenible donde se tenga en cuenta que vayan de la mano tanto el desarrollo como el sostenimiento ambiental, donde la población pueda tener las herramientas necesarias (infraestructura adecuada, utilización de recursos renovables, etc.), que llevan a que las personas no se vean forzadas a la mala utilización de los recursos medio ambientales para su sostenimiento.
- Poca asistencia de la población hacia el estudio superior por falta de una Institución adecuada en la región, que lleva a que muchas personas que quieren seguir estudios superiores no puedan hacerlo por sus altos costos (transporte, alimentación, arriendo, etc.) que les genera, estudiar en otras regiones.
- Bajos ingresos económicos afectados en su gran mayoría por las condiciones de su entorno entre las cuales están: productos con bajo valor agregado, mano de obra no calificada, mercados en donde las empresas que no tengan ventajas competitivas y comparativas se ven aisladas y fuera del comercio por las grandes multinacionales.
- 9. Servicios públicos (agua, gas) no adecuados ya que tienen problemas como son: la cobertura que se da en ciertos lugares que han llevado a que una parte de la población se vea excluida de tener este líquido vital, así como también este producto importante como es el (gas).

### 3. POSIBLES ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN PARA LOS PROBLEMAS SOCIOECONÓMICOS QUE TIENEN LOS HABITANTES DEL ÁREA RURAL DEL MUNICIPIO DE PUPIALES. (TERCER OBJETIVO ESPECÍFICO)

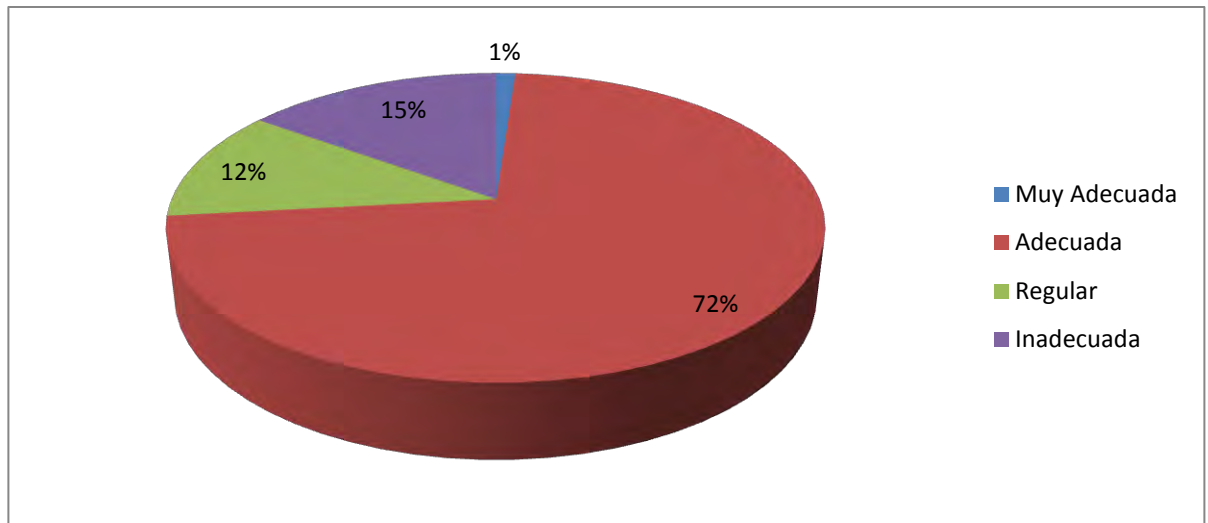
**Grafica 43. Servicios públicos son. Se debe buscar**



Fuente. Este estudio

En cuanto a la calidad de estos servicios públicos en el área rural del Municipio de Pupiales el 50.14% de los hogares lo considera como inadecuado debido a factores como: falta de infraestructura adecuada (agua) la potabilidad de la misma, etc. por su parte el 46.24% consideran la calidad de estos servicios como adecuados esto en razón a que está incluido en estos servicio (la energía eléctrica) la cual tiene una alta cobertura en la región, además en los últimos tiempos el servicio de agua ha venido mejorando a pesar de que no ha llegado a tener unos altos estándares de calidad. Por último el 3.62% de la población encuestada considera que la calidad de estos servicios públicos es regular debido a que en algunos hogares los costos de estos servicios son muy elevados y cuando hacen reclamo no hay ninguna solución a esta clase de problemas, ha llevado a que gran parte de la población no tenga seguridad de las condiciones que se ofrecen estos servicios públicos en la población por las características anteriormente mencionadas, de ahí que las soluciones no solo se deben dar en una de las características de estos sino que debe cubrir a todas.

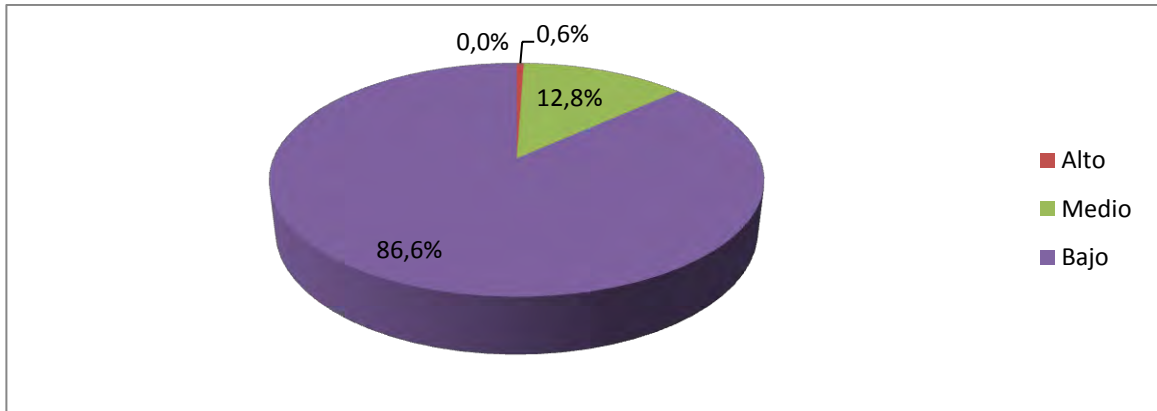
**Grafica 44. Su vivienda es. Por lo tanto se debe buscar**



