

**IMPACTO SOCIOECONÓMICO DEL PROGRAMA FAMILIAS
GUARDABOSQUES EN EL MUNICIPIO DE SAN JOSE DE ALBAN
DEPARTAMENTO DE NARIÑO**

AYDA LUCY MARTINEZ IBARRA

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
CENTRO DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES LATIOMERICANAS
CEILAT
ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA SOCIAL
SAN JUAN DE PASTO
2013**

**IMPACTO SOCIOECONÓMICO DEL PROGRAMA FAMILIAS
GUARDABOSQUES EN EL MUNICIPIO DE SAN JOSE DE ALBAN
DEPARTAMENTO DE NARIÑO**

AYDA LUCY MARTINEZ IBARRA

**Trabajo de grado presentado como requisito para optar al título de
Especialista en Gerencia Social**

Asesora:

Mg. Mariana de Jesús Vallejo Fuertes

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
CENTRO DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES LATIOMERICANAS
CEILAT
ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA SOCIAL
SAN JUAN DE PASTO
2013**

NOTA DE RESPONSABILIDAD

“Las ideas y conclusiones aportadas en la tesis de grado son responsabilidad exclusiva de su autora”

Art. 1° del acuerdo N° 324 de octubre 11 de 1966 emanado por el honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño”

Nota de Aceptación:

MARIANA DE JESUS VALLEJO FUERTES
ASESORA

JOSE LUIS BENAVIDES PASSOS
JURADO

FAVIO MEJIA ZAMBRANO
JURADO

San Juan de Pasto, 25 de Octubre de 2013

DEDICATORIA

Agradezco a Dios quien me ha guiado y me ha dado la fortaleza de seguir adelante.

A mi hijo Daniel Camilo quien ha sido mi mayor motivación para nunca rendirme y poder ser un ejemplo para él.

A mi tía Chelita que siempre me ha dado palabras de aliento para nunca desfallecer en mis metas.

Ayda Lucy Martínez

RESUMEN

Teniendo como base el manifiesto 31 del Plan Colombia, centrado en la erradicación de cultivos ilícitos surge el Programa de Familias Guardabosques que se implementó en diferentes municipios del Departamento de Nariño dedicados al cultivo de amapola, entre ellos el Municipio de San José de Albán, iniciando en enero de 2004 hasta febrero de 2007, bajo la dirección de Acción Social hoy DPS Departamento para la Prosperidad Social y la ONU. Consistía en la entrega de un incentivo económico cada dos meses, encaminado a solventar las necesidades básicas de las familias beneficiarias y destinar parte de este, en un ahorro comunitario para una futura inversión en proyectos productivos, tendiente a favorecer a campesinos dedicados a la siembra de amapola y familias que han sido afectadas por las fumigaciones.

La investigación tiene un enfoque mixto que conjuga la combinación de los enfoques cualitativo y cuantitativo mediante un estudio descriptivo que busca especificar las propiedades importantes de personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno que sea sometido a análisis con una población constituida por familias campesinas ubicadas en dieciocho veredas. Para registrar los cambios se construyó y se sistematizó el documento retomando la información recolectada en la primera fase mediante las fuentes primarias y secundarias, en la segunda fase la aplicación de talleres, conversatorios y entrevistas, en la tercera fase la recolección de la información, en la cuarta fase el análisis el proceso de categorización en los aspectos: psicosocial, motivación, afectividad, liderazgo, resolución de conflictos y relaciones interpersonales, dando lugar a un análisis de resultados cimentados en la manera de pensar, de actuar, esquematizados en un tiempo antes y después del proceso a través de un acercamiento basado en fuentes primarias, instituidas por diálogos formales e informales, entrevistas, talleres, encuestas y diarios de campo aplicados a las familias campesinas beneficiadas por el Programa de Familias Guardabosques.

ABSTRACT

Taking as a basis the manifest 31 Plan Colombia, focusing on the eradication of illicit crops arises Ranger Families Program that was implemented in different municipalities of Nariño Department dedicated to the cultivation of poppy, including the Municipality of San José de Albán, starting in January 2004 to February 2007, under the direction of Social Action today DPS Department for Social Prosperity and the UN. It consisted of the delivery of a financial incentive every two months, aims to meet the basic needs of the beneficiary families and allocate part of this, a community savings for future investment in productive projects, tending to favor peasants engaged in planting poppy and families who have been affected by the spraying.

The research has a quantitative approach with a population comprised of farm families located in eight villages. To record changes and a database was constructed returning document the information gathered in the first phase using primary and secondary sources, in the second phase the implementation of workshops, talks and interviews, in the third phase of information gathering in the fourth phase analysis categorization process aspects: psychosocial, motivation, emotions, leadership, conflict resolution and interpersonal relationships, leading to results analysis grounded in the way of thinking, acting, outlined in a time before and after the process through an approach based on primary sources, instituted by formal and informal dialogues, interviews, workshops, surveys and field diaries applied to peasant families benefited by the Ranger Families program.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	11
1. PRESENCIA DE CULTIVOS ILICITOS	14
1.1 INCIDENCIA DE LOS CULTIVOS ILÍCITOS EN LA SOCIEDAD	17
1.2 ERRADICACIÓN DE CULTIVOS ILÍCITOS.....	19
1.3 CONDICIONES DE VIDA EN LAS ÁREAS DEDICADAS A LOS CULTIVOS ILÍCITOS	21
1.4 PROYECTOS PRODUCTIVOS	23
1.5 TENENCIA DE LA TIERRA.....	25
1.6 VIVIENDA	26
2. PROGRAMA DE FAMILIAS GUARDABOSQUES PRODUCTIVAS	27
2.1 NIVEL DE ESCOLARIDAD	31
2.2 PROPÓSITOS Y ALCANCES DEL PROGRAMA FAMILIAS GUARDABOSQUES	32
2.3 ALCANCE DE LOS PROGRAMAS SOCIALES EN LA CALIDAD DE VIDA.....	33
2.4 IMPORTANCIA DE LA GERENCIA SOCIAL EN EL LIDERAZGO PARTICIPATIVO	34
2.5 EL ROL DEL GERENTE SOCIAL EN LOS PROGRAMAS SOCIALES	37
CONCLUSIONES	52
BIBLIOGRAFÍA.....	54

LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1. Productos de la Región Municipio de San José.....	14
Figura 2. Cultivo de amapola, antes del programa de Familia Guardabosques	15
Figura 3. Municipios del Departamento de Nariño dedicados al cultivo de amapola	16
Figura 4. Inicio de la erradicación manual.....	17
Figura 5. Proceso de Capacitación Municipio de San José.....	24
Figura 5. Condiciones de habitabilidad de las Familias Guardabosques	42

LISTA DE GRAFICAS

	Pág.
Grafica 1. Familias dedicadas a la siembra de cultivos ilícitos.....	24
Grafica 2. Posesión de la vivienda	26
Grafica 3. Conformación de las familias según la edad.....	30
Grafica 4. Tenencia de la tierra.....	41
Grafica 5. Estado de la vivienda.....	42
Grafica 6. Niveles de Escolaridad.....	43
Grafica 7. Familias asociadas.....	44
Grafica 8. Asociados a organizaciones	44
Grafica 9. Destinación de los recursos.....	45
Grafica 10. Proceso de reforestación	46
Grafica 11. Erradicación de cultivos ilícitos.....	46
Grafica 12. Impacto del Programa en lo social y económico de las Familias	47

INTRODUCCIÓN

El trabajo de investigación se realizó con el fin de analizar los cambios suscitados en la comunidad, por el Programa de familias Guardabosques en el Municipio de San José de Albán. Desde la gerencia social es fundamental entender la interacción, la cotidianidad, la manera de resolver los conflictos, relaciones interpersonales; así como la identidad del individuo dentro de la comunidad, constituyéndose en la fuerza para la autogestión y proyección hacia el cumplimiento de sus metas y objetivos a mediano y largo plazo.

El estudio, parte de un antes y un después, enmarcado en el intercambio cultural con diferentes regiones del país, el proceso de aculturación se percibe en cambios del acento de los campesinos, la manera de vestir, el gusto por la música extravagante y ajena al medio, las costumbres, la vida gira en torno a la satisfacción de las necesidades materiales; es una vida subyugada y transitoria a través de la siembra y comercialización de la amapola por constituirse en un negocio lucrativo y de fácil manejo, incidiendo en la disminución de los cultivos agrícolas y aumento en los precios. Es la deshumanización creciente, acompañada por la violencia generalizada, como resultado de los grupos alzados en armas, delincuentes comunes, muertes súbitas por ajuste de cuentas o violencia intrafamiliar. Porque, en consecuencia en el ideal de la comunidad de estudio, el dinero y los bienes materiales prevalecen sobre la persona, sin escatimar que las acciones repercuten en la integridad de los demás y en la fragmentación de los valores, de la convivencia del medio ambiente. Como resultado de problemáticas de carácter político y económico, se percibe una actitud de conformidad dentro de la comunidad campesina y desconfianza e incredulidad frente a cambios.

Ulteriormente, es la comunidad en un proceso cambiante, renovada donde existe mayor convivencia fortalecida con la tolerancia y respeto por la diferencia del otro,

las relaciones de cada uno de los individuos con el grupo al que pertenecen mejorando considerablemente en los últimos tres años, como resultado de la presencia de las Redes, concientización y sensibilización, visita permanente, desarrollo de talleres, conversatorios y participación en las actividades religiosas y festividades; acciones que permitieron adentrarse y conocer la población. Visualizar como desde la gerencia los líderes influyen sobre la colectividad en el manejo o resolución de conflictos de manera pacífica empleando el diálogo y la negociación, teniendo en cuenta la satisfacción de las personas involucradas, existe mayor conciencia y responsabilidad por parte de los campesinos que pertenecen al programa, han interiorizado que el manejo racional e inteligente del dinero, del trabajo, de las relaciones interpersonales, de las oportunidades y del medio ambiente, mejoran las condiciones de vida. Situación que ha incidido en el pensar sentir y actuar de las personas, llevándolas a interiorizar el respeto y aceptación del otro, a manejar una autoimagen positiva de sí mismo y a construir una identidad basada en la integridad del ser, lo cual se trata de inculcar a los hijos.

