

**ANÁLISIS SOCIAL Y ECONÓMICO DE LOS TRABAJADORES DE LA
ACTIVIDAD PANELERA EN EL MUNICIPIO DE LINARES PARA EL AÑO 2016**

FAVIAN OSWALDO CAICEDO FIGUEROA

EDISON FERNANDO OLIVA CUASQUER

UNIVERSIDAD DE NARIÑO

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS, ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES

PROGRAMA DE ECONOMÍA

SAN JUAN DE PASTO

2017

**ANÁLISIS SOCIAL Y ECONÓMICO DE LOS TRABAJADORES DE LA
ACTIVIDAD PANELERA EN EL MUNICIPIO DE LINARES PARA EL AÑO 2016**

FAVIAN OSWALDO CAICEDO FIGUEROA

EDISON FERNANDO OLIVA CUASQUER

Informe Final de Tesis para Optar el Título de Profesional en Economía

ASESOR:

VICENTE MARÍA FIGUEROA DÁVILA

UNIVERSIDAD DE NARIÑO

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS, ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES

PROGRAMA DE ECONOMÍA

SAN JUAN DE PASTO

2017

NOTA DE RESPONSABILIDAD

Las ideas y conclusiones aportadas en este trabajo de grado son Responsabilidad de los autores.

Artículo 1 del acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1966, emanado del honorable Concejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de Aceptación:

Firma del Jurado

Firma del Jurado

San Juan de Pasto, Noviembre de 2017

RESUMEN

El trabajo de grado “ANÁLISIS SOCIAL Y ECONOMICO DE LOS TRABAJADORES DE LA ACTIVIDAD PANELERA EN EL MUNICIPIO DE LINARES PARA EL AÑO 2016” tiene como objetivo fundamental el estudiar las características sociales y económicas de las personas involucradas en dicha actividad para el año 2016, identificar sus problemas y establecer estrategias de solución para los problemas encontrados.

La presente investigación se centró en el análisis de las condiciones de ingresos, gastos, ahorro y las probabilidades de empleo que presentan los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares, así como también el análisis de las condiciones sociales que atraviesa, haciendo un estudio a nivel de vivienda, servicios públicos y educación.

Realizar este análisis social y económico de los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares, sirvió como base fundamental para poder formular alternativas de solución a las diferentes problemáticas encontradas, ya que el sector de la producción de panela, en conjunto con sus trabajadores en el municipio de Linares, son de gran importancia y pueden llegar a ser uno de los ejes que permita el desarrollo económico de esta región, con el desarrollo de oportunidades de empleo, la generación de importantes recursos económicos y el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes del sector rural y específicamente los dedicados a la actividad panelera.

ABSTRACT

The work of "SOCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS OF THE WORKERS OF THE PANELERA ACTIVITY IN THE MUNICIPALITY OF LINARES FOR THE YEAR 2016" is aimed at studying the social and economic characteristics of the people involved in this activity for the year 2016, to identify their problems and establish strategies for solution to the problems found.

The present investigation focused on the analysis of the conditions of income, expenses, savings and the chances of employment of the workers of the panelera activity in the municipality of Linares, as well as the analysis of the social conditions that crosses, doing a study at the level of housing, public services and education.

Perform this social and economic analysis of the panelera activity workers in the municipality of Linares, served as a fundamental basis to formulate alternative solutions to the different problems encountered, as the sector of the production of panela, in conjunction with their workers in the municipality of Linares, are of great importance and may come to be one of the axes that allow the economic development of this region, with the development of employment opportunities, the generation of important economic resources and the improvement of the living conditions of the inhabitants of the rural sector and specifically the panelera dedicated to the activity.

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	13
1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN	14
1.1 TÍTULO	14
1.2 TEMA	14
1.3 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	14
1.3.1 Antecedentes	14
1.3.2 Situación actual	15
1.4 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	16
1.4.1 Pregunta General	16
1.4.2 Preguntas Específicas	16
1.5 JUSTIFICACIÓN	17
1.6 OBJETIVOS	18
1.6.1 Objetivo General	18
1.6.2 Objetivos Específicos	18
1.7 MATRIZ DE NECESIDADES DE INFORMACIÓN	19
1.8 DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA	21
1.8.1 Universo de Estudio	21
1.8.2 Espacio Geográfico	21
1.8.3 Tiempo	21
2. MARCO DE REFERENCIA	22
2.1 MARCO TEÓRICO	22
2.2 MARCO CONTEXTUAL	30
2.3 MARCO LEGAL	32
2.4 MARCO CONCEPTUAL	33
3.1 TIPO DE ESTUDIO	34
<u>3.4</u> TÉCNICAS DE ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DEL RESULTADO	36

4.1 CONDICIONES DE INGRESO, GASTO, AHORRO Y EMPLEO DE LOS TRABAJADORES DE LA ACTIVIDAD PANELERA DEL MUNICIPIO DE LINARES. 2016	35
4.2 CARACTERÍSTICAS SOCIALES DE EDUCACIÓN, VIVIENDA, SERVICIOS PÚBLICOS Y SALUD DE LOS TRABAJADORES DE LA ACTIVIDAD PANELERA EN EL MUNICIPIO DE LINARES. 2016	57
4.3. ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN A LOS PROBLEMAS DE LOS TRABAJADORES DE LA ACTIVIDAD PANELERA EN EL MUNICIPIO DE LINARES. 2016	67
5. CONCLUSIONES	82
6. RECOMENDACIONES	85
BIBLIOGRAFÍA	87
NETGRAFIA	88

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Distribución poblacional por grupo de edades en el municipio de Linares 2012-2015.....	31
Tabla 2. Líneas de Pobreza Monetaria en Colombia. 2011 - 2015.....	42
Tabla 3. Plan de Acción	79

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Porcentaje de participación poblacional de los municipios de Linares y Pasto en referencia a al total poblacional de Nariño. 2010 – 2016.	37
Gráfico 2. Ingreso promedio mensual de los propietarios y empleados de los trapiches paneleros en Linares. 2016	41
Gráfico 3. Personas que contribuyen a generar el ingreso de los hogares de los propietarios y empleados de los trapiches paneleros en el municipio de Linares. 2016	43
Gráfico 4. Gasto promedio mensual de los propietarios y empleados de los trapiches paneleros en Linares.2016	45
Gráfico 5. Suficiencia de ingresos para cubrir gastos de los propietarios y empleados de trapiche panelero en Linares. 2016	46
Gráfico 6. Ahorro promedio mensual de los propietarios y empleados de los trapiches paneleros en Linares. 2016	48
Gráfico 7. Índice de Ruralidad Municipal. 2013	49
Gráfico 8. Cantidad de terreno empleado en el cultivo de caña panelera en el municipio de Linares.2016	50
Gráfico 9. Producción semanal de los trapiches paneleros en el municipio de Linares. 2016	51
Gráfico 10. Motor utilizado en los trapiches paneleros en el municipio de Linares. 2016	51
Gráfico 11. Transporte utilizado para llevar la caña panelera hasta el trapiche en el municipio de Linares. 2016	52
Gráfico 12. Número de empleados por trapiche panelero en el municipio de Linares. 2016	53
Gráfico 13. Trabajo desempeñado por los empleados de los trapiches paneleros en el municipio de Linares. 2016	54

Gráfico 14. Formalización laboral de los empleados de los trapiches paneleros en Linares. 2016	55
Gráfico 15. Nivel de estudios de los trabajadores y propietarios de la actividad panelera del municipio de Linares 2016.	57
Gráfico 16. Índice de Desarrollo Humano en Linares, Pasto, Nariño y Colombia. 2013.	59
Gráfico 17. Tipo de vivienda que habitan los trabajadores y propietarios de la actividad panelera del municipio de Linares 2016.	60
Gráfico 18. Número de cuartos que usan para dormir los trabajadores y propietarios de la actividad panelera del municipio de Linares.2016	62
Gráfico 19. Personas que habitan normalmente la vivienda de los trabajadores y propietarios de la actividad panelera del municipio de Linares. 2016	63
Gráfico 20. Servicios públicos que cuenta la vivienda de los trabajadores y propietarios de la actividad panelera del municipio de Linares 2016.	64
Gráfico 21. Sistema de salud que poseen los trabajadores y propietarios de la actividad panelera del municipio de Linares 2016	65
Gráfico 22. Principales problemas socioeconómicos de los propietarios de los trapiches paneleros en el municipio de Linares. 2016	68
Gráfico 23. Alternativas de solución a los problemas que presentan los propietarios de los trapiches paneleros en el municipio de Linares.2016	68
Gráfico 24. Principales problemas socioeconómicos de los empleados de los trapiches paneleros en el municipio de Linares .2016	72
Gráfico 25. Alternativas de solución a los problemas que presentan los empleados de los trapiches paneleros en el municipio de Linares. 2016	73

LISTA DE ANEXOS

Anexo A. FORMATO DE ENTREVISTA DIRIGIDA A FUNCIONARIOS DE LA ALCALDÍA DEL MUNICIPIO DE LINARES. 2017	94
Anexo B. FORMATO DE ENCUESTA DIRIGIDA A PROPIETARIOS DE LOS TRAPICHES DEDICADOS A LA ACTIVIDAD PANELERA DEL MUNICIPIO DE LINARES. 2017	96
Anexo C. FORMATO DE ENCUESTA DIRIGIDA A TRABAJADORES DE LA ACTIVIDAD PANELERA DEL MUNICIPIO DE LINARES. 2017	104

INTRODUCCIÓN

El presente informe final nace de la necesidad de comprobar la hipótesis que sostiene que en la actualidad las condiciones socioeconómicas que presentan los trabajadores rurales en Colombia son precarias, es por ello que se analiza de manera detallada las condiciones sociales y económicas que presentan en general los trabajadores del campo en Nariño, específicamente en el municipio de Linares.

Lo anterior motivó a realizar el trabajo de investigación titulado “Análisis social y económico de los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares para el año 2016”, considerando que la actividad panelera tiene un alto nivel de preponderancia para la región ya que a partir de esta se puede generar una serie de empleos directos e indirectos, que benefician principalmente a las comunidades rurales que se dedican al trabajo en la actividad panelera en el municipio de Linares.

La presente investigación se centró en el análisis de las condiciones de ingresos, gastos, ahorro y las probabilidades de empleo que presentan los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares, así como también el análisis de las condiciones sociales que atraviesa, haciendo un estudio a nivel de vivienda, servicios públicos y educación.

Realizar este análisis social y económico de los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares, sirvió como base fundamental para poder formular alternativas de solución a las diferentes problemáticas encontradas, ya que el sector de la producción de panela, en conjunto con sus trabajadores en el municipio de Linares, son de gran importancia y pueden llegar a ser uno de los ejes que permita el desarrollo económico de esta región, con el desarrollo de oportunidades de empleo, la generación de importantes recursos económicos y el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes del sector rural.

1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN

1.1 TÍTULO

ANÁLISIS SOCIAL Y ECONÓMICO DE LOS TRABAJADORES DE LA ACTIVIDAD PANELERA EN EL MUNICIPIO DE LINARES PARA EL AÑO 2016.

1.2 TEMA

ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO

1.3 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

1.3.1 Antecedentes

De acuerdo con Patiño¹, la caña de azúcar, principal ingrediente en la obtención de la panela, llegó a Colombia en el año 1538 a través del puerto de Cartagena, para posteriormente entrar por Buenaventura en 1540, plantándose inicialmente en la margen izquierda del río Cauca, en Arroyo Hondo y Cañas Gordas, lugares muy cercanos a Cali. Estando el producto en tierra colombiana, se difundió a las zonas cálidas, especialmente a las orillas del Río Cauca y con el tiempo, continuó su expansión hacia diferentes regiones del país.

De esta manera, Colombia se fue convirtiendo en un gran productor de caña azucarera, tanto así que el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, afirmó que “para el año 2005, el país contó con 308.238 hectáreas sembradas en caña destinada a la producción de panela, distribuida en 23 departamentos, representando el 6.5% del área total sembrada en el país”²; siendo Cundinamarca, Antioquia, Boyacá, Santander, Nariño y Caldas, los departamentos con mayor concentración de área sembrada para el 2005 alcanzando el 70% sobre el total de la producción nacional.

¹ PATIÑO, Víctor Manuel. Esbozo histórico sobre la caña de azúcar, citado por RESTREPO, Cecilia. Historia de la Panela Colombiana su elaboración y propiedades. 2007. [En línea]. <<http://www.historiacocina.com/paises/articulos/colombia/panela.htm> (consultado febrero de 2016)>.

² MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. El sector Panelero Colombiano. Bogotá junio de 2006. [En línea] <<http://www.panelamonitor.org/media/docrepo/document/files/el-sector-panelero-colombiano.pdf>>

De acuerdo con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, “En el 2005 se produjeron en el país 1.784.035 toneladas de panela, las cuales participaron en un 1.95% del PIB agropecuario total, en un 4.28% del agrícola sin café y con el 3.57% del total agrícola con café”³. Así mismo, el autor planteó que “Colombia produce al año más de 1.330.000 toneladas de panela, de las que en 2014 se exportaron 3.441 toneladas a diferentes países del mundo, manteniendo una tendencia creciente de dos dígitos comparativamente con las cantidades exportadas en 2012, cuando se registró un incremento de 35.5 %”⁴.

Particularmente, en el departamento de Nariño, para el año 2008, el área cultivada fue de 18.196 Ha, y la producción alcanzó las 137.960 t; de acuerdo a lo anterior, se presentó un rendimiento de 8.4 t/Ha, que se ubicó por encima del nacional, el cual alcanzaba las 6,9t/h. El cultivo de caña para la producción panelera se llevó a cabo principalmente en Consacá, Sardoná, Ancuya, Linares, Samaniego, El Tambo, La Florida, Mallama, Ricaurte y otros pequeñas poblaciones. En estos municipios existían 9.820 unidades productoras, las cuales vincularon una mano de obra aproximadamente de 11.091 trabajadores, divididos 5416 en el proceso de cultivo de caña y 5675 empleos durante el proceso de producción de la panela en los diferentes trapiches.⁵

1.3.2 Situación actual

En el municipio de Linares la actividad panelera es una de las actividades económicas más destacadas dentro del territorio local. Sin embargo, este núcleo económico es bastante subdesarrollado. Por un lado, los procesos aplicados en la producción de panela siguen siendo rudimentarios y, por otro, el personal vinculado laboralmente en estos procesos aun no cuenta con todos los requerimientos sociales, legales y económicos necesarios, que les permita tener una mejor calidad de vida.

³ DURÁN, A. Diseño De Un Plan De Mercadeo Estratégico Para La Comercialización De La Panela Marca Barrancas En Almacenes De Cadena De La Ciudad De Cali. 2013. [En línea] <<https://red.uao.edu.co/bitstream/10614/5653/1/TMD02076.pdf>>

⁴ MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. Campaña de promoción al consumo de panela gana premio internacional. Disponible en: <<https://www.minagricultura.gov.co/noticias/Paginas/Campa%C3%B1a-de-promoci%C3%B3n-al-consumo-de-panela.aspx>>

⁵ GOBERNACIÓN DE NARIÑO, Plan Panelero de Nariño. 2008-2011. [En línea] <http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/pg_programa%20de%20gobierno_nari%C3%B1o_2008_2011.pdf>

De acuerdo al Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019⁶ “Linares construye paz con equidad” se encuentra que en el municipio, del total de hectáreas disponibles en el territorio, la actividad explota productivamente sólo el 75% y que en la mayoría de los casos son productos de ciclo corto, con baja productividad, deficiente gestión y escasa utilización de herramientas tecnológicas. Con respecto a la producción panelera, se observan altos costos de cosecha y del transporte de la caña, pérdidas en la extracción de jugo en el molino, deficiencias en la limpieza y clarificación del jugo, ineficiencia energética de las hornillas para la evaporación del agua y la concentración de la panela y deficientes condiciones de calidad, empaque y presentación del producto.

1.4 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

1.4.1 Pregunta General

¿Cuáles son las condiciones sociales y económicas que presentan los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares y cuáles las estrategias de mejoramiento. 2016?

1.4.2 Preguntas Específicas

- ✓ ¿Cuáles son las condiciones de ingresos, empleo, gastos y ahorro que presentan los trabajadores de la actividad panelera del municipio de Linares. 2016?
- ✓ ¿Cuáles son las características de educación, vivienda, salud y servicios públicos que presentan los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares. 2016?
- ✓ ¿Cuáles son las alternativas de mejoramiento a los problemas encontrados?

⁶ ALCALDÍA MUNICIPAL DE LINARES. Plan de Desarrollo Municipal. Juntos Forjando el Futuro de Linares 2016-2019. “Linares construye Paz con equidad” [En línea]. Abril de 2016. Disponible en: <http://linares-narino.gov.co/apc-aa-files/39343231363462656564643639646335/pdm-linares-1.pdf>

1.5 JUSTIFICACIÓN

La economía del Departamento de Nariño se basa, sustancialmente, en el sector primario, en donde uno de los subsectores más sobresalientes es el agropecuario, representado primordialmente por las actividades de la agricultura y la ganadería. En términos de agricultura, la actividad panelera es una de las más destacadas ocupaciones y se lleva a cabo en varios de los municipios del departamento que presentan un clima adecuado para desarrollarse. No obstante, en los últimos tiempos, la economía no marcha como se desearía y la actividad panelera junto a esta, ha sufrido grandes tropiezos, explicados por un lado por los bajos precios del producto y por otro, dada la falta de tecnificación a la hora de competir con productos sustitutos que entran de otros países. Debido a lo anterior, la presente investigación se encaminó a evaluar la situación actual de los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares, así como también a identificar de manera precisa los problemas que aquejan a los participantes de dicha actividad, con el fin de plantear posibles soluciones y estrategias que permitan mejorar las condiciones de vida de los vinculados.

De esta manera, se hizo necesario fomentar procesos concertados con los entes municipales y la población objeto de estudio, con el fin de mejorar y hacer de la actividad panelera una actividad más competitiva y sostenible para la población, que sea capaz de eliminar problemas ocasionados por malas prácticas al momento de contratar a los trabajadores de la actividad panelera generando un deterioro socioeconómico de la población dedicada a trabajar en dicha actividad.

Finalmente esta investigación contribuyó a crear desde la administración local y los entes correspondientes, estrategias para mejorar las deficiencias existentes en términos de formación de personal altamente calificado y la utilización de mecanismos que favorezcan la pertinencia y articulación entre el sector productivo y académico. Además, aportó en la generación de estrategias encaminadas a buscar la pertinencia y mejoramiento de las condiciones tanto a nivel de ingreso, empleo, educación, vivienda, salud y acceso a servicios públicos de los trabajadores de la caña panelera, focalizándose en el uso del conocimiento y la innovación hacia el desarrollo económico del municipio de Linares que se ha visto estancado por los diferentes factores ya mencionados.

1.6 OBJETIVOS

1.6.1 Objetivo General

Analizar las condiciones sociales y económicas que presentan los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares y formular estrategias de mejoramiento a los problemas encontrados. 2016

1.6.2 Objetivos Específicos

- ✓ Estudiar las condiciones de ingresos, empleo, gastos y ahorro que presentan los trabajadores de la actividad panelera del municipio de Linares. 2016
- ✓ Analizar las características de educación, vivienda, salud y servicios públicos que presentan los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares. 2016
- ✓ Formular alternativas de solución a los problemas encontrados.

1.7 MATRIZ DE NECESIDADES DE INFORMACIÓN

Objetivo Específico	Variables	Necesidad de información	Fuente	Instrumento de recolección de información
Estudiar las características de ingresos, empleo, gastos y ahorro que presentan los trabajadores de la actividad panelera del municipio de Linares. 2016	Ingresos	Determinar el ingreso mensual del trabajador	Trabajadores	Fuente de información primaria: Encuesta
	Empleo	Observar si el empleo es formal o informal	Trabajadores	Fuente de información primaria: Encuesta
	Gastos	Considerar el gasto mensual del trabajador	Trabajadores	Fuente de información primaria: Encuesta
	Ahorro	Conocer si existe ahorro mensual por parte del trabajador	Trabajadores	Fuente de información primaria: Encuesta
Analizar las características de educación, vivienda, salud y servicios públicos que presentan los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares. 2016	Educación	Ver el nivel de estudios de los trabajadores	Trabajadores	Fuente de información primaria: Encuesta
	Vivienda	condiciones de la vivienda que habita el trabajador	Trabajadores	Fuente de información primaria: Encuesta
	Salud	Saber si el trabajador cuenta con afiliación al sistema de salud	Trabajadores	Fuente de información primaria: Encuesta
	Servicios públicos	Acceso a los servicios públicos por parte del trabajador	Trabajadores	Fuente de información primaria: Encuesta
Formular alternativas de solución a los problemas encontrados	Condiciones de vida en el municipio	Observar la situación en la que se encuentran los trabajadores dentro del municipio de Linares Nariño	Trabajadores y funcionarios alcaldía municipio de Linares	1. Fuente de información primaria: Encuesta y entrevista 2. Fuente de información secundaria: Plan de desarrollo “Linares piensa

				en grande 2016-2019”, Base de datos acción social municipio de Linares
	Políticas del gobierno municipal y nacional	Considerar las acciones que se vienen tomando por parte del gobierno para mejorar la situación de los trabajadores	Trabajadores y funcionarios alcaldía municipio de Linares	1. Fuente de información primaria: Encuesta y entrevista 2. Fuente de información secundaria: Plan de desarrollo “Linares construye paz con equidad 2016-2019”, documentos gobernación de Nariño, documentos gobierno nacional 3. Fuente de información terciaria: consulta páginas web

FUENTE: Esta Investigación. 2016

1.8 DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA

1.8.1 Universo de Estudio

Se abordó los dieciocho trapiches existentes en el municipio de Linares, al interior de los cuales se examinaron a los empleados vinculados. Además, se incluyó a los funcionarios de instituciones relacionadas con el tema.

1.8.2 Espacio Geográfico

La investigación se llevó a cabo en cada una de las veredas del municipio de Linares donde se encuentran ubicados los trapiches.

1.8.3 Tiempo

La investigación hizo corte de la información estadística al primer semestre del año 2017 y el tiempo empleado para el desarrollo de la misma abarcara el segundo semestre del año 2017.

2. MARCO DE REFERENCIA

2.1 MARCO TEÓRICO

Debido a la precaria situación en la que se encuentra gran parte del territorio nariñense y en general, los municipios de Colombia, los gobiernos locales deben situarse en la constante búsqueda y ejecución de proyectos que impulsen la actividad agrícola interna. En esta instancia, es importante recalcar que Nariño históricamente se ha dedicado a la actividad agrícola y ganadera, dentro de las cuales, se reconoce la importancia de la siembra de papa, hortalizas, café y la producción lechera, donde vale la pena tener presente, que las actividades preponderantes según la municipalidad, se dan como resultado de las variaciones climáticas de la región, en este sentido, a lo largo del documento se utilizan diferentes referentes de autores e investigaciones relacionadas con el análisis social y económico de los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares, existen múltiples teorías que enfocan desde varias perspectivas en dicho tema.

De acuerdo a los planteamientos de Edelmira Pérez Correa y Manuel Pérez Martínez⁷, la población rural en Colombia está conformada por campesinos pobres, en donde aparecen pequeños, medianos y algunos grandes propietarios, población afro, pescadores, etc. y se catalogan como urbanas todas las cabeceras municipales sin importar el número de habitantes. Muchos estudios establecen como poblaciones urbanas únicamente a aquellos territorios que poseen más de 10.000 habitantes en su casco urbano. Hay 12 departamentos que tienen más del 50% de su población en las zonas rurales, como lo son Amazonas, Boyacá, Caquetá, Cauca, Chocó, Córdoba, Guainía, Guaviare, Nariño, Putumayo, Vaupés y Vichada.

José Antonio Ocampo⁸, en su libro “la distribución del ingreso en Colombia, tendencias recientes y retos de la política pública”, desarrolló modelos logísticos

⁷ PÉREZ, Edelmira. PÉREZ, Manuel. “El sector rural en Colombia y su crisis actual”. 2002. p. 38. [En línea]
<http://www.javeriana.edu.co/ier/recursos_user/documentos/revista51/SCANNER/CDR%2048/art%EDculo002.pdf>

⁸ OCAMPO, J, PÉREZ, M. TOVAR, LASSO, F, “Macroeconomía, ajuste estructural y equidad: 1978-1996”, en: SÁNCHEZ, FABIO (ed.) La distribución del ingreso en Colombia. Tendencias recientes y retos de la política pública, Tercer Mundo Editores, Bogotá, 1998.

para medir cómo cambia la probabilidad de que un hogar sea pobre, cuando cambian ciertas características del mismo. El estudio fue realizado entre los años 1978 y 1995, y se incluyó una variable de residencia en el área rural para medir el impacto específico de la ruralidad, en el cual la probabilidad de que un hogar sea pobre aumenta cuando el nivel educativo del jefe es bajo, el del cónyuge es bajo (aunque el impacto de esta variable es más atenuado), la edad del jefe (asimilable a su experiencia) es baja y el número de dependientes (especialmente de niños menores de 10 años) es alto. El efecto de la educación del jefe es el factor más importante y el de la educación del cónyuge es importante solo si su nivel educativo es relativamente elevado. Por su parte, la posición ocupacional del jefe parece tener un efecto moderado, en el que destacan dos hechos: primero, los empleos de tipo formal disminuyen la probabilidad de ser pobre y segundo, el trabajo por cuenta propia disminuye la probabilidad de ser pobre.

Según los planteamientos de Patricia Stella Jaramillo en su libro “Desarrollo rural en Colombia”, un alto porcentaje de la población en situación de pobreza del país habita en el sector rural y las estrategias para solucionar este problema deben considerar las dinámicas propias de la población que reside en este espacio, por esto, “resulta necesario abordar esta problemática destacando su multidimensionalidad y heterogeneidad, tratando de igual forma de ubicar las propuestas de solución dentro de enfoques que tiendan al desarrollo conjunto de toda la población”⁹

De esa forma, el desarrollo social debe luchar por el mejoramiento de las condiciones de vida de todos aquellos sectores de la sociedad que se encuentran en situación de vulnerabilidad. La teoría de Asocaña acerca del impacto socioeconómico de cultivar caña en los municipios sostiene que en dichos municipios, la calidad de vida es mejor frente a aquellos que se dedican a otras actividades, y que las necesidades básicas insatisfechas de la población son menores, pese a que la inversión pública es incipiente; “una mejor calidad de vida se ve reflejada en una mayor tasa de escolaridad, una mayor tasa de alfabetismo y una menor tasa de mortalidad”¹⁰.