Fuente. Este estudio

En lo que se refiere a la calidad de las viviendas en la población encuestada en el área rural del municipio de Pupiales el 72.15% considera que su hogar tiene unas condiciones como adecuadas, y que tenían condiciones comparadas con los demás hogares del campo eran apropiados, por su parte el 15.04% lo considera como Inadecuada ya que no tienen las condiciones mínimas para la subsistencia tanto del cómo de su núcleo familiar, el 11.70% considera que su hogar está en condiciones regulares ya que tiene ciertas características pero no otras y que el bajo nivel de ingresos lleva a que no puedan realizarse estos gastos, finalmente el 1.11% restante considera como muy adecuada las condiciones de su vivienda, y que ni siquiera en el área urbana tienen, y que debido a su nivel de ingresos elevado pueden darse estos gastos. Lo cual ha generado que gran parte de las viviendas del área rural los cambios que se puedan generar se dan solo a través de uno que otro subsidio del gobierno ya sea regional, o nacional porque de las condiciones e ingresos muy bajos no hacen que las personas de esta área se vean incentivadas a mejorar estas condiciones de vivienda.

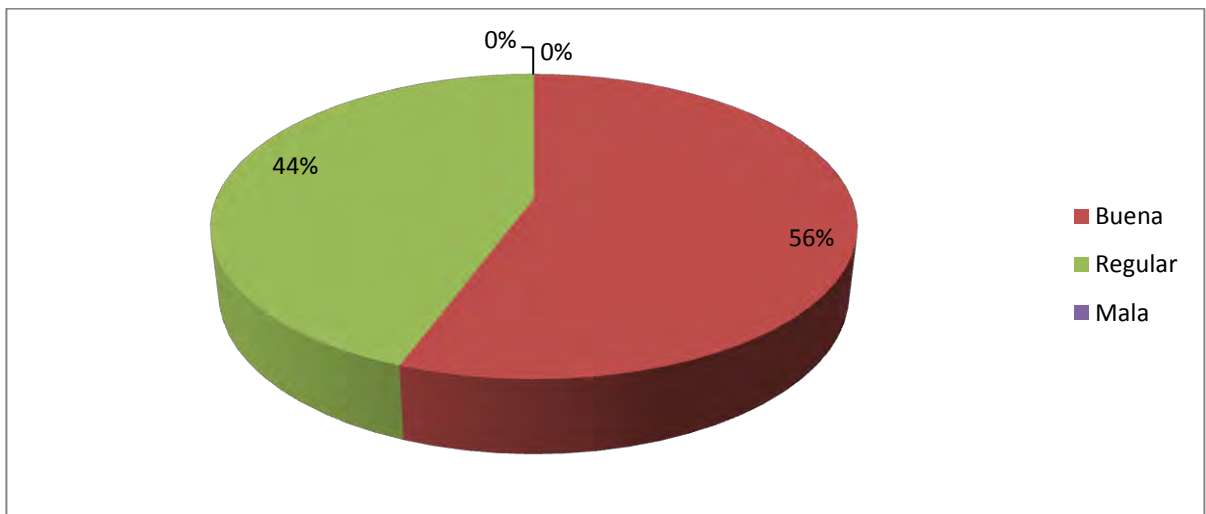
**Grafica 45. Hacinamiento crítico es, para mejorar esta condición se debe.**



Fuente. Este estudio

En la población encuestada en el área rural del municipio de Pupiales, consideran que su nivel de hacinamiento crítico es bajo, está en 86.63% ya que no habitan muchas personas por pieza o cuarto, seguido de viviendas con un nivel de hacinamiento crítico del 12.81% debido a que estas familias aunque numerosas muchos de los habitantes se encuentren viviendo por fuera de estos hogares ya sea estudiando o trabajando, pero al ser de una manera temporal puede llevar a que estas regresen y llegar a un hacinamiento crítico. Finalmente se encuentran los hogares con un hacinamiento crítico alto de 00.55% quienes por sus condiciones económicas no les permite salir de esta condición.

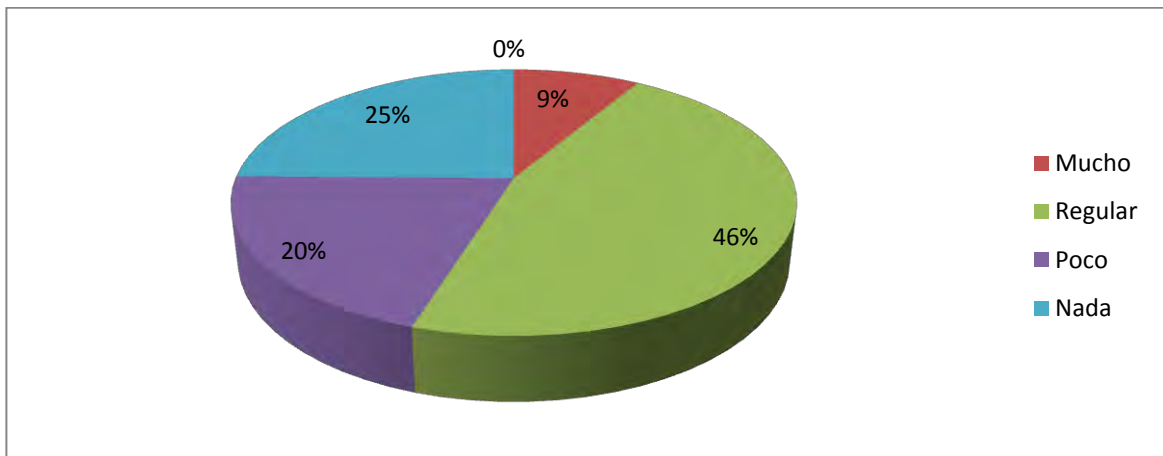
**Grafica 46. Calidad del servicio educativo. Se debe buscar**



Fuente. Este estudio

En cuanto a la calidad del servicio educativo en el área rural del municipio de Pupiales de hogares que respondieron que si tenían menores de edad estudiando(88), 49 hogares consideraron que la calidad buena y que podía posibilitarles un crecimiento tanto intelectual, como personal, junto con un buen desarrollo en el hogar con buenos principios y valores, llevan a realizar buenos seres humanos, hacia el futuro, por su parte 39 hogares contestaron que la calidad del servicio educativo era regular ya que para ellos esta característica puede mejorarse ya que los recintos educativos se encuentran muy alejados de las condiciones que tienen ya sea en los centros educativos urbanos o el ofrecido en otros lugares, ya que estas poseen(salas de computo, laboratorios, bibliotecas, aulas adecuadas, profesores con alta calidad etc.), que llevan a que sus hijos no tengan el acceso a las oportunidades y herramientas que tienen en otros sitios.