Son cambios visibles en el desarrollo de actividades planificadas por el grupo investigador y la comunidad en dicho proceso transformador de su entorno, la capacidad en la toma de decisiones, la convivencia, el manejo de conflictos, como resultado de una mayor y mejor organización mediante la adquisición de nuevas experiencias y conocimientos.

Impacto socio económico del programa familias guardabosques en el municipio de San José de Albán.

Adentrarse en la comunidad de estudio, permite comprender como vive, como piensa, identificar sus aspiraciones, debilidades y fortalezas, centrarse en la realidad y estar convencido que todo cambia, cuando se interioriza que el trabajo debe ser en equipo, bajo un pensamiento reflexivo, lógico, autónomo y propositivo, se pretende brindar las herramientas en el proceso organizativo e iniciar un trabajo comunitario,

para que los individuos logren desenvolverse dentro de la comunidad como un gerente social innato de cambio, a través de la cohesión de grupo, enfocado a la autogestión y liderazgo, rescatar los valores, donde está en juego la imaginación, las emociones, la forma de actuar y estar convencido que el ser prevalece sobre el tener. Coincidir que el ser humano a través de la autogestión y, la lucha continua busca satisfacer sus necesidades básicas.

Cada individuo siendo parte de la comunidad concibe que forma parte de un grupo, desempeña un rol, que así como aporta desde sus saberes, experiencia, también recibe de los demás conocimiento, valores y un sinnúmero de elementos que le permiten subsistir y ser importante dentro del medio, sin concernir ser una población de escasos recursos económicos y un nivel bajo de escolaridad, cuando se trata de lograr la construcción de un tejido social y generar la posibilidad de construir redes de acuerdo a sus necesidades e intereses.

Manfred (1998) dice: “La voluntad de complementar propuestas políticas para el Estado con la perspectiva de los actores sociales, de la participación social y de las comunidades y del potencial que en sí mismos puedan contener”.

Ahora bien, la comunidad ha de interiorizar que el ser humano es parte del entorno, de un espacio, del ambiente que le rodea y que de la misma manera debe interactuar con las demás personas, para retomar de todo ello lo que le hace falta y del mismo modo, constituirse en un generador de cambio para su propio beneficio y para los demás.



Figura 1 Productos de la Región Municipio de San José

Fuente: Esta Investigación.

1. PRESENCIA DE CULTIVOS ILICITOS

El narcotráfico no es asunto de un País en particular están involucrados un sin fin de Países que abarca el cultivo, la producción y la distribución desencadenando una crisis estructural de la sociedad tanto en la ciudad como el campo. La extremada concentración de riqueza en los sectores rural y urbano en pocas manos, ausencia de inversión social, ausencia de reforma agraria, crisis de valores ideológicos, morales y éticos, la falta de oportunidades (económicas, de salubridad, de educación, de comunicación), ha desatado la desarticulación del Estado con la sociedad, pasando a la descomposición social y un nivel preocupante de corrupción.

El narcotráfico es de carácter internacional e involucra escenarios en los cuales se benefician grandes capitalistas legales e ilegales con la comercialización de insumos para el procesamiento de la droga y con la fluctuación generada por la misma incrementa el consumo de bienes y servicios. Dentro de la gran cadena, se encuentran países consumidores como Estados Unidos y Europa en gran escala y países productores como Colombia, siendo una amenaza latente por el aumento del

consumo de estupefacientes a escala mundial y regional, posteriormente la fluctuación de dinero que manejado abruptamente es una amenaza y el impacto ambiental generado por la producción.

En Colombia el problema de las drogas y dentro de éste el de los cultivos ilícitos, se inscribe en el conflicto violento por ser fuente de financiación tanto de la insurgencia como del paramilitarismo y delincuencia común en consecuencia, las acciones de erradicación forzosa han pasado a constituir parte de la política de seguridad nacional. El comercio de drogas ilícitas es un negocio lucrativo, hay muchas personas en el mundo que consumen regularmente, cocaína y heroína, las cuales destruyen miles de familias, aumentando la inseguridad y alterando la economía mundial, el tráfico de drogas es el peor problema de este tiempo, debido a que los narcotraficantes proveen recursos a contrabandistas, terroristas y delincuentes.



Figura 2. Cultivo de amapola, antes del programa de Familia Guardabosques

Fuente: Esta Investigación.

En el Departamento de Nariño para el año 2002, se encontraban 19 Municipios afectados por el establecimiento de cultivos ilícitos de amapola en una extensión de 1.699 hectáreas, en noviembre de 2003, se observa un incremento en el número de municipios afectados. Los siguientes municipios se encuentran relacionados como

nuevos productores de cultivos ilícitos de amapola: Carlosama (Guaspud), Córdoba, Aldana, Contadero, Gualmatan, Buesaco y San José de Albán.



Figura 3. Municipios del Departamento de Nariño dedicados al cultivo de amapola

Fuente: Esta Investigación.

En el municipio de San José de Albán, las familias campesinas estaban dedicadas al cultivo de amapola en las partes altas de la zona. Facilitando la implementación del programa de Familias Guardabosques desde enero de 2004 hasta febrero de 2007 como alternativa para la erradicación de cultivos ilícitos e indemnización a los campesinos que se vieron afectados a causa de las fumigaciones, la comunidad estaba conformada por 18 veredas, beneficiadas por Acción Social hoy (DPS) Departamento para la Prosperidad Social.

El programa, buscaba vincular y comprometer a las familias de las veredas focalizadas como Guardabosques realizando actividades de recuperación y conservación de áreas protegidas y ecosistemas estratégicos para contrarrestar el severo efecto social y ambiental que ocasionan los cultivos ilícitos. Para ACCION SOCIAL hoy (DPS) las familias beneficiarias del programa se incorporan o mantienen en la legalidad, a través de erradicar o no sembrar cultivos ilícitos y cumplir con sus obligaciones como Familias Guardabosques. En el municipio de San José existían hasta diciembre de 2004, 1950 Familias Guardabosques. El 31 de enero

de 2005 se detuvo el programa porque las familias no cumplían con los requisitos estipulados por Acción Social hoy (DPS) y el 30 de Junio de 2005 se reanudó el programa después de continuas reuniones de depuración quedando 1450 familias. Los acompañamientos de Corponariño y Emssanar continuaron desarrollando las diferentes actividades con el fin de organizar los proyectos productivos. En un comienzo los campesinos estaban dedicados a la siembra de cultivos ilícitos, generando un impacto negativo en la vegetación primaria al devastar grandes extensiones de bosque y un impacto negativo en el tejido social de la población. Según los estudios realizados en el periodo 1980-2001.

Baker (2000)“El área sembrada con cultivos ilícitos aumento a una tasa promedio anual del 18% incrementándose de 5.000 a 140.000 hectáreas en el Departamento como cultivos de coca en Colombia” (p. 36).



Figura 4. Inicio de la erradicación manual

Fuente: Esta Investigación.

1.1 INCIDENCIA DE LOS CULTIVOS ILÍCITOS EN LA SOCIEDAD

La iniciativa de erradicar los cultivos ilícitos fue señalada en el numeral 31 del manifiesto Democrático, dentro del Programa Plan Colombia, propuesto por el anterior presidente Álvaro Uribe Vélez en el período 2002- 2004, propone la

Cooperación Nacional para luchar contra la violencia y el conflicto armado que se financia con dineros del Narcotráfico, Negocio Criminal Internacional, expresa que:

Hoyos (2004) manifiesta: “La comunidad Democrática Internacional no puede ser indiferente al sufrimiento del Pueblo Colombiano, con la presencia de cultivos ilícitos que financia los grupos insurgentes, delincuencia común y paramilitares” (p. 98).

En un país sin droga y narcotráfico se disipa el terrorismo, las masacres, la guerrilla, los paramilitares con el surgimiento del programa de Familias Guardabosques encaminado a la sustitución de cultivos ilícitos por cultivos agrícolas y sostenibles encaminados al mejoramiento de la calidad de vida.

En Colombia la marihuana fue sustituida en gran parte por coca y amapola en las décadas de 1980 y 1990. La erradicación química autorizada legalmente se inició en 1984 con la aprobación del glifosato. Posteriormente se han propuesto y realizado ensayos con otros herbicidas como tebuthiuron e imazapyr, incluso se propuso la dispersión del hongo patógeno *Fusarium oxysporum*, pero no fue autorizado gracias a las fuertes acciones de la sociedad civil. Colombia, es el único país sur americano donde se ha aceptado la estrategia de la erradicación forzada con fumigaciones aéreas de Roundup y otros estupefacientes como CosmoFlux y Cosmoind, es donde más han crecido las siembras, particularmente en 1999, año en que el presidente Pastrana anunció el Plan Colombia. Aquí cabe una comparación con el mercado de los agrotóxicos, causando graves impactos en nuestra salud, ambiente y economía, pero cuentan con la licencia de todos los Estados bajo la racionalidad de la ganancia y sus fabricantes no son tratados como criminales.