Mauricio Cárdenas plantea que si el crecimiento económico no es la única respuesta para mitigar las grandes problemáticas que enfrenta el país, la ampliación de la cobertura y la calidad de la salud y la educación, así como en los

⁹ JARAMILLO, P. Pobreza rural en Colombia. p, 1 [En línea] <<http://www.bdigital.unal.edu.co/10993/1/Jaramillo.pdf>>

¹⁰ ASOCAÑA. El Sector Azucarero Colombiano en la actualidad. [En línea] <<http://www.asocana.org/publico/info.aspx?Cid=215>>

servicios públicos domiciliarios, particularmente en las zonas rurales, son ejes fundamentales para enfrentar dichas dificultades. “También son importantes las políticas estatales para fortalecer el acceso de la población más pobre a una vivienda digna”¹¹

Por otro lado, Douglas North¹² sostiene que la región se desarrolla bajo tres postulados principales, en donde se encuentra la modernización de las instituciones, la importancia de la población y el estímulo que puede ser percibido a raíz de la reducción de los costos de transporte y de comunicaciones.

A partir de lo anterior, es importante mencionar que es necesario que la región se modernice y ofrezca mejores condiciones a los productores para competir en el ámbito nacional e internacional y que las autoridades tanto a nivel nacional, departamental y local, intervengan con políticas encaminadas a brindar un desarrollo tanto económico, social y tecnológico que permita hacer más eficiente y competitiva la producción y por ende mejorar las condiciones para los trabajadores de la actividad panelera del municipio de Linares.

Celso Furtado en su libro “La economía latinoamericana: formación histórica y problemas contemporáneos” menciona que “el sistema de producción agrícola existente en América Latina tiene como unidad básica el gran dominio rural; la hacienda, originariamente dedicada a la ganadería y a la producción agrícola para consumo en la región, o a la plantación, originariamente dedicada a producir para la exportación”¹³, es decir, que al existir un dominio rural, este puede ser utilizado de manera eficiente y convertirse en un eje de desarrollo que permita a las poblaciones rurales, especialmente a los trabajadores de la actividad panelera del municipio de Linares, mejorar sus condiciones tanto sociales como económicas.

Por otra parte, según el documento de la FAO¹⁴, “Buenas prácticas agrícolas y buenas prácticas de manufactura en la producción de caña y panela”, el proceso de producción de caña panelera, a diferencia de otros cultivos, no requiere el uso

¹¹ CÁRDENAS, Mauricio. Introducción a la economía Colombiana. Capítulo 10: Política Social. Tercera Edición. 2013

¹² SALGUERO, J. Enfoques sobre algunas teorías referentes al Desarrollo Regional. 2006. p, 13. Citado de DOUGLAS, North. <<http://www.economia.unam.mx/academia/inae/pdf/inae5/515.pdf>>

¹³ FURTADO, Celso. La economía Latinoamericana: Formación histórica y problemas contemporáneos, pág. 297, 24va edición, siglo xxi editores, México D.F.

¹⁴ FAO. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Buenas prácticas agrícolas y buenas prácticas de manufactura en la producción de caña y panela. p, 17 Guillermo Osorio Cadavid, Colombia 2007. [En línea] <<http://www.fao.org/docrep/010/a1525s/a1525s00.htm>>

de muchos agroquímicos para su producción, y recomienda, únicamente, el uso de pesticidas para el tratamiento de la semilla y algunos abonos de origen químico que no interfieran con el buen desarrollo y producción del cultivo.

Córdoba Armero¹⁵ realizó un estudio en el municipio de Linares en el año 2012 y encontró que es muy favorable la siembra de caña panelera en el suelo de Linares dadas las condiciones del lugar, lo que permite establecer a la actividad panelera como una actividad generadora de empleo y promotora de desarrollo tanto social como económico para sus trabajadores.

Según Keynes “si fuera cierto que el salario real existente es un mínimo por debajo del cual no pudiera contarse en cualquier circunstancia con más trabajo que el empleado en la actualidad, no existiría la desocupación involuntaria, aparte de la <friccional>.”¹⁶

De acuerdo a lo anterior, la demanda global expresa el nivel de ingresos y por tanto, el beneficio obtenido por los empresarios; a su vez, la oferta expresa el nivel de rendimiento que se obtiene a medida que varía el nivel de ocupación. Mientras que la demanda sea mayor que la oferta o los ingresos mayores que los rendimientos, no existirá desempleo, pues los empresarios seguirán aumentando el número de trabajadores como único factor variable para aumentar sus ingresos.

Entonces, en el punto donde la demanda es igual a la oferta, los ingresos obtenidos coinciden con los rendimientos, por lo que es aquí donde queda fijado el nivel de ocupación, pues después de este punto, cada unidad adicional de factor trabajo incrementada dará rendimientos en la producción que excede el nivel de ingresos que se pueden obtener, ya que no habrá demanda en el mercado que pueda ofrecerlos.

Por otro lado, el DANE afirma que dentro del mercado laboral colombiano hay muchos sectores que se caracterizan por poseer una baja intensidad tecnológica, baja productividad, bajos requerimientos educativos para los empleados, bajos salarios y menor cumplimiento de las normas institucionales y legales. Estos

¹⁵ CÓRDOBA, Jhon Jairo. “Evaluación de variedades de caña de azúcar para la producción de panela en Linares departamento de Nariño”, Pág. 19. [En línea] <<http://biblioteca.udenar.edu.co:8085/bibliotecavirtual/viewer.aspx?&var=85213>>

¹⁶ KEYNES, J.M. Teoría de la Ocupación, el Interés y el Dinero. Fondo de Cultura Económica. 2005.)

sectores son los que se agrupan en la informalidad, que es más notorio en las zonas rurales de Colombia y en especial del departamento de Nariño¹⁷.

Por otra parte, en lo concerniente al gasto y ahorro se puede decir, en primera instancia, que son dos categorías económicas muy importantes dentro de cualquier economía. El ahorro es la acción de separar parte de los ingresos mensuales que recibe un individuo, con el fin de guardarlo para el futuro. Según Mejía¹⁸, experta en inclusión financiera “el ahorro es esencial para el crecimiento económico de los países y para el bienestar de las familias. Tanto a nivel nacional como individual, los ahorros se pueden usar durante contextos económicos adversos, algo importante en América Latina, donde alrededor del 40 % de la población se encuentra en riesgo de caer en la pobreza”.

Por tanto, el ahorro debe ser parte de la vida de cualquier persona, en especial de los que habitan la zona rural, pues es ahí donde se presentan los mayores niveles de pobreza y exclusión. En este sentido, los entes gubernamentales deben impartir educación financiera la cual no solo debe enfocarse en generar conocimientos con cierto grado de sofisticación; sino por el contrario debe transmitir a las futuras generaciones la importancia del ahorro como mecanismo para hacer frente a eventuales gastos ya sea por motivos de salud, viaje, vivienda, entre otros.

Del mismo modo, el gasto también constituye un factor de gran importancia dentro de la economía campesina. Para ello es muy importante llevar un control exhaustivo de los gastos, con el fin de reducirlos dejando de comprar en exceso o gastando en cosas poco útiles. Osorio¹⁹ afirmó que “la planificación del gasto, enfrentarse a los imprevistos que puedan presentarse, cumplir los objetivos financieros y ahorrar son aspectos vitales a tener en cuenta cuando nos enfrentamos al conocimiento y administración de la economía familiar.” Es decir, que el gasto debe hacerse de manera racional, teniendo en cuenta las principales necesidades, las cuales se suplirán primero. De esta forma es cómo podrían

¹⁷ DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. “Boletín técnico GEIH empleo informal y seguridad social”. Disponible en <<http://www.dane.gov.co/index.php/agropecuaria-alias/sistema-de-informacion-de-precios-sipsa/178-economicas/agropecuaria/2924-mayoristas-boletin-mensual>>.

¹⁸ MEJIA, Diana. Mujeres cabeza de familia, las más ahorradoras en América Latina. [en línea], <<https://www.caf.com/es/actualidad/noticias/2016/03/mujeres-cabeza-de-familia-las-mas-ahorradoras-de-america-latina/?parent=30361>>

¹⁹ OSORIO, Edwin. Economía familiar. [en línea]. <[http://www.crearcoop.com/userfiles/martin\(1\).pdf](http://www.crearcoop.com/userfiles/martin(1).pdf)>

mejorar las condiciones de vida de las personas sobre todo en el sector rural quienes carecen de una buena educación financiera.

Por otro lado, la vivienda y los servicios públicos también se convierten en factores esenciales en la calidad de vida de las personas. En este sentido, la importancia que tienen los hogares urbanos como rurales, en cuanto al acceso a una vivienda y servicios públicos dignos, según lo señala Carlos Alaya²⁰ se da principalmente, por el estrecho vínculo entre disponer de un alojamiento adecuado y la posibilidad de desarrollar un proyecto de vida no solo a nivel personal sino también a nivel familiar, por esta razón la vivienda es un elemento fundamental.

Así mismo, las viviendas en la zona rural cuentan con un plus en relación a la supervivencia de las familias, debido a que pueden contar con pequeñas parcelas con las cuales generar autoabastecimiento para el hogar y con sus excedentes proceder con la entrada a mercados para comercializar su producción, logrando así adherirse a mejores posibilidades de acceder a una vida sostenible económicamente y en diferentes áreas de lo social, como el acceso a servicios de salud y educación.

No obstante, debido al abandono por parte del Gobierno Nacional hacia la parte rural del país, según explicación del Departamento de Planeación Nacional²¹, “no se han considerado las condiciones de habitabilidad como un factor estratégico que impacta el desarrollo productivo a través del mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes rurales ni como un activo productivo para el hogar. En este mismo sentido, no se ha reconocido el efecto que tiene en los hogares el mejoramiento de estas condiciones, en la capacidad para generar ingresos y acumular activos productivos”.

Situación que se torna preocupante y pone en entredicho el conocimiento del Estado sobre la población del país y a las actividades a las que se dedica, en especial, la del campesinado, puesto que la economía rural se sostiene a pequeña escala, es decir, de forma minifundista, lo cual no favorece crear nuevas fuentes

²⁰ AYALA, Carlos. La vivienda: una necesidad y un derecho humano. 2010 <<https://www.alainet.org/es/active/42425>>

²¹ DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Política de Mejoramiento de las Condiciones de Habitabilidad en el Campo. Dirección de Desarrollo Rural Sostenible (DDRS). 2015. [En línea] <<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Agriculturapecuarioforestal%20y%20pesca/Pol%C3%ADtica%20de%20Mejoramiento%20de%20las%20Condiciones%20de%20Habitabilidad%20en%20el%20Campo.pdf>>

de ingreso o acceder a ellas mediante la consecución de un empleo que sea digno.

En cuanto al acceso a servicios públicos, son parte fundamental para la dignidad humana, ya que les permiten a los hogares, desarrollar sus actividades del con mayor comodidad y salubridad. De acuerdo con los señalamientos de la OIT²², dichos servicios son fundamentales y desempeñan un papel esencial en el desarrollo económico y social de los hogares, de la misma manera, son una condición sine qua non para la erradicación efectiva de la pobreza, contar con ellos, es un paso más para mejorar la calidad de vida de los habitantes, en especial de la zona rural, donde se tienen mayores deficiencias en este sentido.

En virtud de lo anterior, la educación también es un factor esencial para la erradicación efectiva de la pobreza extrema. Es necesario mencionar que esta se traduce como uno de los elementos más significativos a la hora de alcanzar el desarrollo de las personas y las sociedades en general. Algunos autores afirman que la educación es uno de los determinantes más influyentes en el crecimiento económico de los países, debido principalmente al papel que juega en la formación de recursos humanos y su principal vínculo con el nivel de vida de las personas se desata a partir de la relación que esta tiene con el nivel de productividad laboral y los ingresos futuros de las personas²³.

De esa manera, la educación se establece como una condición sumamente importante para lograr el mejoramiento de las capacidades productivas de todos aquellos que se encuentran en situaciones económicas vulnerables, puesto que la falta significativa de capital humano calificado hace que la productividad del trabajo sea escasa para la generación de ingresos mayores, lo que conlleva a que el trabajo de los más pobres sea muy mal remunerado y reconocido.

La UNESCO²⁴, afirma que el acceso a la educación es una herramienta clave a la hora de cambiar el nivel de vida de las personas, ya que le otorga los instrumentos necesarios para dotar a los seres humanos de diversas competencias que a su

²² ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (OIT). Servicios públicos (agua; gas; electricidad). [En línea] <<http://www.ilo.org/global/industries-and-sectors/utilities-water-gas-electricity/lang-es/index.htm>>

²³ LARRAÑAGA, Osvaldo. Educación y superación de la pobreza en América Latina - Un estudio del Proyecto "Mitigación de la Pobreza y Desarrollo Social del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Quito – Ecuador. 1997 [En línea] <<http://www.fuac.edu.co/download/AREAS/2esx.pdf>>

²⁴ UNESCO – Educación, Reducción de la pobreza – 2015 [En línea] <<http://www.unesco.org/new/es/education/themes/leading-the-international-agenda/education-for-sustainable-development/poverty-reduction/>>

vez, mejoran la calidad de vida de las mismas y les otorga la oportunidad de ser partícipes de más variadas y mejores opciones de empleo.

Bazdresch plantea que aunque la educación no es la única variable para vencer la pobreza, de ninguna manera se puede prescindir de ella para lograrlo, y continúa afirmando que en resumen, son pobres todos aquellos que no tienen la oportunidad de acceder a una escuela, o quienes aún pudiendo acceder, lo hacen en condiciones de inequidad, reciben educación irrelevante y/o ausente de calidad²⁵.

Adicionalmente, la salud se convierte también en otro factor esencial e imprescindible para la calidad de vida de las personas. Teniendo en cuenta la evidencia empírica, la pobreza y las malas condiciones en la salud son dos ítems que se encuentran ligados, puesto que tanto a nivel nacional como regional, es posible observar que las condiciones de salud menoscaban la calidad de vida de las personas, y que son los pobres quienes carecen significativamente de este servicio.

A partir de ello, se plantea que dicha relación se da en doble sentido, pues “la pobreza genera mala salud, y la mala salud hace que los pobres sigan siendo pobres”²⁶. De la misma manera, la OMS a lo largo de todos sus estudios, afirma que la tasa de mortalidad en zonas pobres de las naciones es superior a la de zonas ricas, puesto que una mejor salud genera una productividad mayor en la actividad que se desempeña²⁷, es decir, la limitación causada por las enfermedades no tratadas, causan efectos negativos en el ámbito económico y social de la persona.

Tener disponibilidad inmediata de los servicios de salud cuando se necesitan, tener la posibilidad de acceder a tratamientos médicos y ser atendidos de urgencia, recibir la atención solicitada en el tiempo oportuno y de la mejor calidad, deberían ser catalogados como prioridades en el sistema de salud, y más aún en los países en vías de desarrollo y sin embargo, dichos objetivos desaparecen cuando se analizan en la práctica.

²⁵ BAZDRESCH Parada, Miguel. Citado por RODRÍGUEZ, Mónica Consuelo, en “Educación y Pobreza, Un Análisis De Eficiencia Relativa Departamental” – Universidad Nacional de Colombia. 2012. [En línea] <<http://www.bdigital.unal.edu.co/6810/1/407563.2012.pdf>> p 13

²⁶ WAGSTAFF, Adam. Pobreza y desigualdades en el sector de la salud. Revista Panamericana de Salud Pública. 2002. [En línea] <http://www.scielosp.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1020-49892002000500007>

²⁷ ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD, OMS. Influencia de la pobreza en la salud. Informe de Secretaria. 2003 [En línea] <http://apps.who.int/gb/archive/pdf_files/EB113/seb11312.pdf>

El peligro que presenta la ruralidad a nivel mundial en los últimos años, ha implicado que se mantenga en constante aislamiento y postergue su nivel de desarrollo, puesto que los adelantos en tecnología, ciencia y técnica no llegan de manera adecuada a estos territorios, hechos que se derivan de factores como las deficiencias presentes en las vías de comunicación, la ubicación de dichas zonas, la falta de interés de los gobiernos hacia dicha población, entre otros, dejando como consecuencia, miles de personas “aisladas sin garantías de sus derechos, porque su poder de demanda es débil y la voz rural no logra ser escuchada por la gobernanza, engendrada y contextualizada en la urbanidad”²⁸

Según Raúl Urquiza, “la salud rural y sus responsables forman parte de este subdesarrollo que no es solo económico, es un subdesarrollo de ideas de los países, las provincias, las regiones y los municipios, la pérdida de la ruralidad y la ganancia de la urbanización, no sólo son causa, sino también consecuencia de un distrés demográfico, de las comunidades rurales, que padeciendo el desarraigo, se distorsionan, enferman y mueren, por un cúmulo de problemas sociales que se salen de cauce y los destruyen”²⁹.

2.2 MARCO CONTEXTUAL

El municipio de Linares está ubicado dentro del Departamento de Nariño al sur de Colombia, con 1° 22' 46" de latitud norte y 77° 30' 3" de longitud oeste del meridiano de Greenwich. Tiene una extensión de 137.4 kilómetros cuadrados y limita al norte con los municipios de los Andes y el Peñol, al sur con el municipio de Ancuya, al occidente con los municipios de La Llanada y Samaniego, al nororiente con el municipio del Tambo y al suroriente con el municipio de Sandoná; está dividido en ocho (8) corregimientos y treinta y tres (33) veredas, la cabecera municipal es Linares que lleva el mismo nombre del Municipio.

Según el DANE, la población censada y consolidada a junio 30 de 2005 es de 11.546 y la población proyectada para el 2011 y el 2020 es de 10.755 y 9.183 habitantes, respectivamente, demostrando una tendencia del indicador para el municipio de Linares. Dicha población representa el 0.66% del total de la población Departamental estimada en 1.639.560 personas.

²⁸ URQUIZA, Raúl. Foro de salud rural: LA SALUD RURAL EN SUDAMÉRICA. Rev. Méd. La Paz v.17 n.2 La Paz 2011. [En línea] <
http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1726-89582011000200018>

²⁹ Ibíd. p 1

En el municipio de Linares, según cifras del Sisben III, de un total de 9.689 personas, 2.114 habitan en la cabecera, lo cual representa el 21.8%, difiriendo del indicador departamental y nacional, en el cual el 47.8% y el 75.6% de la población habita en zonas urbanas, respectivamente.

En el municipio de Linares, 7.575 personas habitan en la zona rural, es decir, el 78.2% de la población³⁰.

Tabla 1. Distribución poblacional por grupo de edades en el municipio de Linares 2012-2015.

	NIVEL	POBLACION	(%)
LINARES	Primera infancia (0 a 5 años)	1.054	9.8
	Edad escolar (6 a 13 años)	1.140	10.6
	Adolescentes (13 a 17 años)	1.269	11.8
	Jóvenes (18 a 24 años)	1.076	10
	Adulto joven (25 a 44 años)	3.162	29.4
	Adulta (45 a 54 años)	1.011	9.4
	Adulta Mayor (55 años en adelante)	2.043	19

Fuente: Plan de Desarrollo del Municipio de Linares 2012 – 2015

Con relación a lo económico, es posible manifestar que el municipio es eminentemente agrícola, la mayoría de su población se dedica a esta actividad y las demás actividades relativamente gozan de poca participación y la mano de obra femenina es poco explotada en actividades productivas a excepción de la manufactura.

La importancia socioeconómica del cultivo de la caña y la generación de empleo a partir de dicha actividad constituyen el elemento más importante que caracteriza a la agroindustria panelera. En Linares se calcula que unas 1000 familias se involucran directa e indirectamente en las labores de cultivo de la caña.

El Casco Urbano del municipio de Linares, según el SISBEN III, alberga una población de 2.114 habitantes y 598 viviendas, de las cuales el 97% cuenta con servicio de acueducto municipal y el 3% restante, se abastecen de un acueducto propio y en lo que refiere al sector rural del municipio, se alberga una población de 2171 viviendas, de las cuales el 86.2% cuenta con servicio de acueducto y 13.8% no están conectados a una red u otro ducto o cuentan con este servicio a partir de abastecimientos propios.

³⁰ ALCALDÍA MUNICIPAL DE LINARES. Plan de Desarrollo Municipal. Juntos Forjando el Futuro de Linares 2012-2015. [En línea] < <http://www.linares-narino.gov.co/index.shtml?x=1504582>>

El sistema de aseo urbano se presta de manera periódica entre semana mediante la utilización de una volqueta, equipada con un conductor y cuatro recolectores; no existe barrido de calles salvo el aseo de parques y plazas de mercado hecho por la empresa directamente.

El servicio de energía eléctrica es suministrado por la empresa CEDENAR, siendo esta la encargada de efectuar el recaudo, mantenimiento e instalación de los transformadores y proyectos de expansión y repotenciación energética urbanos, rurales e intermunicipales.

En cuanto a la cobertura del servicio, según las estadísticas oficiales, de un total de 2.769 viviendas ocupadas en el municipio, 2.614 viviendas tienen servicio de energía eléctrica, es decir, una cobertura del 94,4%, mientras que 155 aun no tienen acceso a este servicio, es decir, el 6.6% del total³¹.

2.3 MARCO LEGAL

La actividad panelera en Colombia se convierte en una fuente de ingresos, empleo y desarrollo para todas las regiones donde se produce. Es una actividad que se encuentra reglamentada en la Constitución Política de Colombia en la Ley 40 de 1990 Artículo 1 en el que se establece “la producción de panela como una actividad agrícola desarrollada en explotaciones que, mediante la utilización de trapiches, tengan como fin principal la siembra de caña con el propósito de producir panela y mieles vírgenes para el consumo humano y subsidiariamente para la fabricación de concentrados o complementos para la alimentación pecuaria”³² siendo un subproducto de vital importancia para el país, el cual se obtiene a través de métodos artesanales como es el caso de algunas regiones como Nariño o mediante procesos más sofisticados en regiones como el valle del Cauca.

Así mismo, al ser la producción de caña una actividad intensiva en mano de obra; se hace necesario, como cualquier otra actividad económica; tener en cuenta las relaciones que se llevan a cabo entre los trabajadores y empleadores. Para ello la Ley 100 del 23 de diciembre de 1993 por la cual se crea el sistema de seguridad social integral y se dictan otras disposiciones en el Artículo. 1º. establece que “el sistema de seguridad social integral tiene por objeto garantizar los derechos

³¹ *Ibíd.*, p, 10.

³² CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 40 DE 1990. (4, diciembre 1990). Por la cual se dictan normas para la protección y desarrollo de la producción de la panela y se establece la cuota de fomento panelero. Diario Oficial. Bogotá, D.C., 1990. P. 1-6

irrenunciables de la persona y la calidad de vida acorde con la dignidad humana, mediante la protección de las contingencias que le afecten. El sistema comprende las obligaciones del Estado y la sociedad, las instituciones y los recursos destinados a garantizar la cobertura de las prestaciones de carácter económico, de salud y servicios complementarios, materia de esta ley”³³.

Con referencia en lo anterior, es importante tener en cuenta lo que dictamina el Artículo 10 de la misma ley, en lo referente al sistema de pensiones el cual tiene por objetivo garantizar a la población, un amparo contra las contingencias de la vejez, por motivos de invalidez y la muerte. De manera que mejoren sustancialmente las condiciones de las personas que han dedicado gran parte de su vida; aportándole a la institución o entidad donde se han desempeñado.

2.4 MARCO CONCEPTUAL

Caña de azúcar: Caña de tallo leñoso que está lleno de un tejido esponjoso que produce cristales de azúcar con la cual según la técnica de producción se extrae el azúcar.

Caña panelera: Caña de tallo leñoso que está lleno de un tejido esponjoso que produce miel del que se extrae la panela.

Panela: es el producto que se obtiene de la extracción y evaporación de los jugos provenientes de la caña panelera elaborado en los trapiches.

Trapiche panelero: lugar donde se extrae, se cocina y se moldea el jugo de la caña y se elabora la panela.

³³ CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 100 de 1993. (23, diciembre 1993). Por la cual se crea el sistema de seguridad social integral y se dictan otras disposiciones. Diario Oficial. Bogotá, D.C., 1993. No. 41.148. p. 1-145.

3. METODOLOGÍA

3.1 TIPO DE ESTUDIO

La presente investigación se basó en el método científico aplicado a las ciencias sociales y en el transcurso de la misma se desarrollaron los objetivos a través de la observación, la identificación, y el análisis de variables tanto económicas como sociales. Por tanto, teniendo en cuenta los objetivos planteados se define como tipo de estudio la investigación cuantitativa; ya que esta permite establecer comportamientos y relaciones entre variables de tipo social y económico pero que fueron abordadas y analizadas a través de métodos cuantitativos, donde se establecieron técnicas específicas para la aplicación de las herramientas de recolección de información como la observación, las encuestas y entrevistas, entre otras; al obtener la información se procedió a someterla a un proceso de codificación, tabulación y análisis estadístico que permitió concluir la situación socioeconómica actual de los trabajadores de la actividad panelera del municipio de Linares cumpliendo así con los objetivos propuestos en el trabajo de grado.

EL MÉTODO DE INVESTIGACIÓN DEDUCTIVO

El método científico que se utilizó durante la investigación es el método deductivo, ya que la investigación se fue desarrollando de lo general a lo particular; apoyándose de la observación generalizada de los diferentes fenómenos sociales y económicos que se viven en dicha comunidad, para luego arribar a conclusiones específicas.

3.2 POBLACIÓN Y MUESTRA

La población estuvo conformada por los trabajadores dedicados a la actividad panelera en el municipio de Linares y los propietarios de dichos establecimientos. En primera instancia se tuvo en cuenta los 18³⁴ trapiches que están ubicados a lo largo y ancho del municipio en las veredas de La Arboleda, San Francisco, Laguna del Pueblo, Motilón, la Tola, Laguna del Guaitara, la Cocha y en la cabecera municipal: 4 en la cabecera municipal, 2 en la vereda La Arboleda, 5 en la vereda de San Francisco, 2 en la vereda Laguna del Pueblo, 2 en la vereda

³⁴ ALCALDÍA MUNICIPAL DE LINARES. Plan de Desarrollo Municipal. "Linares construye con paz y equidad. [En línea] <<http://linares-narino.gov.co/apc-aa-files/39343231363462656564643639646335/pdm-linares-1.pdf>>

Motilón, 1 en la vereda de la Tola, 1 en la vereda del Guaitara y 1 en la vereda la Cocha.