**Grafica 47. Las políticas publicas (alcaldía) lo han beneficiado en las ultimas administraciones.**

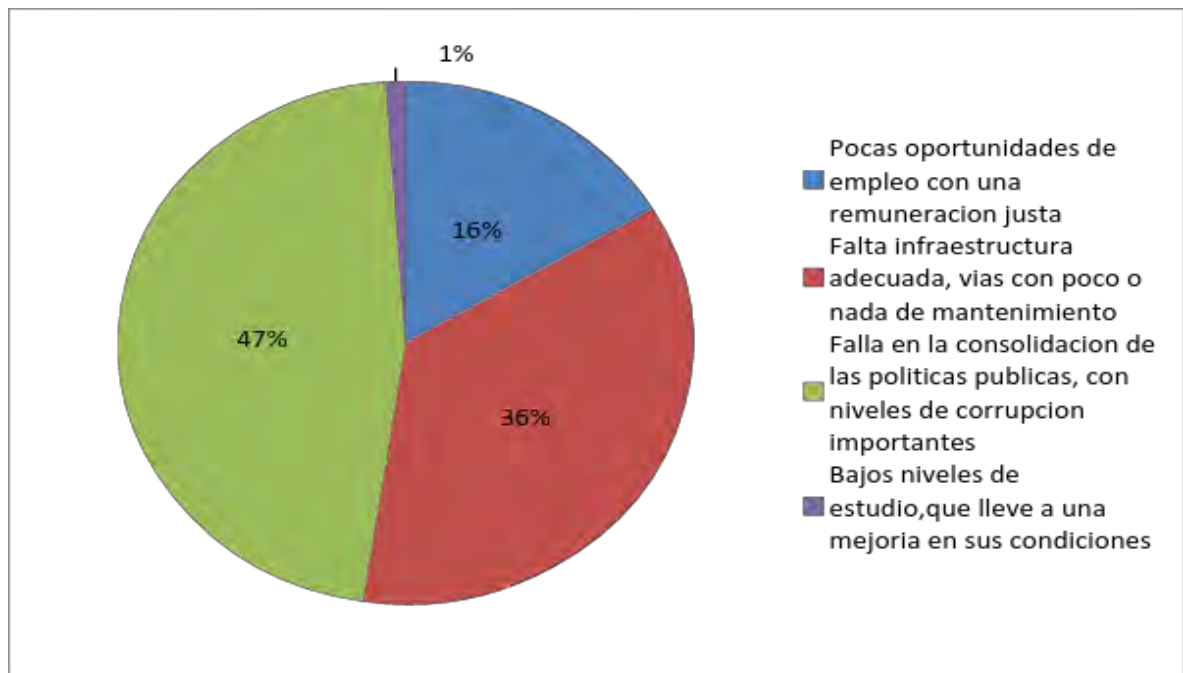


Fuente. Este estudio

De la población encuestada en el área rural del municipio de Pupiales el 46.24% ya que algunas políticas si han llegado a sus familia, pero no en su totalidad y que dependen en su gran mayoría del compadrazgo o amistad que se tenga con las administraciones que tienen el poder, por su parte el 24.79% afirmaron que no han sido favorecidas en ninguna forma de las administraciones locales, en su gran mayoría familias que se encuentran aislados del casco urbano, quienes solo de acuerdan de ellos en épocas electorales y por tanto los beneficios de las políticas públicas no son cobijados estos hogares, seguido del 20.33% quienes han beneficiado muy poco ya que estas familias no observan un crecimiento en el entorno de sus hogares que permita mejorar sus condiciones tanto de ellos como

de su núcleo familiar, finalmente el 8.64% afirman que han sido beneficiados mucho debido a que las condiciones tales como mejoramiento en las vías potabilidad del agua, políticas públicas con una mejor cobertura han llevado a mejorar las condiciones económicas de sus núcleos familiares.