Como resultado de estudios adelantados, por diferentes instituciones y el Estado (ACCION SOCIAL hoy DPS) y entidades internacionales como la ONU acerca de la problemática e impacto de los cultivos ilícitos en la sociedad a nivel nacional e internacional desencadena olas de violencia, fluctuación de dinero y a la vez

malversación del mismo, aumento del consumo de drogas, muertes y un impacto ambiental negativo que aumenta día tras día y que a la vez se ha convertido en una problemática que integra a diferentes países, productores y consumidores, surge como estrategia la implementación de Programa de Familias Guardabosques en varios municipios del país.

En la población de estudio la economía gira principalmente en la producción y comercialización de mapola, fenómeno que genera deshumanización creciente, aumento de violencia, presencia de grupos alzados en armas, delincuencia común, madresolterismo, aumento de bares, consumo de alucinógenos en la población juvenil y en los campesinos productores, muertes selectivas, disminución en la producción agrícola y un proceso de aculturación creciente.

1.2 ERRADICACIÓN DE CULTIVOS ILÍCITOS

Las fumigaciones y erradicación de cultivos ilícitos empezaron en Colombia hace más de veinte años; Se inició en los años sesenta con la siembra de marihuana en la Sierra Nevada de Santa Marta y allí se realizaron las primeras fumigaciones hacia finales de la década de los setenta. Luego la marihuana fue sustituida por la siembra de Coca y amapola en las décadas de 1980 y 1990.

La erradicación química se inició en 1984 aplicando el glifosato luego con otros herbicidas. A comienzos de los noventa Colombia funcionaba como un gran centro de procesamiento de pasta para la producción de cocaína; Para 1997 se convirtió en el primer productor mundial de coca, y proveedor de Estados Unidos, la expansión de los cultivos en Colombia repercutió para ese entonces la producción en Bolivia (Rettberg, 2002, p. 58).

Mediante Resolución 001 del CNE del año 1994, se establecen y precisan las autorizaciones concedidas (mediante la Ley 30/86) para la destrucción y erradicación de los cultivos ilícitos en el país. Esta resolución determinó la intervención coordinada del Instituto Colombiano Agropecuario, el Ministerio del Medio Ambiente y el Ministerio de Salud, en la fase de reconocimiento y selección de áreas con cultivos ilícitos y, de igual manera, estableció como ejecutor de las actividades de erradicación a la Policía Nacional a través de la Dirección Antinarcóticos.

Siendo un negocio próspero y rentable por los bajos costos y alta productividad se propaga de manera amplia en casi todo el territorio nacional. En el Departamento de Nariño para el año 2002, se encontraban 19 Municipios afectados por el establecimiento de cultivos ilícitos de amapola en una extensión de 1699 hectáreas, en noviembre de 2003, se observa un incremento en el número de municipios afectados. Los siguientes municipios se encuentran relacionados como nuevos productores de cultivos ilícitos de amapola: Carlosama, Cuaspud, Córdoba, Aldana, Contadero, El Tablón de Gómez, Buesaco y San José de Albán entre otros.

La política de erradicación de los cultivos ilícitos tomó fuerza a partir de 1994, cuando se desarrolló una campaña dirigida a destruir según datos oficiales de la época 23.900 hectáreas de coca sembradas en el Guaviare, más del 60 por ciento de la coca cultivada en Colombia y el 13 por ciento en el mundo. Desde finales del mismo año se inició la operación resplandor, en la que se ubicó al Guaviare como el escenario piloto en el ámbito nacional de las acciones de erradicación forzosa de los cultivos en mención.

En el municipio de San José de Albán se inicia el proceso de erradicación aérea en el 2003 y voluntaria en 2004 en la primera fase, a través de la sustitución manual del cultivo un requisito importante para formar parte del Programa Familias Guardabosques a cambio de un subsidio monetario y un proceso de capacitación social y técnico ambiental tendiente a la conformación de proyectos y mini cadenas productivas, constituidas como fuentes de empleo.

1.3 CONDICIONES DE VIDA EN LAS ÁREAS DEDICADAS A LOS CULTIVOS ILÍCITOS

Los cultivos ilícitos se encuentran localizados en zonas marginales de la frontera agrícola e históricamente los departamentos (Putumayo, Caquetá, Guaviare, Meta y Cauca) si bien los indicadores han disminuido la siembra continua en bajos porcentajes concentran el 30% de la superficie cultivada en coca y la amapola se encuentra en los páramos más frágiles de Cauca, Huila, Tolima y Nariño. El último informe de desarrollo humano publicado para Colombia:

Pavia (2002) expresa: “Clasificando de mayor a menor los departamentos de acuerdo con el Índice de Desarrollo Humano, Putumayo ocupa el puesto 12, Nariño el 23 Caquetá el 20 y los nuevos departamentos, dentro de los cuales se cuenta el Cauca, ocupa el puesto 10” (p. 87).

Desde el punto de vista de la pobreza, la situación no varía mucho. Los departamentos según el nivel de pobreza clasifican en el puesto 21 Caquetá, en el 17 Huila y Cauca en el 15. Es un hecho significativo que si bien los departamentos con presencia de ilícitos no tienen un alto nivel de vida, tampoco figura entre los más pobres teniendo en cuenta que por lo general se asocia cultivos ilícitos con marginalidad y pobreza. La explicación, puede estar en que por el lado de los ingresos los indicadores de calidad de vida ganan algunos puntos, además, aunque los cultivos en efecto se encuentran localizados en áreas marginales y de difícil acceso, la actividad económica general de esos departamentos se localiza en las zonas más pobladas con acceso a más y mejores servicios.

Sería aventurado decir que la causalidad es de una sola vía, por ejemplo que los departamentos donde la gente es más pobre se dedica a los ilícitos o que se eligen estos lugares por la falta de presencia del Estado central y por tanto más fácil de

eludir los controles a este tipo de actividades. Lo que sí es cierto, es que erradicar estos cultivos será más difícil en la medida que no se brinde opciones a los afectados que les garanticen superar sus actuales condiciones de vida.

El Programa Familias Guardabosques como estrategia novedosa para el desarrollo alternativo ha vinculado a la fecha 88.488 familias en el campo colombiano. De ellas, se estima que el 47% estuvo vinculado directamente en actividades relacionadas con los cultivos ilícitos, y el restante 53% estuvo en riesgo de involucrarse en ellas.

En el caso de San José de Albán estaban vinculadas 1.933 familias dedicadas al cultivo ilícito correspondiente al 10% del 90% de la población que corresponde a 19.367



Grafica 1. Familias dedicadas a la siembra de cultivos ilícitos

Fuente: Esta Investigación.

Desde el aspecto económico la presencia de los cultivos ilícitos de amapola en el Municipio de San José desde la década de los noventa ha generado mayor fluctuación de dinero y poder adquisitivo desencadenando mayor crecimiento de la economía informal específicamente de tabernas, billares y discotecas incidiendo en el aumento del consumo de licor, sumando la presencia de grupos al margen de la ley, delincuencia común y violencia generalizada dentro de la comunidad como resultado de la intolerancia y carencia de valores, en los hogares es frecuente la violencia intrafamiliar, abandono del hogar por parte de los esposos y ausencia de los hijos resultado de los negocios ilícitos, intercambio cultural con otras regiones del país fortaleciendo el fenómeno de aculturación y una pérdida progresiva de la identidad cultural que a su vez se ve reforzada por el alto índice de madresolterismo en jóvenes que en su gran mayoría no han alcanzado la mayoría de edad.

La reactivación de cultivos ilícitos en la zona, es preocupante debido a que el impacto desde el aspecto cultural, social, económico, ético y ecológico deja unas secuelas negativas que coartan el desarrollo normal de la sociedad como tal.

1.4 PROYECTOS PRODUCTIVOS

Actualmente, con la erradicación de los cultivos ilícitos, la presencia de los acompañamientos social, técnico y el grupo investigador, donde se ha aplicado actividades de sensibilización, de reflexión, así como la organización y ejecución de Proyectos Productivos, se ha logrado que las familias beneficiarias mejoren su convivencia y retorne la importancia del Ser Humano como actor y gerente social dentro de la comunidad a diferencia de los bienes materiales. La comunidad, expresa que:

Rodríguez (2008) “Los campesinos deben ser siempre tenidos en cuenta dentro de la sociedad como elemento fundamental dentro de las grandes ciudades, porque

cultivan la tierra abastecen e variados productos en los pueblos y grandes ciudades” (p. 90).

La comunidad se siente motivada, cuando forma parte activa del proceso de organización y surge una participación libre y voluntaria de los proyectos desarrollados; al ser llamados “familias guardabosques” genera un compromiso en la recuperación y conservación de ecosistemas estratégicos, desde el contexto social mejorar las relaciones interpersonales a través de la sana convivencia donde reine la solidaridad.



Figura 5. Proceso de Capacitación Municipio de San José

Fuente: Esta Investigación

Los Proyectos Productivos Alternativos, los cuales son complementarios a las acciones de conservación y restauración ambiental y deben corresponder a las áreas de uso sostenible que se hayan definido en la zonificación vereda/municipal. Los PPA deben empezar a rendir ingresos económicos a las familias antes de cumplido un ciclo de tres (3) años, plazo máximo para el otorgamiento del incentivo económico del Programa. Los PPA en cada vereda o municipio contemplan la producción de bienes

(maderables y no maderables) y la prestación de servicios ambientales o de ecoturismo (en el largo plazo).

1.5 TENENCIA DE LA TIERRA

El municipio de Albán está ubicado en la zona norte del departamento de Nariño y por estar en la cordillera central y poseer una geografía escarpada posee todos los climas de cálido a frío y variedad de geografía.

