

---

## BALANCE PRELIMINAR DE LA APLICACIÓN DE LA LEY 1176 DE 2007

Por: Luis Hernando Portillo Riascos<sup>1</sup>

---

### RESUMEN

El documento presenta una descripción de los resultados alcanzados a partir de la aplicación de la Ley 1176 de 2007, el cual modifica el sistema de transferencias hacia los municipios y departamentos. En una primera parte se hace un resumen del proceso de descentralización en Colombia, tomando como referencia la Constitución de 1991: después se hace un análisis cuantitativo de las asignaciones, estableciendo la comparación entre la metodología adoptada con la Ley 715 de 2001 y el acto legislativo 04 de 2007. Se presentan algunos indicadores sectoriales, donde se trata de evidenciar el impacto generado por la norma, así como las falencias de la misma. Se demuestra que el motivo principal de la reforma es equilibrar las finanzas del Gobierno Central, que a pesar de obtener excedentes fiscales, no lo ha reflejado en su estado presupuestario. Ante esta situación se plantea la adopción de una regla fiscal, basada en un superávit primario estructural que permita la acción anticíclica de la política fiscal. Se llama la atención al Estado para que sea más vehemente en la exigencia de resultados con los entes territoriales, ya que estos últimos se acostumbraron a un sistema subsidiario que ha generado pereza fiscal. Además, no se hace un seguimiento claro frente a la ejecución de los recursos, lo cual deriva en productos deficientes.

**Palabras Clave:** Sistema General de Participaciones, Ley 1176 de 2007, Descentralización.

**Clasificación JEL:** C82, E63.

---

1. Economista, Egresado Distinguido, Especialista en Finanzas, Universidad de Nariño. Docente Tiempo Completo Programa de Economía Universidad de Nariño. E-mail her182000@yahoo.es  
**Artículo recibido: 28 de marzo de 2011. Aprobado: 10 de mayo de 2011.**

## ABSTRACT

The paper shows a description of the results reached beginning with the implementación of law 1176, 2007 that modifies the system of transfers from the municipalities to the departamentos. The first part is a summary of the decentralization process in Colombia taking as reference the 1991 constitution: then it is made a quantitative analysis of the assignments doing a comparison between the methodology adopted in Act 715, 2001 and the legislative act 04, 2007. Some sectoral indicators are shown in order to make evidence the impact generated by the rule norm standard as well as the shortcomings of it. It shows that the main reason for the reform is to balance Central Government finances, whom in spite of earning fiscal surpluses hasn't reflected in a bud getary state compared with this situation it is explained the adoption of a fiscal rule, based in a structural primary surplus that allows the countercyclical action of the fiscal policy. The state is called to be more vehement in the exigency of results together with local authorities due to these last ones are accustomed to a subsidiary system, that has generated fiscal laziness; in addition to that it isn't made a transparent pursuit beside the execution of resources so there are deficient products.

**Key words:** General System of Participation, Law 1176 of 2007, Decentralization.

**JEL Classification:** C82, E63.

## INTRODUCCIÓN

A partir de la década de los ochenta, pero especialmente en los noventa, se inicia en el mundo, un esquema sobre el cual se busca fortalecer nuevamente los gobiernos locales y regionales. De hecho, se consideraba que el tamaño del estado era demasiado grande y por lo tanto, debía ser modernizado. La idea fue acogida por los países desarrollados, especialmente Estados Unidos, pero rápidamente se asimiló en países emergentes. Se empieza a estructurar de esta manera lo que se conoce como descentralización.

Según Musgrave (1959), la descentralización fiscal comprende la distribución de competencias entre niveles de gobierno y/o administraciones territoriales sobre ingreso y gasto público, con el objeto de lograr la adecuada distribución de poder en la toma de decisiones. Oates (1972) aborda el tema de la descentralización desde la perspectiva de la eficiencia; considera que los bienes públicos suministrados por los gobiernos subnacionales se pueden prestar de manera más óptima, dado que permite un mayor ajuste entre las preferencias de los consumidores (que se consideran heterogéneas entre las distintas regiones) y las cantidades ofrecidas de dicho bien. La justificación del modelo está en acercar el Gobierno a la gente, de tal manera que se co-

Hay sectores claves en los que se requiere de la adopción de medidas inmediatas; el caso de APSB es crítico, y los avances han sido demasiado lentos en esta materia. Según la encuesta nacional de calidad de vida 2010 publicada por el DANE, solamente el 87,6% de las personas tienen acceso al servicio de acueducto<sup>47</sup>, 75,3% al servicio de alcantarillado (91,8% en la cabecera y solamente el 15,1% para el resto).