**Grafica 48. Se debe buscar una mejores condiciones de vida, mediante las formulaciones que se describen así.**



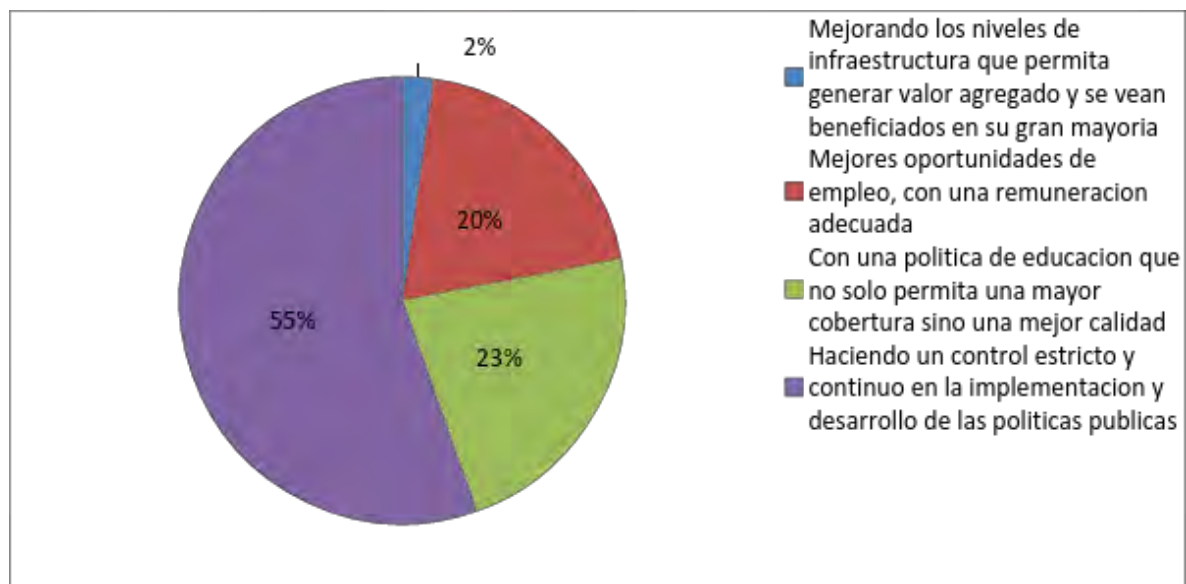
Fuente. Este estudio

En lo que se refiere a porque no hay una mejoría en las condiciones de vida de los habitantes del área rural del municipio de Pupiales 47% de los 359 hogares afirman que una falla en la consolidación de las políticas públicas, con niveles de corrupción importantes, de estas entidades que lamentablemente ven en el llegar al poder la mejor manera de tener recursos para su conveniencia personal dejando a un lado los intereses de toda la comunidad, por su parte 36% hogares consideran que la falta de infraestructura adecuada, acompañado de vías con poco o nada de mantenimiento llevan a un aislamiento comercial de sus productos, seguido de 16% hogares quienes ven en las pocas oportunidades de empleo con una remuneración justa ha llevado a una reducción en la oferta laboral en el campo lo cual ha llevado afirmar que este es poco rentable y con bajos niveles de productividad además de no estar preparados para la competencia externa, que ha llevado a que los salarios se vean afectados, finalmente 1% hogares dicen que los bajos niveles de estudio



no ha llevado a que se mojen sus condiciones debido a que en la actualidad una mano de obra no calificada ni preparada es aislada y en el campo el no estar preparado para afrontar esta nueva realidad ha traído crisis en el nivel de ingresos de sus familias.

**Grafica 49. Estrategias para mejorar la problemática tanto social como económica (entorno)**



Fuente. Este estudio

En los hogares de la zona rural del municipio de Pupiales encuestados en lo que se refiere a como se puede mejorar tanto los problemas tanto sociales como económicos, 55% hogares afirman que el hacer un control estricto y continuo en la implementación y desarrollo de las políticas públicas llevará un crecimiento que no solo beneficiaría a una población pequeña sino que sería el beneficio de toda la población, por su parte 23% hogares creen que la educación es el factor fundamental de una alta cobertura como actualmente se presenta debe estar de la mano con un aumento en su calidad que lleve a que los estudiantes estén preparados para afrontar los nuevos retos y cambios que se presenten en el entorno, seguido de los 20% hogares que creen que el mayor problema de las áreas rurales es la remuneración de su empleo ya que consideran que este no está de acuerdo con las labores realizadas en el campo, finalmente 2% hogares de los encuestados creen que el problema se solucionaría con un mejoramiento en los niveles de infraestructura que les permitiría poder a estos generar un valor agregado y un aumento de Competitividad en la generación de sus productos y que por tanto los grandes ganadores de recursos no sean como actualmente son los

intermediarios quienes a través de su capital e infraestructura adecuada colocan los productos en el mercado generando ganancias para ellos.

## **ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN PARA LAS PROBLEMÁTICAS DEL ÁREA RURAL DEL MUNICIPIO DE PUPIALES**

De acuerdo al Plan de Desarrollo ES TIEMPO DE AVANZAR en donde este pretende hacer del Municipio de Pupiales un ente organizado, con capacidad de gestión de su propio desarrollo, económicamente sólido, con recursos humanos calificados a través de la prestación de servicios de calidad y con goce de credibilidad y legitimidad basándose en principios éticos como la transparencia y honestidad en el manejo de los recursos del municipio.

También se tendrá en cuenta la participación ciudadana con el fin de involucrar a los sectores sociales en búsqueda de un desarrollo social y humano que permita hacer de Pupiales un pueblo competitivo frente a los retos presentados por la actual sociedad.

El desarrollo del programa de gobierno ES TIEMPO DE AVANZAR se basa en los siguientes criterios:

- ES TIEMPO DE AVANZAR EN DESARROLLO HUMANO donde implica que se pueda hacer valer a los ciudadanos ya sean del área urbana como también del área rural, con derechos y garantías en los procesos de desarrollo, donde se permita la participación en los asuntos públicos en búsqueda de una sociedad democrática.
- ES TIEMPO DE AVANZAR IMPULSANDO AL MUNICIPIO A NIVEL LOCAL, REGIONAL Y GLOBAL el desarrollo del municipio de Pupiales, depende de factores regionales, nacionales e internacionales, este último por la cercanía al país vecino, estos aspectos dan estimulación y fortaleza.
- Por otro lado, el desarrollo socio económico del municipio de Pupiales se puede fortalecer por su potencialidad agrícola, capacidad humana, factores estos que son elementos estratégicos en las relaciones globales, con ideales de liderar, pero para esto es necesario abrir espacios para consolidar asociaciones estratégicas tanto en los sectores públicos, privados, académicos y comunitarios.
- ES TIEMPO DE AVANZAR PARA POSICIONAR MEJOR A PUPIALES dejando la politiquería, dando un giro hacia la ética, una rotación hacia la actuación moral, con el fin de ganar crédito y prestigio manejando los recursos con honradez y transparencia.
- ES TIEMPO DE AVANZAR EN PARTICIPACIÓN SOCIAL se debe buscar espacios para que los habitantes de Pupiales tanto del sector urbano como del sector rural sean protagonistas y se involucren específicamente con su presencia y capacidad de decisión participando en la planificación, control y

evaluación de los programas y proyectos que impulse el municipio buscando mejorar la calidad en aspectos como: salud, educación transporte, etc.