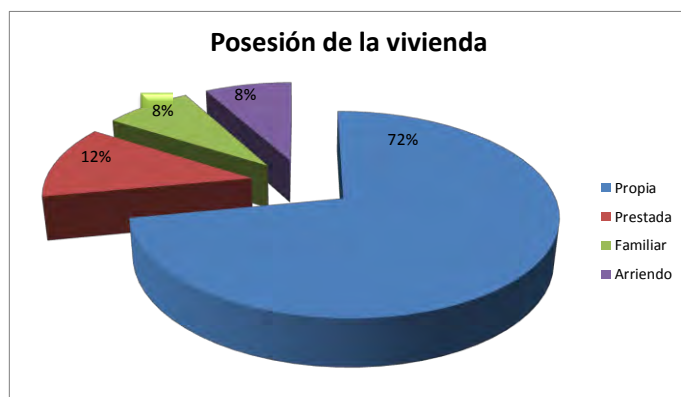
El 77.4% de las Familias Guardabosques tiene predios de menos de 10 hectáreas, mientras que sólo el restante 22.6% posee predios de más de 10 hectáreas, demostrando que la gran mayoría de las familias campesinas vinculadas al PFGB son pequeños campesinos que tienen y viven en menos de 10 hectáreas, el 42.7% de las Familias Guardabosques son poseedores, el 31.7% son propietarias, el 19.2% son arrendatarias, el 6.4% restante está distribuido por; tenedores 2.4%, aparceros 1.9%, comuneros 1.7% y en comodato el 0,4%. En el municipio no hay presencia de comunidades indígenas o afro descendientes.

Del total de encuestados, el 100% son propietarios de la tierra, de los cuales, el 60% no tienen ningún soporte de la propiedad, mientras que el 40% cuentan con un documento entre los que se encuentran, escritura, promesa de compraventa o carta de propiedad, utilizado en épocas pasadas. Aquí se observa que existe un alto porcentaje de personas que son colonos, que con el pasar del tiempo han ido llegando a estas zonas del país y que en busca de conseguir dinero han adquirido la tierra de cualquier forma, incluso sin requerir propiedad soportada en la ley, ya que su único interés ha sido tener el usufructo de la tierra para utilizarlo en cultivos ilícitos. En la actualidad las familias no tienen legalizada ni definida la propiedad de la tierra, por escasez de recursos, desconocimiento, desinterés o situación legal, situación considerada como reto por parte de la administración municipal y del DPS a través de tierras incentivar,

orientar y apoyar a las familias campesinas para que definan la situación de los predios.

1.6 VIVIENDA

De la población de estudio el 72% de los encuestados tienen vivienda propia, el 12% viven como cuidadores en un espacio prestado por personas ajenas a su familia y el 8% corresponde a cuidadores de viviendas pertenecientes a su familia. Respecto a este tema el 20% vive en vivienda familiar y el 8% en arriendo correspondiente a personas foráneas que en su gran mayoría han llegado a negociar cultivos ilícitos o desarrollan actividades conexas a este tipo de actividades.



Grafica 2. Posesión de la vivienda

Fuente: Esta Investigación

El alto porcentaje de propietarios también tiene que ver con el hecho de haber recibido por parte del Departamento para la Prosperidad Social, apoyo para la

legalización de documentación de la propiedad ante notarias por compra adjudicación o herencia.

Actualmente la población con los recursos e incentivos recibidos destinan parte en legalización, arreglo y adecuación de las viviendas.

2. PROGRAMA DE FAMILIAS GUARDABOSQUES PRODUCTIVAS

El Programa Familias Guardabosques es una iniciativa del gobierno nacional, busca vincular y comprometer familias como guardabosques, realizando actividades de recuperación y conservación de áreas protegidas y ecosistemas estratégicos, para contrarrestar el severo efecto social y ambiental que ocasionan los cultivos ilícitos.

El Programa brinda a las comunidades que viven en aquellos lugares del territorio nacional con un riesgo real o potencial de verse afectadas por los cultivos ilícitos, alternativas de desarrollo económico y social lícitas, que les permita mantenerse al margen de actividades relacionadas con la siembra y cosecha de coca y amapola.

Las familias beneficiarias del Programa se incorporan y mantienen en la legalidad a través del compromiso de erradicar, no sembrar, ni resembrar cultivos ilícitos y cumplir con sus obligaciones como familias guardabosques. De la misma forma y con el ánimo de alcanzar el logro de los compromisos, el Programa brinda toda la colaboración para que las comunidades lideren procesos con la ayuda de las autoridades municipales y regionales correspondientes y con el soporte de la comunidad internacional, se definan estrategias sostenibles de uso y aprovechamiento del territorio, acordes con los lineamientos y reglamentación definidas en los Planes de Ordenamiento Territorial o instrumento que haga sus veces, incluyendo los Planes de Vida elaborados por las comunidades.

En el Departamento de Nariño, se localizaron los municipios de San José de Albán, El resguardo Indígena de Aponte y el Municipio de Buesaco. El Programa de Familias Guardabosques Productivas (PFGP) busca:

Aedo (2005) “Apoyar a familias de comunidades localizadas en ecosistemas estratégicos o áreas de conservación y protección, con presencia o en riesgo de ser afectadas por los cultivos ilícitos, para que consoliden proyectos de vida acordes con los principios democráticos que orientan el progreso económico y social en Colombia, brindándoles una alternativa legal de ingresos” (p. 65).

Para el programa se manejan tres componentes componente económico, acompañamiento social, acompañamiento técnico ambiental encaminado a fortalecer los proyectos productivos.

Familias Guardabosques llegó a Nariño el siete de mayo de 2004, cuando se realizó el primer Foro Institucional con los alcaldes de Buesaco, El Tablón, La Cruz y Albán. En ese momento los asesores del programa explicaron los compromisos y alcances que Familias Guardabosques exigía para comenzar a trabajar con las comunidades, como tener al día los Planes de Ordenamiento Territorial (POT).

Cerca de dos mil familias campesinas de 18 veredas del municipio de San José de Alban (Nariño), que voluntariamente entraron al programa Familias Guardabosques del Plan Colombia, firmaron los contratos colectivos para iniciar sus actividades de guardabosques y erradicar totalmente sus cultivos ilícitos. Los campesinos de San José de Albán cumplieron con los requisitos y son hoy, los primeros nariñenses en firmar los contratos colectivos con los que se comprometen, en un término de 60 días continuos, a erradicar y no sembrar ni resembrar cultivos ilícitos.

En el caso del Municipio de San José de Albán, el programa de Familias Guardabosques ha generado un impacto positivo en los aspectos: económico, social y

familiar; debido a que varias familias de escasos recursos económicos fueron acogidas por el programa, los beneficiarios en la mayoría de los casos están administrando adecuadamente los recursos.

Desde lo social ha disminuido el foco de violencia generado por grupos al margen de la ley, las muertes súbitas de jóvenes y el consumo de alcohol a gran escala debido al Superávit de dinero en circulación; en lo familiar ha mejorado la convivencia entre los miembros de la familia, hay tranquilidad por parte de los padres de familia debido a la disminución del peligro que corren sus hijos al entrar en contacto con los negocios ilícitos.

Se acrecentó la visión hacia un escenario presente y futuro en el ámbito de lo social, natural y cultural de gestión y organización. Los líderes de la comunidad realizan reuniones y gestión con las diferentes entidades para la ejecución de proyectos agropecuarios como viveros, cría de ganado vacuno, porcino y con el desarrollo de talleres de convivencia y capacitaciones se están priorizando los problemas para generar alternativas de solución. En definitiva la comunidad de estudio está creciendo en el ámbito social, familiar, organizativo y de convivencia. El Programa de Familias Guardabosques Productivas (PFGBP) busca:

Baker (2011) dice: “Que la población campesina sea artífice de cambios, lidere procesos, articule proyectos productivos, conserve los ecosistemas estratégicos, prospere en el sector agropecuario y mejore la calidad de vida” (p. 115)

El fortalecimiento institucional es la principal estrategia de intervención para las zonas de conflicto en las que se desarrolla el PFGB presupone un fuerte vínculo entre las comunidades y las autoridades locales.

Con el fin de garantizar la sostenibilidad y perdurabilidad del Programa, más allá del período de Gobierno, se estructuró la coordinación y participación activa de las

diferentes instituciones locales, regionales y nacionales con competencia relacionadas con el desempeño de las actividades de las familias guardabosques.

Se realizan Mesas de Trabajo Regionales como escenarios de encuentro para el impulso y creación de acciones conjuntas complementadas con el establecimiento de una Red de Guardabosques la cual permitirá establecer un fluido de información tanto a nivel local como nacional.

Según la información del Plan Municipal de Desarrollo, las familias nucleares están conformadas en promedio por 5 integrantes, incluidos los niños, las familias extendidas o extensas se componen de 6 integrantes en promedio.

Las familias que forman parte del Programa Familias Guardabosques están compuestas en su mayoría por niños y niñas y adolescentes en el rango de edad entre 0 a 17 años con un porcentaje del 46.5%, los adultos jóvenes entre los 18 a 48 años con un porcentaje del 38.7% y los adultos mayores desde los 55 a 75 años con un 20%.



Grafica 3. Conformación de las familias según la edad
Fuente: Esta Investigación

En la estructura familiar el 57.9% de las Familias Guardabosques son nucleares otro 19.6% son familias extendidas y el restante 22.5% está compuesto por: familias con jefatura femenina 6.8%, familias con jefatura femenina extendida 5.3%, familias con jefatura masculina extendida 3.5%, familias de parejas solas 2.9%, familias con jefatura masculina 2.5% y por último las familias unipersonales 1.5%.