Para fines de la presente investigación se trabajó solo con los 14 trapiches que se encuentran actualmente en funcionamiento. Dentro de cada trapiche, en promedio se ocupan 40 empleados, a quienes junto con los propietarios de estos establecimientos se les aplicó las encuestas previo cálculo de una muestra de 560 empleados que se encuentran vinculados a la actividad panelera en el municipio de Linares.

Una vez obtenida la población objeto de estudio, se procederá a la obtención de la muestra mediante la siguiente fórmula:

$$n = \frac{N \times Z^2 \times p \times q}{(N - 1) \times e^2 + z^2(p \times q)}$$

Dónde:

- n : La muestra de la población.
- N : La población
- Z : Nivel de confianza
- e² : error
- p : Probabilidad de éxito
- q : Probabilidad de fracaso

Para tal caso se trabajará con un nivel de confianza del 95% y un margen de error del 5%.

Por consiguiente la fórmula quedará expresada de la siguiente manera.

$$n = \frac{560 \times 1,96^2 \times 0,5 \times 0,5}{(560 - 1) \times 0,05^2 + 1,96^2(0,5 \times 0,5)}$$

$$n = \frac{537,824}{2,3579}$$

$$n = 228$$

Del total de la población de empleados de los trapiches paneleros, aplicando la fórmula se obtuvo un total de 228 trabajadores más 14 encuestas aplicadas a los propietarios de los trapiches en funcionamiento; para un total consolidado de 242 encuestas.

Además se realizaron entrevistas a los funcionarios de las principales dependencias de la Alcaldía Municipal de Linares: Despacho alcalde municipal, Secretaria de gobierno, Secretaría de obras, Tesorería municipal, Oficina de planeación, Dirección local de salud, Secretaría de agricultura, Acción social, entre otros, quienes suministraron información relevante para la investigación al tener un mayor conocimiento de los planes, programas y proyectos que se destinarán para mejorar la actividad panelera en el municipio de Linares.

3.3 DISEÑO DE PROCEDIMIENTOS Y MÉTODOS

Para esta investigación se utilizaron los tres tipos de información existente:

Fuentes de información terciaria. Se recurrió de forma permanente a diferentes páginas web que brindaron información verídica del ámbito nacional e internacional de la actividad panelera.

Fuentes de información secundaria. Para la presente investigación se hizo una revisión de los documentos que se consideraron pertinentes entre los cuales están: libros, revistas, publicaciones, comentarios, informes económicos y documentos oficiales emitidos por el gobierno y otras entidades que están inmersas en la actividad panelera.

Fuentes de información primaria. Se aplicaron encuestas al total de trabajadores dedicados a la actividad panelera, lo que permitió entrever sus condiciones sociales y económicas. Así mismo, se realizaron entrevistas a funcionarios de la Alcaldía; información que permitió formular de manera acertada las alternativas de solución a los problemas encontrados.

3.4 TÉCNICAS DE ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DEL RESULTADO

Una vez la información fue recolectada, se procedió a someterla bajo un proceso de codificación, tabulación y análisis estadístico que permitió estudiar de manera clara la situación socioeconómica actual de los trabajadores de la actividad panelera del municipio de Linares cumpliendo así con los objetivos propuestos en la presente investigación.

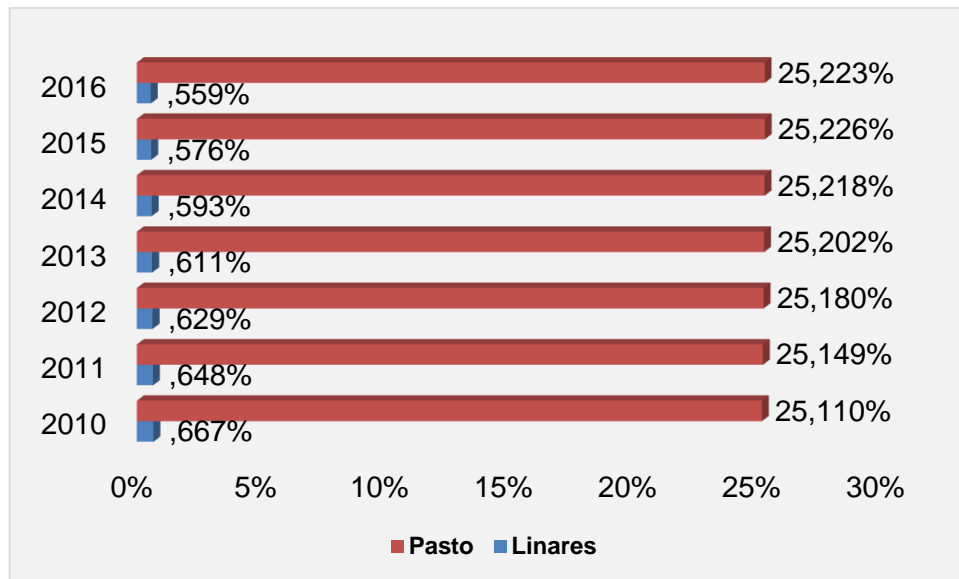
4. PRESENTACIÓN DE RESULTADOS

Teniendo en cuenta la información recopilada a través de las encuestas realizadas a los trabajadores de la actividad panelera de Linares, como también las entrevistas realizadas a los funcionarios de la Alcaldía Municipal, hay que mencionar que se obtuvo gran cantidad de información a nivel social y económico tanto de los empleados de los trapiches paneleros como de sus propietarios.

En primera instancia, se encontró que del total de los empleados de los trapiches paneleros, el 89% pertenecen al género masculino y el 11% al género femenino, el 40% del total de encuestados, el 40% están solteros, el 29% se encuentran casados o en unión libre, la edad promedio es de 36 años, el promedio de años como empleados de la actividad panelera asciende a 12 años y el número de personas a cargo de los empleados de los trapiches paneleros asciende a 2 personas por cada uno. En lo que refiere a los propietarios de los trapiches paneleros, se obtuvo que el 100% de los encuestados son hombres, el estado civil predominante es el casado con un 53% y unión libre con un 42%, el promedio de edad es de 53 años y los años que llevan dedicados a la actividad panelera son en promedio 26 años. En cuanto al número de personas a cargo, se encontraron que son 2 en promedio.

Ahora bien, la población total de municipio de Linares en relación a la población total nariñense se visualiza de la siguiente manera:

Gráfico 1. Porcentaje de participación poblacional de los municipios de Linares y Pasto en referencia a al total poblacional de Nariño. 2010 – 2016.



Fuente: DANE 2016

Elaboración: Esta Investigación. 2016

Del 100% de la población perteneciente al departamento de Nariño para 2016 (1.765.906), el 0,56% reside en el municipio de Linares, mientras que la capital alberga al 25,22% de la población.

Es posible observar, además, que la población perteneciente a Linares ha disminuido progresivamente a través de los años estudiados, puesto que pasó de representar el 0,67% del total de la población nariñense en 2010, al 0,56 en 2016, principalmente por la falta de oportunidades que las personas ven en el campo, siendo motivados a buscar nuevas alternativas de subsistencia.

Teniendo en cuenta que las olas migratorias alrededor del mundo han sido relevantes a la hora de enmarcar políticas tanto económicas como sociales, se hace necesario entender el trasfondo de esta situación, en especial para el caso nacional, el cual tiene ciertas particularidades que pueden ejercer presión sobre la población para su cambio de residencia.

En primera instancia, según la explicación de Eduardo Sandoval “la migración es un fenómeno social, económico y político de gran importancia que presenta múltiples dimensiones relacionadas con falta de empleo, desplazamientos forzados, refugio y asilo político, derivados de la intolerancia, los conflictos, las violencias y las guerras regionales e internacionales”.

Considerando lo dicho, los cambios que provoca el movimiento de la población hacia los sitios donde emigran son importantes, debido a las reacciones que se

pueden generar en la economía de los territorios que los recibe, ya sea mejorando la situación o empeorándola, extendiendo la problemática por la cual han abandonado sus lugares de origen.

Siguiendo las teorías de Sandoval, las migraciones tienen una amplia complejidad siempre que tengan que ver situaciones que involucran infinidad de variables en las decisiones voluntarias e involuntarias, de transitar, de radicar en otro hábitat distinto, reubicarse en otro país o de retornar al lugar de origen .

Por una parte, la población puede buscar mejores condiciones de vida, por elección propia, en los sitios urbanos, donde la accesibilidad tanto de bienes y servicios es mayor a la de zonas rurales, por otro lado, la situación de la población puede tornarse tan precaria que la mejor elección es abandonar el hogar que ha construido con esfuerzo pero que por externalidades no funciona de la manera que se espera, o bien, y como internamente ocurre en el país, el conflicto actúa como un elemento importante para acentuar esta problemática.

Colombia, se ha caracterizado por tener una situación interna compleja por diversos aspectos que han contribuido con altas tasas migratorias, por tanto, es importante reconocer que en gran medida el tránsito de un lugar a otro es de carácter forzado, razón por la cual, se pueden catalogar como "Migraciones forzadas" y "desplazamientos forzados", términos que se utilizan indistintamente para hacer referencia a los movimientos que realizan las personas de forma involuntaria como consecuencia o respuesta a determinados acontecimientos naturales (hambrunas, sequías, inundaciones, terremotos) y actuaciones humanas (guerras, conflictos civiles, persecuciones, degradación medioambiental, proyectos de desarrollo) .

De esta manera, una de las causas que suscita migraciones en el territorio colombiano es el conflicto armado, no solamente de zonas rurales a urbanas, sino también de zonas urbanas a las mismas, dejando muchas veces desamparadas y con alta vulnerabilidad a las familias que sin buscarlo, deben abandonar sus hogares, sus costumbres y muchas veces su cultura.

4.1 CONDICIONES DE INGRESO, GASTO, AHORRO Y EMPLEO DE LOS TRABAJADORES DE LA ACTIVIDAD PANELERA DEL MUNICIPIO DE LINARES. 2016

En este apartado se tienen en cuenta los ingresos que se desprenden fruto del trabajo en la actividad panelera en el municipio de Linares y para abordarlo, se hace necesario contrastar con la teoría expuesta en el marco de referencia, especialmente con uno de los autores que han dejado un gran legado en procura de la comprensión de la relación ocupación-ingreso, John Maynard Keynes, quien con su ley psicológica juega un papel fundamental en la explicación de esta relación, planteando que los hombres están dispuestos, por regla general y como promedio, a aumentar su consumo a medida que su ingreso crece, aunque no en la misma proporción³⁵.

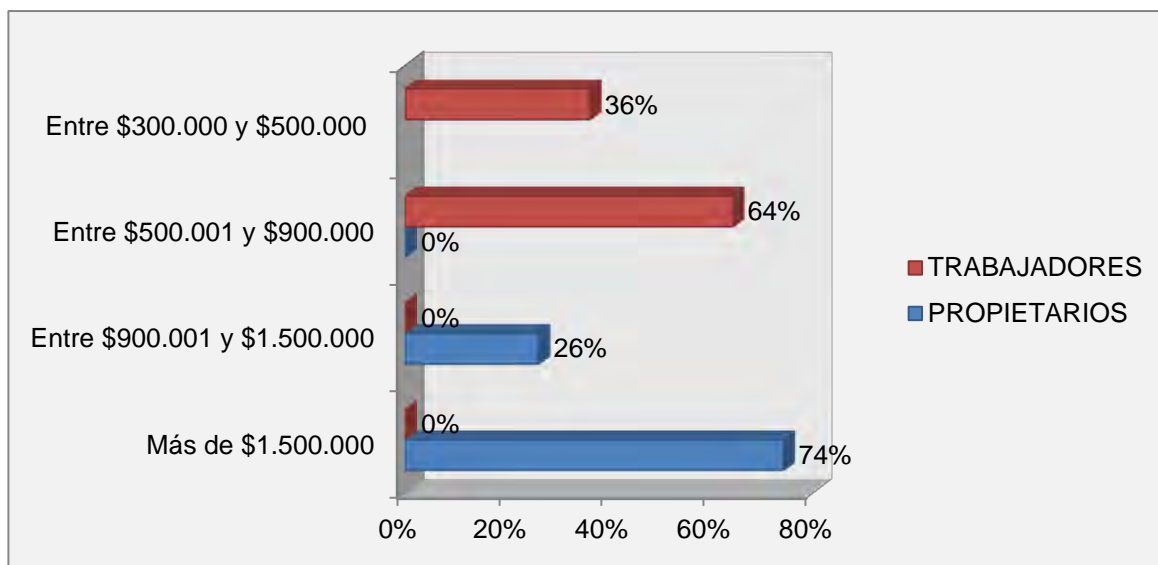
Según este autor, la demanda global expresa el nivel de ingresos y por tanto, el beneficio obtenido por los empresarios; a su vez, la oferta expresa el nivel de rendimiento que se obtiene a medida que varía el nivel de ocupación. Mientras que la demanda sea mayor que la oferta o los ingresos mayores que los rendimientos, no existirá desempleo, aumentando así el ingreso de los trabajadores de la actividad panelera pues los propietarios seguirán aumentando el número de trabajadores como único factor variable para aumentar sus ingresos³⁶. No obstante, al comparar estas afirmaciones con la realidad, el panorama es totalmente opuesto.

Como se aprecia en el gráfico siguiente, el nivel de ingresos es muy reducido para los empleados mas no para los propietarios de los trapiches de la actividad panelera y por este motivo, la generación de bienestar a partir de los ingresos, especialmente para los empleados de la actividad, es muy limitado. Así mismo, la generación de fuentes de trabajo a partir de la actividad panelera en ciertas instancias es incipiente, ocasionando que la oferta supere a la demanda global, lo que hace que haya menos mano de obra ocupada, disminuyendo así el ingreso de los empleados de la actividad panelera en el municipio de Linares.

³⁵ KEYNES, J.M. Teoría de la Ocupación, el Interés y el Dinero. Fondo de Cultura Económica. 2005.

³⁶ *Ibíd.*, p. 108

Gráfico 2. Ingreso promedio mensual de los propietarios y empleados de los trapiches paneleros en Linares. 2016



FUENTE: Esta investigación. 2016

El gráfico número 2, muestra el ingreso promedio mensual de la población de propietarios y empleados de la actividad panelera en el municipio de Linares, donde se evidencia que el 75% de los propietarios perciben un ingreso mensual de más de \$1.500.000 y el 26% de ellos, un ingreso entre \$900.000 y \$1.500.000, demostrando que el nivel máximo de ingresos de los propietarios supera en una mínima cuantía los 2 SMMLV y en menor proporción se encuentra en el rango de 1 a 2 SMMLV.

Por otro lado, el 64% de los empleados de los trapiches paneleros en el municipio de Linares reciben un ingreso mensual entre \$500.000 y \$900.000 y un 36% de ellos recibe un ingreso entre \$300.000 y \$500.000, mostrando así que el nivel máximo de ingresos de los empleados apenas llega a 1 SMMLV y en menor porcentaje se encuentran aquellos que reciben menos de 1 SMMLV, lo cual visto desde una perspectiva externa, no es un ingreso aceptable y digno, en especial para el caso de los trabajadores, debido a que el costo de vida tanto en el campo como en la ciudad se ha incrementado sustancialmente, y los ingresos obtenidos

por los hogares, en la mayoría de los casos observados, son precarios para costear incluso los bienes de la canasta familiar y poder vivir apropiadamente.

Alrededor del ingreso per-cápita en Nariño, vale la pena resaltar que de acuerdo a la ubicación poco favorable en la que se encuentra el departamento, es más propenso a sufrir estragos de tipo coyuntural, que afectan la actividad de diversos sectores, el cierre de vías, el continuo descontento por parte de sociedades productoras y transportadoras, entre otros, afectando las comunicaciones con el interior del país, y según los campesinos encuestados, hacen que buena parte de la producción panelera no llegue a sus compradores en los tiempos establecidos, haciendo que se afecte la situación económica de los empleadores, conllevando a reducir temporalmente de los puestos de trabajo y por tanto, afectando el nivel ingresos en general.

Ahora bien, aun cuando se observa que los ingresos de los empleados de los trapiches paneleros del municipio de Linares son bajos, no se encuentran, en su mayoría, por debajo de la línea de pobreza monetaria estipulado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), que se presenta a continuación:

Tabla 2. Líneas de Pobreza Monetaria en Colombia. 2011 - 2015

LÍNEAS DE POBREZA MONETARIA	2011	2012	2013	2014	2015
Cabeceras	\$215.216	\$223.151	\$227.367	\$233.530	\$246.336
Centros poblados y rural disperso	\$128.593	\$133.522	\$136.192	\$139.792	\$147.752

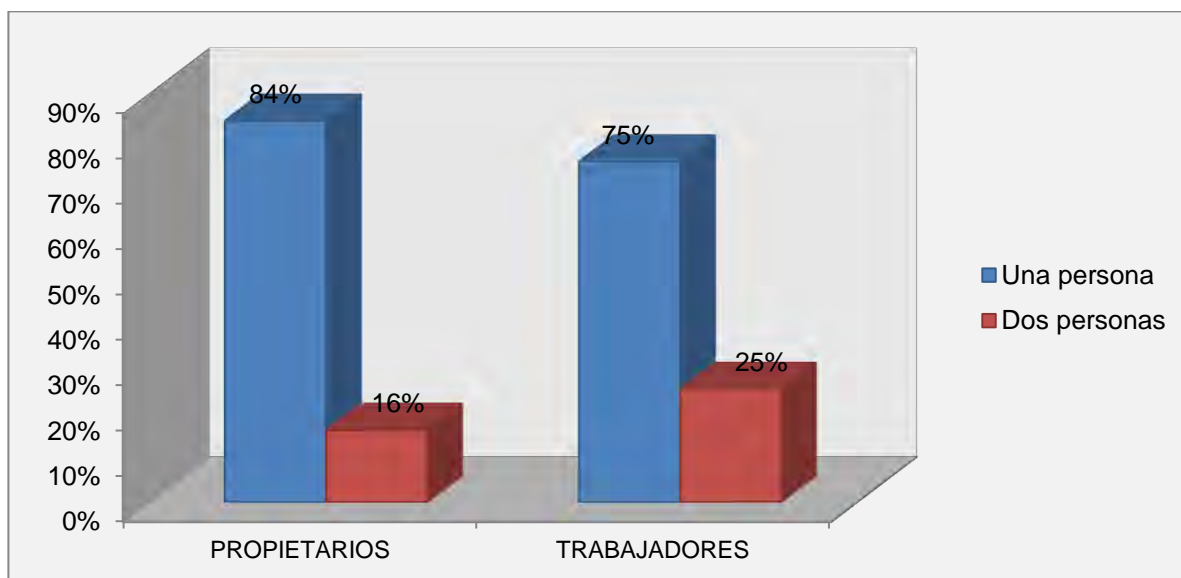
Fuente: DANE³⁷ **Elaboración:** Esta investigación

A partir de lo anterior se infiere que tanto los empleados como los propietarios de los trapiches paneleros, perciben ingresos superiores a los equivalentes a la línea de pobreza, permitiendo afirmar que los encuestados no se encuentran en situación de pobreza monetaria de acuerdo a las características que estipula el DANE.

³⁷ DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (DANE). Pobreza y Desigualdad. [En línea] 2017 < <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-y-desigualdad> >

Sin embargo, vale la pena resaltar, que el que no se encuentran inmersos en la pobreza monetaria, los ingresos que ellos perciben no pueden ser los suficientes para ajustarse a sus demandas, dejándolos en una situación de vulnerabilidad.

Gráfico 3. Personas que contribuyen a generar el ingreso de los hogares de los propietarios y empleados de los trapiches paneleros en el municipio de Linares. 2016



Fuente: Esta investigación. 2016

Dentro de los hogares de los propietarios, en un 84% de los hogares, es solo una persona quien contribuye a generar ingresos en el hogar, y tan solo en un 16% de los hogares, hay dos personas aportantes, por tanto, un hogar depende exclusivamente de lo que el propietario del trapiche panelero percibe como ingresos. Con referencia a los empleados, el ingreso del hogar es obtenido únicamente por una persona en un 75% de ellos y un 25% afirma que el ingreso lo obtienen dos miembros de la familia. En su gran mayoría, es el empleado de los trapiches paneleros quien obtiene los ingresos para el mantenimiento de su familia, pero existe una mayor contribución al ingreso con un 25% que es causado en gran parte por los aportes de sus parejas e hijos.

Al determinar el ingreso mensual y las personas que contribuyen a generar dicho ingreso, tanto en propietarios como empleados de los trapiches paneleros, se torna posible observar que los ingresos de los propietarios duplican al ingreso de sus empleados, además, el ingreso de los empleados presenta un mayor

porcentaje en el número de personas que contribuyen a su generación, a partir de lo cual se confirma la teoría expuesta en el marco teórico por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), en donde se expresa la existencia de una significativa brecha urbano-rural, dejando al descubierto las marcadas diferencias en términos de igualdad de oportunidades entre la población urbana y la población rural, además, el ingreso laboral de los ocupados rurales es inferior al del sector urbano, que para este caso, se refiere a la brecha existente en el ingreso de los propietarios y empleados de los trapiches paneleros, donde el ingreso de los empleados de los trapiches es notoriamente inferior al de los propietarios.

En este sentido, una de las problemáticas que se puede encontrar es la pobreza, donde su incidencia a nivel rural es mayor que la urbana tanto en ingresos como multidimensionalmente, debido a que los pobladores de las zonas rurales tienen menores oportunidades de desarrollarse plenamente en el ámbito laboral como técnico y profesional, teniendo como consecuencia la existencia de pocas posibilidades de que generación tras generación mejoren su condición socioeconómica.

Según datos del DANE³⁸ La incidencia de la pobreza en los centros poblados y rural disperso equivale a 1,7 veces la incidencia en las cabeceras, de esta manera, es notable, las diferencias

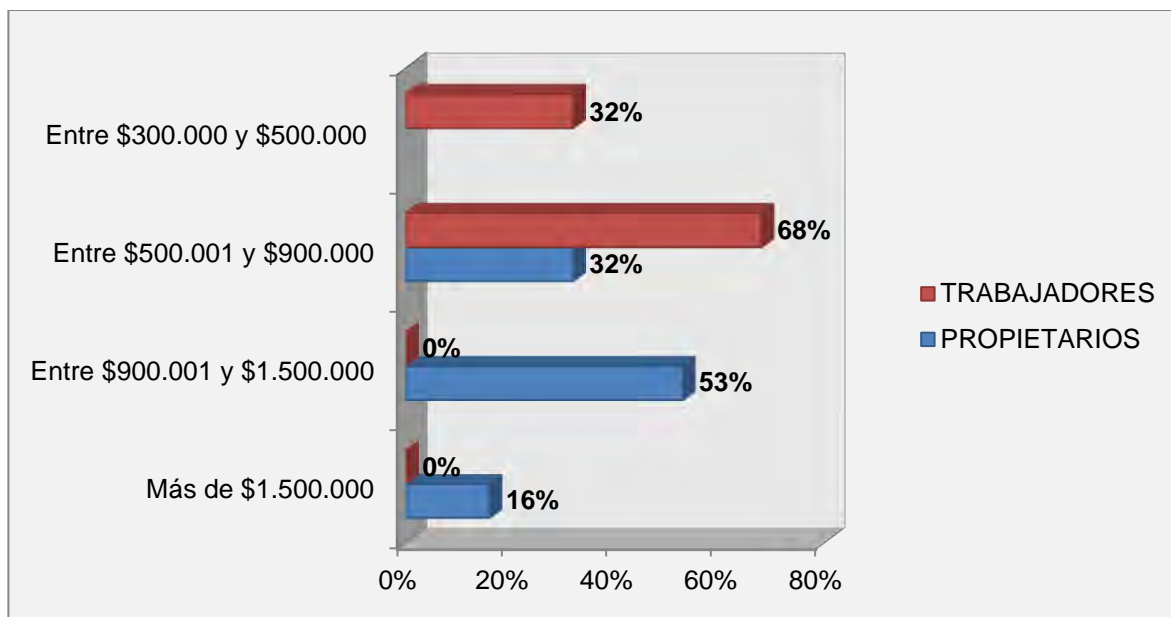
Ahora bien, teniendo conocimiento del nivel de ingresos que tienen tanto los propietarios como los trabajadores, derivados de la actividad panelera, se determinará si es suficiente para cubrir sus gastos, o por el contrario son su gastos superiores a sus ingresos, lo cual obligaría a los trabajadores a cubrir ese excedente en los gastos adquiriendo deuda y haciendo que sus posibilidades de mejorar sus condiciones socioeconómicas sean aún más limitadas, como lo establece Arthur Cecil Pigou, “el arte de gastar el dinero está mucho menos desarrollado que el arte de ganarlo, no sólo entre los pobres, sino entre todas las clases sociales”³⁹. La conclusión de la frase conlleva a afirmar, que el bienestar de los trabajadores mejoraría si logran priorizar lo que deben o no deben consumir.