A pesar de existir avances a partir de la descentralización, la problemática social es muy compleja en los entes territoriales, especialmente los más pequeños. Las diferencias en los indicadores son notables. El Gobierno no ha intentado fortalecer el proceso de ejecución de recursos por parte de los municipios, por el contrario las decisiones se han centralizado y muchas de las competencias las asume directamente. Se mantiene la dependencia de las transferencias que hace la nación, y la autonomía queda muy golpeada por este proceso.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 715 de 2001. “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros”. Bogotá, 2001.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 1151 de 2007. Por la cual se expide el Plan Nacional De Desarrollo 2006-2010. Bogotá, 2007

CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 1176 de 2007. Por la cual se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones. Bogotá, 2007.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (2007). Gestión pública local. En línea: [www.dnp.gov.co/PortalWeb/Portals/...Territorial/CARTILLA%20GESTION.pdf](http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Portals/...Territorial/CARTILLA%20GESTION.pdf)

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (2008). Técnicas para el análisis de la gestión financiera de las entidades territoriales. En línea: <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/LinkClick.aspx?fileticket=vq170WD3k7E=&tabid=508>

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (2009). Evaluación integral de los Municipios, 2008. En línea: <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/LinkClick.aspx?fileticket=XsLXxJetbJl%3d&tabid=387>

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (2010). Informe de monitoreo a los recursos del Sistema General de Participaciones de Propósito General y Asignaciones Especiales- Vigencia

---

47. El hecho que se tenga acceso a Acueducto no quiere decir que el agua que se consume, en todos los casos, sea apta para el consumo humano. Ver informe Defensoría del Pueblo 2011.

2009. En línea: <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/LinkClick.aspx?fileticket=vq170WD3k7E=&tabid=508>

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (2010). Evaluación integral de los Municipios, 2009. 160 p. En línea: <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/LinkClick.aspx?fileticket=1h73KBtC3zA%3d&tabid=387>

GARCÍA, Jorge (2004). ¿Por qué la descentralización fiscal? Mecanismos para hacerla más efectiva. Documentos de Trabajo sobre Economía Regional, No. 41 (Banco de la República, Colombia).

JUNGUITO, Roberto y RINCÓN, Hernán (2004). Política Fiscal en el Siglo XX en Colombia. 160 p. En Línea: [www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra318.pdf](http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra318.pdf)

MINISTERIO DE HACIENDA (2009). 10 años de transformación fiscal en Colombia 1998-2008. 54 p. En línea: [http://www.minhacienda.gov.co/portal/page/portal/MinHacienda/haciendapublica/daf/publicaciones\\_territoriales/105819-10%20ANNOS%20TRANSFORMACION%202010-06.pdf](http://www.minhacienda.gov.co/portal/page/portal/MinHacienda/haciendapublica/daf/publicaciones_territoriales/105819-10%20ANNOS%20TRANSFORMACION%202010-06.pdf)

MINISTERIO DE INTERIOR, CHILE (2009). Descentralización en América Latina: un análisis comparado de los casos de Colombia, Bolivia, Perú, Brasil y Argentina. Serie documentos de trabajo SUBDERE. División de políticas y estudios Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo. 76 p. En Línea: [www.fundacionpobreza.cl/.../descentralizacion\\_america\\_latina\(1\).pdf](http://www.fundacionpobreza.cl/.../descentralizacion_america_latina(1).pdf)

PULECIO, Jairo y LÓPEZ, Julio (2007). El Sistema de Transferencias Regionales en Colombia: Valoración y alternativas de Reforma. Investigación realizada dentro del Doctorado en Economía, Universidad de Zaragoza (España). 32p. En Línea: <http://dae.unizar.es/doctor07-08/articulos%20DEA%202006-7/Transferencias.pdf>

LOZANO, Ignacio; RAMOS, Jorge y RINCÓN, Hernán (2007). Implicaciones Fiscales y Sectoriales de la Reforma a las Transferencias Territoriales en Colombia. En: Borradores de Economía No. 437. 30 p. En Línea: <http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra437.pdf>

LOZANO, Ignacio; RINCÓN, Hernán; SARMIENTO, Miguel y RAMOS, Jorge (2008). Regla fiscal cuantitativa para consolidar y blindar las finanzas públicas de Colombia. En: Revista de Economía Institucional, Vol. 10, No. 19, Segundo semestre/2008. Universidad Externado de Colombia. pp. 311-352. En Línea: [www.economiainstitutional.com/pdf/No19/ilozano19.pdf](http://www.economiainstitutional.com/pdf/No19/ilozano19.pdf)

RITTER, Patricia (2005). Beneficios potenciales y fallas comunes en la descentralización: una aproximación para América Latina (Universidad del Pacífico, Lima).

SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS (2010). Estudio sectorial de acueducto y alcantarillado 2006–2009. 126 p. En línea: [http://www.superservicios.gov.co/c/document\\_library/get\\_file?p\\_l\\_id=335228&folderId=25192&name=DLFE-16805.pdf](http://www.superservicios.gov.co/c/document_library/get_file?p_l_id=335228&folderId=25192&name=DLFE-16805.pdf)

VELÁSQUEZ, Fabio (2007). La descentralización en Colombia: trayectoria, realidades y retos. 14 p. En línea: [www.aomyd.com/...org/encuentros/.../la\\_descentralizacion\\_en\\_colombia.pdf](http://www.aomyd.com/...org/encuentros/.../la_descentralizacion_en_colombia.pdf)