2.1 NIVEL DE ESCOLARIDAD

Las poblaciones campesinas ubicadas en las veredas aledañas al casco urbano del Municipio de San José en su gran mayoría no han culminado sus estudios de primaria:

Los hombres y mujeres que oscilan entre los 40 y 75 años en su gran mayoría no han cursado la primaria completa, es decir no saben leer ni escribir correctamente; de los 20 a 35 años han cursado hasta tercero de primaria y de los 7 a los 15 años están cursando la primaria. La baja escolaridad se debe en gran medida a que el estudio carece de importancia, existe la creencia de que las oportunidades para los campesinos son mínimas y a esto se suma la escasez de docentes y la falta de motivación por parte de los padres a los niños y a los adolescentes.

Finalmente, como resultado de la presencia del Programa de familias guardabosques y las capacitaciones, los campesinos, han interiorizado que se constituyen en una población importante tanto en el sector económico, como en la parte social y cultural, desempeñando un papel protagónico en el desarrollo del Municipio.

2.2 PROPÓSITOS Y ALCANCES DEL PROGRAMA FAMILIAS GUARDABOSQUES

Es un programa gubernamental de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional inició en Colombia en el año 2003, al presente año 2013 se denomina Departamento para la Prosperidad Social presente con el objeto de involucrar a comunidades campesinas, indígenas y afro-descendientes, víctimas de los cultivos ilícitos o en riesgo de serlo, en la protección de ecosistemas en los que habitan, así como en la inclusión de una cultura de la legalidad.

Uno de los principales propósitos es minimizar el cultivo ilícito en el territorio Colombiano concentrado en las zonas rurales, convirtiéndose en el principal foco de violencia y descomposición social debido a que el país dejó de ser un país productor para convertirse en consumidor, a esto se suma la disminución de la producción agrícola en zona rural y deforestación en las partes altas de los páramos aumentando el desequilibrio del medio ambiente.

Con la entrega de un subsidio condicionado de \$ 600.000 bimestrales durante 36 meses a las familias beneficiarias para que erradiquen voluntariamente los cultivos ilícitos y fortalecer la siembra de productos agrícolas, cría de animales, conservación de los bosques y ecosistemas estratégicos.

El alcance del Programa, es fortalecer las cadenas mini productivas, la generación de empleo, la activación de la producción agrícola mediante dos componentes. El primero, denominado Técnico-Ambiental, busca realizar actividades de conservación, recuperación y preservación de los bosques. Tiene por objeto apoyar la creación de proyectos productivos sostenibles en las líneas de café, cacao, caucho, palma africana, cultivos forestales maderables, caña panelera, piscicultura, apicultura, sistemas silvopastoriles, ecoturismo y artesanías.

El segundo componente ha sido designado Social, promueve la unidad familiar, mejorar relaciones entre vecinos, la formación y/o fortalecimiento de organizaciones comunitarias, estimular el ahorro y el liderazgo. Estas actividades se ejecutan con entidades que realizan un acompañamiento específico a las familias beneficiarias.

El programa ha trazado como objetivos; incentivar la cultura de la legalidad, el desarrollo económico de las familias, la generación de capital social, la presencia institucional y la protección de ecosistemas ambientalmente estratégicos y el desarrollo alternativo de Proyectos Productivos (PPP), que busca establecer o fortalecer proyectos sostenibles para la sustitución sostenible de cultivos ilícitos. El gobierno nacional ha integrado estos programas con el objeto de que las organizaciones productivas de base conformadas con el PFGB hagan un tránsito hacia el PPP.

2.3 ALCANCE DE LOS PROGRAMAS SOCIALES EN LA CALIDAD DE VIDA

Los programas sociales generalmente inciden en el impacto social, referido a los cambios que sufre la comunidad por un proceso de intervención como una investigación, un programa gubernamental o privado, que afecta el normal desarrollo de la cotidianidad, en algunos casos observando mejoras en otro detrayendo. La finalidad de los programas, enfocado a un mejoramiento significativo perdurable o sustentable en el tiempo.

En la población objetivo, se plantean líneas de ejecución, enfocadas a solventar las necesidades planteadas en la formulación del problema. El resultado final, puede expresarse como beneficio a inmediato, mediano y largo plazo obtenido por la población beneficiaria.

La normatividad genera las herramientas necesarias de inversión desde el nivel central hasta llegar a los municipios el Numeral 2.2.5 del documento de política del Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010, Consolidación de la Presencia Institucional, resalta la actuación del CCAI señalando que:

Hoyos (2006) “El CCAI seguirá trabajando para que las entidades del orden nacional, en coordinación con la FP, las gobernaciones, alcaldías, el sector privado, las organizaciones y la comunidad, influyan en los planes de acción y en el presupuesto para atender la priorización de estos municipios, tomando decisiones de inversión social bajo el criterio de seguridad”(p. 95).

Esto con el fin de dar cumplimiento del mandato constitucional de garantizar los derechos fundamentales de la población en todo el territorio nacional, y de focalizar acciones frente a las comunidades más vulnerables, el gobierno nacional plantea:

Kliksberg (2000) “Estrategias a través de las cuales se instrumentaliza el complemento de la política pública de protección y prevención del desplazamiento forzado, de la población vulnerable, adulto mayor, los jóvenes y los niños" (p. 76).

Enmarcado en los informes 2009 y 2010 a la H. Corte Constitucional, sobre los avances en la superación del estado de cosas inconstitucional declarado en la Sentencia T-025 de 2004, Auto 008.

2.4 IMPORTANCIA DE LA GERENCIA SOCIAL EN EL LIDERAZGO PARTICIPATIVO

El Programa es consciente de la importancia que tienen los asuntos políticos, sociales, locales y regionales, por ello las acciones que se implementan son respetuosas de la institucionalidad y de la cultura existente en cada una de las regiones intervenidas. De esta manera, busca fortalecer procesos de cooperación y

coordinación entre los actores participantes, que redunden en mayores niveles de confianza y esencialmente en el empoderamiento comunitario, entendido como la capacidad de las comunidades de ser autosuficientes, ejercer liderazgo participativo, propositivo y dirigir su propio desarrollo convirtiéndose en actores activos de la toma de decisiones.

Hoyos (2004) expresa: “La participación de los ciudadanos, de las agrupaciones sociales, de la sociedad en conjunto, para dirimir problemas específicos, para encontrar soluciones comunes” (p. 46).

En el contexto social, la participación debe ser incluyente, orientada al acercamiento de las personas, al cumplimiento de objetivos, en beneficio de todos, bajo un punto de equilibrio, principios transparentes y democráticos, encaminados a la resolución de los problemas comunes que atañen a todos.

Participación es la forma como la sociedad civil de una manera u otra es tomada en cuenta para la escogencia de decisiones en el ámbito tanto social como político, en el que puede aportar y expresar ideas, opiniones con el fin de lograr un bien común; además los jóvenes han buscado todo tipo de inclusión, en la calle, en la vida cotidiana, de colegio, universidad, en eventos culturales, en el barrio, hasta lograr mayor posicionamiento en lo público.

Para la población guardabosque resulta imprescindible aportar ideas y opiniones, consolidándose en herramientas de expresión que se materializan en acciones culturales representadas en los proyectos productivos, espacios sociales que se van estructurando al interior de los grupos, desde su cotidianidad, hasta lograr mayor incorporación en espacios que requieren de la toma de decisiones de tipo político y social.

La Participación es una herramienta que permite ejercer control a través de acciones articuladoras con los actores y las organizaciones sociales facilitando la inclusión y deliberación de iniciativas que contribuyen al establecimiento de acuerdos claros en beneficio de las políticas sociales.

Los seres humanos son sociales y establecen grupos para el logro de diferentes objetivos y metas. En el caso de los jóvenes desde su experiencia, ejercer participación ciudadana es estar inmerso en un grupo, visto como una manera de inclusión social, desde la cotidianidad al ejercer un posicionamiento que repercute en el reconocimiento, al momento de tomar decisiones que implican compromiso y responsabilidad.

Lleras (1990) manifiesta:

En cada una de las esferas en que se desarrolla la participación, esta “constituye una acción que tiene que ver con las necesidades y aspiraciones humanas y la capacidad del hombre de concientizar esas necesidades y buscarle solución, por ello el acto de participar no significa solamente tener parte en algo preconcebido, ser consultado sobre algo ya decidido, o estar presente en una actividad determinada. Participar significa intervenir desde la propia determinación y concientización de las necesidades hasta la valoración y selección de sus posibles soluciones (p. 80).

La participación favorece el autodesarrollo de la comunidad, a partir de las iniciativas, ideas, criterios y sugerencias de los actores accediendo a la legitimidad del poder con carácter democrático del sistema político en su gobernabilidad. En la medida que el ciudadano y en este caso los jóvenes, participen de forma activa en la adopción de las decisiones y en la solución de sus problemas comunitarios, mayor será su confianza en las instituciones estatales municipales y en el sistema político en general.

2.5 EL ROL DEL GERENTE SOCIAL EN LOS PROGRAMAS SOCIALES

Con el propósito de lograr una mayor participación y liderazgo dentro de la comunidad es importante abordar elementos significativos que aporta la Gerencia Social para ejercer el rol de Gerente Social como gestor en el trabajo social frente a la toma de decisiones.

Kliksberg (2000) “La gerencia social, significa en la práctica cotidiana enfrentar singularidades y optimizar el rendimiento de los esfuerzos de los actores sociales en el enfrentamiento de los grandes déficits sociales de la región, y el mejoramiento del funcionamiento y resultados de la inversión en capital humano y capital social” (p. 10).

El Gerente Social se constituye en un actor social, llamado a liderar procesos sociales, con compromiso y responsabilidad, encaminados a potencializar el capital humano y social, que requiere de la eficiencia y eficacia en los procesos de intervención que parten de la observación, objetividad, racionalización, entendimiento, comprobación, lecturas fenomenológicas, realidad situacional y veracidad de fuente, en el proceso de intervención, con el fin de garantizar una mejora continua en el capital humano.