³⁸ DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (DANE). Pobreza monetaria y multidimensional en Colombia. 2015. p, 7. [En línea] <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/bol_pobreza_15_.pdf>

³⁹ PIGOU, A. Citado por CABRILLO, F. Arthur Cecil Pigou, el profesor excéntrico. 2004. [En línea] <<http://www.libertaddigital.com/opinion/francisco-cabrillo/arthur-cecil-pigou-el-profesor-excentrico-21587/>>

Los resultados obtenidos muestran un paralelo entre propietarios y empleados de los trapiches paneleros en el municipio de Linares, de la siguiente manera:

Gráfico 4. Gasto promedio mensual de los propietarios y empleados de los trapiches paneleros en Linares.2016

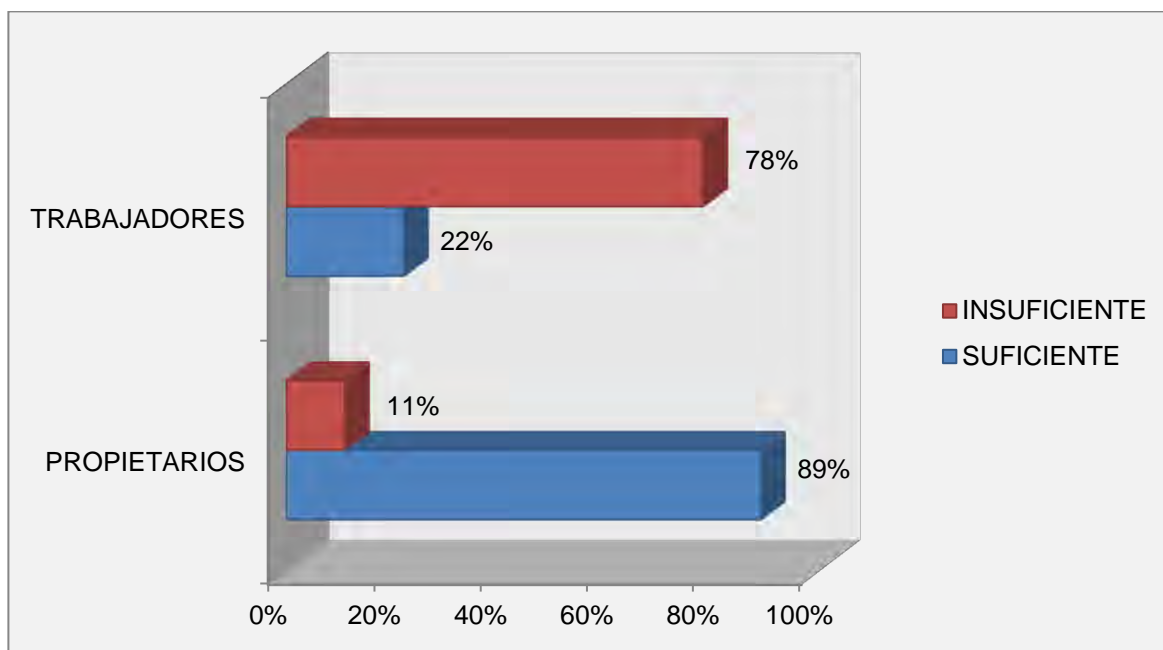


Fuente: Esta Investigación. 2016

El gráfico número 4, en cuanto a los gastos de los dueños, se encontró que el 53% de los encuestados, se sitúa en el rango de \$900.000 a \$1.500.000, un 32% gastos ubicados entre \$500.000 y \$900.000 y un 16% con gastos mayores a \$1.500.000, lo que demuestra que sus gastos son inferiores a su ingresos, obteniendo así un superávit que puede ser utilizado en otras actividades diferentes a los gastos del hogar, principalmente en actividades de esparcimiento o recreación, vestido, vivienda, educación, ahorro, etc.

El gráfico muestra como resultado que los gastos de los empleados de los trapiches paneleros se encuentran con un 68% en el rango de \$500.000 a \$900.000 pesos y el 32% entre \$300.000 y \$500.000 pesos, situación contraria a la que sucede con los propietarios, es decir, los ingresos de los empleados se encuentra en el mismo rango de sus gastos, permitiéndoles cubrir estrechamente sus necesidades y privándolos de designar sus ingresos ya sea a vivienda, educación o ahorro.

Gráfico 5. Suficiencia de ingresos para cubrir gastos de los propietarios y empleados de trapiche panelero en Linares. 2016



FUENTE: Esta Investigación. 2016

El gráfico número 5, muestra la conformidad que presentan los propietarios de los trapiches paneleros con respecto a los ingresos que perciben, de donde se obtuvo que para el 89% de los mismos, los ingresos devengados son suficientes para cubrir sus gastos, mientras que un 11% dijo que no eran suficientes, porcentaje explicado principalmente porque los gastos en los que incurren al interior del grupo familiar son mayores que los ingresos que el propietario recibe una vez ejercido su principal actividad.

El gráfico muestra, además, la inconformidad que presentan los empleados de los trapiches paneleros frente al ingreso obtenido, en donde un 78% afirma que sus ingresos no son suficientes para cubrir sus gastos, y un 22% sostiene que sus ingresos si son suficientes para cubrirlos, aunque consideraron que los precios de la canasta familiar se han incrementado constantemente, situación que concuerda con la coyuntura nacional, donde los niveles inflacionarios se ubicaron en un alto porcentaje, y no han sido fácilmente reducidos en el lapso de los últimos meses,

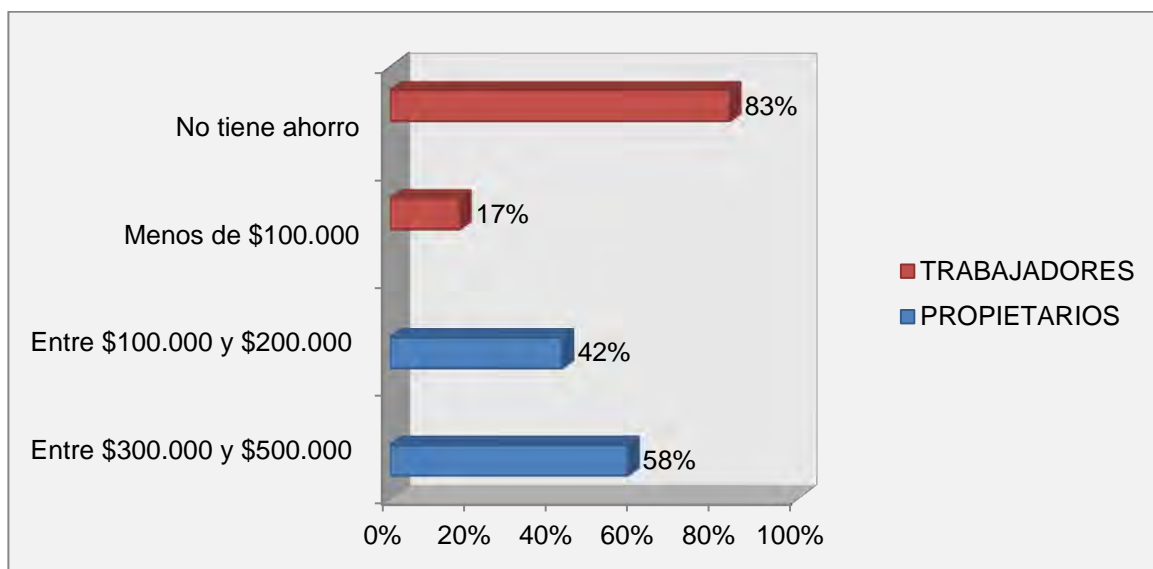
dado el difícil cumplimiento del ancla nominal de la inflación y su ubicación en el rango meta.

Teniendo en cuenta, entonces, el nivel de gastos tanto de propietarios como de empleados de los trapiches paneleros, se observa que se encuentran en rangos similares, con lo cual se hace posible mencionar que los propietarios pueden gozar de un superávit en sus ingresos, el cual puede ser destinado a otras actividades diferentes a los gastos que el hogar demande, mientras que los empleados cuyo ingreso no alcanza para cubrir los gastos de su hogar, no pueden acceder a servicios de esparcimiento, etc. En esta instancia, es notable la brecha que gira en torno al ingreso, donde los principales perjudicados son los empleados, puesto que su ingreso es la mitad de lo que perciben los propietarios.

Parte de los resultados expuestos anteriormente se explican a partir de la incapacidad o barreras que tienen los pobladores rurales para generar ingresos, en especial las menores remuneraciones, por el simple hecho de ser empleados de los trapiches paneleros. Como ya se vio anteriormente, en las zonas rurales, donde habitan con mayor predominancia los empleados de los trapiches paneleros, tienen asociado un menor ingreso per cápita, lo cual tiene como consecuencia mayores niveles en la incidencia de pobreza monetaria, pues los empleados, a diferencia de los propietarios, afirman que su ingreso no es suficiente para cubrir sus gastos.

Con lo relacionado al ahorro de propietarios y empleados de los trapiches paneleros en el municipio de Linares, su relevancia en cuanto al condicionamiento, planificación y destino de sus ingresos, permite observar su grado de entendimiento financiero que tienen los hogares, ante posibles eventualidades negativas del ciclo económico, los resultados obtenidos se observan en la siguiente gráfica:

Gráfico 6. Ahorro promedio mensual de los propietarios y empleados de los trapiches paneleros en Linares. 2016



Fuente: Esta investigación. 2016

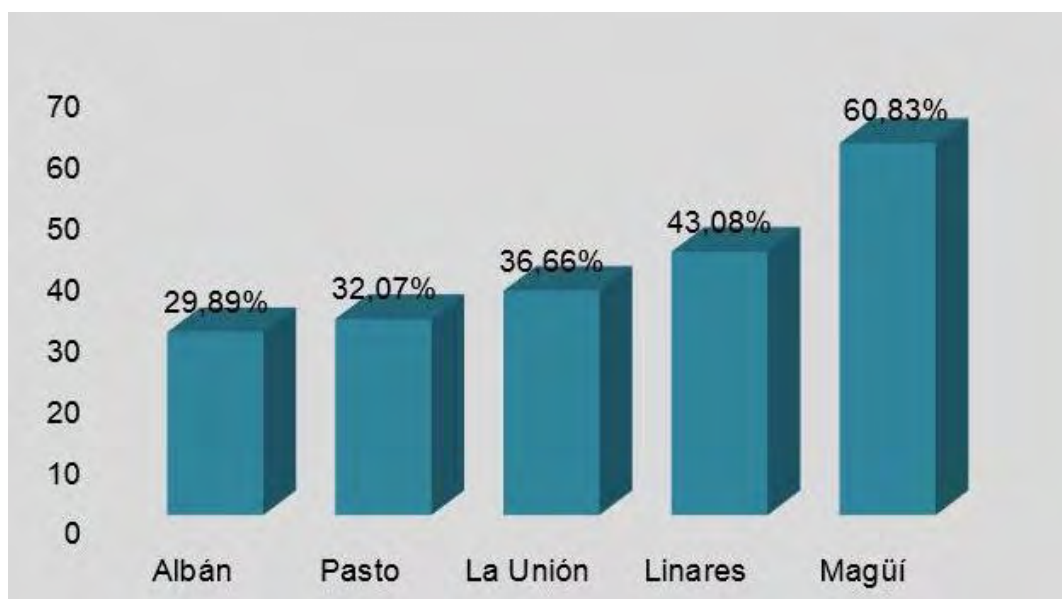
En cuanto a la cantidad de ingreso que los propietarios destinan al ahorro, se encontró que un 58% lo hace en un rango de \$300.000 a \$500.000 y un 42% restante, presentan un ahorro de \$100.000 a \$200.000, interpretando que los propietarios presentan un superávit en sus ingresos, que les permite destinar parte de su dinero a un ahorro mensual.

Por otro lado, se observa una situación distinta y preocupante para los empleados, que en su gran mayoría no presentan indicios de ahorro, debido a que el 83% de ellos, respondió que sus ingresos no eran lo suficientemente altos para ahorrar, dado que en gran parte de ocasiones no se lograba cubrir ni tan siquiera los gastos básicos del hogar. No obstante, un 17% de los trabajadores afirmó tener un ahorro menor a \$100.000, que comparado con el ahorro de los propietarios es notablemente inferior, incluso llegando a ser hasta 5 veces menor que el de los propietarios de los trapiches paneleros en el municipio de Linares.

Claramente y en consecuencia de lo anterior, las deficiencias en cuanto al nivel de ingreso, gasto e incipiente ahorro de los hogares de los empleados de los trapiches, a diferencia de sus propietarios, puesto que al no tener capacidad y condiciones propicias para ahorrar, se generan repercusiones negativas sobre las finanzas de sus hogares, acrecentando aún más la brecha de ingresos y por ende convirtiéndose en una población vulnerable, es decir, presentando riesgos y privaciones que no les permiten consolidar una trayectoria sostenible de superación de pobreza y consolidación de clase media.

Con lo referente a las condiciones de empleo que presentan los empleados de los trapiches paneleros en Linares, se procedió a verificar, en primera instancia, el índice de ruralidad que presenta el municipio según la caracterización social y económica del departamento de Nariño, realizada por la Universidad de Nariño y en segunda instancia, la importancia que presenta la actividad panelera en el municipio a través de los resultados obtenidos a partir de las encuestas aplicadas a los propietarios de los cultivos de caña y de los trapiches paneleros.

Gráfico 7. Índice de Ruralidad Municipal. 2013



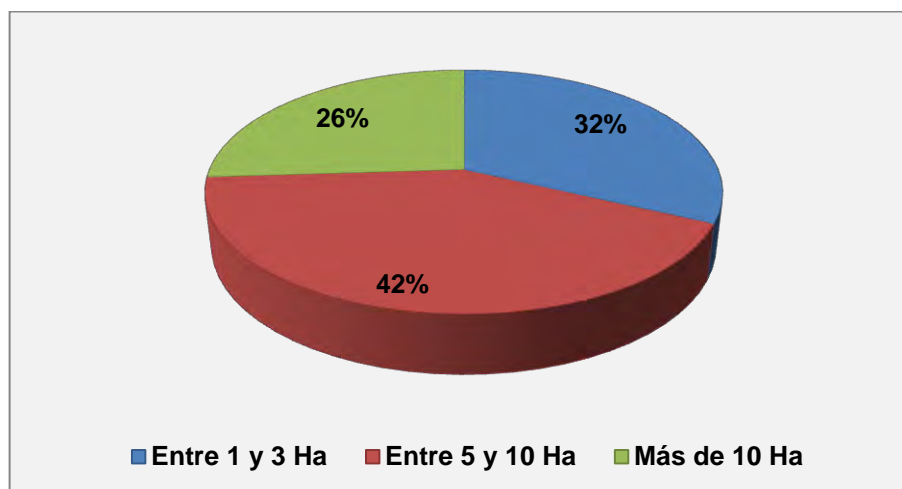
Fuente: Universidad de Nariño, 2013⁴⁰. Elaboración: Esta investigación. 2016

⁴⁰ UNIVERSIDAD DE NARIÑO. CARACTERIZACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO Análisis de Información Secundaria. Plan de energización rural del departamento de Nariño. 2014. P, 17

Vale la pena tener en cuenta que el Índice de Ruralidad es un valor que oscila entre 0 y 100, donde la relación entre distancia y densidad poblacional es inversamente proporcional, es decir, a mayor distancia y menor densidad poblacional mayor es el índice de ruralidad; así, si el valor resultante entre distancia y densidad poblacional se acerca a 100, más alto es el índice de ruralidad y entre más cercano a 0, más bajo el IR.

De acuerdo con la información obtenida, el municipio de Linares presenta un nivel alto de ruralidad, pues se ubica en un 43,08%, en comparación con un 32% para Pasto que es de los municipios con un menor grado de ruralidad, al igual que el municipio de Albán, y un 60,83% para el municipio de Magüi, que representa el territorio más rural del departamento de Nariño, lo cual significa que aunque el departamento aun sea catalogado como uno de los más rurales de Colombia, no se evidencia la relevancia del mismo dentro de las políticas trazadas de orden público en los diferentes planes de desarrollo.

Gráfico 8. Cantidad de terreno empleado en el cultivo de caña panelera en el municipio de Linares.2016

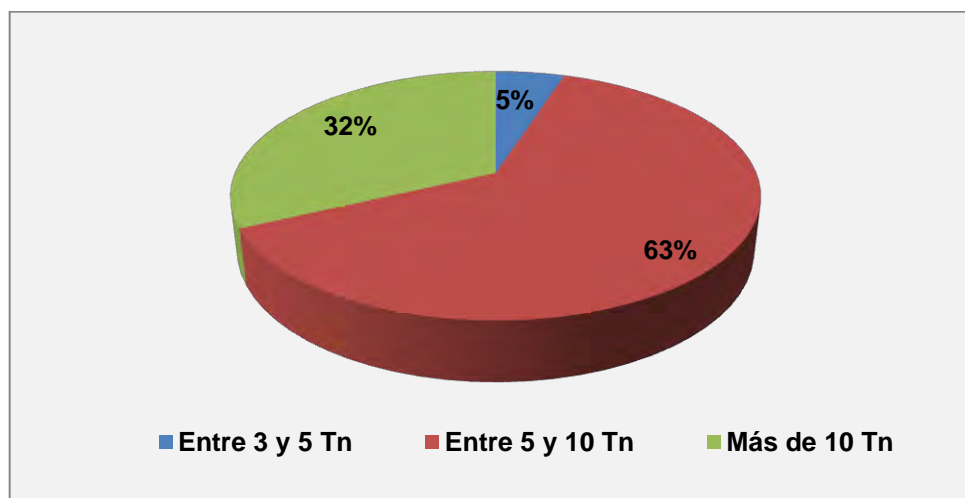


FUENTE: Esta investigación. 2016

En el gráfico 8, se manifiesta que el cultivo de caña panelera es representativo en el municipio de Linares, pues un 68% afirma que destinan más de 5 hectáreas para la siembra de este cultivo y el 32% restante dedica entre 1 y 3 hectáreas para la misma labor; información que expresa los mismos resultados obtenidos por Armero en su investigación realizada en el municipio de Linares en el año 2012, en donde se expresa la importancia que representa el cultivo para los pobladores

del municipio, teniendo en cuenta principalmente las condiciones del lugar, lo que permite establecer a la actividad panelera como la principal actividad generadora de empleo, tanto para los habitantes de la zona urbana como de la zona rural, al incorporarlos en el proceso que va desde el corte hasta la comercialización del producto.

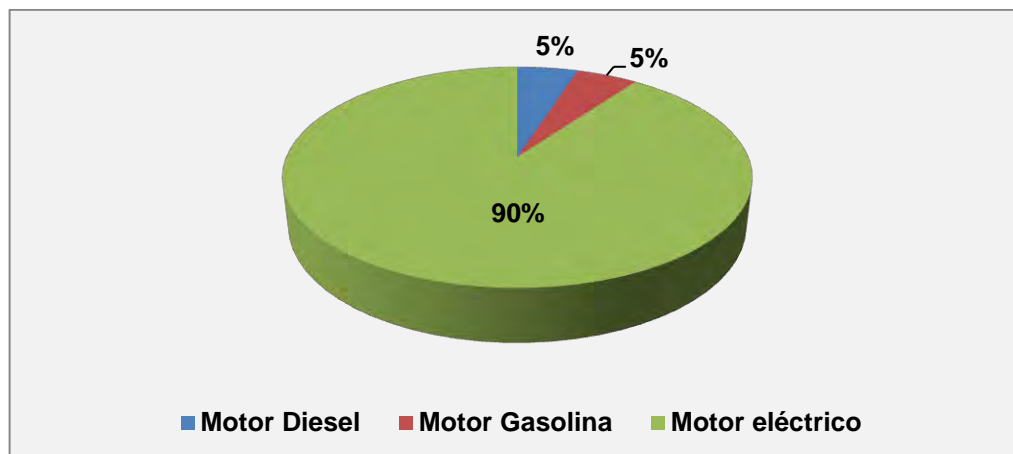
Gráfico 9. Producción semanal de los trapiches paneleros en el municipio de Linares. 2016



Fuente: Esta investigación. 2016

En relación a la capacidad de producción de los trapiches paneleros de Linares, un 63% producen entre 5 y 10 toneladas semanales, un 32% producen más de 10 toneladas semanales y solamente un 5% sostuvo que produce entre 3 y 5 toneladas a la semana, reafirmando de esta manera, la trascendencia de la actividad panelera en el municipio, ya que gran parte de la tierra empleada para su cultivo y sus altos niveles de producción, son un eje fundamental para el desarrollo de los hogares que hacen parte de este territorio.

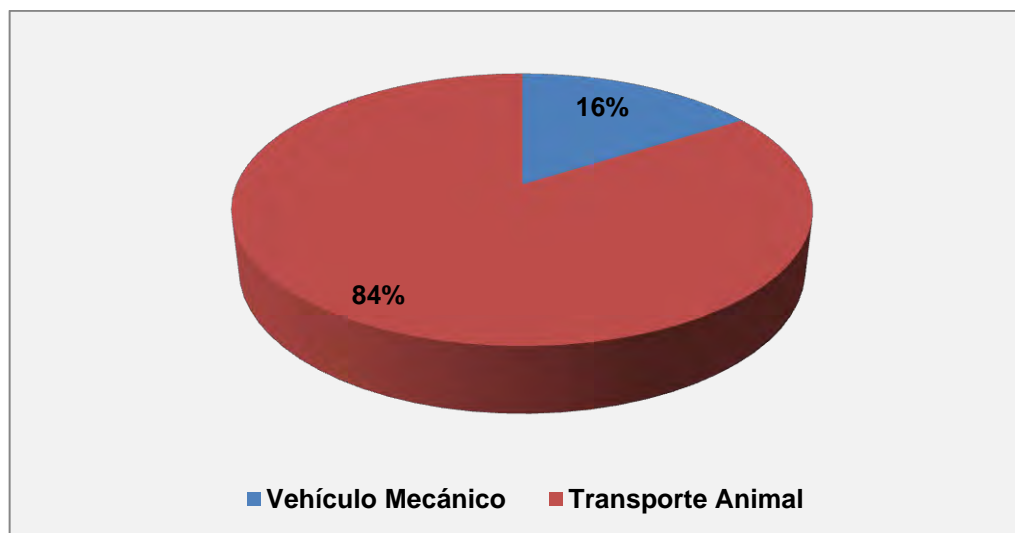
Gráfico 10. Motor utilizado en los trapiches paneleros en el municipio de Linares. 2016



Fuente: Esta investigación. 2016

El gráfico 10, presenta el tipo de motor utilizado en la molienda en los trapiches paneleros, donde su gran mayoría, es decir, un 90% de los mismos, hacen uso del motor eléctrico y el 10% restante, utilizan un motor con combustible diésel o gasolina, deduciendo así que los propietarios prefieren un motor eléctrico porque les genera menores costos de producción.

Gráfico 11. Transporte utilizado para llevar la caña panelera hasta el trapiche en el municipio de Linares. 2016

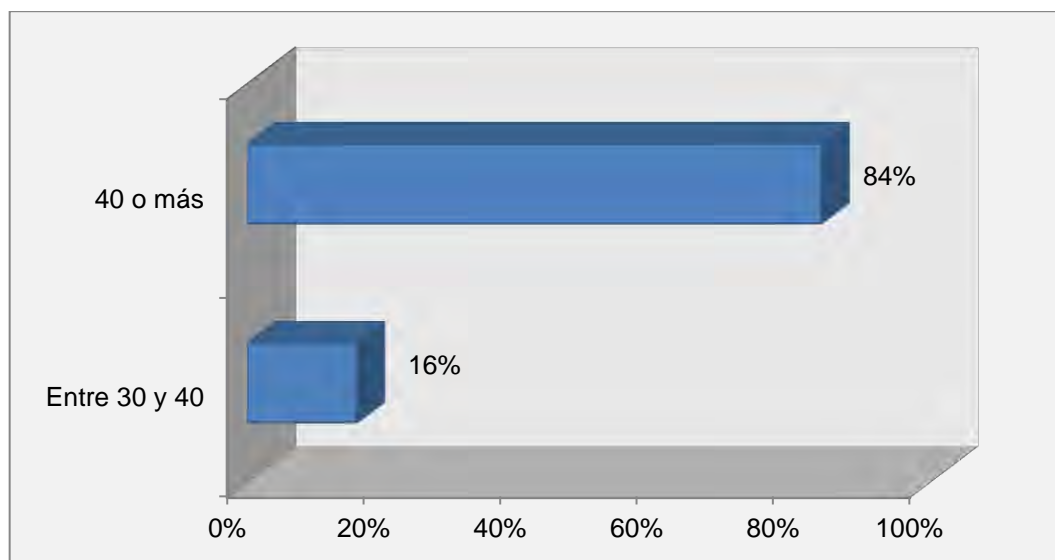


Fuente: Esta investigación. 2016

El gráfico 11, muestra el tipo de transporte utilizado para llevar la caña panelera hasta los trapiches, en donde el 84% respondió que utiliza transporte animal y solo un 16% transporte mecánico, lo cual se explica debido a que la mayoría de terreno cultivado se encuentra en montañas que no tienen acceso para vehículo

mecánico, encareciendo así los costos de transporte por la gran cantidad de viajes que deben hacer los acarreadores de caña, pero conservando un número importante de empleos al brindar más trabajo para los que realizan esta labor.

Gráfico 12. Número de empleados por trapiche panelero en el municipio de Linares. 2016



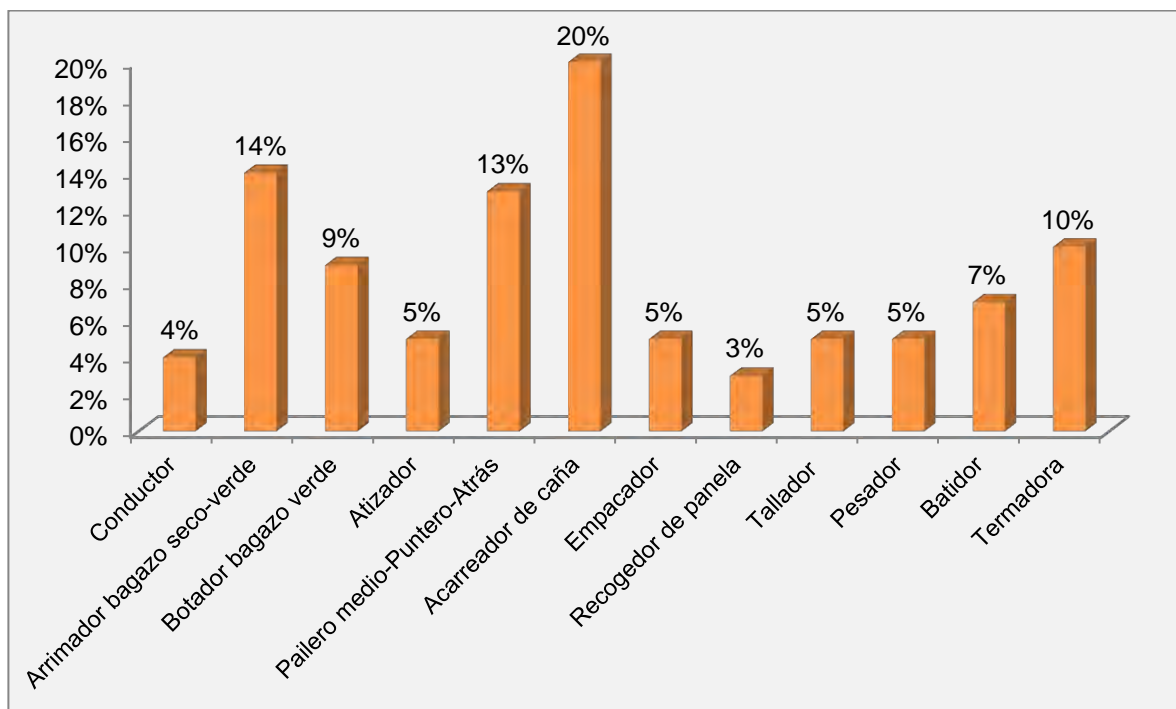
Fuente: Esta investigación. 2016

El gráfico 12, muestra la cantidad de empleados con los que cuentan los trapiches paneleros. En el 84% de los trapiches se encontró que se emplean 40 o más empleados y en el 16% restante, se vinculan entre 30 y 40 empleados, mostrando así que la actividad panelera es de gran importancia para la generación de empleo en el municipio de Linares y coincidiendo con lo planteado por Furtado en su libro “La economía latinoamericana: formación histórica y problemas contemporáneos”, en donde se establece que la producción agrícola y en el caso específico del municipio de Linares, la actividad panelera, puede transformarse en un polo de

desarrollo, que además de incentivar el crecimiento económico de las regiones, otorga bienestar a sus pobladores.