- **ES TIEMPO DE AVANZAR EN LA VALORACIÓN DE LO REGIONAL.** Se debe asociar con los municipios de la ex provincia de Obando, en búsqueda de unir esfuerzos en el planteamiento de proyectos regionales, para esto se debe contar con una infraestructura vial adecuada que permita agilizar tanto el comercio como el transporte.
- **ES TIEMPO DE AVANZAR EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL.** Implica: promover conductas, comportamientos, actitudes y hábitos que favorezcan el conservar, restaurar y reponer los recursos ambientales, garantizando un futuro mejor a las generaciones subsiguientes.
- Esto implica que en el municipio de Pupiales, sus autoridades tienen y deben promover alianzas junto con los demás municipios de la ex provincia de Obando y poder avanzar en la consecución de una Universidad Pública lo cual conllevaría a la reducción de los gastos de transporte, alimentación, arriendo, el pago de matrículas costosas, lo cual genera en los actuales momentos no poder acceder a la Universidad Pública.
- Se demanda del Estado el fortalecimiento de una infraestructura adecuada provista de un capital subsidiado, de una materia técnica, que se complementaría con la productividad existente en la región como son los productos que vendrían a ser la materia prima, que es lo que se busca del Estado, para subsidiar al campo en el caso concreto de Pupiales, para poder competir en iguales condiciones con el resto del país.
- **ES TIEMPO DE AVANZAR EN EL LIDERAZGO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD.** Implica: preocupación total por proporcionar un entorno institucional, social, cultural, político, fiscal, robustecer alianzas entre los factores estratégicos de desarrollo con el fin de favorecer inversión externa y forjar empresa y empleo.
- Teniendo en cuenta la costumbre de los habitantes del Municipio de Pupiales y más concretamente del sector rural, que es el que nos ocupa, la solución como en todos los casos le corresponde al Estado, el llegar con la cobertura de los servicios prácticamente a las casas, de lo contrario como observamos en las encuestas, existe indiferencia por los mismos y prefieren los aljibes, los arroyos, para proveerse del agua, y la leña como elementos de combustión, lo cual significa igualmente que se genera un segundo elemento que le corresponde al Estado y es la concientización como el caso concreto del gas, y de esta manera evitar la tala de los bosques que es otro fenómeno de gran riesgo.

#### 4. CONCLUSIONES

En las conclusiones se puede advertir que los datos recogidos, mediante la investigación en el área rural del municipio de Pupiales, se dan grandes diferencias problemáticas con respecto a lo que se presenta en el área urbana como: educación, en donde se mira unos altos porcentajes diferenciales del para el área rural, de las cuales acceden a la educación 5,39% para preescolar un 90,10% para básica primaria y secundaria y un 15% para educación técnica y superior.

En cuanto se refiere a la salud de igual manera se encuentran que a la falta de centros asistenciales en el área Rural y tienen que desplazarse con largos recorridos a la cabecera municipal a fin de obtener los mínimos servicios asistenciales que les pueden brindar en el casco municipal.

En el área rural esta cifra solo alcanza el 12% de las vías pavimentadas, ya que las redes secundarias y terciarias de la región rural en algunas oportunidades y por conveniencias políticas las adecuan de lo contrario las dejan abandonadas a su suerte y son los mismos moradores de la región quienes tienen que utilizar sus propios medios Lo cual conlleva a una desigualdad del desarrollo tanto económico como social de la población.

La investigación arrojo como conclusión que en los servicios públicos existen graves problemas en características como: agua, donde en lo rural únicamente alcanzan al 61.81% y en el gas de igual manera en el área rural llega al 21.16% que llevan a que las familias del área rural no tengan unas condiciones mínimas de supervivencia.

El nivel de ingresos de las familias del área rural llevan a que sus niveles de gastos vayan para prioridades importantes como en educación, salud, transporte, alimentación y sus niveles de ahorro o gasto en otras características tales como: turismo, compra de artículos de lujo se vean reducidas o en su defecto imposibilitadas. Esto debido a que los ingresos en el área rural 70.75% se encuentran con ingresos inferiores a un salario mínimo legal, esto debido a que las actividades agrícolas sin tecnificación y por ende su poco valor agregado les genera que en el mercado no sean muy costosos.

Los niveles educativos de gran parte de la población del área rural del municipio de Pupiales son muy bajos que ha llevado a que gran parte de esta población se dedique a las labores agrícolas que lamentablemente por las características de su entorno solo les permite un proceso de subsistencia, con bajos salarios y por ende no puedan mejorar las condiciones de vida de su entorno.

El nivel de alimentación de la población del área rural del municipio de Pupiales lleva a que exista una preocupación marcada ya que debido a su bajo nivel de

ingresos les imposibilita acceder a una canasta alimenticia más amplia llevando con esto a que esta población tenga dificultades en lo que se refiere a problemas de salud y nutrición.

Una gran parte de la población está muy reacia a creer en las instituciones gubernamentales ya que han observado cómo año tras año no han cumplido lo que anteriormente habían prometido cuando eran candidatos y como sus planes de desarrollo no se han cumplido en su gran mayoría.

La gran parte de los hogares que se encuentran en el área rural del municipio de Pupiales afrontan condiciones de pobreza y miseria debido a que las instituciones gubernamentales se han quedado cortas con sus políticas públicas, con niveles de corrupción importantes que ha llevado a que solo se vean favorecidas una reducida parte de la población.

El no tener una infraestructura adecuada en el área rural del municipio de Pupiales ha llevado a que no se aprovechen las condiciones que presenta la región en lo que se refiere a la producción de algunos productos sin ningún tipo de valor agregado y por ende la falta de competitividad en el mercado lleva a que los productores de la población se vean afectados.

El estudio previo e independiente de un ente no gubernamental que vigile tanto en la financiación, organización y posterior ejecución de las diferentes obras de la región ya que es lamentable que por falta de estas organizaciones se llegue a que las obras prometidas a terminar no se realicen o no se finalicen por completo aduciendo por parte de los gobiernos municipales unos inconvenientes no previstos que hacen que se acrecenté la desconfianza de las familias de la honorabilidad de estos proyectos.

## 5. RECOMENDACIONES

Buscar que las políticas públicas tanto de la nación, departamento y administración local lleguen a todos los sectores y no se queden en el beneficio de unos pocos, y que el hacer un control estricto y continuo en la implementación y desarrollo de estas lleve a buscar disminuir los niveles de corrupción y por ende no se incrementen los niveles de pobreza y miseria existente en el área rural del municipio de Pupiales, lo cual se lograría con la ayuda de las entidades de control ya sea la personería, o contraloría en la debida inversión del erario público.