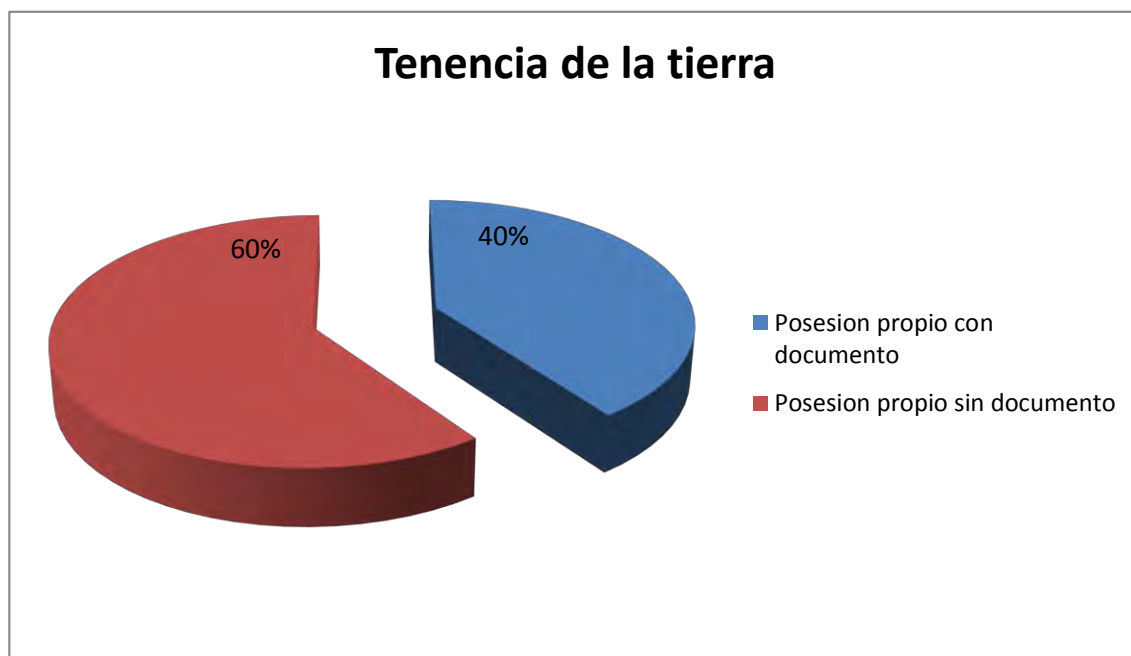
Por consiguiente el trabajo en comunidad es de vital importancia fortalecer el trabajo social, el liderazgo y compromiso en la toma de decisiones que repercuten en la calidad de vida y trascienden en la historia de la comunidad. El verdadero ejercicio de del trabajo social radica en jugar un papel de mediador y negociador, independientemente de la diversidad de puntos de vista, que exigen prontas soluciones individuales o colectivas a mediano y largo plazo.

Es un espacio creado para que la comunidad participe en la toma de decisiones se plantea en la medida en que existe un Poder, donde se quiere participar, es decir formar parte a través de la información y ser partícipe, el objetivo es lograr que las personas y en este caso los campesinos conozcan la importancia de la participación en lo público y los escenarios propicios para aportar, para liderar (Armero, entrevista, 2012).

La participación de los campesinos en la vida social y política de la localidad es trascendental, por cuanto se requiere de la interacción de la población, de su aporte y capacidad de liderar diferentes procesos, en este sentido los campesinos como todo grupo social, deben ser representados sus intereses y demandas, ser tomados en cuenta y ser reconocidas las decisiones que se tomen dentro de la legitimidad, por constituirse en ciudadanos.

Desde la línea de Investigación Impacto Social se realizaron talleres conversatorios y entrevistas desde el mes de enero al mes de julio de 2013 con la población beneficiaria al Programa Familias Guardabosques permitiendo identificar el impacto del Programa en lo social y económico de las familias.

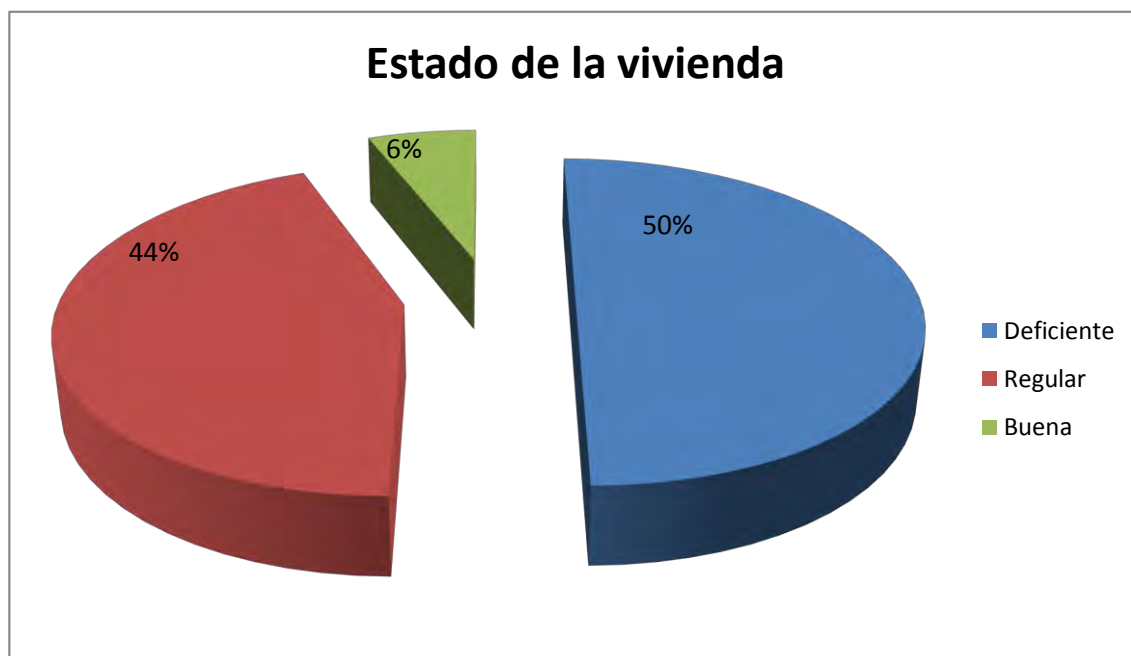
Con respecto a la tenencia de la tierra un 40% tienen posesión con propia documento y el 60% posesión propia sin documento.



Grafica 4. Tenencia de la tierra

Fuente: Esta Investigación

Respecto del estado de la vivienda, se observa que en un 50% es de material de adobe o construcción nueva en obra negra o deterioradas indicando que están en regular estado y el 44% están en condiciones deficientes por ser de bareque o adobe, indicando que los campesinos no cuentan con los recursos suficientes para mejorar sus viviendas o en la época de fluctuación de dinero no se hizo se invirtió en mejorar las condiciones de habitabilidad, el 6% de viviendas restante son en construcción nueva, terminadas y en buen estado.



Grafica 5. Estado de la vivienda

Fuente: Esta Investigación

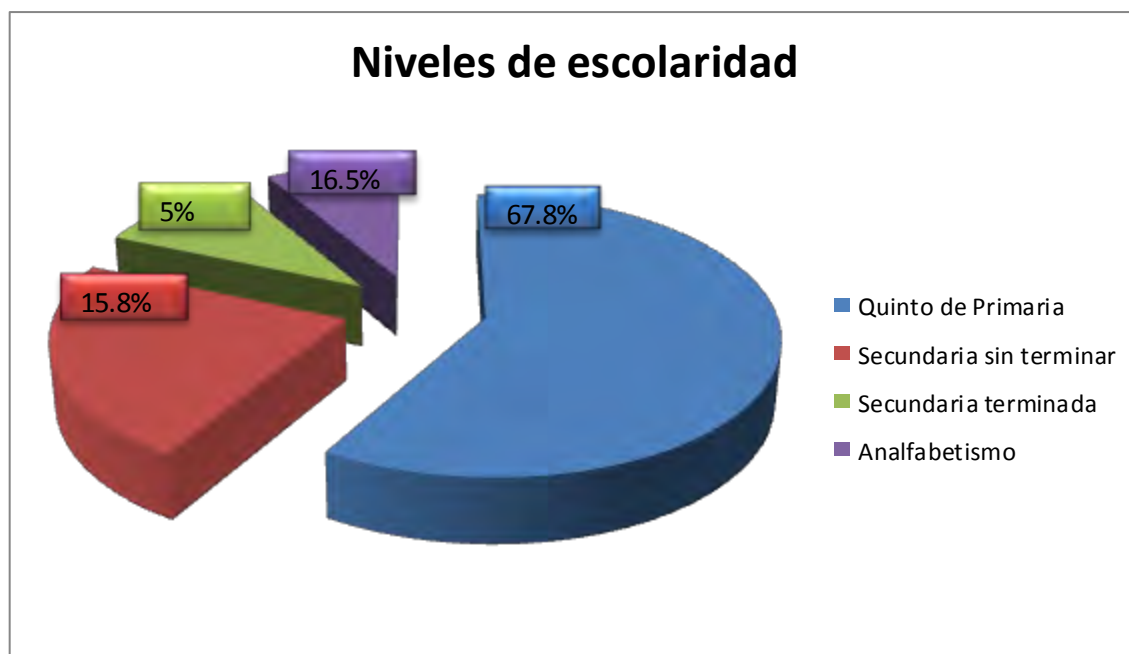
Las condiciones de habitabilidad de la población campesina son regulares, en la zona rural distante al caso urbano no hay servicio de alcantarillado, en un porcentaje del 50% tienen letrina, un 35% tienen sistema de pozo séptico, un 5% no poseen unidades sanitarias y un 10% que viven en la zona urbana o circunvecina cuentan con el servicio de alcantarillado.