Al demostrar que la actividad panelera tiene una gran importancia para el municipio de Linares, se hace necesario ver cuáles son las condiciones laborales que presentan los empleados de los trapiches paneleros, para lo cual se encontraron los siguientes resultados:

Gráfico 13. Trabajo desempeñado por los empleados de los trapiches paneleros en el municipio de Linares. 2016



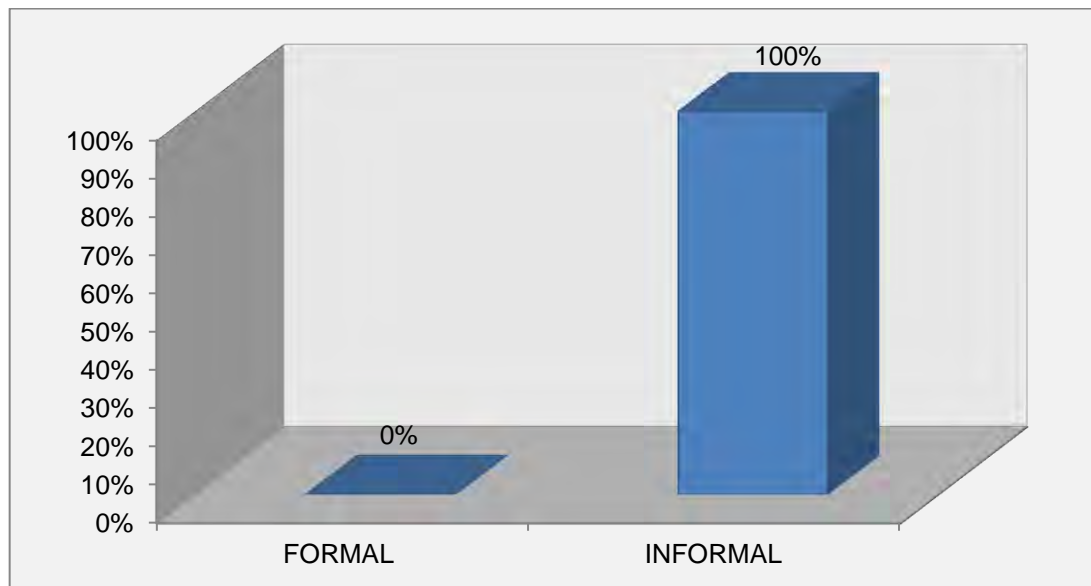
Fuente: Esta investigación. 2016

En el presente gráfico se exhiben las distintas actividades realizadas por los empleados de los trapiches paneleros en el municipio de Linares, donde se observa que la actividad más relevante es la de acarreador de caña con un 20%,

seguido de los arrimadores de bagazo y paileros con un 14% y 13%, respectivamente. En cuanto al papel que juega la mujer dentro de este proceso productivo, se encontró que un 11%, de la población femenina, posee participación como empleada de los trapiches paneleros en el trabajo de termadora, es decir, sellando los empaques donde se encuentra la panela.

En relación a los hombres, las mujeres trabajadoras de las zonas rurales cuentan con menores garantías y mayor inestabilidad laboral, acentuando su exclusión y limitando de esa forma, su participación en el mercado de trabajo, al restringir sus posibilidades de generación de ingresos, dado que las actividades del campo y en especial la de los empleados de trapiches paneleros, requieren esfuerzos físicos muy grandes y los propietarios piensan que son ocupaciones no aptas para mujeres.

Gráfico 14. Formalización laboral de los empleados de los trapiches paneleros en Linares. 2016



Fuente: Esta investigación. 2016

El gráfico 14, muestra una de las más importantes falencias en la actividad panelera desarrollada en el municipio de Linares, pues el 100% de los trabajadores encuestados afirmaron no contar con un contrato laboral que les permita acceder a obtener una pensión, un seguro contra accidentes ni alguna de las prestaciones sociales legales en Colombia, situación que se torna preocupante y enciende las alarmas en el municipio y en especial en su sector rural.

De acuerdo con el DANE, “en el mercado laboral colombiano hay muchos sectores que se caracterizan por poseer una baja intensidad tecnológica, baja productividad, bajos requerimientos educativos para los empleados, bajos salarios y menor cumplimiento de las normas institucionales y legales. Estos sectores son los que se agrupan en la informalidad, que es más notorio en las zonas rurales de Colombia y en especial del departamento de Nariño.” y es lo que ocurre en el municipio objeto de estudio, pues el problema fundamental en el mercado laboral de Linares es la calidad de su trabajo, la inestabilidad y/o estacionalidad del mismo, la informalidad presente, las consecuencias de ser una ocupación plena y la baja remuneración hacia los empleados, que se traduce, tanto en el corto como en el largo plazo, en una incidencia tanto monetaria como multidimensional de la pobreza, en bajas condiciones de vida y en pocas oportunidades de superación y crecimiento, tanto individual como regional.

Teniendo en cuenta el ámbito donde se desarrolla la actividad panelera en el municipio de Linares, se debe tener en cuenta los riesgos en los que incurren los propietarios en su producción, es decir, que externalidades como el clima, tienen importantes repercusiones sobre la cantidad de toneladas que se pueden producir en un periodo de tiempo determinado, donde las exasperantes sequías o desmesuradas lluvias afectan los cultivos hasta el punto de estropear lo que se ha plantado, estos perjuicios y los sumados por la situación económica en cuanto a la constante fluctuación en el nivel de precios, el débil crecimiento del salario mínimo legal vigente, el débil cumplimiento en cuanto a las estipulaciones del trabajo decente, las limitadas subvenciones para la producción, entre otras, hacen que la actividad panelera se encuentre en riesgo durante gran parte de las veces.

A su vez, la sintonía negativa de los trapiches, contrae dificultades para quienes dependen únicamente de estos empleos, por cuanto se limita su fuente de ingreso mensual, llevándolos a incursionar en nuevas formas de sustento que pueden ser legales o ilegales, en su gran mayoría, los campesinos, mostraron su descontento en cuanto al abandono estatal para la actividad, haciendo notar que si bien su producción se ha mantenido, ha sido por esfuerzos propios, por tanto, no han podido surgir como ellos lo han planeado durante algunos años, es decir, con la inclusión de nuevas formas de generación de producto y de un mayor valor agregado, donde no solamente se distribuya la panela en bloques, sino también en caramelos, y demás derivados de la materia prima.

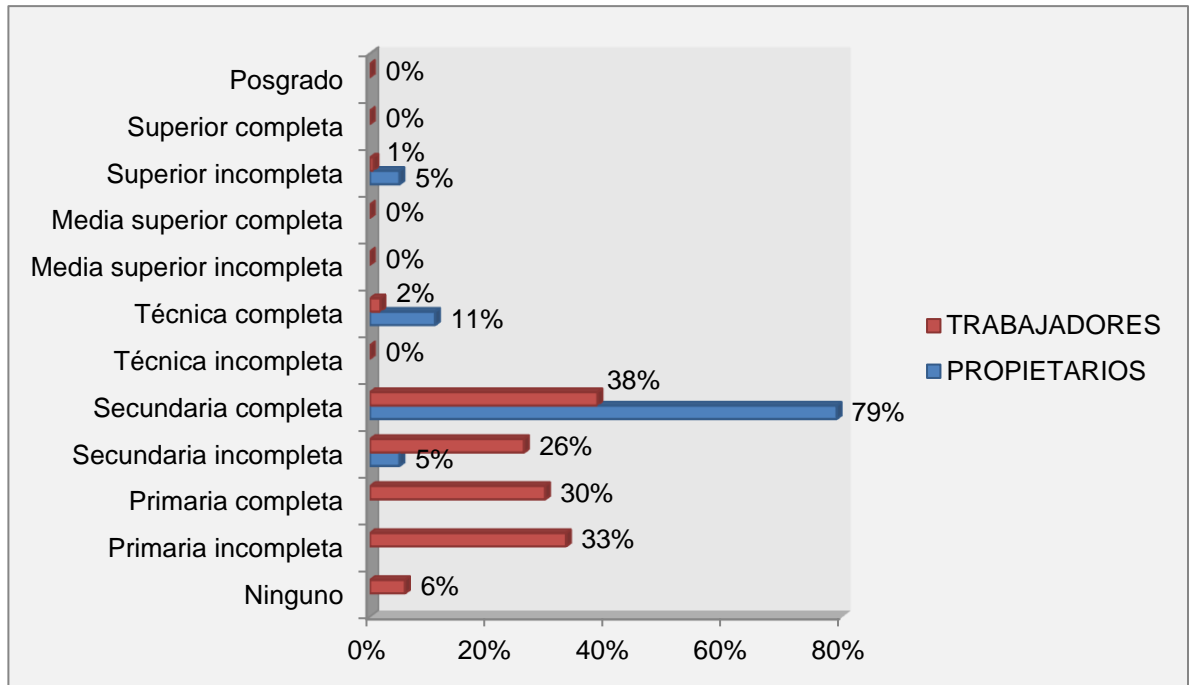
En este sentido, de acuerdo con **Baribbi y Spijkers**, el tema de la tierra agrícola y rural, durante décadas, no fue parte significativa de la agenda política de los gobiernos colombianos, “puesto que aunque han dado respuestas puntuales a demandas legales de la titulación de tierras, no han puesto en marcha políticas de desarrollo rural, de superación de la pobreza en el campo, de estímulo a la producción de alimentos y de seguridad alimentaria y de atención a las condiciones productivas del pequeño y mediano campesino”⁴¹.

4.2 CARACTERÍSTICAS SOCIALES DE EDUCACIÓN, VIVIENDA, SERVICIOS PÚBLICOS Y SALUD DE LOS TRABAJADORES DE LA ACTIVIDAD PANELERA EN EL MUNICIPIO DE LINARES. 2016

En este aparte se estudiaron diversas variables que influyen en el desarrollo socioeconómico de trabajadores y propietarios; por tanto, se hizo necesario analizar características como los niveles de estudio, el tipo de vivienda que habitan y los servicios públicos con los que cuentan. Con el fin de determinar su situación a nivel social

Gráfico 15. Nivel de estudios de los trabajadores y propietarios de la actividad panelera del municipio de Linares 2016.

⁴¹ BARIBBI, Aimo; SPIJKERS, Piet. CAMPESINOS, TIERRA Y DESARROLLO RURAL. Reflexiones desde la experiencia del Tercer Laboratorio de Paz. 2011. [En línea] < http://eeas.europa.eu/archives/delegations/colombia/documents/projects/cartilla_tierra_y_desarrollo_lab_paz_iii_es.pdf> p 8



Fuente: Esta Investigación. 2016

En el gráfico No. 15 se exhibe el nivel de estudios con el que cuenta la población de trabajadores y propietarios de la actividad panelera del municipio de Linares. A raíz del presente estudio fue posible evidenciar que el 29% de los empleados realizaron la secundaria completa, el 25% una primaria incompleta y el 22% finalizó completamente la primaria. Tan solo el 19% de los empleados de los trapiches paneleros finalizó la secundaria, el 4% de la población no presenta ningún tipo de estudio y solo el 1% posee una formación técnica completa.

De esta manera, el nivel máximo de estudios de los empleados es secundaria completa; ninguno de los trabajadores poseen un nivel de estudios superior en cuanto a una carrera universitaria y posgrados.

En cuanto al nivel educativo que presenta los propietarios de la actividad panelera del municipio de Linares, el gráfico No. 15 indica que el 79% de la población encuestada posee la secundaria completa; el 11% de los propietarios realizaron una formación técnica incompleta, sólo el 5 % cursó estudios superiores de manera incompleta y un 5% de ellos realizó sus estudios de secundaria de manera incompleta.

Según José Antonio Ocampo, entre más bajo es el nivel educativo del jefe de hogar, su edad corta y el número de personas a cargo alto, las probabilidades de que ese hogar sea pobre se incrementan de manera significativa y disminuye cuando el jefe del hogar posee un empleo formal, hecho que se encuentra reflejado en el gráfico No. 15, en donde de la totalidad de empleados, solo el 1% de los encuestados tiene formación técnica completa, mientras que en los propietarios, se encontró que el 11% culminó su educación técnica y el 79% de ellos presenta estudios secundarios completos, frente a un 29% de empleados en la misma condición escolar. Sin embargo, en el municipio de Linares se observa que todos los empleados de la actividad panelera tienen una vinculación informal, lo que agrava más la situación, aumentando la probabilidad de que el hogar sea pobre.

Por otro lado, el punto donde desarrolla el ser humano, le permite involucrarse en diferentes aspectos de la cotidianidad, sin embargo, su grado de escolaridad, ingreso por persona y esperanza de vida pueden ser determinantes en el lugar que desempeñe dentro de la sociedad.

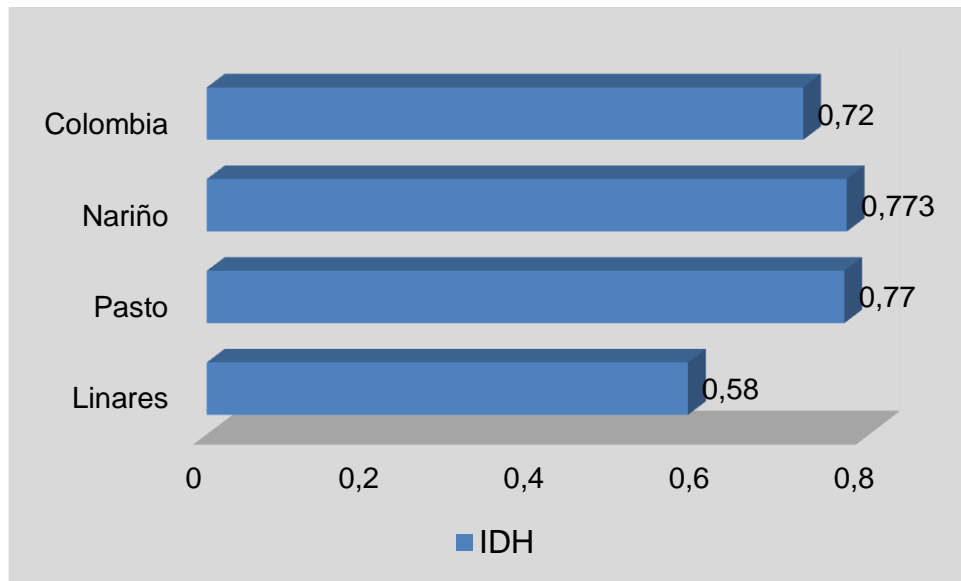
Según el informe del PNUD para el año 2000, el desarrollo humano, es un proceso de realce de la capacidad humana para ampliar las opciones y oportunidades de manera que cada persona pueda vivir una vida de respeto y valor⁴², siendo en 2015 ampliado, diciendo que “el desarrollo humano tiene por objetivo ampliar las oportunidades de las personas, prestando especial atención a la riqueza de las vidas humanas y no solamente a la riqueza de las economías”⁴³.

En este sentido, los resultados para el año 2013, en cuanto al Índice de Desarrollo Humano, son los siguientes:

Gráfico 16. Índice de Desarrollo Humano en Linares, Pasto, Nariño y Colombia. 2013.

⁴² PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD). Informe sobre Desarrollo Humano 2000, p. 2. [En línea] <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2000_es.pdf>

⁴³ PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD). Informe sobre Desarrollo Humano 2014. Resumen. [En línea] <<http://www.undp.org/content/undp/es/home/librarypage/hdr/2014-human-development-report.html>>

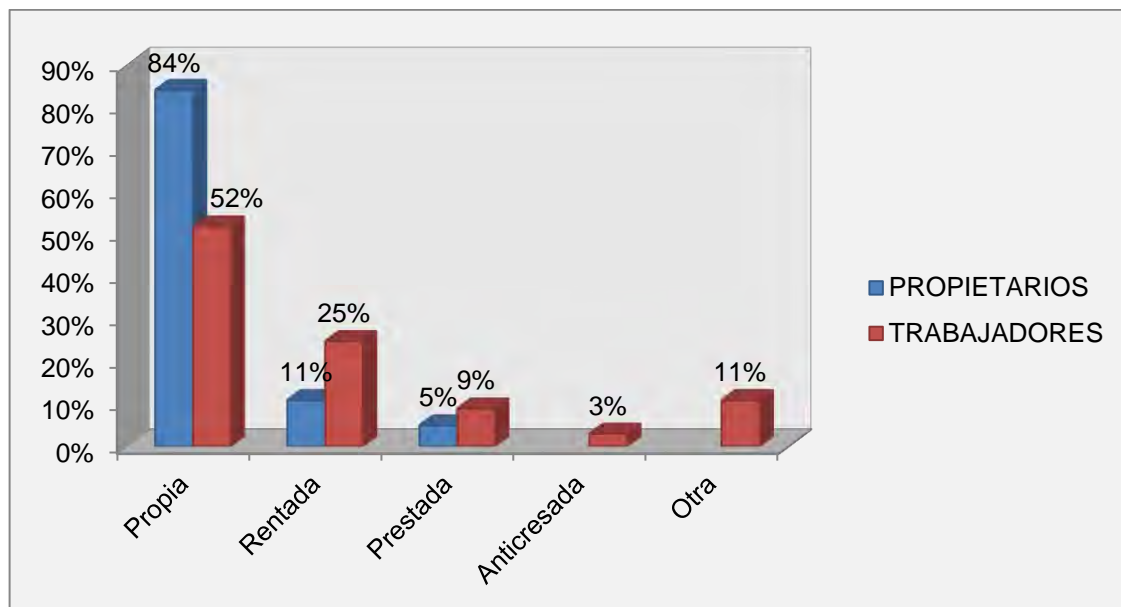


Fuente: Universidad de Nariño⁴⁴ y DANE. Elaboración: Esta Investigación. 2016

De donde se puede apreciar que el IDH para el municipio de Linares se encuentra en 0.58 situándose por debajo tanto del IDH de Pasto como del de Nariño y Colombia. Entre más cercano a 1 sea el índice, más desarrollo humano tiene la población, es decir, mejores son sus condiciones de educación, ingreso y esperanza de vida.

Gráfico 17. Tipo de vivienda que habitan los trabajadores y propietarios de la actividad panelera del municipio de Linares 2016.

⁴⁴ UNIVERSIDAD DE NARIÑO, Op. cit. p 23



Fuente: Esta Investigación. 2016

El gráfico No. 17, muestra el tipo de vivienda que poseen los empleados y propietarios que desarrollan la actividad panelera en el municipio de Linares. Del 100% del total de empleados encuestados, el 52% manifestó poseer vivienda propia, el 25% paga arrendamiento, el 11% tienen otro tipo de vivienda, el 9% habita una vivienda prestada y un 3% anticresa. Por lo tanto, se puede determinar que la mayoría de la población de trabajadores presenta unas condiciones de vivienda adecuadas al tener casa propia, no obstante, deben estudiarse las condiciones en las que estas se encuentran y los servicios que poseen.

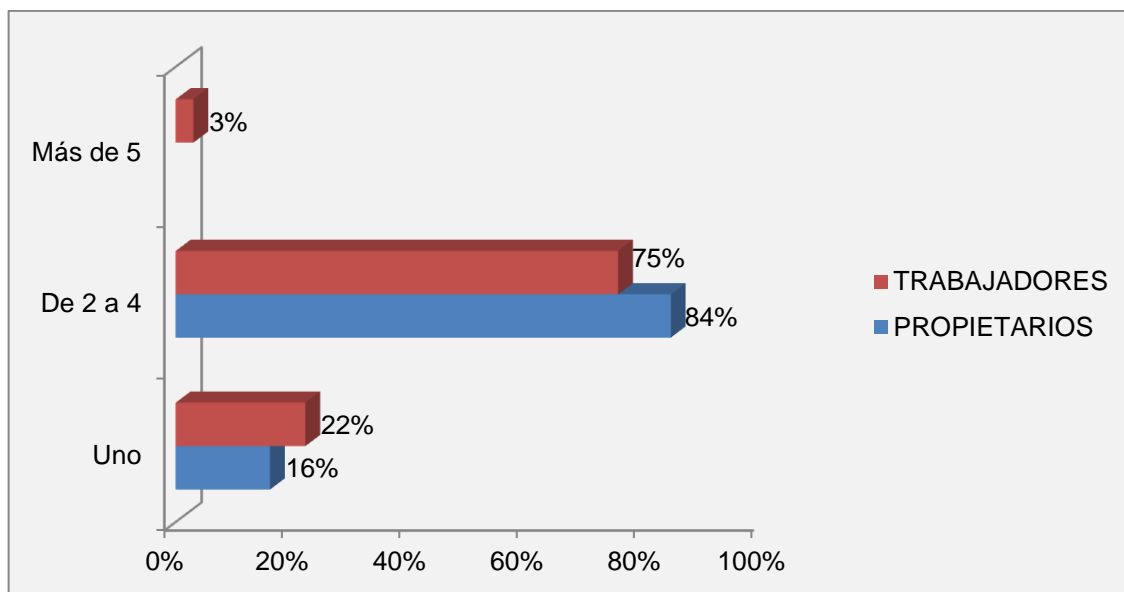
Por su parte, el 84% del total de propietarios encuestados mantienen una vivienda propia, el 11% rentan su vivienda y solo el 5% habitan una vivienda prestada, lo que significa que más de la mitad de los propietarios presentan condiciones de vivienda adecuadas, sobrepasando en gran medida las condiciones de vida que presentan los empleados.

Asocaña⁴⁵ sostiene que los municipios cañicultores, con respecto a otros municipios que desarrollan otro tipo de actividades agrícolas, presentan una mejor calidad de vida y las necesidades básicas insatisfechas son menores, aunque la inversión pública sea baja.

⁴⁵ ASOCAÑA. El Sector Azucarero Colombiano en la actualidad. [En línea] <<http://www.asocana.org/publico/info.aspx?Cid=215>>

Esto permite afirmar, además, que el nivel de pobreza del sector cañicultor es menor con respecto a otros municipios dedicados a otras actividades, sin embargo, reviste total necesidad la revisión de los proyectos de inversión pública que se han realizado en el sector agrícola, para su fomento y fortalecimiento, no solo con la ampliación de la producción, mejoras en productividad y, la búsqueda y consecución de nuevos mercados, que permitan el mejoramiento de las condiciones socioeconómicas, de los dependientes de la agricultura y ganadería en los diferentes municipios no solo del territorio nariñense, sino también a nivel nacional, donde vale la pena mencionar la debilidad de estos sectores y la precariedad en la que incurrir, no se ve solucionada por el Gobierno Central, y han hecho que se tomen medidas como los paros, que no solo se afecta a la comunidad en general sino también a las estadísticas nacionales que el Estado busca salvaguardar, por encima de las verdaderas necesidades de la población.

Gráfico 18. Número de cuartos que usan para dormir los trabajadores y propietarios de la actividad panelera del municipio de Linares.2016



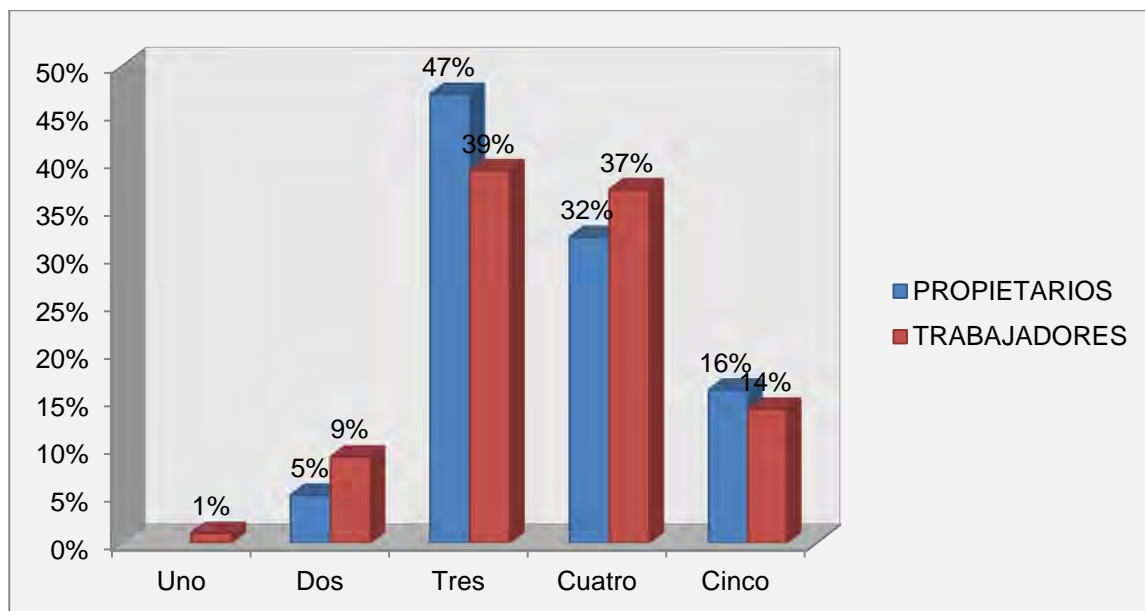
Fuente: Esta investigación. 2016

En el gráfico 18, se observa la situación en la que se encuentran las viviendas de los trabajadores y propietarios de la actividad panelera en el municipio de Linares. Con respecto a los trabajadores se puede observar que un 22% usa un solo cuarto para dormir, un 75% usa de 2 a 4 y solo un 3% usa más de 5. Considerando la

situación de los empleados en donde en promedio las personas a cargo son 2 se puede afirmar que la mayoría cuenta con cuartos suficientes en la vivienda para uso de su familia, aunque el 22% de los encuestados manifestó que los cuartos de su vivienda no son suficientes, decayendo de esta manera, en condiciones de hacinamiento.