Lograr que las familias del área rural del municipio de Pupiales se puedan asociar en microempresas productivas buscando aprovechar el gran potencial agrícola que tiene la región, esto con la ayuda de un capital, que puede provenir de la nación o de la empresa privada para implementar una infraestructura adecuada que contribuirá a mejorar las condiciones de vida de estos hogares, logrando con esto que la mayoría de recursos se queden en manos de los productores de la materia prima que sería lo ideal y no como ocurre, caso concreto en este municipio siendo uno de los productores de papa, este producto sea industrializado en otra región, tal como acontece con la arveja que es llevada al interior del país en donde la enlatan y la venden por un valor triplicado.

Mejorar la prestación tanto en cobertura como en calidad de los servicios públicos (Agua, gas) ya que esto llevaría a mejorar los niveles de salubridad y bienestar en las familias del área rural del municipio de Pupiales, que lamentablemente no las tienen debido a la decidida y falta de un compromiso sincero por parte de las administraciones gubernamentales con la población y no solo se quede en promesas electorales.

Lograr mejorar los niveles de cobertura y calidad en salud y educación en el área rural del municipio de Pupiales que llevaría a mejorar las condiciones de vida de los habitantes, ya que a diferencia de lo que se presenta en el área urbana la población de la zona rural, le toca transportarse ya sea para acceder a todos los servicios de salud o en lo que se refiere a la educación en bachillerato hacia el área urbana que acarrea gastos en transporte, alimentación, y en lo que se refiere a estudios superiores, además de los costos mencionados anteriormente se le deben agregar lo que se gasta en vivienda que lleva muchas veces a que estas familias no puedan costear estos gastos debido a su bajo nivel de ingresos y por ende dejar a un lado estos estudios superiores.

Aumentar la preparación de una mano de obra calificada y de una población con niveles educativos en el área rural del municipio de Pupiales, llevara a que esta población no se vea abocada ya sea a ser empleada con unos bajos niveles de ingreso o aún más preocupante que no se puedan adaptar a lo que la sociedad actual pide que es unas personas preparadas tanto intelectual como laboralmente

para realizar múltiples funciones y por ende los niveles de desempleo no se vean aumentados. Lo cual se lograría con la presencia estatal más concretamente con las entidades como el SENA que conllevaría a una capacitación adecuada en todos los campos que requiere el área rural, es decir el mismo campesino se autoabastecería de las técnicas que se requieren y además dichas capacitaciones los actualizarían en los conocimientos de la época.

Buscar aumentar los recursos económicos que se dan en el plan de gobierno para variables como educación, salud, servicios públicos domiciliarios que permitan que las familias tengan estas herramientas para mejorar su calidad de vida dejando a un lado el gasto en temas no tan prioritarios ni trascendentales para la región, donde el presupuesto municipal sea distribuido equitativamente. Lo cual se lograría si el concejo municipal crea unas comisiones tanto en salud, educación, vivienda obras públicas de acuerdo a las recomendaciones que estas harían, se elaboraría el respectivo presupuesto de acuerdo a las necesidades de la región.

## BIBLIOGRAFÍA

BENAVIDES ROMO, Evelin Viviana. Factores que intervienen en el desarrollo social del municipio de Pupiales, departamento de Nariño. 2008. (Tesis de grado). Universidad de Nariño, Facultad de Ciencias Económicas y Admirativas.

CANO RESTREPO, Iván. Diferencias entre el sector urbano y rural. Medellín: Universidad de Antioquia, 2010.

CARVAJAL, L. Metodología de la Investigación. Curso General y Aplicado. Bogotá: s.n., 1999.

CERDA GUTIÉRREZ, Hugo. Los elementos de la investigación, como reconocerlos, diseñarlos y construirlos. Bogotá: s.n., 2011.

COLOMBIA. Constitución política de Colombia. Bogotá: El ministerio, 1991.

ENRÍQUEZ MAYA, Eduardo. La propiedad un camino hacia la paz. Bogotá: s.n., 2012.

FRESNEDA, Oscar. La medida de necesidades básicas insatisfechas (N.B.I) como instrumento de pobreza y focalización de programas. Bogotá: Norma, 2007.

HERRERA, María Josefina. Desarrollo endógeno cooperación y competencia. Bogotá: 3R Editores, 2010.

HURTADO JOSÉ, Manuel *Vocabulario de la economía*: exposición de la nomenclatura y de los principales conceptos de esa ciencia. Madrid: s.n., 2007.

MORENO MORAN, Blanca Lilia. Estudio de la pequeña producción campesina en el municipio de Pupiales. Pasto: s.n, 1987.

ORTIZ ROBERTH, Wilson y TARAPUEZ, Chamorro Edwin. Estudio socioeconómico de amas de casa y jefas de hogar de la zona rural del municipio de San Juan De Pasto. (Tesis) Pasto: UDENAR, 1996..

PNUD. Informe sobre el estado de avance de los objetivos de Desarrollo del milenio. 2011.

RESTREPO SALAZAR, Juan Camilo. Política integral de tierras un viraje trascendental en la restitución y formalización de la propiedad agraria. Bogotá: Ministerio de agricultura y desarrollo rural, 2011.



TAMAYO, Mario. El proceso de la investigación científica. Madrid: Limusa noriega editores, 2010.

TRIVELLI, Carolina y YANCARI, Johana Crisis y pobreza Rural en América Latina. Bogotá: s.n., 2009.

VILORIA DE LA HOZ, Joaquín. Economía del departamento de Nariño: Ruralidad y aislamiento geográfico. Madrid: Mc Graw Hill, 2007.

## **NETGRAFÍA**

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADISTICA. DANE.  
(en línea) \_Disponibile en internet: [http:// www. dane.gov.co](http://www.dane.gov.co)

MUNICIPIO DE PUIPALES. (en línea) \_Disponibile en internet: [http:// pupiales-narino.gov.co/nuestro municipio](http://pupiales-narino.gov.co/nuestro_municipio)

SENADO DE COLOMBIA. (en línea) \_Disponibile en internet: [http:// senado colombia.gov.co](http://senado.colombia.gov.co)

# **ANEXOS**

## ANEXO 1. FORMATO DE ENCUESTA

Encuesta del estudio socioeconómico sobre las verdaderas condiciones de vida de los pobladores de la zona rural del municipio de Pupiales para el periodo 2013.

