

---

## COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA E INTEGRACIÓN: OPORTUNIDADES PARA EL DESARROLLO DEL PERÚ

Por: José Luis Rhi-Sausi<sup>1</sup> y Nahuel Oddone<sup>2\*</sup>

---

### RESUMEN

El artículo se centra en los programas bilaterales de integración y cooperación transfronteriza del Perú. Se desarrolla el enfoque de cooperación transfronteriza que ha sido elaborado por el CeSPI (Centro Studi di Politica Internazionale) a partir de cuatro componentes: la realización de una obra de infraestructura física, un acuerdo político de alto nivel, un espacio institucional que regule las relaciones de las autoridades locales, y otro espacio dedicado a la participación de la sociedad civil de frontera. Por último, se analizan los avances normativos en materia de integración fronteriza en el Perú.

**Palabras clave:** Perú, Cooperación Transfronteriza, Integración Regional, Infraestructura física.

### ABSTRACT

This document explores Peru's bilateral integration and cross-border cooperation programs. It develops the cross-border cooperation approach proposed by the CeSPI (Centro Studi di Politica Internazionale) based in

- 
1. Director del Centro Studi di Politica Internazionale (CeSPI-Roma) y del Proyecto Fronteras Abiertas. Contacto: jose.rhisausi@cespi.it
  2. Investigador del Centro Studi di Politica Internazionale (CeSPI-Roma-Buenos Aires) y Coordinador Mercosur y Comunidad Andina de Naciones del Proyecto Fronteras Abiertas. Contacto: nahuel.oddone@cespi.it
- \* Con la asistencia de investigación de Thauan Santos, Instituto de Economía, Universidade Federal do Rio de Janeiro (IE/UFRJ). Contacto: thauan\_ie\_ufrj@yahoo.com.br

four components: the development of an infrastructure project, a high-level political agreement, the institutional framework regulating relations among local authorities, and another institutional arrangement focused on the participation of civil society in the border areas. Finally, this research analyzes the enhancement of Peru's legal framework regarding cross-border integration.

**Key words:** Peru, Cross Border Cooperation, Regional Integration, Infrastructure project.

## INTRODUCCIÓN

El desarrollo y la difusión de la cooperación transfronteriza, entendida como la alianza estratégica de los actores y territorios contiguos para reforzar los procesos de integración regional, se ha convertido en América Latina en un desafío de gran relevancia. Es el caso del Perú que necesita encontrar en la cooperación transfronteriza una oportunidad para conciliar una serie de criterios geo-económicos y geo-políticos diferenciales para cada una de sus fronteras.

Cada escenario fronterizo es único por su naturaleza, como únicas son las fronteras que lo conforman y sin desmedro de ello, suele ser posible identificar una serie de características que dan lugar a la construcción de una tipología de actuación para el espacio o territorio fronterizo (Rhi Sausi y Oddone, 2009a: 13). Las fronteras del Perú no escapan de estas condiciones.

El Perú comparte fronteras con cinco de los doce países sudamericanos: Bolivia, Brasil, Chile, Colombia y Ecuador. “El espacio fronterizo más crítico corresponde a las regiones orientales del país, que posee la mayor extensión de límite internacional (aproximadamente el 70%). En este ámbito la articulación entre las poblaciones se realiza principalmente por vía fluvial y el traslado de un centro poblado a otro puede tomar semanas” (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2010: 2).

Algunos datos territoriales preliminares sobre las fronteras del Perú nos ofrecen el siguiente escenario: el país está constituido por nueve regiones fronterizas, cuya superficie de 757.766 km<sup>2</sup> representan el 59% del territorio nacional que corresponden a 28 provincias, 81 distritos y una población de 1 millón 290 mil habitantes (aproximadamente el 5% del total de la población nacional).

Todas las fronteras son diversas entre sí, pasando de fronteras históricamente estables a fronteras –hasta hace muy pocos años– consideradas

para dos de los países que cuentan con mayor índice de dinamismo y crecimiento de Sudamérica.

La cooperación y la integración transfronteriza ofrecen al Perú un nuevo escenario para el diseño de políticas públicas que favorezcan el equilibrio territorial y propendan a mejorar la calidad de vida de los habitantes de las zonas que sufren mayores problemas de pobreza, marginalidad y desconexión estructural.

Los acuerdos políticos, el diseño de nuevos proyectos de infraestructura y el fortalecimiento de las capacidades proyectuales de los actores locales y de su autonomía para trabajar a escala internacional (todos elementos fundamentales del enfoque Fronteras Abiertas) constituyen los cimientos del proceso transfronterizo sobre el cual desarrollar proyectos funcionales que con creatividad permitan “gobernar” las regiones fronterizas.

#### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

DENEGRI BOZA, F. (2010). “Presentación”. *Desarrollo e Integración Fronterizos*. Lima, Ministerio de Relaciones Exteriores.

COMUNIDAD ANDINA DE NACIONES. (2003). Declaración de Quito sobre la Creación de la Red Andina de Ciudades. Disponible en: [http://www.comunidadandina.org/ciudades/red\\_andina.htm](http://www.comunidadandina.org/ciudades/red_andina.htm)

ESPARZA, M. E. (2008). “La integración andina y el desarrollo local y regional”. En: *Seminario Internacional “La Descentralización e Inclusión Social en el marco de los Procesos de Integración Regional”*. Lima: CAN.

FERNÁNDEZ MAJÓN, D. (2005). “El papel de las regiones en las dinámicas fronterizas en Europa”, *Revista CIDOB d’ Afers Internacionals* N° 69. Barcelona: CIDOB.

GRANATO, L. Y ODDONE, N. (2010). “Red Andina de Ciudades: Hacia la construcción de una agenda de desarrollo territorial”. En: Martín López, M. Á. y Oddone, N. -comp- *Las ciudades y los poderes locales en las relaciones internacionales contemporáneas*. Granada: Unión Iberoamericana de Municipalistas, Junta de Andalucía, Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo, Observatorio Iberoamericano del Desarrollo Local y la Economía Social, Instituto Nacional de la Administración Pública y Secretaria General Iberoamericana.

KAHHAT, F. (2007). “Brasil: la visión de sus vecinos y más allá. El caso de la relación entre Brasil y el Perú”. En: Hofmeister, W, Rojas Aravena, F y Solís, L. G. -comp-. *La percepción de Brasil en el contexto internacional: Perspectivas y desafíos*. Rio de Janeiro: FLACSO Secretaría General y Konrad Adenauer Stiftung.

MAIRA, L. -comp- (2010). *La política internacional subnacional en América Latina*. Buenos Aires: Editorial del Zorzal.

MARTÍN LÓPEZ, M. Á. y ODDONE, N. -comp- (2010). *Las ciudades y los poderes locales en las Relaciones Internacionales contemporáneas*. Granada: Unión Iberoamericana de Municipalistas, Junta de Andalucía, Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo, Observatorio Iberoamericano del Desarrollo Local y la Economía Social, Instituto Nacional de la Administración Pública y Secretaria General Iberoamericana.

MEZA MONGE, N. *Espacios Regionales Fronterizos. Teoría, política y práctica del desarrollo y la integración fronteriza*. Málaga, Grupo de Investigación Eumed.net de la Universidad de Málaga, 2008. Texto completo en [www.eumed.net/libros/2008b/400/](http://www.eumed.net/libros/2008b/400/)

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES. (2010). *Desarrollo e Integración Fronterizos*. Lima, Ministerio de Relaciones Exteriores, 2010.

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES (2010). Comunicado Conjunto de los Presidentes de la República del Perú, Alan García Pérez y de la República Federativa del Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva, Manaus, 16 de junio de 2010. Disponible en: [www.minem.gob.pe/downloadphp?idTitulo=2371](http://www.minem.gob.pe/downloadphp?idTitulo=2371)

NÚÑEZ, A., MEDIANEIRA PADOIN, M. y MACHADO DE OLIVEIRA, T. C. -Comp- (2010). *Dilemas & Diálogos Platinos: Fronteiras*. Dourados: UFGD.

RHI SAUSI, J. L. Y CONATO, D. -Comp- (2009). *Cooperación Transfronteriza e Integración en América Latina*. Roma: Centro Studi di Politica Internazionale e Istituto Italo-Latino Americano.

RHI SAUSI, J. L. Y ODDONE, N. (2009a). "Fronteras y cooperación transfronteriza en América Latina: introducción al Proyecto Fronteras Abiertas". En: Rhi Sausi, J. L. y Conato, D. -comp- *Cooperación Transfronteriza e Integración en América Latina*. Roma, Centro Studi di Politica Internazionale e Istituto Italo-Latino Americano.

RHI SAUSI, J. L. Y ODDONE, N. (2009b). "Cooperación Transfronteriza en América Latina y MERCOSUR". En: *Integración y Cooperación Fronteriza en el MERCOSUR*. Montevideo, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo – Programa de Cooperación Mercosur-AECID y Foro Consultivo de Municipios, Estados Federados, Provincias y Departamentos del MERCOSUR.

RHODES, R. (1997). *Understanding governance*. London: Open University Press.