En lo que respecta a los propietarios de los trapiches paneleros del municipio, se encontró que el 84% de ellos tiene de 2 a 4 cuartos usados exclusivamente para dormir y el 16% remanente, cuenta con 1 cuarto para dormir, teniendo una cifra inferior a la obtenida con los trabajadores, por lo cual se ratifica que la situación de los dueños de los trapiches es notablemente más positiva que el de sus empleados, tanto en el orden económico como social, en la parte de vivienda.

Gráfico 19. Personas que habitan normalmente la vivienda de los trabajadores y propietarios de la actividad panelera del municipio de Linares. 2016

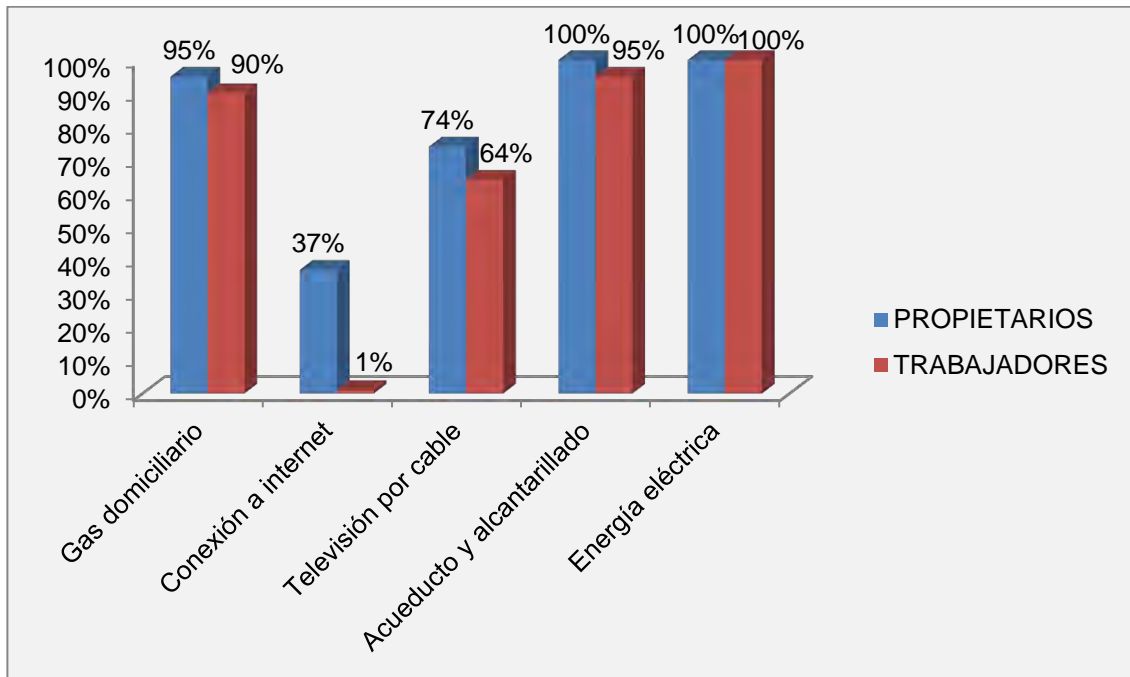


Fuente: Esta investigación. 2016

El 39% de los empleados de los trapiches paneleros afirmó que en su vivienda habitan 3 personas, el 37% manifestó que 4 personas, el 14% sostuvo que viven 5 personas y finalmente 9% enunció que habitan 2 personas en su vivienda.

Con respecto a los propietarios, se obtuvo que el 47% de ellos mencionó que en su vivienda habitan 3 personas, el 32% 4 personas, y el 16% y el 5% explicaron que en una vivienda viven 5 y 2 personas respectivamente.

Gráfico 20. Servicios públicos que cuenta la vivienda de los trabajadores y propietarios de la actividad panelera del municipio de Linares 2016.



FUENTE: Esta investigación. 2016

En los gráficos anteriores, se manifiesta el tipo de servicios públicos que poseen tanto las viviendas de los empleados como de los propietarios dedicados a la actividad panelera del municipio de Linares.

El 100% de las viviendas de los empleados cuenta con energía eléctrica, el 95% cuentan con acueducto y alcantarillado y el 90% poseen gas domiciliario. En cuanto a redes de comunicación, el 64% de los trabajadores afirmó poseer televisión por cable y solo el 1% cuenta con conexión a internet. Esto es clara evidencia de que las viviendas de los trabajadores cuentan con los servicios públicos básicos en cuanto a energía eléctrica, acueducto-alcantarillado y gas domiciliario, pero en cuanto a redes tecnológicas, cabe resaltar que el rezago en el que se encuentra el municipio de Linares es significativamente importante, pues es casi nula la presencia de este servicio.

A nivel económico y social, el internet es fundamental para la actualización del usuario tanto en noticias, tecnología, conocimiento y entretenimiento, de esta manera, la importancia que radica en el servicio de internet hoy en día, se explica dado que es una parte esencial de la infraestructura de los países y en un factor de producción en casi cualquier actividad de toda economía moderna, interviniendo en la expansión del comercio a nivel mundial, la mejora en la utilización del capital, el fomento a la competencia y el ingreso a nuevos mercados⁴⁶.

En cuanto a la información obtenida de los propietarios, se evidencia que el 100% de sus viviendas cuentan con energía eléctrica y acueducto-alcantarillado. Igualmente, se indica que cuentan con gas domiciliario con un porcentaje del 95%.

En cuanto a las redes de comunicación, el 74% de la población cuenta con televisión por cable y el 37% de los propietarios tienen acceso a la red de internet.

A partir de esto, se hace importante analizar que en Linares existe un cierto rezago en relación a los avances tecnológicos, lo cual puede afectar en la producción y crecimiento económico de la actividad panelera de los empleados y propietarios. Así como lo afirma Douglas North, una región en desarrollo es la que posee las condiciones adecuadas en cuanto a transporte y comunicaciones, ya que de esta manera se reducirían los costos de transporte y comunicación promoviendo un crecimiento económico para la región.

Gráfico 21. Sistema de salud que poseen los trabajadores y propietarios de la actividad panelera del municipio de Linares 2016

⁴⁶ FORBES, S. ¿De qué manera el internet impulsa a la economía? 2016 [En línea] <<https://www.forbes.com.mx/manera-internet-impulsa-la-economia/>>



Fuentes: Esta investigación. 2016

El gráfico 21, indica el sistema de salud al que pertenecen los empleados y propietarios que desarrollan la actividad panelera del municipio de Linares, en donde la totalidad de la población de los empleados posee un régimen subsidiado en salud, es decir con un porcentaje del 100% y un 0% régimen contributivo. En el caso de los propietarios se evidencia que el régimen en salud que presenta esta población es el contributivo con un porcentaje del 100% y un 0% en régimen subsidiado.

Lo anterior, evidencia una marcada desigualdad en cuanto a los beneficios sociales con los que toda la población tiene derecho a acceder, en este caso la salud, que es una variable que puede mejorar el crecimiento económico de una región debido a que aporta una mejor calidad de vida y es esto lo que se hace necesario lograr en los trabajadores que desarrollan la actividad panelera del municipio, puesto que como lo menciona Mauricio Cárdenas, una ampliación de la cobertura de la salud y educación disminuiría significativamente la pobreza y desigualdad.

El no contar con una fuerte consolidación productiva y económica, y más aún sin una mejor tecnificación y conocimiento de nuevos métodos y procesos productivos, ha sido un limitante importante en la producción de bienes con valor extra, puesto que, como se expuso anteriormente, tanto los propietarios como los trabajadores, carecen de estudios tecnológicos y profesionales, haciendo que su

visión de mediano y largo plazo se vea opacada ante el poco conocimiento que tienen, dedicándose así a lo que ya ven asegurado y que les provee un cierto nivel de recursos en el corto plazo.

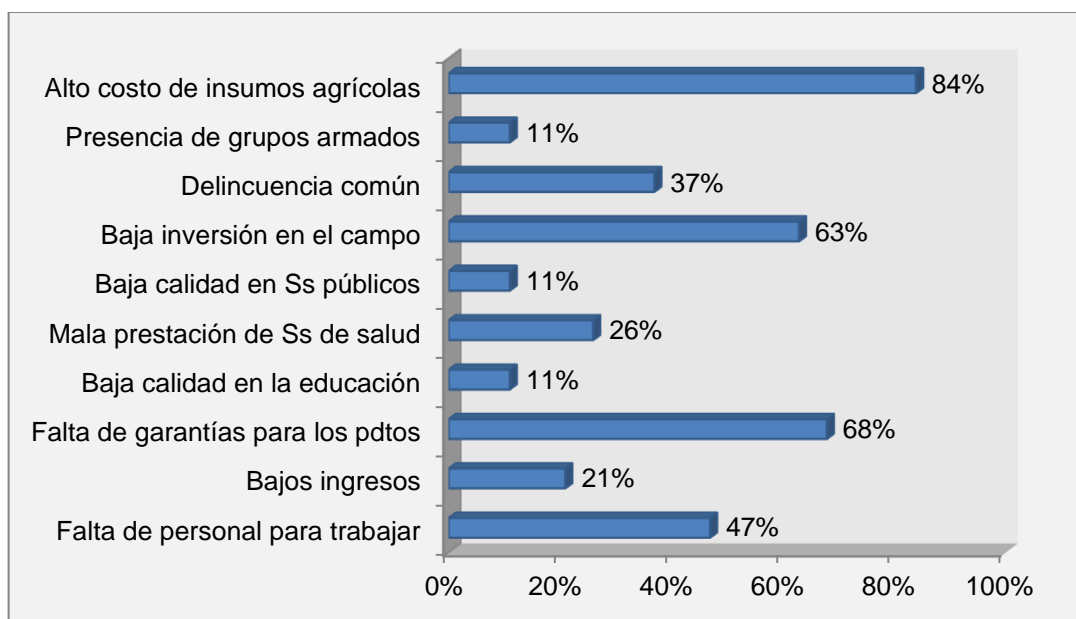
Al recurrir a mejores procedimientos tecnológicos y tener acceso al conocimiento aplicado, la ampliación en la producción y la creación de bienes diversificados es una respuesta y un incentivo para los propietarios y empleados dedicados a dicha actividad, puesto que con ello se hace posible dar paso a mejoras sustanciales en el nivel de ingreso percibido por la comunidad, fomentando la realización de inversiones sobre su vivienda, educación y salud, mejorando así su calidad de vida no solo a nivel monetario, sino también en el orden social, dejando de lado la situación de pobreza y vulnerabilidad en el que muchas familias han decaído.

4.3. ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN A LOS PROBLEMAS DE LOS TRABAJADORES DE LA ACTIVIDAD PANELERA EN EL MUNICIPIO DE LINARES.2016

Para el desarrollo de este último objetivo, se tuvo en cuenta la información recopilada en las encuestas y entrevistas realizadas a los empleados y propietarios de los trapiches paneleros, como también la información suministrada

por los funcionarios de la Alcaldía municipal de Linares, cuyo propósito fue determinar los principales problemas que se presentan inmersos en la actividad panelera y con ello poder establecer las principales alternativas de solución a dichos problemas, además, como ya se estableció en la matriz de necesidades de información, se buscó considerar las acciones que se vienen tomando por parte del Gobierno Nacional, Departamental y Local para mejorar la situación socioeconómica de los trabajadores.

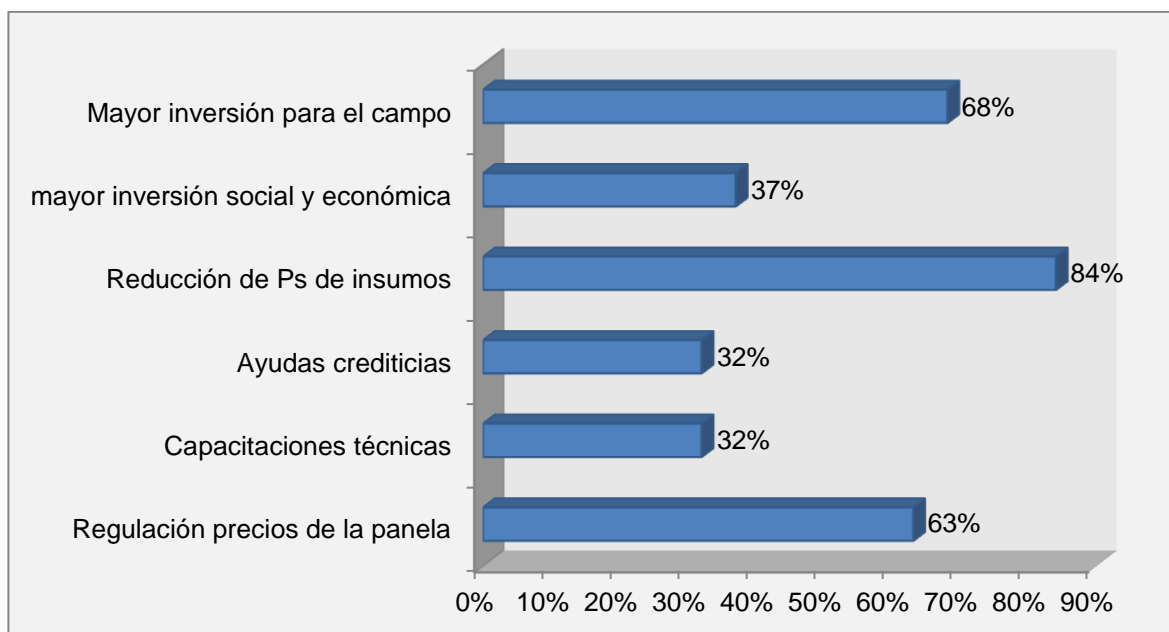
Gráfico 22. Principales problemas socioeconómicos de los propietarios de los trapiches paneleros en el municipio de Linares. 2016



Fuente: Esta investigación. 2016

El gráfico 22 muestra los principales problemas que los propietarios de los trapiches paneleros poseen, destacándose principalmente con un 84% los altos costos en los insumos agrícolas, seguido del 68% en falta de garantías para los productores y con en 63% la baja inversión en el campo.

Gráfico 23. Alternativas de solución a los problemas que presentan los propietarios de los trapiches paneleros en el municipio de Linares.2016



Fuente: Esta investigación. 2016

En cuanto al planteamiento de las soluciones que los propietarios de los trapiches paneleros en Linares estiman urgentemente necesarios, se destaca con un 84% la reducción de precios en los insumos agrícolas, seguido con un 68% de una mayor inversión en el campo, un 63% de regulación en los precios de la panela y un 32% la importancia de tener acceso a capacitaciones técnicas y ayudas crediticias.

De esta manera, la solución a los problemas anteriormente mencionados, depende en primera instancia, del Estado quien tiene la obligación de garantizar una solución eficaz que mejore las condiciones sociales y económicas de las personas que se dedican a la actividad panelera, no solo en el Municipio de Linares sino en todas las regiones donde se produce.

Particularmente, frente a la reducción de los precios en los insumos agrícolas el cual no es solo un problema que afecta a los productores paneleros de Nariño sino a todos los productores agrícolas en el país; el Gobierno Nacional a través del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018⁴⁷ en su objetivo No 4 propone impulsar la competitividad rural que permita hacer de las actividades agropecuarias una fuente de riqueza para los productores del campo; planteando dentro de sus estrategias, establecer un modelo eficiente de comercialización y distribución de productos e insumos agropecuarios, proponiendo la construcción de un portafolio

⁴⁷ República de Colombia. Plan Nacional de Desarrollo “Todos por un nuevo país, paz, equidad, educación” 2014-2018. [en línea] abril de 2016. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/PND%202014-2018%20Tomo%201%20internet.pdf>

de soluciones logísticas rurales en diferentes regiones del país, dirigido tanto a mercados regionales como internacionales, que facilite el acceso en condiciones competitivas, contrarrestando las posiciones dominantes del mercado.

Adicionalmente, es necesario que el Estado genere subvenciones a los campesinos dedicados a la actividad panelera, con el fin de que estos puedan ser más productivos; con capacidad de apalancamiento para futuros proyectos que permitan lograr mejoras en su producción. Por otro lado, el Estado Colombiano se encuentra en “deuda” con el campo colombiano, por lo cual debe generar estrategias de inversión en tecnología e innovación para el campo.

Para ello, el Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural Irigorri plantea frente al proyecto de ley que se encuentra en debate actualmente en el Congreso de la Republica el cual busca poner en marcha el Sistema Nacional de Innovación Agropecuaria para propiciar más tecnología, investigación, maquinaria, educación, asistencia técnica, entre otros que:

“La innovación y la asistencia técnica son importantes, pero funcionan totalmente desarticuladas, actualmente la presión sobre este tema la tienen los alcaldes pues nunca se les ha indicado de dónde sacar la plata, porque no hay coordinación entre la nación y el departamento, porque queremos tener un Juan Valdez en cada predio campesino, por esta y otras razones se hace necesario el proyecto”⁴⁸

En este mismo sentido, frente al problema de regulación de precios de la panela, es necesario que el Estado a través de la Federación de paneleros de Colombia establezca un precio a nivel nacional. Así lo perciben los productores, según Bastidas⁴⁹ plantea que una posible solución sería que el mercado de la panela tenga mayor transparencia respecto a la información de la variable y el precio. En ese sentido, el catedrático comenta que es necesario aplicar la norma Icontec 1311 que es la norma técnica de producción de panela.

Siguiendo al autor, para que esta norma pudiera cumplirse es necesario transformar el mercado, por ejemplo mediante otras alternativas como las

⁴⁸ República de Colombia. Ministerio de Agricultura. El país no podrá desarrollarse sino tiene acceso a innovación. [en línea] septiembre de 2017. Disponible en: <https://mail.google.com/mail/u/0/#inbox/15eeebad935bd792?projector=1>

⁴⁹ BASTIDAS MARULANDA, Alexander. Conflictos en la acumulación de capital de la cadena productiva de panela del departamento de Antioquia. Citado por UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA. Bogotá DC. Distribuidores de panela ganan más que los productores. [en línea] Febrero de 2017. Disponible en: <http://agenciadenoticias.unal.edu.co/detalle/article/distribuidores-de-panela-ganan-mas-que-los-productores.html>

subastas, en las que la concurrencia de compradores y vendedores se base en reglas claras como las que definen la calidad del producto.

Finalmente, otro aspecto que perjudica a los agricultores es el egoísmo que prevalece en el sector rural. El ser más cooperativos y solidarios garantizaría un volumen de producción y podrían mejorar su inserción al mercado. Sin embargo, el autor aclaró que los sistemas cooperativos no son una solución total, porque se necesita formación previa para que no haya dominación por parte de asociados mejor informados.

Por último, respecto a las ayudas crediticias se propone promover estrategias como: Gestionar acceso a líneas especiales de créditos para las apuestas productivas con entidades como BANCOLDEX, Banca Mía, Banco Agrario entre otros, Impulsar proyectos de fortalecimiento productivo y apoyo financiero por parte de entidades gubernamentales como la Alcaldía, la Gobernación de Nariño y otros, Capacitar en manejo de finanzas personales y corporativas a los propietarios de los trapiches paneleros entre otros.

Estas estrategias, deben estar a cargo en primer lugar de la Alcaldía municipal quien dentro de su Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019⁵⁰ establece ayudar al sector agropecuario a través de capacitaciones y charlas a los productores con el fin de desarrollar sus competencias, en el cual se plantea como uno de sus objetivos prioritarios; fortalecer los procesos de asistencia técnica y desarrollo de capacidades productivas con sostenibilidad social, ambiental, comercial y productiva.

Por otro lado, es necesario recalcar la importancia que tiene la participación efectiva de la comunidad, con el fin de garantizar que las necesidades expuestas por la misma, sean tenidas en cuenta a la hora de ejecutar los proyectos. Así, mismo, es prioridad del gobierno local establecer alianzas público privadas con los con el fin de facilitar el acceso al crédito a los pequeños y medianos productores para así lograr algunas mejoras en su producción.

Adicionalmente, el Alcalde a través de su equipo de gobierno tiene el deber de capacitar a las diferentes Juntas de Acción Comunal en la formulación y estructuración de proyectos de desarrollo con el fin de que puedan ser presentados al banco de proyectos del municipio, del departamento o de la nacional, para que puedan ser financiados ya sea con recursos propios o a través de recursos provenientes del sistema general de regalías SGR. Paralelamente, el

⁵⁰ Alcaldía Municipal de Linares. Plan de Desarrollo 2016-2019, Op. Cit., p. 92.

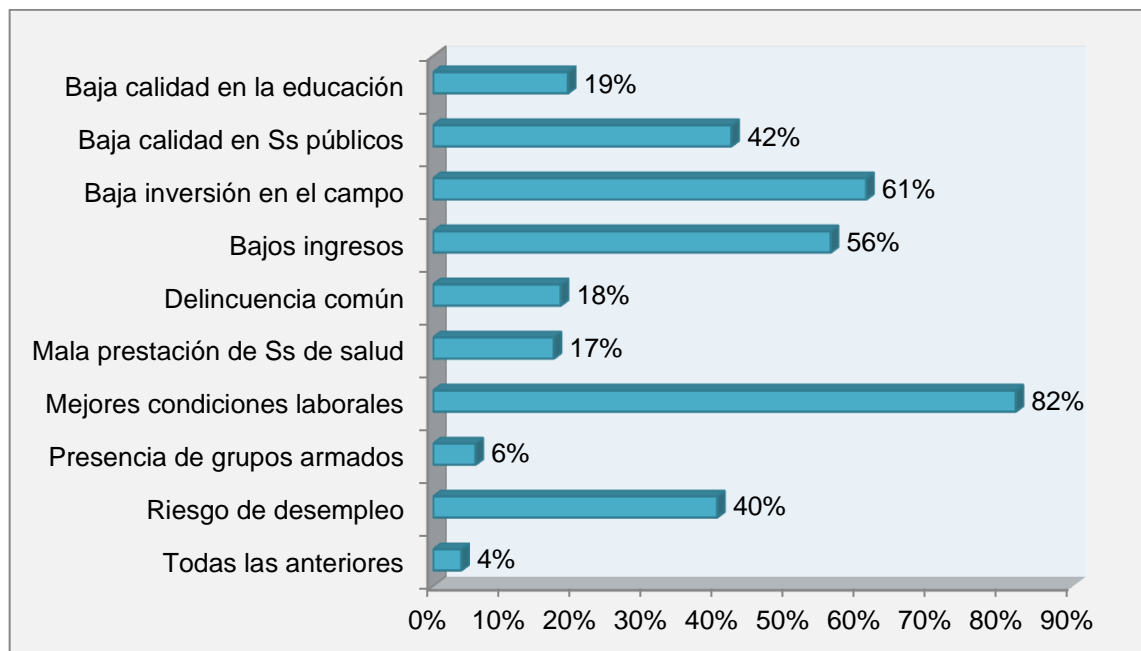
Gobierno local debe capacitar a los productores de la región a través de la secretaria de agricultura, con el fin de generar a mediano y largo plazo mejoras en la producción a través de inversión en tecnología e innovación para el campo.

De todo lo anterior, se plantea que las soluciones en gran medida no deben ser dejadas a la Alcaldía Municipal sino que gran parte de ellas depende también de la organización comunitaria. Para ello se debe proponer un gobierno abierto y transparente, que de participación efectiva a los ciudadanos en los procesos de contratación y gestión pública, lo cual genera un gobierno responsable con el erario público y que genera confianza a la comunidad que le eligió.

De esta manera, es importante construir espacios de participación ciudadana como las veedurías ciudadanas, los consejos comunitarios, entre otros espacios, que permitan organizar a la comunidad y a la vez enterarla de los procesos que se llevan al interior de la administración

Es preciso indicar que los habitantes de Linares, tienen el conocimiento de las carencias que sufre el sistema productivo del municipio en general y en sus condiciones de vida, sin embargo, el planteamiento propio de estrategias que contribuyan con el mejoramiento de su situación es muy escaso, limitándose a hacer llamados al Estado, quien debe velar por ello en gran parte, no obstante, la población debe emprender caminos que los guíen hacia mejores condiciones salariales y sociales.

Gráfico 24. Principales problemas socioeconómicos de los empleados de los trapiches paneleros en el municipio de Linares .2016

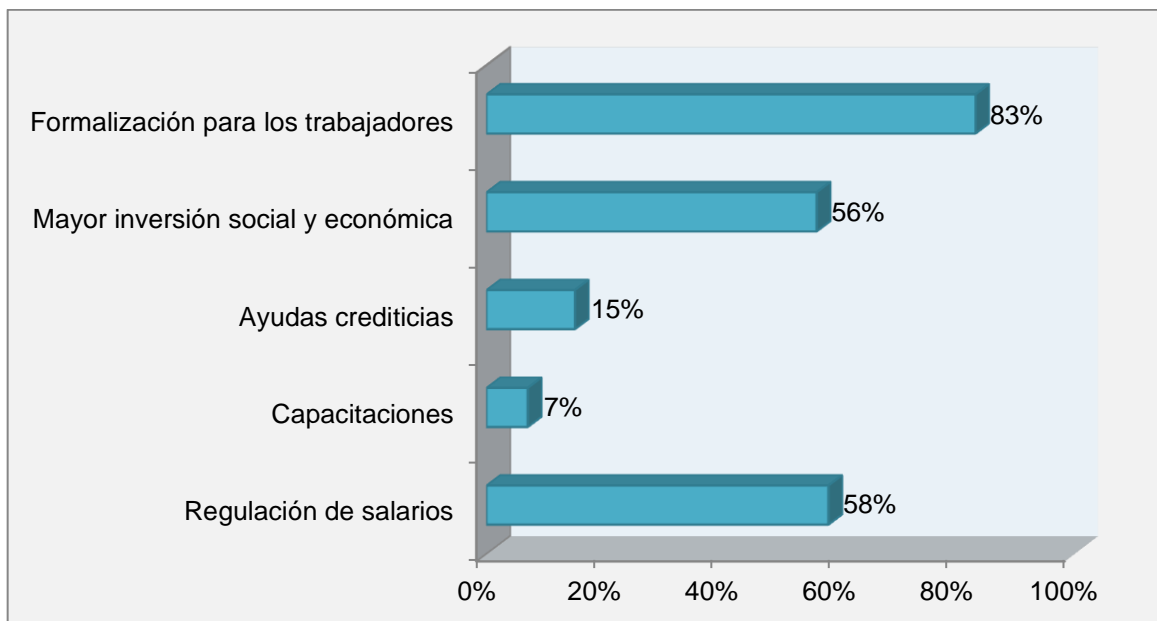


Fuente: Esta investigación. 2016

Los problemas que presentan los empleados de los trapiches paneleros, giran en torno a un 82% sobre las malas condiciones laborales que perciben, en especial con la situación de informalidad, seguido de la baja inversión en el campo con un 61%, los bajos ingresos con 56%, la baja calidad en servicios públicos con un 42% y desempleo con un 40%.