Figura 6. Condiciones de habitabilidad de las Familias Guardabosques

Fuente: Esta Investigación

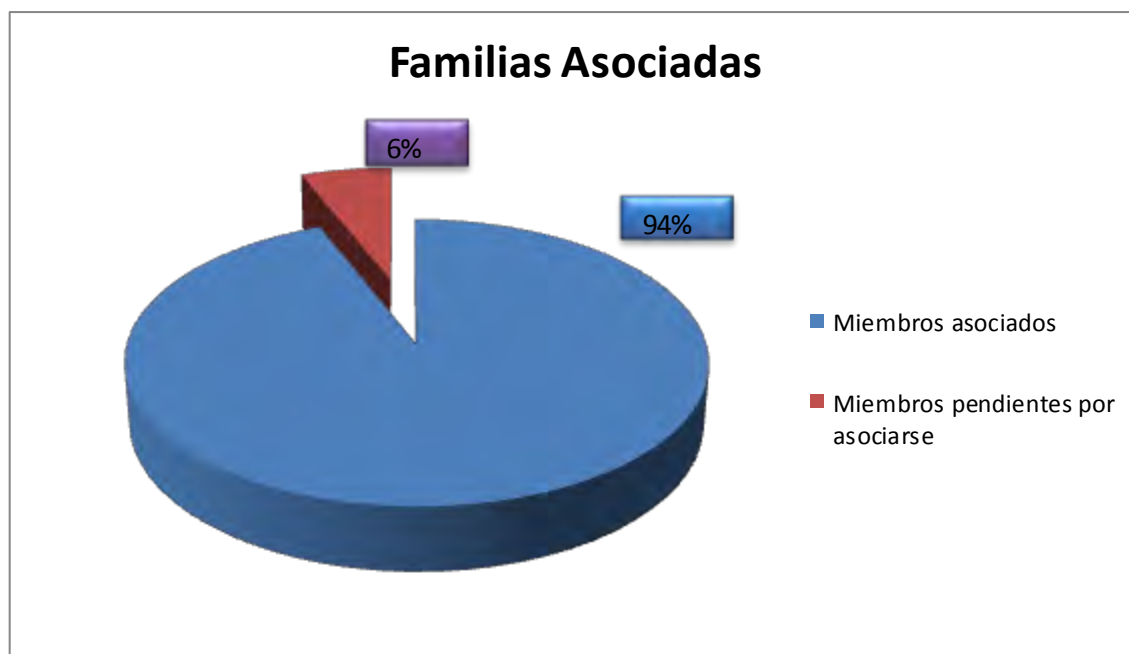
En cuanto a los niveles de escolaridad, para personas mayores de cinco años, el 67.8% de los beneficiarios del PFGB han cursado como máximo hasta quinto año de educación primaria, el 15.8% ha hecho algún curso de secundaria sin llegar a terminarla; el 5% ha completado la educación secundaria y apenas el 1% ha hecho cursos de educación superior. Un 10.1% nunca ha estado escolarizado, es decir que no han asistido a ninguna institución de educación formal. El nivel de analfabetismo calculado para las personas mayores de quince años asciende a 16.5%.



Grafica 6. Niveles de la escolaridad

Fuente: Esta Investigación

Con la organización de proyectos productivos y mini cadenas productivas se ha logrado que el 94% de los núcleos familiares estén asociados correspondiente a 264 familias, el 6% no están asociados correspondiente a 17 familias, del muestreo realizado. Es un resultado de los beneficios del Programa Familias Guardabosques, debido a que la gestión asociativa más el apoyo de las entidades de gobierno local, a pesar de que esta última lo convirtió en una estrategia política debido a la organización social y la capacidad de liderazgo de las familias.



Grafica 7. Familias asociadas

Fuente: Esta Investigación

De las familias beneficiarias el 13% están asociados a más de una organización, el 47% están asociados a la Asociación Tripe AAA, siendo la asociación más grande de campesinos dentro del municipio de San José de Albán y el 40% restante está distribuido en otras asociaciones de menor reconocimiento. En el municipio se ha iniciado un proceso fuerte de asociatividad mediante acciones participativas y generadoras de cambio al interior de la comunidad y del municipio.



Grafica 8. Asociados a organizaciones

Fuente: Esta Investigación

Los recursos entregados por el programa de Familias Guardabosques, se observa que el 56% invirtió los recursos en la producción agropecuaria o sea para la compra de insumos y materiales de producción, un 18% mejoraron la vivienda, el 14% dedicaron los recursos al sostenimiento o compra de víveres, servicios públicos, vestido y otros relacionados, el 10% aprovecharon para pagar predios o a la compra de nuevos predios, el 2% compraron maquinaria para la producción. Los recursos de donación, no se invirtieron en nuevos negocios, ni en educación, la más alta inversión va encaminada a la producción agropecuaria.



Grafica 9. Destinación de los recursos

Fuente: Esta Investigación

Con relación a la reforestación el 40% manifiesta cumplir con el compromiso mientras que el 60% afirma que no hubo reforestación o al menos se dio en forma parcial. Las actividades se enfocaron a la siembra de árboles propios de la región, talleres y jornadas de siembra en sitios estratégicos como paramos, nacimientos de agua y riveras de las quebradas en la parte alta, según información de la oficina UMATA dependencia de la administración municipal.



Grafica 10. Proceso de reforestación

Fuente: Esta Investigación

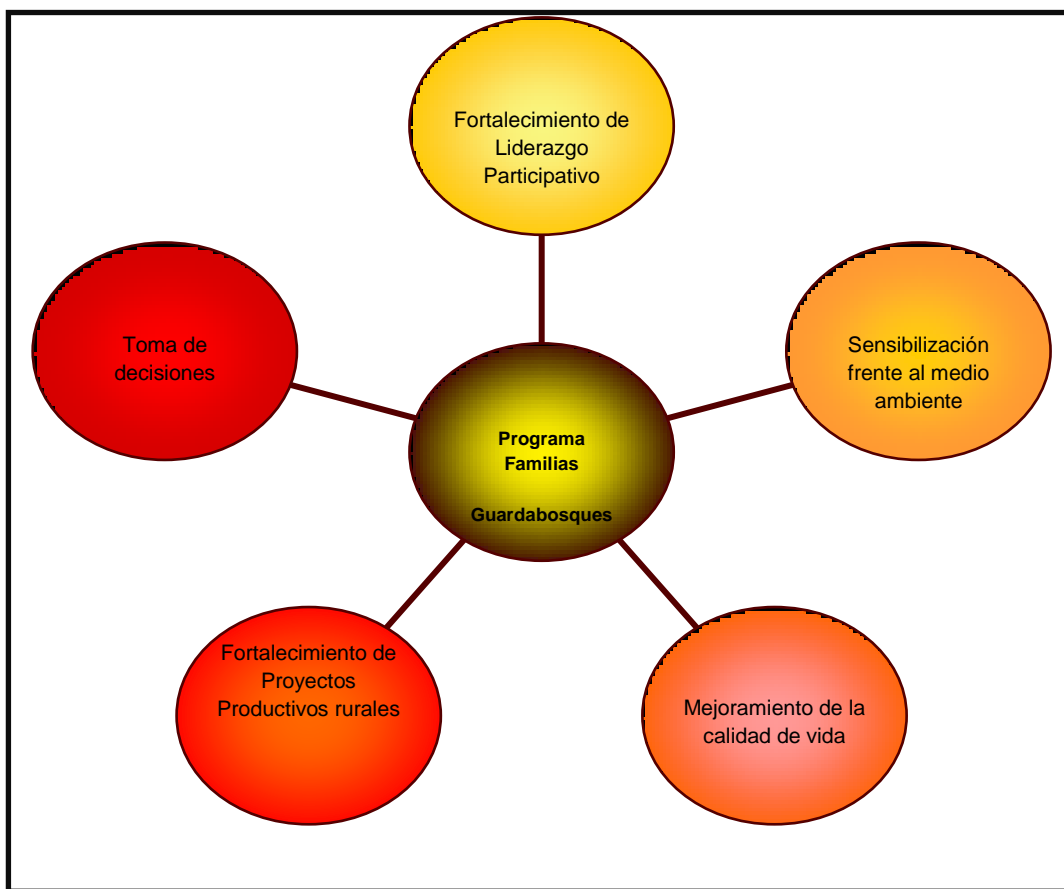
La erradicación de cultivos ilícitos se logró de manera total en un 46% dedicándose a las actividades agropecuarias lícitas mientras que el 56% lo hizo de manera parcial, porque no todos los predios donde había cultivos pequeños e imperceptibles que no fueron detectados por los funcionarios y no fueron reportados ante el Programa, por parte de los beneficiarios en su debido momento.



Grafica 11. Erradicación de cultivos ilícitos

Fuente: Esta Investigación

La implementación de proyectos productivos fue exitosa en 16% opina que se cumplió con este resultado, mientras que el 84% manifiesta que no. En este caso, más que una acción este se veía dentro del programa como un resultado de la intervención, ya que si las familias con la ayuda brindada subsanaban algunas de sus necesidades y se les apoyaba con acompañamiento técnico, en algún momento se iba a dar la creación de negocios, pero la realidad se mostró como una actividad sin recursos que no tenía fundamento en la iniciativa, quedando en el vacío y es por ello que se mira este resultado.