Universidad de Nariño Facultad de Ciencias Económicas, Administrativas Contables Programa de Economía			
Encuesta dirigida a los hogares de la zona rural del municipio de Pupiales			
El objeto de esta encuesta es establecer un estudio socioeconómico de la zona rural del municipio de Pupiales en el periodo 2013			
Nota: La información que se solicita en la presente encuesta será utilizada no con otro propósito, más allá de la recolección de datos con fines académicos.	<table border="1" style="width: 100%; height: 40px;"> <tr> <td style="width: 70%; text-align: center;">Formulario No</td> <td style="width: 30%;"></td> </tr> </table>	Formulario No	
Formulario No			
<b>1. IDENTIFICACIÓN</b>			
1.1 Total de hogares en la vivienda <input style="width: 40px;" type="text"/>	1.4 Dirección de vivienda _____		
1.2 Total personas en el hogar <input style="width: 40px;" type="text"/>	1.5 Teléfono fijo o celular _____		
1.3 Estrato <input style="width: 40px;" type="text"/>			

C O D I G O	2. INFORMACION GENERAL (Para todas las personas que conforman el hogar)		
		2.1 De las personas que comen y duermen habitualmente en este hogar, RESIDENTES HABITUALES presentes o no. ¿Qué parentesco tiene con el jefe (a) de hogar?  a. Jefe de hogar b. Pareja o conyugue c. Hijo(a), Hijastro(a) d. Nieto e. Otro pariente ¿Cuál? f. Otro no pariente ¿Cuál?	2.2 ¿Cuántos años cumplidos tiene?
1			
2			
3			
4			
5			

C O D I G O	3. EDUCACION (Para personas de 3 años o más)		
		3.1 Actualmente. Asiste al preescolar, escuela, colegio o universidad  a. Si (pase a 3.3)  b. No Si es NO, para menores de 30 años continúe, para personas mayores o iguales de 30 años pase a 3.3	3.2 ¿Cuáles son las causas que impiden su asistencia a estudiar?  a. Lejanía del lugar de estudio b. Falta de dinero c. Razones familiares d. Porque debe trabajar e. Otro ¿Cuál?
			NIVEL ULTIMO AÑO O GRADO CURSADO
1			
2			
3			
4			
5			

C O D I G O	4. EMPLEO E INGRESOS (Solo para personas de 15 años o más)	
		4.1 Usted se considera: a. Empleado b. Desempleado c. Subempleado d. Inactivo e. Independiente f. No sabe / No responde
1		
2		
3		
4		
5		

C O D I G O	4.3 ¿Cuál es o considera que es su Posición ocupacional? a. Empresario patrón o empleador b. Trabajador cuenta propia c. Asalariado o trabajador familiar con remuneración.	4.4 ¿Cuánto tiempo lleva trabajando de forma continua en esta actividad?  Numero en meses	4.5 ¿Cuál es el monto mensual de ingresos por su trabajo actual o principal? a. Menos de 1 salario b. Entre 1 a 3 salarios mínimos c. Entre 4 a 6 salarios mínimos c. Entre 7 a 10 salarios mínimos e. Más de 10 salarios mínimos
		d. Otro ¿Cuál?	
1			
2			
3			
4			
5			

4.6 GASTOS PERSONALES ( solo para personas que perciben ingresos) ¿De los siguientes rubros cuales asume o aporta en promedio usted?									
C O D I G O	4.6.1	4.6.2	4.6.3	4.6.4	4.6.5. Qué tipo de alimentación se consume en su hogar				
	Servicios públicos domiciliarios. a. SI (¿Cuánto?) (Mensual) b. NO	Artículos aseo y uso personal a. SI (¿Cuánto?) (Mensual) b. NO	Educación y Salud. a. SI (¿Cuánto?) (Mensual) b. NO	Transporte a. SI (¿Cuánto?) (Mensual) b. NO	a. Pescado,carne,frutas,yogurth b.Pastas, embutidos, atún, granos c.Arroz,huevos,papa,panela				
1									
2									
3									
4									
5									

5. NIVEL DE NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS						
C O D I G O	5.1 Usted actualmente consta de los siguientes servicios públicos? si es SI continúe a 5.1.2, si es NO continúe en 5.1.1			5.1.1 Porque razón no tiene estos servicios públicos		5.1.2 Como considera la calidad de estos servicios públicos
	Servicio Sanitario a. SI b. No	Agua Potable a. SI b. No	Energía Eléctrica a. SI b. No	a. Costos b. Bajos ingresos c. Falta de infraestructura d. Lejanía del hogar e. Otro ¿Cuál?		a. Buena b. Regular c. Mala
1						
2						
3						
4						
5						

CONTINUACIÓN 5. NIVEL DE NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS						
C O D I G O	5.2 Usted actualmente consta de una vivienda inadecuada, si es SI continúe a 5.2.2, si es No continúe en 5.2.1			5.2.1 Porquerezón no tiene acceso a una vivienda adecuada?	5.2.2 Como considera la calidad de su vivienda.	
	paredes de concreto a. SI b. NO	vivienda no móvil a. SI b. NO	pisos de cerámica o cemento a. SI b. NO	a. Costos b. Bajos ingresos c. Lejanía del hogar d Otro ¿Cuál?	a. Buena b. Regular c. Mala	
1						
2						
3						
4						
5						

C O D I G O	5.3 Usted actualmente consta de una vivienda con hacinamiento crítico, si es SI continúe a 6.3.1, si es NO continúe a 6.3.2 (Máximo de 3 personas por cuarto)		5.3.1 Porque razón existe hacinamiento critico en su hogar?	5.3.2 Como considera el nivel de hacinamiento critico en su hogar.	
	a. SI b. NO		a. Costos en los materiales b. Bajos ingresos c. Falta de infraestructura d. Otra ¿Cuál?	a. Alto b. Medio c. Bajo	
1					
2					
3					
4					
5					



CONTINUACIÓN 5. NIVEL DE NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS			
C O D I G O	5.4 Usted actualmente consta de un trabajo, que le permita no tener una dependencia económica, si es SI continúe en 5.4.2, si es NO continúe en 5.4.1 (Hogar por más de 3 personas por miembro ocupado)	5.4.1 Porque razón existe alta dependencia económica en el hogar.	5.4.2 Como considera el nivel de dependencia económica
	a. SI b. NO	a. Falta de empleo b. Bajos ingresos c. Falta de educación d. Altos costos de servicios públicos e. Otro ¿Cuál?	a. Alto  b. Medio c. Bajo
	1		
	2		
	3		
	4		
5			