Es notorio, que los empleados tienen preocupaciones alternas a la de los propietarios, en cuanto a alcanzar mejores condiciones laborales y a quedarse sin un empleo, dejando a la vista, que la perspectiva en cuanto a su situación económica y social varía.

Gráfico 25. Alternativas de solución a los problemas que presentan los empleados de los trapiches paneleros en el municipio de Linares. 2016



Fuente: Esta investigación. 2016

Las posibles alternativas de solución que los empleados de los trapiches paneleros proponen de acuerdo a su percepción, son la formalización laboral para los trabajadores con un 83%, seguido de regulación de los salarios con un 58% y mayor inversión social y económica con un 56%. Frente a la formalización laboral es menester de los empleadores y de conformidad con la ley; que afilien a sus trabajadores ante una aseguradora de riesgo, con el fin de garantizar el derecho que tienen los empleados a recibir todas sus prestaciones sociales como pensión, cesantías, prima de servicios entre otras.

Frente a la regulación de los salarios es muy importante el papel que desempeñan los sindicatos, quienes tienen el deber dentro del ejercicio de sus funciones, de acordar junto con los empresarios un salario acorde a las necesidades de los trabajadores, sin que ello implique una ilusión monetaria, es decir, que aumente el salario nominal, mientras que el salario real permanezca constante lo que implica un deterioro en el poder adquisitivo de los trabajadores y por ende su calidad de vida.

La mayor inversión social y económica debe ser menester del gobierno nacional quien en su Plan de Desarrollo establece transformar el campo colombiano, lo cual se espera que se lleve a cabo. El gobierno en el Plan de Desarrollo⁵¹ en el eje de competitividad e infraestructura estratégicas propone una verdadera

⁵¹ República de Colombia. Plan de Desarrollo 2014-2019, Op. Cit., p 195.

transformación del campo, entre otras cosas, que la política nacional logística atienda las cadenas de comercio exterior, promueva la eficiencia y crecimiento de cadenas locales, adopte medidas para la reducción de costos de transporte para el productor rural, elimine intermediarios, y provea soluciones logísticas, con el propósito de generar más y mejores oportunidades para las economías rurales. Adicionalmente, es menester del Estado facilitar el acceso al crédito a los pequeños y medianos productores con el fin de generar una mayor transformación del campo, con ayudas no solo económicas sino también formativas, donde se les permita a los campesinos adquirir conocimientos en el área productiva.

De otra parte, de acuerdo con lo anteriormente expuesto, se evidencia que los problemas y sus posibles soluciones que exhiben tanto propietarios y empleados se complementan con lo expuesto por los funcionarios de la Alcaldía municipal entrevistados, pues según señaló Mora⁵², Secretario de Gobierno actual, el ente municipal reconoce la importancia del cultivo de caña panelera manifestando que dicha actividad es la más sobresaliente en el municipio de Linares, dado que se puede encontrar los cultivos de caña en la mayoría de veredas y a diario se observa el aporte de esta actividad en la generación de diversos empleos, siendo una fuente de sustento para las distintas familias.

De la misma manera, como lo expresa Lucero⁵³ Alcalde Municipal quien afirma que, los problemas que afectan a los trabajadores de la actividad panelera son diversos, entre los cuales se encuentran los problemas de salud al arriesgarse día a día en la realización de trabajos pesados, las necesidades básicas que no pueden satisfacer debido a que sus ingresos son insuficientes para cubrirlos, su bajo nivel de educación dada la preferencia de iniciar a trabajar a edades significativamente tempranas, la informalidad de su empleo al no poseer ninguna prestación de ley; además de la constante fluctuación en los precios de la panela, el desconocimiento de los diferentes tipos de caña, la falta de búsqueda de nuevos procesos de producción, la no utilización de abonos orgánicos, etc.

En síntesis, la mayoría de funcionarios públicos entrevistados coinciden que se debe adoptar políticas públicas que estén encaminadas principalmente a mejorar las condiciones laborales de los empleados de la actividad panelera, al igual que se debe abrir nuevos mercados que fortalezcan a dicha actividad y permita obtener unos mayores ingresos que se traducirían en mejores condiciones laborales para sus empleados.

⁵² MORA, Arley. Secretaria de Gobierno. Alcaldía Municipal Linares-Nariño. 2016-2019.

⁵³ LUCERO, Luis C. Alcalde Municipio de Linares 2016-2019. Despacho Alcalde.

En esta instancia, la academia, por medio de su amplio bagaje investigativo y de servicio a la región y en conjunto con los entes municipales, asociaciones y cooperativas de paneleros y, la población interesada, debe participar en la argumentación de problemas, objetivos, acciones y efectos de formulación de políticas públicas participativas donde no solamente se enfatice en la tecnocracia gubernamental, sino que los habitantes sean instrumentadores y reconozcan el alcance de la política, actuando en conjunto y con seguimiento y evaluación continua.

Por todo lo anterior, a continuación se exhibe lo consignado en el Plan de Desarrollo del Municipio de Linares⁵⁴ 2016-2019 “Linares construye paz con equidad” donde se establece los ejes estratégicos y sus respectivos programas los cuales buscan que al mediano y largo plazo se dé solución a los problemas socioeconómicos encontrados. De esta manera, se tiene los siguientes ejes estratégicos y programas por cada dimensión del desarrollo:

a) 6.2.1 DIMENSIÓN SOCIAL

EJE ESTRATÉGICO: Bienestar social y desarrollo humano

OBJETIVO Propiciar el desarrollo integral de los habitantes, implementando acciones que permitan la disminución de las brechas sociales, el desarrollo de capacidades y la convivencia pacífica y reconciliación:

Los programas asociados dentro de este eje estratégico son: Programa del sector Salud denominado “Salud digna para todos” el cual busca disminuir la morbilidad en el municipio. Programa del sector Educación denominado “Linares la más educada del occidente de Nariño” el cual busca mejorar la calidad educativa, mediante mejoramiento de la infraestructura, implementación de estrategias pedagógicas, incentivos a estudiantes destacados entre otros. Programa del sector agua potable y saneamiento básico denominado “mejor agua potable y saneamiento básico para todos” el cual busca ampliar la cobertura de agua potable hacia las zona rural. Programa del Sector vivienda denominado “Vivienda digna” mediante el cual se busca construir más viviendas tanto en el sector rural como en el sector urbano con el fin de garantizar una vivienda digna para personas vulnerable y, finalmente, el programa del sector empleo denominado

⁵⁴ Alcaldía Municipal de Linares. Plan de Desarrollo 2016-2019, Op. Cit., p. 89-94

“Linares, innovador, competitivo y productivo el cual busca capacitar a los productores mediante la formación en emprendimiento.

b) DIMENSIÓN ECONÓMICA

EJE ESTRATÉGICO: Desarrollo Urbano y Rural

OBJETIVO 1. Fortalecer las capacidades regionales desarrollando obras con visión integradora, que contribuyan al crecimiento de la producción, la generación de empleo productivo y el mejor acceso del campesino a las oportunidades del mercado.

Entre los principales programas se encuentran: programa del sector agropecuario y desarrollo rural denominado “productividad y competitividad agropecuaria” el cual tiene como finalidad mejorar los eslabones de la cadena productiva de caña panelera, ampliación de beneficios productivos, seguridad social y empleo rural. Programa del sector vías y transporte denominado “conectividad vial” el cual busca mejorar la interconexión muchas veces inexistente entre las zonas rurales y la cabecera municipal.

OBJETIVO 2. Aportar en la transformación integral del campo a través de la promoción de acciones para modernizar e incrementar la productividad, considerando la conservación del medio ambiente.

Entre los programas priorizados se encuentran: Desarrollar procesos de capacitación y fortalecimiento organizacional para la comercialización agropecuaria, construir mecanismos y estudios con el fin de optimizar el uso del suelo en la producción agropecuaria y ampliar la cobertura de asistencia técnica mediante el acompañamiento de profesionales, técnicos y tecnológicos.

Como se puede apreciar, en el Plan de Desarrollo existe una gran cantidad de programas que propenden por el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes del Municipio de Linares, en especial de los que habitan las zonas rurales.

Por esta razón, es un aliciente para los empleados y propietarios de los trapiches paneleros que dichos programas se lleven a feliz término, pues se convierten en alternativas de solución para los diferentes problemas encontrados; mejorando sus condiciones de empleo, vivienda, salud, educación, sector agropecuario y

desarrollo rural; brindando así condiciones favorables para el buen desarrollo de la actividad panelera y el mejoramiento de las condiciones socioeconómicas de quienes participan en ella.

Ahora bien, a partir de la investigación realizada se propone lo siguiente: En primera instancia, es de gran importancia que la administración local se comprometa a mejorar el estado de las vías de acceso y las vías internas del municipio de Linares con el fin de promover una mejor circulación comercial de los productos que muchas veces no pueden ser sacados al mercado por las dificultades de acceso que presentan las vías terrestres. Así mismo, es muy importante que desde la secretaría de Agricultura se promuevan campañas de capacitación, asistencia técnica entre otros, con el fin de lograr una mayor productividad en la actividad panelera que les permita competir con precios externos.

Así mismo, es muy importante lograr una articulación del sector público con el sector privado, con el fin de facilitar el acceso al crédito a pequeños y medianos productores; que les permita financiar los diferentes proyectos productivos, en donde se les reconozca algunos incentivos que promuevan el cultivo de caña panelera o cualquier otro tipo de cultivo, con el fin de disminuir el crecimiento de los cultivos ilícitos en el municipio.

Sin embargo, toda la tarea no puede dejarse solo en manos del gobierno local; por el contrario, se plantea el fortalecimiento de la participación de la sociedad civil para que en conjunto se pueda trabajar articuladamente; la comunidad como identificadora de necesidades y los gobiernos como ejecutores de programas y proyectos que ayuden a dar solución a los problemas identificados.

En este sentido, frente al problema de bajos niveles de ingreso se propone que los mismos trabajadores se organicen mediante redes de trabajo o asociaciones campesinas con el fin de poder acceder a los beneficios de la oferta pública institucional que el gobierno tiene destinado para el sector rural.

Por otro lado, una alternativa de solución a los problemas referentes a la vinculación laboral y/o afiliación al sistema de pensiones y cesantías; es la prestación del servicio de capacitación y asesoría a los dueños para que formalicen en primera medida a sus trabajadores, es decir, les garanticen un contrato laboral con todas las prestaciones de ley; garantizando en el mediano y largo plazo que los trabajadores gocen de un salario estable, reciban sus prestaciones de ley y tengan derecho a una pensión después de tantos años de haber ofrecido su fuerza de trabajo en la actividad panelera.

Finalmente, lo anteriormente planteado, se lo sintetizo en un plan de acción el cual es un instrumento de gestión con el fin de que las comunidades y organizaciones sociales puedan exponer sus necesidades para que les sean tenidas en cuenta en la ejecución del plan de desarrollo. Este instrumento se realizó con base en el diagnóstico exhibido a partir de la información suministrada por propietarios y empleados, teniendo en cuenta el Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019 del municipio de Linares.

Tabla 3. Plan de Acción

<p>Propósito: Mejorar las condiciones sociales y económicas de los trabajadores Oportunidad de mejoramiento: Articulación efectiva de los gobiernos locales con la participación activa de la comunidad. Resultado: Trabajo digno, calidad de vida. Indicador de resultado: trabajo digno que permita una mejor calidad de vida</p>				
Actividades	Indicador clave	Responsable	Tiempo	Observación
Empoderar a la comunidad mediante capacitaciones sobre la importancia de vincularse en los diferentes espacios de participación.	Comunidad organizada y empoderada	Alcaldía Municipal, Juntas de acción comunal JAC, líderes y lideresas comunitarios.	Inicios del año 2018	Participación efectiva de todos los estamentos de las comunidad
Incorporar en los programas educativos institucionales (PEI) de cada institución; la formación en emprendimiento.	PEI con perspectiva en emprendimiento.	Consejo Académico, Consejo Directivo, juntas de padres de familia.	primer semestre del año 2018	participación y aprobación del consejo académico y directivo

Apoyar y fortalecer la conformación de redes y asociaciones campesinas como un mecanismo de dinamización económica de la región.	Asociaciones y redes campesinas conformadas	Alcaldía Municipal, Juntas de Acción Comunal, líderes y lideresas comunales.	Segundo semestre de 2018	Participación efectiva de toda la comunidad.
Impulsar las diferentes iniciativas empresariales que tenga la comunidad a través de capital semilla, asistencia técnica y capacitación.	grupos asociativos que acceden a capital semilla, asistencia técnica y capacitación	Alcaldía municipal, secretaria de agricultura, Servicio Nacional de aprendizaje SENA, fondo emprender, sector privado.	Inicios del año 2019	Articulación efectiva de todas las entidades tanto gubernamentales como no gubernamentales
Acercar a la comunidad la oferta pública institucional para el sector campesino	campesinos que acceden a la oferta pública institucional del gobierno nacional	Secretaría municipal de Agricultura, Juntas de Acción comunal, organizaciones sociales.	segundo semestre de 2019	Articulación efectiva del gobierno nacional con las organizaciones sociales.

Fuente: Esta investigación. 2017

Por todo lo anterior, en este apartado se plantearon las soluciones que se deben tener en cuenta para mejorar las condiciones sociales y económicas de los productores paneleros del Municipio de Linares, cuya solución como ya se dijo, no

depende única y exclusivamente del gobierno local, sino también y de manera trasversal; del Gobierno Departamental y Nacional.

Sin embargo, dichas soluciones no pueden ser ejecutadas sino se cuenta con la participación efectiva de la comunidad, quienes son los involucrados directos dentro de este proceso. En otras palabras, se busca que el gobierno local trabaje en conjunto con las comunidades, con el fin de que estas conozcan todos los procesos que se están llevando a cabo dentro y fuera del municipio. De esta manera se logra una administración más eficiente, transparente y responsable en la ejecución del erario público.

De esta manera, el presente trabajo de tesis permitió estudiar las diferentes necesidades sociales y económicas de los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares; pero algo más importante es que se logró realizar un plan de acción el cual se espera se convierta en una hoja de ruta que pueda ser tomada en cuenta por la administración local, para que de acuerdo a ello, puedan ser ejecutadas en los tiempos previstos y con los costos necesarios para su realización.

5. CONCLUSIONES

La presente tesis tuvo como objetivo principal analizar las condiciones sociales y económicas que presentan los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares, con el fin de formular estrategias a los problemas encontrados, primero porque es una de las actividades más representativas de la economía del municipio y segundo, porque si se le otorga la importancia que merece puede convertirse en uno de los ejes que permita el desarrollo integral de esta región, tanto en el sentido de creación de empleo, como en la generación de importantes recursos económicos y el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes del sector.

Para demostrar lo anterior, primero se procedió a realizar un análisis sobre las condiciones de ingreso, gasto, ahorro y empleo de los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares, pudiendo concluir que el nivel de ingresos de los empleados es significativamente inferior con referencia al monto obtenido por los propietarios de los trapiches de la actividad panelera, motivo por el cual la satisfacción de las necesidades básicas y la obtención de bienestar a partir de los ingresos, especialmente para los empleados de la actividad, es muy limitado.

En el mismo sentido, es preciso mencionar que de acuerdo a los datos obtenidos, la generación de fuentes de trabajo a partir de la actividad panelera es incipiente, es decir, es una actividad económica que genera mayor oferta de trabajo que demanda, lo que hace que haya menos mano de obra ocupada, disminuyendo así el ingreso de los empleados de la actividad panelera en el municipio de Linares. A partir de una perspectiva externa, es posible afirmar que el nivel de ingreso percibido por los trabajadores dedicados a esta labor, no es un ingreso aceptable y digno, debido a que el costo de vida tanto en el campo como en la ciudad se ha incrementado sustancialmente y los ingresos obtenidos por los hogares, en la mayoría de los casos observados, son precarios para costear incluso los bienes de la canasta familiar y poder vivir apropiadamente.

De igual forma, se encontró que el nivel de gastos tanto de propietarios como de empleados de los trapiches paneleros se encuentran en rangos similares, con lo cual se hace evidente que los propietarios pueden gozar de un superávit en sus ingresos, el cual puede ser destinado, de acuerdo al criterio de cada propietario, a otras actividades diferentes a los gastos que el hogar demande, mientras que los empleados, cuyo ingreso no alcanza para cubrir los gastos de su hogar, no

pueden acceder a servicios de esparcimiento, etc. En esta instancia, es notable la brecha que gira en torno al ingreso, donde los principales perjudicados son los empleados, representando, en su mayoría, el 50% de lo que perciben los propietarios.

Por lo anterior, son notorias las deficiencias en cuanto al nivel de ingreso, gasto y ahorro de los hogares de los empleados de los trapiches, en donde al no tener capacidad y condiciones propicias para ahorrar, se generan repercusiones negativas sobre las finanzas de sus hogares, acrecentando aún más la brecha de ingresos y por ende convirtiéndose en una población vulnerable, es decir, presentando riesgos y privaciones que no les permiten consolidar una trayectoria sostenible de superación de pobreza y consolidación de clase media.

Por otro lado, se encontró que el nivel de estudios con el que cuenta la población de trabajadores y propietarios de la actividad panelera del municipio de Linares es precario. La gran mayoría de pobladores, -trabajadores y propietarios- presentan estudios de primaria y muy pocos de secundaria. De esta manera, el nivel máximo de estudios de los empleados es secundaria completa; ninguno de los trabajadores poseen un nivel de estudios superior en cuanto a una carrera universitaria y posgrados.

En lo que respecta a la vivienda, la gran mayoría de trabajadores manifestó poseer vivienda propia y que estas cuentan con los servicios públicos básicos de energía eléctrica, acueducto-alcantarillado y gas domiciliario; sin embargo, en cuanto a redes tecnológicas, el rezago en el que se encuentra el municipio de Linares es significativamente importante, pues es casi nula la presencia de este servicio.

En lo referente a la salud, se encontró que existe una marcada desigualdad en cuanto a los beneficios sociales a los que toda la población tiene derecho a acceder y no se ha tenido en cuenta que es una variable que tiene la capacidad de mejorar el crecimiento económico de una región debido a que aporta una mejor calidad de vida y es esto lo que se hace necesario lograr en los trabajadores que desarrollan la actividad panelera del municipio.

Por último, en cuanto a las soluciones que los propietarios de los trapiches paneleros en Linares estiman urgentemente necesarios para poder competir en mercados globales y mejorar su productividad, se encontraron: la reducción de precios en los insumos agrícolas, mayor inversión en el campo, regulación en los

precios de la panela y la importancia de tener acceso a capacitaciones técnicas y ayudas crediticias. De esta manera, la solución a los problemas anteriormente mencionados, depende en primera instancia del Estado, quien tiene la obligación de garantizar una solución eficaz que mejore las condiciones sociales y económicas de las personas que se dedican a la actividad panelera, no solo en el Municipio de Linares sino en todas las regiones donde se produce.

Por otro lado, es necesario recalcar la importancia que tiene la participación efectiva de la comunidad, con el fin de garantizar que las necesidades expuestas por la misma, sean tenidas en cuenta a la hora de ejecutar los proyectos. Así, mismo, es prioridad del gobierno local establecer alianzas público privadas con el fin de facilitar el acceso al crédito a los pequeños y medianos productores para así lograr algunas mejoras en su producción.

En lo referente a las posibles alternativas de solución que los empleados de los trapiches paneleros proponen de acuerdo a su percepción; se encontró la formalización laboral para los trabajadores, seguido de regulación de los salarios y mayor inversión social y económica. Frente a la formalización laboral es menester de los empleadores y de conformidad con la ley; afiliar a sus trabajadores ante una aseguradora de riesgo, con el fin de garantizar el derecho que tienen los empleados a recibir todas sus prestaciones sociales como pensión, cesantías, prima de servicios entre otras. Frente a la regulación de los salarios es muy importante el papel que desempeñan los sindicatos, quienes tienen el deber, dentro del ejercicio de sus funciones, de acordar junto con los empresarios un salario acorde a las necesidades de los trabajadores, sin que ello implique una ilusión monetaria, es decir, que aumente el salario nominal, mientras que el salario real permanece constante lo que implica un deterioro en el poder adquisitivo de los trabajadores y por ende su calidad de vida.

De esta manera, el presente trabajo de tesis permitió estudiar las diferentes necesidades sociales y económicas de los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares; pudiendo evidenciar las condiciones precarias en las que se encuentran los trabajadores de la actividad panelera. Para ello, se hizo hincapié en la formulación de estrategias que permitan re-direccionar mayores recursos para transformación tecnológica del campo, así como también, mayores procesos de capacitación y acompañamiento técnico para los campesinos.

6. RECOMENDACIONES

La actividad panelera representa gran importancia a nivel social, cultural y económico para el municipio de Linares, por este motivo el objetivo primordial para el Gobierno Municipal, la comunidad beneficiada de ella y demás instituciones, es estar en una constante búsqueda de estrategias para lograr incursionar en un mayor número de mercados en el departamento como también en otros territorios a nivel nacional, teniendo presente que es de total menester mejorar los procesos que se llevan a cabo en la realización del producto terminado, con el fin de acentuar esta actividad como un pilar de desarrollo municipal, el cual brinde mejores oportunidades para las personas que se encuentran inmersas en esta actividad y la comunidad en general, debido que el crecimiento, desarrollo y fortalecimiento de los trapiches paneleros traerá consigo mejoras en la situación socio - económica de los pobladores en el ahora y de tener un manejo adecuado, también en el mediano y largo plazo.

Para ello es necesario seguir de cerca los procedimientos que se lleven a cabo en torno a la actividad del municipio, consolidando investigaciones de forma longitudinal, de modo que sea posible observar adecuadamente si se han realizado procedimientos que contribuyan con el mejoramiento de la situación económica y social de la población dependiente de la producción de panela, siendo gestores de estos procedimientos, investigadores de las instituciones de educación superior en conjunto con la Alcaldía Municipal de Linares, organismos municipales como departamentales y las personas interesadas en el proceso, siendo la tarea principal, el lograr un beneficio colectivo, donde el actuar egoísta e individual quede sosegado.

Así mismo, es necesario fortalecer extender estrategias de mejoramiento en la producción a los 18 trapiches pertenecientes al municipio de Linares, ubicados en La Arboleda, San Francisco, Laguna del Pueblo, Motilón, la Tola, Laguna del Guaitara, la Cocha y en la cabecera municipal, para lo cual se requiere la implementación de una táctica general de cooperación que se base en alianzas mancomunadas entre los propietarios, para que se superen las debilidades en los sistemas de siembra, cosecha y posteriormente de producción, de forma que se brinde solución a las amenazas que inciden especialmente en los precios del

producto final, para lo cual se debe tener en cuenta que se tienen oportunidades en aspectos como la demanda de los productos y apertura de nuevos mercados, complementadas con fortalezas comunes en relación a su calidad y cumplimiento para los clientes.

Por tanto, es necesario que dentro de los trapiches, en acción con los propietarios, universidades y asesores en proyectos, se lleven a cabo estudios a nivel de mercado, técnico y financiero sobre la posibilidad de incorporar nueva tecnología y conocimientos sobre la materia prima que se tiene y los posibles productos que se pueden derivar de ella.

Así mismo, es vital formular y consolidar una política pública entre el gobierno municipal y la población interesada, que permita a los empleados de la actividad panelera gozar de un empleo formal con todas las prestaciones de ley, así combatir de manera importante la informalidad en el campo, teniendo como punto a favor el generar menores preocupaciones para los empleadores, dado que sus trabajadores se encontrarán protegidos en caso de accidentes, puesto que su aseguradora cubrirá los gastos médicos y terapéuticos en los que se pueda incurrir, haciendo que la parte financiera y legal del propietario no se gravemente afectada. Lo anterior permite a la población rural obtener un mayor bienestar reduciendo el riesgo de convertirse en población vulnerable.

Además, teniendo en cuenta la problemática que los trabajadores plantearon sobre su inseguridad en el entorno donde se desarrolla la actividad panelera, es decir, el ruido que se produce en las máquinas de molienda, la cual afecta la capacidad auditiva de los operarios, las altas temperaturas a los que están expuestos, especialmente en la zona de pailas, donde la evaporación puede causar lesiones al trabajador, al igual que una posible caída de la panela en proceso de solidificación, igualmente, el hollín que se desprende de la hornilla panelera puede causar deficiencias en el sistema respiratorio de aquellos que están en permanente cercanía a ella. Por tal motivo, es de total necesidad que los propietarios manejen protocolos de seguridad industrial, con el fin de tener no sólo mejores condiciones de trabajo sino también, mayor seguridad y conocimiento de los procedimientos en caso de una eventualidad.

Es importante acrecentar el acceso a los servicios prioritarios en salud, educación y servicios públicos en la población rural, de modo que, se logre un mayor bienestar social priorizando que la administración local ponga en marcha los programas establecidos en su Plan de Desarrollo “Paz con equidad”, siendo sus

objetivos primordiales el progreso sector agro del Municipio, el afianzamiento interinstitucional, mejorar el nivel económico de sus habitantes y el fortalecimiento del sector social.

BIBLIOGRAFÍA

- CÁRDENAS, Mauricio. Introducción a la economía Colombiana. Capítulo 10: Política Social. Tercera Edición. 2013
- CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 40 DE 1990. (4, diciembre 1990). Por la cual se dictan normas para la protección y desarrollo de la producción de la panela y se establece la cuota de fomento panelero. Diario Oficial. Bogotá, D.C., 1990. P. 1-6
- CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 100 de 1993. (23, diciembre 1993). Por la cual se crea el sistema de seguridad social integral y se dictan otras disposiciones. Diario Oficial. Bogotá, D.C., 1993. No. 41.148. p. 1-145.
- FURTADO, Celso. La economía Latinoamericana: Formación histórica y problemas contemporáneos, pág. 297, 24va edición, siglo xxi editores, México D.F.
- KEYNES, J.M. Teoría de la Ocupación, el Interés y el Dinero. Fondo de Cultura Económica. 2005.)
- OCAMPO, J, PÉREZ, M. TOVAR, LASSO, F, “Macroeconomía, ajuste estructural y equidad: 1978-1996”, en: SÁNCHEZ, FABIO (ed.) La distribución del ingreso en Colombia. Tendencias recientes y retos de la política pública, Tercer Mundo Editores, Bogotá, 1998.