Grafica 12. Impacto del Programa en lo social y económico de las Familias

Fuente: Esta Investigación

Los sistemas de organización en la actualidad propician la legalidad de las cosas, sobre todo el derecho a la vida y al trabajo voluntario basado en el respeto y la libertad, en este programa de Familias Guardabosques el gobierno y las entidades participantes buscan personas que estén dispuestas a organizarse en grupos, generar proyectos productivos que beneficien a sus comunidades llevando al progreso social basado en crecimiento económico y material, desarrollo tecnológico y desarrollo científico. La comunidad debe prepararse para surgir, competir y mantenerse.

El Programa Guardabosque como política de estado presenta debilidades en su forma y fondo; En su forma porque se brinda a los campesinos una ayuda económica cada dos meses de manera temporal, mientras se mantiene, se registra ausencia de cultivos ilícitos, solvencia de las necesidades básicas como: alimento, salud, vestido y reactivación del sector agrícola.

Los proyectos productivos como la producción y comercialización de café con mercado asegurado, pequeñas cooperativas y microempresas se establecen, se mantienen y dan resultado, se constituirían en una forma de subsistencia agregada a las actividades agropecuarias desarrolladas por los campesinos. Si por el contrario no dan resultado por múltiples factores como la falta de dinero para la cofinanciación de los proyectos, los desacuerdos e incidencia de políticas como el TLC en el sector agrícola debido a la competitividad y a la culminación del programa, las comunidades se verían obligadas a continuar con los negocios ilícitos a lo que se sumaría la presencia de grupos alzados en armas y delincuencia común, es decir se continuaría con la crisis social en todo su ámbito.

Es una debilidad de fondo debido a que el programa de Familias Guardabosques se constituye en una herramienta eficaz para erradicar los cultivos ilícitos de manera temporal, donde se invierten cantidades grandes de dinero, a la fecha el monto asciende a seis mil doscientos millones de pesos al año en pagos de incentivos a las familias beneficiarias; Se considera que las políticas deben encaminarse hacia la

inversión y ayudar a las comunidades más desfavorecidas de manera continua, como en países desarrollados como el Canadá.

Para sectores como las familias campesinas, el Programa de Familias Guardabosques es la oportunidad de salir adelante porque se ha constituido para ellos en un salario bimensual con el que cuentan para cubrir con sus necesidades prioritarias. La mayoría de los campesinos se refieren al estado llamándolo “Nuestro padre gobierno”, consideran la ayuda económica, las capacitaciones y el desarrollo de los talleres la oportunidad de salir adelante, del marginamiento y de la pobreza en la cual se encuentran sumidos, pues no habían tenido este beneficio desde que tienen uso de razón, sienten un cambio en su estilo de vida.

Es imprescindible que dentro del transcurso de la historia de las comunidades todas las acciones que se perpetúan dentro de ellas inciden en el desarrollo normal de los acontecimientos y estructura, así como el medio geográfico es susceptible cambios, las personas también cambian de acuerdo a las circunstancias; en relación a la historia de vida, la comunidad campesina de familias guardabosques, estaban sumidas en un mundo hostil donde imperaba el poder de las armas, el dinero y las mujeres mantenían sometidas a sus esposos e hijos.

Es allí donde el individuo adquiere una identidad que le permite desenvolverse dentro de una sociedad a través de la integración, la comunicación y la participación, para mantener un intercambio de saberes que lo conlleva a una misión comunitaria, en la cual se desarrolla los objetivos colectivos, el sentido de vida y la socialización, generando seres sociales con habilidades y destrezas que permiten desarrollar prácticas sociales mediante roles que conlleven a una autogestión, contribuyendo con el tejido social basado en la motivación, autoestima y autorrealización, encaminado al desarrollo comunitario en el cual se pueda solventar las necesidades básicas, bajo la participación, el liderazgo y el empoderamiento para alcanzar el mejoramiento de la calidad de vida de la persona

Los cambios se pueden registrar en un antes y un después. El primero esquematizado al intercambio cultural con diferentes regiones del país, se perciben cambios en el acento de los campesinos, la manera de vestir, el gusto por la música extravagante y ajena a medio, las costumbres, la vida gira en torno a la satisfacción de las necesidades materiales, es una vida subyugada y transitoria a través de la siembra y comercialización de la amapola por constituirse en un negocio lucrativo y de fácil manejo, incidiendo en la disminución de los cultivos agrícolas. Es la deshumanización creciente, acompañada por la violencia generalizada, como resultado de los grupos alzados en armas, delincuentes comunes, muertes súbitas ajuste de cuentas o violencia intrafamiliar.

El después, es la comunidad cambiante, renovada donde existe mayor convivencia fortalecida con la tolerancia y respeto por la diferencia del otro, las relaciones de cada uno de los individuos con el grupo al cual pertenecen han mejorado considerablemente en los últimos dos años, como resultado de la concientización y sensibilización, visita permanente, desarrollo de talleres, conversatorios y participación en las actividades religiosas y festividades; acciones que permitieron adentrarse y conocer la población.

Los líderes influyen sobre la colectividad en el manejo o resolución de conflictos de manera pacífica empleando el diálogo y la negociación, teniendo en cuenta la satisfacción de las personas implicadas en dicho proceso, existe mayor conciencia y responsabilidad por parte de los campesinos que pertenecen al programa, pues han interiorizado que el manejo racional e inteligente del dinero, del trabajo, de las relaciones interpersonales, de las oportunidades y del medio ambiente entre otros aspectos, mejoran las condiciones de vida de las personas. Situación que ha incidido en el pensar sentir y actuar de las personas, llevándolas a interiorizar el respeto y aceptación del otro, a manejar una autoimagen positiva de sí mismo y a construir una identidad basada en la integridad del ser, lo cual se trata de inculcar a los hijos.

Desde la gerencia social es importante considerar los cambios desde el quehacer diario propositivo y cambiante hacia el mejoramiento de la calidad de vida.

3. CONCLUSIONES

El Programa Familias Guardabosques ha generado un impacto positivo en la organización social y comunitaria de las familias beneficiarias reflejada en el mejoramiento de la convivencia, disminución de la violencia, muertes súbitas o violentas, ausencia de grupos al margen de la ley y consecución de proyectos y mini cadenas productivas como fuentes de trabajo e ingreso económico.

La población campesina y específicamente las familias beneficiarias reconocen la importancia de erradicar los cultivos ilícitos porque las consecuencias e incidencia en lo social es negativo reflejado en el incremento de la violencia, el consumo desmesurado de bebidas alcohólicas, alucinógenos, madresolterismo y deshumanización creciente en la convivencia y el respeto por el otro.

La presencia de los cultivos ilícitos disminuye la producción agrícola, ganadera y de especies menores en la región, reflejada en los altos costos y deterioro progresivo de las reservas naturales como bosques y paramos donde se encuentran los principales nacimientos de agua.

Los procesos de capacitación, de intervención y acompañamiento a las familias ha permitido sensibilizar a las familias sobre la importancia del manejo racional y consiente del dinero, tendiente a mejorar las condiciones de la familia, enfocadas al mejoramiento de la vivienda, el vestido, la alimentación, el cuidado de los niños y niñas, la educación, partiendo de una inversión y priorización de las necesidades básicas.

La erradicación de cultivos ilícitos facilitan integrar a las familias a procesos de capacitación y formación en economía solidaria en temas prácticos de acuerdo a las políticas y modelos de Gestión avalados por DANSOCIAL y demás entidades participantes logran que las familias Guardabosques fortalezcan las organizaciones a través de proyectos y mini cadenas productivas de asociaciones campesinas, liderando proyectos productivos alternativos y obtener la legalización de su funcionamiento para su mercadeo y comercialización.

El papel del Gerente Social es constituirse en un profesional comprometido con un pensamiento abierto al cambio, al trabajo comunitario para interactuar con la comunidad bajo unos principios éticos, unos conocimientos teóricos, una metodología y unos instrumentos que permitan sentirse parte de la comunidad para comprender de manera objetiva su funcionalidad, fortalezas, dificultades y problemática, facilitando la construcción de una teoría acorde con la realidad que se convierta en ciencia y solución de problemas y dificultades existentes.

BIBLIOGRAFÍA

- AEDO, Cristian. (2005) División de Desarrollo Económico CEPAL. Santiago de Chile: Comunidad.
- BAKER, Judy. (2000) Impacto de los proyectos de desarrollo en la pobreza_ Manual para profesionales Banco Mundial. Washington: D.C: s.n.
- BAKER, Luis. (2011). Evaluación del impacto de los proyectos de desarrollo en la pobreza. Washington: Banco Mundial.
- HOYOS, Alfonso. (2006). Programa Familias Guardabosques. Bogotá: CEPAL.
- HOYOS ARISTIZABAL, Luis. (2004). Programa de Desarrollo Alternativo Familias Guardabosques. Colombia: Alfaomega. Bogotá D.C.
- KLIKSBERG, Bernardo. (2000). Hacia Una Gerencia Social Eficiente: México, Fondo de Cultura.
- Seis Tesis no convencionales sobre participación. (2000). México: Fondo de Cultura.
- LLERAS FANLO, Antonio. (1990). Fundamentos constitucionales de la autonomía local. Madrid: Comunidad.
- MANFRED, Max-Neff. (1998). Desarrollo a Escala Humana. Montevideo: Nordan.

PAVIA, Gaitan. (2000). Conflicto Armado perspectivas de Paz en Colombia. Bogotá D.C: Alfaomega.

RETTBERG, Angélica. (2002). Preparar el futuro conflicto y Post conflicto en Colombia. Colombia: Alfaomega, S.A. Bogotá.

RODRÍGUEZ, Ana Laura. (2008). Innovación e Inclusión Social. Uruguay: Penti.

VELÁSQUEZ FERNÁNDEZ, Ángel R. (1999). Metodología de la Investigación Científica. Lima_ Perú : San Marcos editores.