C O D I G O	<p>5.5 Usted actualmente consta de una vivienda fija que le permita no tener un hogar móvil.</p> <p style="text-align: center;">a. Si b. No</p>
1	
2	
3	
4	
5	

C O D I G O	<p>6. Usted actualmente tiene niños en edad escolar, que asistan a escuela, si es SI continúe a 6.1.2, si es NO continúe a 6.1.1</p> <p style="text-align: center;">a. SI  b. NO</p>	<p>6.1.1 Porque causa sus hijos no asisten a la escuela?</p> <p>a. Costos b. Bajos ingresos c. Lejanía del hogar a un centro educativo d. Otro ¿Cuál?</p>	<p>6.1.2 Como considera la calidad del servicio educativo que se presenta en el municipio.</p> <p>a. Buena b. Regular c. Mala</p>
1			
2			
3			
4			
5			

Como se percibe la eficiencia de las políticas públicas y posibles soluciones

C O D I G O	6.2 Usted o su núcleo familiar se ha visto beneficiado, por parte de las políticas públicas a través de las últimas administraciones locales. a. mucho b. regular c. poco d. nada	6.2.1 Porque considera que no se ve una mejoría real en las condiciones de vida de su entorno. a. Bajos niveles de estudio que impiden tener acceso a mejores condiciones. b. Pocas oportunidades de empleo con una remuneración justa. c. Falta de infraestructura adecuada, vías con poco o nulo mantenimiento. d. Falla en las políticas con niveles de corrupción importantes	6.2.2 Como considera que se puede mejorar en alguna parte la problemática tanto social como económica que existe en su entorno. a. Mejorando los niveles de infraestructura, para generar valor agregado y se puedan ver beneficiados. b. Mejores oportunidades de empleo, con una remuneración adecuada. c. Con una política educativa que no solo permita una mejor cobertura, sino que tenga buena calidad. d. Haciendo un control estricto y continuo en implementación y consolidación de las políticas públicas.
1			
2			
3			
4			
5			

## **ANEXO 2. ENTREVISTA ENTIDAD (ALCALDIA) SECRETARIA DE PLANEACIÓN. (DENIS CADENA) JEFE DE PLANEACION.**

¿Qué se entiende por los índices N.B.I, ICV, I.D.H etc. y la utilidad que ofrecen estos indicadores?

¿Qué medidas se están tomando en la entidad para reducir no solo los índices de N.B.I, ICV, I.D.H sino que además vaya de la mano de un verdadero desarrollo social de la población rural?

¿Por qué cree que aunque los índices N.B.I, ICV, I.D.H para el periodo 1993-2011 para la zona rural del municipio de Pupiales han sido bajos, no ha significado unas mejores condiciones de vida para sus habitantes?

¿En qué medida el plan de gobierno, (Es tiempo de avanzar), puede contribuir a mejorar las condiciones de vida de los habitantes de la zona rural del municipio?

¿En el proceso de globalización actual y por ende con el proceso del T.LC, cree que el área rural del municipio de Pupiales y sus habitantes están capacitados para afrontar este reto?

### **FORMATO DE ENTREVISTA**

Universidad de Nariño Facultad de Ciencias Económicas, Administrativas y Contables Programa de Economía
Entrevista dirigida a la Alcaldía del municipio de Pupiales.
El objeto de esta entrevista es establecer el Estudio Socioeconómico de la población de la zona rural del municipio de Pupiales para el periodo 2013.
Nota: La información que se solicita en la presente Entrevista será utilizada únicamente con el propósito, de la recolección de datos con fines académicos

**ANEXO 3. ENTREVISTA ENTIDAD (ALCALDIA) SECRETARIA DE SALUD.  
(LENNI ALCIRA CHAMORRO GUERRERO) JEFA SECRETARIA DE SALUD.**

¿Qué se entiende por los índices N.B.I, ICV, I.D.H etc. y la utilidad que ofrecen estos indicadores?

¿Cómo la entidad busca que los programas y planes de salud, no solo posibiliten una mayor cobertura, sino que también vaya de la mano de una buena calidad?

¿Qué medidas se está tomando en la entidad para que las condiciones de vida de los pobladores del área rural se vean beneficiadas?

¿En qué medida el plan de gobierno, (Es tiempo de avanzar), puede contribuir a mejorar las condiciones de vida de los habitantes de la zona rural del municipio?

¿A qué se debe que una gran parte de la población del área rural se encuentra muy distante de los servicios que gozan los habitantes del área urbana y como la entidad busca reducir esta diferencia?

**FORMATO DE ENTREVISTA**

Universidad de Nariño Facultad de Ciencias Económicas, Administrativas y Contables Programa de Economía
Entrevista dirigida a la Alcaldía del municipio de Pupiales.
El objeto de esta entrevista es establecer el Estudio Socioeconómico de la población de la zona rural del municipio de Pupiales para el periodo 2013.
Nota: La información que se solicita en la presente Entrevista será utilizada únicamente con el propósito, de la recolección de datos con fines académicos

**ANEXO 4. ENTREVISTA ENTIDAD (ALCALDIA) SECRETARIA DE  
DESARROLLO COMUNITARIO. (ALBA CECILIA HERRERA MORAN) JEFA  
SECRETARIA DE DESARROLLO COMUNITARIO.**

¿Qué se entiende por los índices N.B.I, ICV, I.D.H etc. y la utilidad que ofrecen estos indicadores?

¿Cómo considera que la entidad a través de sus planes ayudara a mejorar las condiciones de vida, de las personas en estado de vulnerabilidad (niños, personas de la tercera edad, personas con alguna discapacidad)?

¿Qué importancia tiene para la entidad, la participación de la comunidad con sus proyectos e ideas de desarrollo para su entorno y como esta ayuda a la población para su elaboración y posterior cumplimiento?

¿En qué medida el plan de gobierno, (Es tiempo de avanzar), puede contribuir a mejorar las condiciones de vida de los habitantes de la zona rural del municipio?

¿Cómo contribuye la entidad para que el desarrollo de los futuros programas, se tenga en cuenta que sea un desarrollo sustentable en donde vayan de la mano el desarrollo sin afectar el medio ambiente?