NETGRAFIA

- ALCALDÍA MUNICIPAL DE LINARES. Plan de Desarrollo Municipal. “Linares construye con paz y equidad. [En línea] <<http://linares-narino.gov.co/apc-aa-files/39343231363462656564643639646335/pdm-linares-1.pdf>>
- ALCALDÍA MUNICIPAL DE LINARES. Plan de Desarrollo Municipal. Juntos Forjando el Futuro de Linares 2016-2019. “Linares construye Paz con equidad” [En línea]. Abril de 2016. Disponible en: <http://linares-narino.gov.co/apc-aa-files/39343231363462656564643639646335/pdm-linares-1.pdf>
- ALCALDÍA MUNICIPAL DE LINARES. Plan de Desarrollo Municipal. Juntos Forjando el Futuro de Linares 2012-2015. [En línea] < <http://www.linares-narino.gov.co/index.shtml?x=1504582>>
- ASOCAÑA. El Sector Azucarero Colombiano en la actualidad. [En línea] <<http://www.asocana.org/publico/info.aspx?Cid=215>>
- AYALA, Carlos. La vivienda: una necesidad y un derecho humano. 2010 <<https://www.alainet.org/es/active/42425>>
- BARIBBI, Aimo; SPIJKERS, Piet. CAMPESINOS, TIERRA Y DESARROLLO RURAL. Reflexiones desde la experiencia del Tercer Laboratorio de Paz. 2011. [En línea] <http://eeas.europa.eu/archives/delegations/colombia/documents/projects/cartilla_tierra_y_desarrollo_lab_paz_iii_es.pdf> p 8
- BASTIDAS MARULANDA, Alexander. Conflictos en la acumulación de capital de la cadena productiva de panela del departamento de Antioquia. Citado por UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA. Bogotá DC. Distribuidores de panela ganan más que los productores. [en línea] Febrero de 2017. Disponible en: <http://agenciadenoticias.unal.edu.co/detalle/article/distribuidores-de-panela-ganan-mas-que-los-productores.html>

- BAZDRESCH, Miguel. Citado por RODRÍGUEZ, Mónica Consuelo, en “Educación y Pobreza, Un Análisis De Eficiencia Relativa Departamental” – Universidad Nacional de Colombia. 2012. [En línea] <<http://www.bdigital.unal.edu.co/6810/1/407563.2012.pdf>> p 13
- CÓRDOBA, Jhon Jairo. “Evaluación de variedades de caña de azúcar para la producción de panela en Linares departamento de Nariño”, Pág. 19. [En línea] <<http://biblioteca.udenar.edu.co:8085/bibliotecavirtual/viewer.aspx?&var=85213>>
- DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (DANE). Pobreza y Desigualdad. [En línea] 2017 <<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-y-desigualdad>>
- DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (DANE). Pobreza monetaria y multidimensional en Colombia. 2015. p, 7. [En línea] <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/bol_pobreza_15_.pdf>
- DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. “Boletín técnico GEIH empleo informal y seguridad social”. Disponible en <<http://www.dane.gov.co/index.php/agropecuario-alias/sistema-de-informacion-de-precios-sipsa/178-economicas/agropecuario/2924-mayoristas-boletin-mensual>>.
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Política de Mejoramiento de las Condiciones de Habitabilidad en el Campo. Dirección de Desarrollo Rural Sostenible (DDRS). 2015. [En línea] <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Agriculturapequarioforestal%20y%20pesca/Pol%C3%ADtica%20de%20Mejoramiento%20de%20las%20Condiciones%20de%20Habitabilidad%20en%20el%20Campo.pdf>
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Plan Nacional de Desarrollo “Todos por un nuevo país, paz, equidad, educación” 2014-2018. [en línea] abril de 2016. Disponible en:

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/PND%202014-2018%20Tomo%201%20internet.pdf>

- DURÁN, A. Diseño De Un Plan De Mercadeo Estratégico Para La Comercialización De La Panela Marca Barrancas En Almacenes De Cadena De La Ciudad De Cali. 2013. [En línea] <<https://red.uao.edu.co/bitstream/10614/5653/1/TMD02076.pdf>>
- FAO. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Buenas prácticas agrícolas y buenas prácticas de manufactura en la producción de caña y panela. p, 17 Guillermo Osorio Cadavid, Colombia 2007. [En línea] <<http://www.fao.org/docrep/010/a1525s/a1525s00.htm>>
- FORBES, S. ¿De qué manera el internet impulsa a la economía? 2016 [En línea] <<https://www.forbes.com.mx/manera-internet-impulsa-la-economia/>>
- GOBERNACIÓN DE NARIÑO, Plan Panelero de Nariño. 2008-2011. [En línea] <http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/pg_programa%20de%20gobierno_nari%C3%B1o_2008_2011.pdf>
- JARAMILLO, P. Pobreza rural en Colombia. p, 1 [En línea] <<http://www.bdigital.unal.edu.co/10993/1/Jaramillo.pdf>>
- LARRAÑAGA, Osvaldo. Educación y superación de la pobreza en América Latina - Un estudio del Proyecto "Mitigación de la Pobreza y Desarrollo Social del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Quito – Ecuador. 1997 [En línea] <<http://www.fuac.edu.co/download/AREAS/2esx.pdf>>
- MEJÍA, Diana. Mujeres cabeza de familia, las más ahorradoras en América Latina. [en línea], <<https://www.caf.com/es/actualidad/noticias/2016/03/mujeres-cabeza-de-familia-las-mas-ahorradoras-de-america-latina/?parent=30361>>
- MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. Campaña de promoción al consumo de panela gana premio internacional. Disponible en:

<<https://www.minagricultura.gov.co/noticias/Paginas/Campa%C3%B1a-de-promoci%C3%B3n-al-consumo-de-panela.aspx>>

- MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. El sector Panelero Colombiano. Bogotá junio de 2006. [En línea] <<http://www.panelamonitor.org/media/docrepo/document/files/el-sector-panelero-colombiano.pdf>>
- ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (OIT). Servicios públicos (agua; gas; electricidad). [En línea] <<http://www.ilo.org/global/industries-and-sectors/utilities-water-gas-electricity/lang--es/index.htm>>
- ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD, OMS. Influencia de la pobreza en la salud. Informe de Secretaria. 2003 [En línea] <http://apps.who.int/gb/archive/pdf_files/EB113/seb11312.pdf>
- OSORIO, Edwin. Economía familiar. [en línea]. <[http://www.crearcoop.com/userfiles/martin\(1\).pdf](http://www.crearcoop.com/userfiles/martin(1).pdf)>
- PATIÑO, Víctor Manuel. Esbozo histórico sobre la caña de azúcar, citado por RESTREPO, Cecilia. Historia de la Panela Colombiana su elaboración y propiedades. 2007. [En línea]. <<http://www.historiacocina.com/paises/articulos/colombia/panela.htm> (consultado febrero de 2016)>.
- PÉREZ, Edelmira. PÉREZ, Manuel. “El sector rural en Colombia y su crisis actual”. 2002. p, 38. [En línea] <http://www.javeriana.edu.co/ier/recursos_user/documentos/revista51/SCANNER/CDR%2048/art%EDculo002.pdf>.
- PIGOU, A. Citado por CABRILLO, F. Arthur Cecil Pigou, el profesor excéntrico. 2004. [En línea] <<http://www.libertaddigital.com/opinion/francisco-cabrillo/arthur-cecil-pigou-el-profesor-excentrico-21587/>>

- PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD). Informe sobre Desarrollo Humano 2000, p, 2. [En línea] <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2000_es.pdf>
- PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD). Informe sobre Desarrollo Humano 2014. Resumen. [En línea] <<http://www.undp.org/content/undp/es/home/librarypage/hdr/2014-human-development-report.html>>
- MINISTERIO DE AGRICULTURA. El país no podrá desarrollarse sino tiene acceso a innovación. [en línea] septiembre de 2017. Disponible en: <https://mail.google.com/mail/u/0/#inbox/15eeebad935bd792?projector=1>
- SALGUERO, J. Enfoques sobre algunas teorías referentes al Desarrollo Regional. 2006. p, 13. Citado de DOUGLAS, North. <<http://www.economia.unam.mx/academia/inae/pdf/inae5/515.pdf>>
- UNESCO – Educación, Reducción de la pobreza – 2015 [En línea] <<http://www.unesco.org/new/es/education/themes/leading-the-international-agenda/education-for-sustainable-development/poverty-reduction/>>
- UNIVERSIDAD DE NARIÑO. CARACTERIZACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO Análisis de Información Secundaria. Plan de energización rural del departamento de Nariño. 2014. P, 17 [En línea] <<http://sipersn.udenar.edu.co:90/sipersn/docs/ipp/ISSE/CaracterizacionSocialyEconomicadelDepartamentodeNarino.pdf>>
- URQUIZA, Raúl. Foro de salud rural: LA SALUD RURAL EN SUDAMÉRICA. Rev. Méd. La Paz v.17 n.2 La Paz 2011. [En línea] <http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1726-89582011000200018>
- WAGSTAFF, Adam. Pobreza y desigualdades en el sector de la salud. Revista Panamericana de Salud Pública. 2002. [En línea] <http://www.scielosp.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1020-49892002000500007>

ANEXOS

**Anexo A. FORMATO DE ENTREVISTA DIRIGIDA A FUNCIONARIOS DE LA
ALCALDÍA DEL MUNICIPIO DE LINARES. 2017**



**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS,
ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES
PROGRAMA DE ECONOMÍA**



Entrevista N° _____

Objetivo: Analizar las condiciones sociales y económicas que presentan los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares y formular estrategias de mejoramiento a los problemas encontrados. 2017

Nota: La información suministrada tendrá aplicación exclusivamente académica.

Preguntas Generales:

- ✓ Cargo que desempeña:
- ✓ Antigüedad en el cargo:

Preguntas Específicas:

1. ¿Cuál es su percepción de la actividad panelera en el municipio de Linares?
2. ¿Está usted de acuerdo en considerar a la actividad panelera como la más sobresaliente en el municipio de Linares?
3. ¿Cuáles cree usted que son las causas del atraso en la actividad panelera en el municipio de Linares?
4. ¿Cómo podría usted aportar para reducir el atraso en la actividad panelera en el municipio de Linares?
5. ¿Considera usted que las condiciones de vivienda, educación, salud y servicios que tienen los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares son favorables o desfavorables?
6. ¿considera usted que los ingresos económicos que perciben los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares son suficientes o insuficientes?

7. ¿Cuál cree usted que son los problemas que afectan a los trabajadores de la actividad panelera del municipio de Linares?
8. ¿Qué estrategias propondría usted para mejorar las condiciones de vida y trabajo de las personas dedicadas a la actividad panelera en el municipio de Linares?
9. ¿Cuál es el compromiso que usted ha observado de la institucionalidad relacionada con la actividad panelera en el municipio de Linares?
10. ¿Tiene usted conocimientos de lo que la actividad panelera implica a nivel económico para el municipio de Linares?
11. ¿Desea agregar algo más a esta investigación?

MUCHAS GRACIAS POR SU COLABORACIÓN.

Anexo B. FORMATO DE ENCUESTA DIRIGIDA A PROPIETARIOS DE LOS TRAPICHES DEDICADOS A LA ACTIVIDAD PANELERA DEL MUNICIPIO DE LINARES. 2017



**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS,
ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES
PROGRAMA DE ECONOMÍA**



Encuesta N° _____

OBJETIVO: La presente encuesta tiene como objetivo principal analizar las condiciones sociales y económicas que presentan los propietarios de los trapiches dedicados a la actividad panelera en el municipio de Linares y estrategias de mejoramiento a los problemas encontrados. 2017

Nota: La información suministrada tendrá aplicación exclusivamente académica.

DATOS GENERALES:

1. Género: F ____ M ____

2. Edad: _____

3 Estado Civil: Soltero ____ Casado ____ Unión Libre ____ Divorciado ____

INFORMACION DE PRODUCCION

1. ¿Qué cantidad de terreno emplean en su lugar de trabajo para el cultivo de la caña panelera?

- A. Menos de 1 hectárea ____
- B. Entre 1 y 3 hectáreas ____
- C. Entre 5 y 10 hectáreas ____
- D. Más de 10 hectáreas ____

2. ¿Cuenta su predio con un sistema de riego? SI ____ NO ____

3. ¿Qué tipo de motor caracteriza la actividad de la molienda en el trapiche?

- A. Motor diésel
- B. Motor a gasolina
- C. Otra ¿cuál? _____

4. ¿Qué capacidad de producción tiene el trapiche semanalmente?

- A. Entre 2 a 3 toneladas
- B. Entre 3 a 5 toneladas
- C. Entre 5 a 10 toneladas
- D. Más de 10 toneladas

5. ¿Cuál de los siguientes productos elabora en su trapiche?

- A. Redonda de 6 kilos
- B. Redonda de kilo
- C. Redonda de libra
- D. Panelin por 250 gramos
- E. Cuadro por kilo
- F. Cuadro por libra
- G. Cuadro por 250 gramos
- H. Pastilla por libra
- I. Pastilla por 250 gramos
- J. Granulada por kilo
- K. Granulada por libra
- L. Pulverizada por libra

6. ¿El producto principal que elabora el trapiche cuenta con?

- A. Registro invima
- B. Marca registrada
- C. Empaque
- D. Código de barras
- E. Instrucciones de uso
- F. Especificaciones
- G. Ninguno
- H. Otro. ¿Cuál? : _____
- I.

7. ¿En el proceso de descargue de materia prima tiene un lugar lo suficientemente amplio para realizar la acumulación de caña? SI___ NO___
8. ¿Qué tipo de transporte utiliza para llevar la materia prima hasta el trapiche?
- A. Lo realiza manualmente
 - B. Transporte animal
 - C. Vehículo mecánico
 - D. Otra. ¿Cuál?_____
9. ¿El trapiche cuenta con los equipos, recipientes, y utensilios que garanticen las buenas condiciones sanitarias en la elaboración de la panela? SI___ NO___
10. ¿Los operarios cuentan con los equipos, instrumentos y materiales adecuados para realizar su trabajo, (equipo de protección)? SI___ NO___
11. ¿Cuenta el trapiche con un programa de procedimientos, para el control integral de plagas y roedores bajo la orientación de la autoridad sanitaria? SI___ NO___
12. ¿El trapiche tiene implementado un programa de limpieza y desinfección de las diferentes áreas de proceso, equipos y utensilios que emplea en la preparación de la panela? SI___ NO___
13. ¿El trapiche tiene implementado programas de capacitación en prácticas higiénicas de manipulación de alimentos? SI___ NO___

INFORMACION LABORAL:

1. ¿Qué tipo de vinculación laboral tiene usted?
- A. FORMAL
 - B. INFORMAL
2. ¿Cuenta usted con afiliación al sistema de pensiones y cesantías?
SI___ NO___
¿Qué entidad le presta el servicio?_____
3. ¿Se encuentra afiliado a una aseguradora de riesgos profesionales?
SI___ NO___
¿Qué entidad le presta el servicio?_____

4. ¿Cuenta usted con un seguro contra accidentes laborales?

SI_____ NO_____

¿Qué entidad le presta el servicio?_____

5. ¿Cuenta usted con afiliación al sistema de salud?

SI_____ NO_____

¿Qué entidad le presta el servicio?_____

6. ¿Desde hace cuánto tiempo trabaja en la actividad panelera?

A. Menos de 1 Año

B.1-5 Años

C.5-10 Años

D.10-15 Años

E.15-20 Años

F. Más de 20 Años

7. ¿cuántos empleados tiene en su trapiche?

A. 1-10

B. 10-20

C.20-30

D.30-40

E.40 o mas

INFORMACION ACADEMICA:

1. ¿En qué tipo de institución termino la educación?

PRIVADA_____ PUBLICA_____

2. ¿Cuál es su nivel máximo de estudios?

A. Ninguno

B. Primaria incompleta

C. Primaria completa

D. Secundaria incompleta

E. Secundaria completa

F. Técnica incompleta

G. Técnica completa

H. Media superior incompleta

I. Media superior completa

- J. Superior incompleta
- K. Superior completa
- L. Posgrado

DATOS SOCIOECONÓMICOS Y LABORALES

1. ¿La vivienda que habita es?
 - A. Propia
 - B. Rentada
 - C. Prestada
 - D. Anticresada
 - E. Otra. ¿Cuál? _____

2. ¿Con que servicios públicos cuenta la vivienda?
 - A. energía eléctrica
 - B. acueducto y alcantarillado
 - C. televisión por cable
 - D. conexión a internet
 - E. Cilindro de gas
 - F. Otro, ¿Cuál? _____

3. ¿Con qué electrodomésticos cuenta su vivienda?
 - A. Televisión
 - B. Teléfono
 - C. Aparato de sonido
 - D. Horno de microondas
 - E. Cocina integral
 - F. Computadora

4. ¿Cuántas personas habitan normalmente esta vivienda?
 - A. Una persona
 - B. Dos personas
 - C. Tres personas
 - D. Cuatro personas
 - E. Cinco personas
 - F. Seis personas

G. Más de seis personas

5. ¿Qué número de cuartos se usan para dormir?
- A. 1
 - B. De 2 a 4
 - C. Más de 5
6. En promedio ¿Cuál es el ingreso mensual total de su hogar?
- A. Menos de \$100.000
 - B. De \$100.000 a \$200.000
 - C. De \$300.000 a \$500.000
 - D. De \$500.000 a \$900.000
 - E. De \$900.000 a \$1'500.000
 - F. Más de \$1'500.000
7. Sus ingresos son suficientes para cubrir sus gastos SI___NO___
8. En promedio ¿Cuáles son los gastos mensuales de su hogar?
- A. Menos de \$100.000
 - B. De \$100.000 a \$200.000
 - C. De \$300.000 a \$500.000
 - D. De \$500.000 a \$900.000
 - E. De \$900.000 a \$1'500.000
 - F. Más de \$1'500.000
9. En promedio ¿Cuál es el ahorro mensual de su hogar?
- A. Menos de \$100.000
 - B. De \$100.000 a \$200.000
 - C. De \$300.000 a \$500.000
 - D. De \$500.000 a \$900.000
 - E. De \$900.000 a \$1'500.000
 - F. No tiene ahorro
10. ¿Cuántas personas contribuyen a generar este ingreso?
- A. Una persona
 - B. Dos personas
 - C. Tres personas

- D. Cuatro personas
- E. Cinco personas
- F. Seis personas
- G. Siete o más personas

11. ¿Cuántos hijos tiene? _____

12. ¿Cuántas personas dependen de usted? _____

13. ¿Cuáles son principales problemas socioeconómicos?

- A. Falta de personal para trabajar en labores agrícolas
- B. Bajos ingresos
- C. Falta de garantías para los productores
- D. Baja calidad educativa
- E. Mala prestación de servicio de salud
- F. Baja calidad en servicios públicos
- G. Baja inversión en el campo
- H. delincuencia común
- I. presencia de grupos armados
- J. Todas las anteriores

14. ¿Según su percepción cuales serían las alternativas de solución a sus problemas?

- A. Mayor inversión para el campo
- B. Mayor inversión social y económica
- C. Bajos precios de los insumos
- D. Ayudas crediticias
- E. Capacitaciones técnicas
- F. Regulación en los precios de la panela

15. ¿Desea agregar algo más a la presente encuesta?

Nombre encuestado: _____

Corregimiento: _____

Vereda: _____

MUCHAS GRACIAS POR SU COLABORACIÓN

Responsables:

Investigadores

**Anexo C. FORMATO DE ENCUESTA DIRIGIDA A TRABAJADORES DE LA
ACTIVIDAD PANELERA DEL MUNICIPIO DE LINARES. 2017**



**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS,
ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES
PROGRAMA DE ECONOMÍA**



Encuesta N° _____

OBJETIVO: La presente encuesta tiene como objetivo principal analizar las condiciones sociales y económicas que presentan los trabajadores de la actividad panelera en el municipio de Linares y estrategias de mejoramiento a los problemas encontrados. 2017

Nota: La información suministrada tendrá aplicación exclusivamente académica.

DATOS GENERALES:

1. Género: F ____ M ____

2. Edad: _____

3 Estado Civil: Soltero ____ Casado ____ Unión Libre ____ Divorciado ____

4 ¿Qué trabajo desempeña? _____

INFORMACION LABORAL:

1. ¿Qué tipo de vinculación laboral tiene usted?

A. FORMAL

B. INFORMAL

2. ¿Cuenta usted con afiliación al sistema de pensiones y cesantías?
SI___ NO___
¿Qué entidad le presta el servicio? _____
3. ¿Se encuentra afiliado a una aseguradora de riesgos profesionales?
SI___ NO___
¿Qué entidad le presta el servicio? _____
4. ¿Cuenta usted con un seguro contra accidentes laborales?
SI___ NO___
¿Qué entidad le presta el servicio? _____
5. ¿Cuenta usted con afiliación al sistema de salud?
SI___ NO___
¿Qué entidad le presta el servicio? _____
6. ¿Desde hace cuánto tiempo trabaja en la actividad panelera?
A. Menos de 1 Año
B. 1-5 Años
C. 5-10 Años
D. 10-15 Años
E. 15-20 Años
F. Más de 20 Años

INFORMACIÓN ACADÉMICA:

1. ¿En qué tipo de institución termino la educación?
PRIVADA___ PUBLICA___
2. ¿Cuál es su nivel máximo de estudios?
M. Ninguno
N. Primaria incompleta
O. Primaria completa
P. Secundaria incompleta
Q. Secundaria completa
R. Técnica incompleta
S. Técnica completa
T. Media superior incompleta

- U. Media superior completa
- V. Superior incompleta
- W. Superior completa
- X. Posgrado

DATOS SOCIOECONÓMICOS

1. ¿La vivienda que habita es?

- F. Propia
- G. Rentada
- H. Prestada
- I. Anticresada
- J. Otra. ¿Cuál? _____

2. ¿Con que servicios públicos cuenta la vivienda?

- A. energía eléctrica
- B. acueducto y alcantarillado
- C. televisión por cable
- D. conexión a internet
- E. gas domiciliario
- F. Otro, ¿Cuál? _____

3. ¿Con qué electrodomésticos cuenta su vivienda?

- A. Televisión
- B. Teléfono
- C. Aparato de sonido

- D. Horno de microondas
- E. Cocina integral
- F. Computadora

4. ¿Cuántas personas habitan normalmente esta vivienda?

- A. Una persona
- B. Dos personas
- C. Tres personas
- D. Cuatro personas
- E. Cinco personas

- F. Seis personas
- G. Más de seis personas

5. ¿Qué número de cuartos se usan para dormir?

- A. 1
- B. De 2 a 4
- C. Más de 5

6. En promedio ¿Cuál es el ingreso mensual total de su hogar?

- A. Menos de \$100.000
- B. De \$100.000 a \$200.000
- C. De \$300.000 a \$500.000
- D. De \$500.000 a \$900.000
- E. De \$900.000 a \$1'500.000
- F. Más de \$1'500.000

7. Sus ingresos son suficientes para cubrir sus gastos SI___NO___

8. En promedio ¿Cuáles son los gastos mensuales de su hogar?

- A. Menos de \$100.000
- B. De \$100.000 a \$200.000
- C. De \$300.000 a \$500.000
- D. De \$500.000 a \$900.000
- E. De \$900.000 a \$1'500.000
- F. Más de \$1'500.000

9. En promedio ¿Cuál es el ahorro mensual de su hogar?

- A. Menos de \$100.000
- B. De \$100.000 a \$200.000
- C. De \$300.000 a \$500.000
- D. De \$500.000 a \$900.000
- E. De \$900.000 a \$1'500.000
- F. No tiene ahorro

10. ¿Cuántas personas contribuyen a generar este ingreso?

- A. Una persona
- B. Dos personas

- C. Tres personas
- D. Cuatro personas
- E. Cinco personas
- F. Seis personas
- G. Siete o más personas

11. ¿Cuántos hijos tiene? _____

12. ¿Cuántas personas dependen de usted? _____

13. ¿Cuáles son principales problemas socioeconómicos?

- A. Desempleo
- B. Bajos ingresos
- C. Mejores condiciones laborales
- D. Baja calidad educativa
- E. Mala prestación de servicio de salud
- F. Baja calidad en servicios públicos
- G. Baja inversión en el campo
- H. delincuencia común
- I. presencia de grupos armados
- J. Todas las anteriores

14. ¿Según su percepción cuales serían las alternativas de solución a sus problemas?

- A. Formalización laboral para los trabajadores
- B. Mayor inversión social y económica
- C. Ayudas crediticias
- D. Capacitaciones
- E. Regulación en los salarios

15. ¿Desea agregar algo más a la presente encuesta?

Nombre encuestado: _____

Corregimiento: _____

Vereda: _____

MUCHAS GRACIAS POR SU COLABORACIÓN

Responsables:

Investigadores

Imagen 1. ACARREADORES DE CAÑA TRAPICHE EL GUAVITO



FUENTE: Esta investigación. 2017

IMAGEN N° 2:

Imagen 2. CULTIVOS DE CAÑA MUNICIPIO DE LINARES



FUENTE: Esta investigación. 2017

Imagen 3. EMPLEADO DEL TRAPICHE ASOPAL(ATIZADOR)



FUENTE: Esta investigación. 2017

Imagen 4. EMPLEADO TRAPICHE ASOPAL (TALLADOR DE PANELA)



FUENTE: LA PRESENTE INVESTIGACIÓN

Imagen 5. DESCARGUE DE CAÑA PANELERA



FUENTE: Esta investigación. 2017

Imagen 6. EMPACADOR DE PANELA



FUENTE: Esta investigación. 2017

Imagen 7. MUJERES EMPLEADAS DEL TRAPICHE SAN JOSE EN CALIDAD DE TERMADORAS



FUENTE: Esta investigación. 2017

**Imagen 8. PRODUCTO TOTALMENTE TERMINADO (PAVELA 1Kg)
TOTALMENTE TERMINADA**



FUENTE: Esta investigación. 2017

Imagen 9. PAILEROS MEDIO-PUNTERO Y ATRÁS



FUENTE: Esta investigación. 2017

Imagen 10. MOLIENDA DE LA CAÑA PANELERA



FUENTE: Esta investigación. 2017

